

SINTEZA
la Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea
Strategiei Naționale în domeniul Drogurilor și Adicțiilor pentru anii 2026–2032

[illegible]

	implicați în procesul de elaborare, precum și confirmarea realizării consultărilor publice. Capitolul II „Analiza situației”, se va completa cu analiza consecințelor impactului diferențiat asupra grupurilor vulnerabile, utilizând date dezagregate după gen, vârstă, mediu de reședință, statut socioeconomic, etnie și statut migrațional. Această completare va contribui la fundamentarea mai clară a necesității intervențiilor propuse. Viziunea strategică din Capitolul III descrie activități, fără a reflecta o imagine clară și succintă a stării dorite pentru anul 2032, conform pct. 15.3 din HG nr. 386/2020. Se recomandă reformularea viziunii ca un enunț succint de 1–3 propoziții care să răspundă la întrebarea: „Cum va arăta Republica Moldova în 2032 în domeniul drogurilor și adicțiilor?”. Obiectivele generale din Capitolul IV sunt formulate ca acțiuni sau procese (consolidarea, îmbunătățirea, construirea), nu ca stări finale rezultate din implementarea strategiei, contrar cerințelor HG nr. 386/2020. Un obiectiv corect formulat răspunde la întrebarea „Ce s-a schimbat?”, nu „Ce vom face?”. Se recomandă revizuirea integrală a Capitolului IV prin reformularea fiecărui obiectiv în termeni de rezultat final. Pentru fiecare obiectiv se va include o scurtă informație de context care să explice relevanța față de problemele identificate și corelarea cu Strategia Națională de Dezvoltare, Programul de activitate al Guvernului și angajamentele internaționale. Obiectivul V „Construirea și consolidarea parteneriatelor” nu descrie o schimbare la nivelul problemei de politici publice, ci un instrument de implementare. Parteneriatele sunt un mijloc, nu un rezultat al politicii în domeniul drogurilor, iar includerea lor ca obiectiv general creează confuzie între scopul strategiei și mijloacele utilizate. Se recomandă reformularea obiectivului astfel încât acesta să	Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător
--	--	--

		reflecta un rezultat strategic, de exemplu: „Mecanisme funcționale de coordonare națională și internațională în domeniul drogurilor și adicțiilor”, fie integrarea conținutului în Obiectivul I și eliminarea lui ca obiectiv distinct. Se recomandă asigurarea corelării direcțiilor prioritare cu direcțiile prioritare din Strategia națională de dezvoltare, Programul de activitate al Guvernului și angajamentele internaționale asumate, în vederea asigurării coerenței și complementarității cadrului strategic. Indicatorii din Capitolul V nu pot fi corelați direct cu obiectivele generale, deoarece măsoară stări finale, în timp ce obiectivele descriu acțiuni. Această discrepanță afectează coerența internă a documentului și capacitatea de monitorizare și evaluare. Problema va fi rezolvată prin reformularea obiectivelor conform recomandării de la punctul 5. Niciun indicator din tabel nu specifică dezagregările planificate, deși HG nr. 386/2020 impune explicit acest lucru. Se recomandă adăugarea unei coloane sau a unei note pentru fiecare indicator, care să specifice criteriile de dezagregare aplicabile (gen, vârstă, mediu de reședință, statut socioeconomic). Această lacună este deosebit de semnificativă pentru indicatorii de prevalență din OG II (indicatorii 1–8). În Tabelul 4, coloana „Valoare de referință” urmează a fi completată cu anul de referință și datele corespunzătoare pentru fiecare indicator. Mai mulți indicatori măsoară activități instituționale, nu efecte asupra populației, cum ar fi: 1) La OG I, toți cei 4 indicatori măsoară funcționarea unor mecanisme administrativ (raportare, normare, dezvoltare de sisteme), nu schimbări în condițiile de viață ale populației. Se recomandă reformularea lor ca indicatori de impact reali	Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător
--	--	---	---

		(ca exemple: Rata intoxicațiilor acute cauzate de substanțe noi psihoactive la 100.000 locuitori; Mortalitatea asociată consumului de substanțe noi psihoactive la 100.000 locuitori). 2) La OG III, indicatorii 1–5, măsoară activitatea organelor de aplicare a legii (dosare, capturi, investigații), nu impactul asupra securității comunităților. Se recomandă adăugarea unor indicatori de impact, de tipul: „Rata criminalității asociate drogurilor la 100.000 locuitori”. 3) La obiectivul general V, toți indicatorii propuși au caracter predominant de proces sau reflectă contribuții instituționale, fără a măsura efectele sau schimbările generate de implementarea Strategiei. Această problemă derivă inclusiv din formularea actuală a obiectivului și urmează a fi abordată prin recomandarea indicată la punctul 6. De exemplu, indicatorul nr. 4 „Proporția finanțării anuale necesare ... din surse naționale” – reprezintă un indicator de resurse financiare și nu un indicator de rezultat sau de impact. Acesta reflectă nivelul de finanțare asigurat, însă nu permite evaluarea progresului în soluționarea problemei de politici publice și nici măsurarea schimbărilor produse ca urmare a intervențiilor propuse prin Strategie. Au fost identificate neconcordanțe în formularea unor valori-țintă, unde semnul „≥” contrazice logica de reducere a prevalenței consumului de alcool și accesibilității produselor din tutun pentru minori: - OG II, indicatorul 3 — ținta finală „≥50%” trebuie corectată în „≤50%” - OG II, indicatorul 4 — ținta finală „≥30%” trebuie corectată în „≤30%” - OG III, indicatorul 8 — ținta finală „≥40%” trebuie corectată în „≤40%” 5) Indicatorii 13 și 14 din OG II - măsoară două dimensiuni ale aceluiași fenomen „acoperirea cu tratament PTAO” și se recomandă unificarea lor într-un singur indicator cu dezagregare pe mediu de	Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător
--	--	--	--

		reședință. Separarea actuală creează risc de dublare a efortului de colectare a datelor și permite raportarea unui succes național care poate ascunde inechități majore urban/rural. Exemplu de formulare propusă: Rata de acoperire cu tratament a persoanelor cu dependență de opiacee prin programe PTAO (%), urban/rural. Se recomandă clarificarea mecanismului de implementare și evaluare a Strategiei în raport cu perioada de implementare 2026–2032, întrucât documentul prevede realizarea evaluării prin intermediul Programului național în domeniul drogurilor și adicțiilor 2027–2032, fără a fi clar stabilit cadrul de monitorizare și evaluare pentru anul 2026. Această necorelare generează un decalaj metodologic în acoperirea primului an de implementare și afectează continuitatea sistemului de monitorizare a Strategiei. 13. În conformitate cu pct. 79 din Regulament, progresul anual în implementarea tuturor documentelor de planificare se raportează prin intermediul sistemului informatic de monitorizare, până la expirarea termenului-limită de raportare – 25 februarie a fiecărui an. În acest sens, Capitolul VIII urmează a fi revizuit și completat cu un aliniat care să stabilească mecanismul și termenul de raportare anuală a progresului de implementare.	Se acceptă Documentul a fost ajustat corespunzător
Ministerul Finanțelor	Aviz nr. 21/1-113-5561 din 18.05.2026	La Capitolul IV „Obiective generale ale SNDA” La pct.6.1. „Armonizarea legislativă și fiscală pentru descurajarea cererii”, Ministerul Finanțelor susține obiectivele de sănătate publică orientate spre reducerea consumului de produse din tutun și nicotină, inclusiv prin utilizarea instrumentelor fiscale care pot contribui la diminuarea accesibilității acestor produse. Totodată, considerăm oportună revizuirea formulării „Politica fiscală va fi utilizată ca măsură de sănătate publică”, întrucât	Se acceptă Formulările referitoare la utilizarea politicii fiscale au fost ajustate pentru a reflecta rolul

		politica fiscală reprezintă un instrument financiar și bugetar care poate contribui la realizarea obiectivelor de sănătate publică, însă nu constituie, prin natura sa, o măsură de sănătate publică propriu-zisă. Aplicarea măsurilor fiscale trebuie realizată într-o manieră echilibrată, care să asigure atât atingerea obiectivelor de sănătate publică, cât și menținerea sustenabilității veniturilor bugetare și a stabilității mediului economic. De asemenea, Ministerul Finanțelor promovează stabilirea și respectarea unui calendar multianual de ajustare graduală a cotelor accizelor, în conformitate cu principiul predictibilității fiscale, cu angajamentele asumate în procesul de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene și cu necesitatea asigurării unui cadru fiscal stabil pentru mediul de afaceri. Astfel, considerăm că formularea „taxele la produsele din tutun și nicotină vor fi majorate semnificativ și periodic” necesită o abordare mai echilibrată, bazată pe analize de impact și evaluarea condițiilor pieței. Majorările accelerate sau disproporționate ale accizelor pot genera efecte adverse, inclusiv stimularea comerțului ilicit și a contrabandei cu produse din tutun, diminuarea conformării fiscale și afectarea veniturilor bugetare, contrar obiectivelor urmărite. Prin urmare, se propune reformularea prevederii astfel încât aceasta să reflecte necesitatea ajustării graduale și predictibile a accizelor, în concordanță cu obiectivele de sănătate publică, capacitatea de absorbție a pieței, riscurile asociate comerțului ilicit și angajamentele asumate în procesul de integrare europeană.	instrumentelor fiscale și bugetare în susținerea obiectivelor de sănătate publică. Se acceptă parțial Totodată, prevederile privind accizarea produselor din tutun, produselor conexe și produselor cu conținut de nicotină au fost reformulate prin evidențierea caracterului gradual și predictibil al ajustărilor fiscale, în concordanță cu angajamentele asumate în procesul de integrare europeană, obiectivele de sănătate publică și necesitatea prevenirii comerțului ilicit.
Avizare			
Ministerul Educației și Cercetării	Nr.02/401/26 din 09.07.2026	La proiectul Strategiei: - La Secțiunea 16, în Tabelul 3 <i>Colectarea și furnizarea datelor</i>, în coloana 3 aferentă poziției din coloana 1 -	Se acceptă Proiectul a fost ajustat

		<i>Instituții de învățământ</i> , se propune substituirea sintagmei „Date despre programele academice tematice” cu sintagma „Date despre programele de studii și/sau modulele tematice”, în vederea asigurării concordanței cu terminologia utilizată în Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014, cu modificările ulterioare.	
Compania Națională de Asigurări în Medicină	30.06.2026 Nr. 01- 03.2/1987	<i>La secțiunea 11 „Reducerea riscurilor asociate consumului de droguri”:</i> La alineatul 4 sintagma „fondul de profilaxie” se va substitui cu sintagma „fondul măsurilor de profilaxie”. Totodată este de menționat, că accesul la serviciile de prevenire HIV sunt asigurate din mijloacele fondului măsurilor de profilaxie începând cu anul 2017. <i>La capitolul IV „Obiectivele generale ale SNDA”:</i> În ultimul alineat de la pct. 3.3, perioada indicată „anul 2026”, privind crearea unui buget unificat pentru sănătatea mintală și adicției, urmează a fi adusă în corespundere cu termenul prevăzut în <i>Nota conceptuală privind crearea serviciilor de sănătate mintală și adicții integrate prin fuziunea funcțională a serviciilor de psihiatrie și narcologie</i>, aprobată prin Ordinul ministrului sănătății nr. 414 din 25.05.2026 „Cu privire la serviciile de sănătate mintală și adicții integrate”. <i>La tabelul nr. 4 din capitolul V „Indicatorii de evaluare a impactului SNDA”,</i> <i>Obiectivul general V, direcția prioritară 10:</i> La indicatorii 4 și 5 urmează de inclus o claritate cu referire la suma totală față de care va fi aplicată proporția, or ponderea fiecărui buget în total cheltuieli pentru politicile naționale în domeniul drogurilor.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Nr.03-2336 din 09.07.2026	Lipsa de propuneri și obiecții.	Se acceptă
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Nr. 04-3807 din 08.07.2026	Lipsa de propuneri și obiecții.	Se acceptă
Ministerul Apărării	Nr. 11-1019 din 30.06.2026	Lipsa de propuneri și obiecții.	Se acceptă
Ministerul Afacerilor Interne	Nr. 2705 din 07.07.2026	În clauza de adoptare a proiectului hotărârii Guvernului se propune excluderea textului «art. 5 lit. a) și», astfel încât clauza să cuprindă doar temeiul juridic concret care conferă Guvernului competența de aprobare a actului normativ. La pct. 2 din proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi stabilită o procedură clară și unitară de raportare, întrucât proiectul hotărârii indică termenul de 31 martie pentru prezentarea informațiilor către Ministerul Sănătății, în timp ce capitolul VIII din proiectul Strategiei prevede raportarea până la 25 februarie către Secretariatul Comisiei Naționale Antidrog. Se recomandă corelarea termenelor, indicarea autorității responsabile de consolidarea raportului anual, stabilirea termenelor pentru raportul de evaluare intermediară și pentru raportul final, precum și precizarea destinatarului acestor rapoarte, inclusiv dacă acestea urmează a fi prezentate Comisiei Naționale Antidrog și/sau Guvernului. La pct. 3 din proiect se recomandă revizuirea rolului Ministerului Afacerilor Interne în exercitarea controlului asupra executării hotărârii, prin delimitarea acestuia la	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Nu se acceptă. Se menține redacția actuală a pct. 3 din proiectul hotărârii. Strategia are un caracter intersectorial și abordează în mod integrat atât dimensiunea de sănătate publică, cât și cea de

		domeniile care țin de competența MAI și corelarea cu mecanismul de raportare. În Secțiunea 2 a Capitolului I se impune corectarea actelor normative indicate ca temei pentru documentele de politici publice. Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” urmează a fi indicată prin actul normativ corect de aprobare, iar Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 urmează a fi corelat cu actul normativ prin care acesta a fost aprobat. Se recomandă restructurarea Secțiunii 2 din Capitolul I prin delimitarea distinctă a cadrului internațional, european și național de fundamentare a Strategiei, pentru a asigura claritatea logicii documentului și identificarea separată a instrumentelor internaționale, a cadrului european și a actelor/documentelor naționale relevante. Se recomandă uniformizarea modului de citare a actelor normative și a documentelor strategice, cu indicarea	ordine și securitate publică. Atribuirea controlului asupra executării hotărârii Ministerului Sănătății și Ministerului Afacerilor Interne reflectă responsabilitatea comună a celor două autorități în coordonarea implementării Strategiei și nu instituie competențe noi în sarcina acestora. Responsabilitățile specifice ale autorităților sunt delimitate în cuprinsul Strategiei și urmează a fi detaliate în Programul național și în planurile de acțiuni aferente. Totodată, mecanismul de raportare și responsabilitatea Secretariatului Comisiei Naționale Antidrog pentru consolidarea informațiilor sunt stabilite distinct la pct. 2 din proiect și în Capitolul VIII al Strategiei. Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	---	---

		denumirii complete, numărului, datei și actului de aprobare, după caz, potrivit normelor de tehnică legislativă. Se recomandă uniformizarea modului de indicare a instrumentelor internaționale și europene, prin utilizarea denumirilor oficiale complete ale acestora și, după caz, a actelor prin care au fost adoptate, în vederea asigurării preciziei juridice și a unei referințe uniforme pe întregul document. Numerotarea elementelor structurale ale proiectului Strategiei urmează a fi ajustată la prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât punctele și subpunctele să fie numerotate consecutiv și să permită interpretarea corectă și aplicarea comodă a documentului. Autorul urmează să confirme respectarea etapelor de elaborare a documentului de politici publice prevăzute de Regulamentul cu privire la planificarea strategică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, inclusiv elaborarea, consultarea, revizuirea, aprobarea și publicarea conceptului. Totodată, în contextul recomandărilor formulate anterior de Cancelaria de Stat, proiectul trebuie completat cu informații detaliate privind consultările publice desfășurate, cu indicarea datei, locului, formatului, instituțiilor și organizațiilor participante, precum și a modului în care propunerile recepționate au fost examinate. Se recomandă uniformizarea terminologiei juridice utilizate pe tot parcursul proiectului. Sintagma „grupări de criminalitate organizată” urmează a fi substituită, după caz, cu „grupuri criminale organizate”, în corespundere cu terminologia Codului penal și a Legii nr. 50/2012 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate. Totodată,	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--	---

	sintagma „sofisticarea grupărilor” se recomandă a fi reformulată printr-o exprimare juridică mai clară, cum ar fi „diversificarea modurilor de operare” sau „adaptarea metodelor utilizate de grupurile criminale organizate”. Se recomandă substituirea sintagmei „întărirea cadrului normativ” cu „consolidarea cadrului normativ”, indicarea denumirii complete a Comisiei Naționale Antidrog la prima utilizare și explicarea tuturor abrevierilor la prima folosire, inclusiv a abrevierii „NSP”, în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017. Pe tot parcursul textului, atunci când se face referire la obiective generale, piloni sau direcții prioritare din alte documente de politici publice, se recomandă indicarea atât a numărului, cât și a denumirii ori conținutului acestora, pentru a evita trimiterile generale și pentru a asigura claritatea normativă a documentului. La Secțiunea 3 „Politici, recomandări și angajamente” se recomandă excluderea Legii nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri din enumerarea actelor care „urmează a fi elaborate și adoptate”, întrucât actul normativ respectiv a fost deja elaborat și adoptat în anul 2025. Expunerea privind raportarea Strategiei la Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 necesită revizuire, având în vedere că, potrivit pct. 10 din Program, obiectivul privind reducerea cererii și ofertei de droguri ilicite urmează a fi dezvoltat	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	---

	separat într-un document de politici publice elaborat sub egida Ministerului Sănătății, cu contribuția Ministerului Afacerilor Interne. Prin urmare, proiectul Strategiei nu trebuie să creeze impresia că Programul respectiv a realizat deja o evaluare de impact asupra domeniului drogurilor sau că acesta ar conține date statistice detaliate care nu se regăsesc în cuprinsul său. Afirmația privind existența unui „gol de planificare” după abrogarea Strategiei Naționale Antidrog pentru perioada 2021-2027 urmează a fi revizuită. Abrogarea Strategiei nu a avut loc la finele anului 2023, dar în anul 2022, prin Hotărârea Guvernului nr. 948/2022 cu privire la aprobarea Programului de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022-2025. Totodată, potrivit Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, continuitatea obiectivelor antidrog a fost asigurată prin Programul de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022-2025, care a inclus un obiectiv general dedicat eficientizării mecanismului național de prevenire și combatere a producerii și comercializării drogurilor, etnobotanicelor și analogilor acestora. Capitolul II „Analiza situației actuale” are, în mare parte, un caracter descriptiv și trebuie completat cu date statistice comparative pe o perioadă suficientă, cu indicarea surselor, metodologiilor, perioadelor de referință și limitelor datelor utilizate. Analiza trebuie să reflecte cauzele problemelor, consecințele și riscurile în cazul neintervenției, precum și impactul asupra grupurilor vulnerabile, cu utilizarea datelor cantitative și calitative dezagregate, după caz, pe gen, vârstă, mediu de reședință, statut socioeconomic, etnie și alte criterii relevante. Se recomandă completarea proiectului cu date statistice privind numărul persoanelor consumatoare de droguri care	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă parțial. Proiectul Strategiei a fost completat cu datele statistice disponibile privind persoanele incluse în
--	---	--

		s-au adresat pentru tratament, numărul persoanelor care au finalizat tratamentul, numărul recăderilor sau recidivelor, numărul persoanelor reabilite, numărul cazurilor de conducere a mijloacelor de transport sub influența drogurilor, numărul accidentelor produse în asemenea condiții, numărul persoanelor deținute a căror pedeapsă principală vizează infracțiuni legate de deținerea drogurilor pentru consum personal și numărul persoanelor care au început pentru prima dată consumul de droguri în penitenciare. Afirmațiile privind gravitatea fenomenului drogurilor, prezența substanțelor în spațiul educațional, evitarea tratamentului din teama represiei penale, accesul redus al femeilor la tratament, creșterea deceselor prin supradoză în rândul femeilor, situația persoanelor deținute și alte concluzii similare trebuie însoțite de trimiteri la studii, rapoarte, perioade de referință, eșantioane și date statistice care să permită verificarea constatărilor. În proiect se menționează, pe de o parte, lipsa unui sistem unic de monitorizare și raportare, fragmentarea informațională și lipsa comparabilității datelor, iar pe de altă parte se propun schimbări majore, inclusiv de ordin penal și procesual-penal. În aceste condiții, se recomandă completarea proiectului cu o analiză echilibrată a beneficiilor și riscurilor acestor schimbări, inclusiv a riscului	programe de profilaxie, tratament și reabilitare psihosocială, persoanele care au beneficiat de tratament în condiții de staționar, persoanele înrolate în tratament în cadrul Centrului de reabilitare, beneficiarii Programului de tratament cu agoniști opioizi, precum și estimarea persoanelor consumatoare de droguri aflate în instituțiile penitenciare. Pentru ceilalți indicatori menționați în aviz, la etapa elaborării proiectului nu sunt disponibile date oficiale consolidate, comparabile și raportate unitar la nivel național. Colectarea și raportarea standardizată a acestor date urmează să fie realizate prin mecanismele interinstituționale de raportare, Sistemul Informațional Integrat și Observatorul Național pentru Droguri. Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--	---

		de creștere a consumului, a impactului asupra copiilor și tinerilor și a capacității reale a sistemului de sănătate de a prelua un număr mai mare de beneficiari. Proiectul trebuie să explice în ce mod modificările de politici privind consumul de droguri ar contribui la reducerea numărului de consumatori aflați în evidența medicală și cum va fi gestionată presiunea suplimentară asupra serviciilor medicale, psihologice și sociale, în condițiile în care documentul însuși constată deficiențe privind acoperirea serviciilor, lipsa personalului specializat, lipsa serviciilor pentru dublu diagnostic și insuficiența asistenței integrate. Deși proiectul este intitulat „Strategia Națională în domeniul Drogurilor și Adicțiilor”, analiza situației, obiectivele și măsurile propuse sunt orientate preponderent spre domeniul drogurilor și spre politicile de dezincriminare, iar alte dependențe, cum ar fi consumul de alcool, consumul produselor din tutun și al produselor cu conținut de nicotină, jocurile de noroc, jocurile video, utilizarea problematică a mediului digital și a rețelelor sociale, sunt abordate disproporționat. Se recomandă revizuirea proiectului pentru a asigura tratarea echilibrată și proporțională a tuturor formelor de adicție vizate. Secțiunea 17 „Domeniul cooperării internaționale” reflectă în principal tematica drogurilor. Se recomandă extinderea acesteia pentru a acoperi și cooperarea internațională în	Se acceptă parțial. Reducerea administrativă a numărului persoanelor aflate în evidența medicală nu constituie un obiectiv al Strategiei, întrucât extinderea accesului și îmbunătățirea identificării timpurii pot determina inițial creșterea numărului persoanelor identificate și incluse în tratament. Proiectul a fost completat cu precizări privind interpretarea datelor referitoare la evidența medicală și gestionarea etapizată a presiunii asupra serviciilor medicale, psihologice și sociale, prin evaluarea capacităților, dezvoltarea resurselor umane, integrarea serviciilor și monitorizarea gradului de solicitare și acoperire. Se acceptă parțial. Proiectul a fost completat cu precizări privind abordarea diferențiată și proporțională a tuturor formelor de adicție. Dimensiunile privind traficul ilicit, criminalitatea organizată și politica penală rămân aplicabile preponderent domeniului drogurilor, având în vedere specificul acestuia. Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--	---

		domeniul prevenirii și gestionării altor forme de adicție, inclusiv jocurile de noroc online, gamingul problematic, consumul produselor din tutun și al produselor cu conținut de nicotină, precum și dependențele digitale. Proiectul abordează impactul drogurilor asupra mediului, însă nu reflectă impactul asupra mediului asociat consumului produselor din tutun, al produselor conexe și al Țigărilor electronice. Se recomandă completarea proiectului cu măsuri corespunzătoare pentru o abordare cuprinzătoare și obiectivă a efectelor asupra mediului ale tuturor tipurilor de adicții vizate. În proiect lipsesc măsuri suficiente pentru descurajarea consumului de alcool, tutun și produse cu conținut de nicotină, intervențiile fiind orientate în principal spre majorarea taxelor. Se recomandă completarea proiectului cu măsuri de prevenire, educare, consiliere, asistență și reducere a riscurilor, precum și revizuirea proporționalității dintre măsurile de reducere a accesibilității produselor legale cu potențial adictiv și măsurile propuse în raport cu consumul de droguri. La Secțiunea 10 „Politicile penale și drepturile omului” se recomandă revizuirea afirmației potrivit căreia persistă incriminarea consumului personal și a deținerii de cantități mici de droguri pentru consum personal, fără măsuri alternative. Codul contravențional nr. 218/2008, la art. 85 alin. (1), sancționează procurarea ori păstrarea ilegală, fără scop de înstrăinare, în cantități mici, precum și consumul de droguri fără prescripția medicului, iar art. 85 alin. (2) prevede o formă de înlăturare a răspunderii contravenționale în cazul predării benevole sau al adresării/acceptării	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	---	---

		adresării benevole la o instituție medicală pentru acordarea asistenței necesare. Codul penal nr. 985/2002 incriminează, la art. 217⁵, consumul ilegal public sau organizarea consumului ilegal de droguri, etnobotanice sau analogii acestora. Totodată, art. 217 alin. (5) din Codul penal prevede liberarea de răspundere penală a persoanei care a contribuit activ la descoperirea sau contracararea infracțiunilor ce țin de circulația ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora, inclusiv prin autodenunțare, predare benevolă, indicarea sursei de procurare sau divulgarea persoanelor implicate. Aceste mecanisme trebuie reflectate în proiect pentru a evita concluziile incomplete. Decriminalizarea integrală a consumului de droguri sau a deținerii în scop de consum personal nu poate fi examinată izolat și nu poate fi susținută în lipsa unei analize de impact, a unor date obiective și a unor garanții suficiente privind capacitatea sistemului de sănătate și a serviciilor sociale. Menținerea caracterului ilicit al unor asemenea conduite răspunde necesității protejării sănătății publice, ordinii publice și siguranței comunității, iar diminuarea sancțiunilor fără măsuri compensatorii clare poate transmite un semnal social ambiguu, în special în rândul tinerilor și altor grupuri vulnerabile. În același timp, se consideră oportună examinarea, în comun cu autoritățile competente, a unor mecanisme procesual-penale și contravenționale care să permită aplicarea programelor de tratament, consiliere, reabilitare și reintegrare ca alternativă la sancțiune sau la executarea pedepsei pentru persoanele eligibile, cu respectarea principiului proporționalității și fără afectarea capacității	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--	---

	organelor de drept de a combate traficul ilicit și activitatea grupurilor criminale organizate. Se recomandă completarea Strategiei cu măsuri privind dezvoltarea mecanismelor de justiție terapeutică, asigurarea continuității serviciilor medicale, psihologice și sociale pe întreg parcursul intervenției, inclusiv la trecerea din sistemul penitenciar în comunitate, precum și dezvoltarea programelor de reintegrare socială și profesională, inclusiv ocupare, locuire asistată, educație și sprijin familial. Formularea privind instituirea unui mecanism de referire din partea poliției și procuraturii către serviciile specializate trebuie precizată. Organele de drept pot avea rol de identificare, informare și referire a persoanelor eligibile către servicii, însă continuitatea serviciilor de sănătate și sociale ține de competența autorităților și instituțiilor din domeniul sănătății, asistenței sociale, probațiunii și reintegrării. Referirea la „spațiile de consum supravegheat” necesită o analiză juridică și de impact. În lipsa unui cadru legal expres privind condițiile de înființare, funcționare, autorizare, supraveghere și delimitare de faptele prevăzute la art. 219 din Codul penal privind organizarea ori întreținerea speluncilor pentru consumul drogurilor sau etnobotanicelor, o asemenea intervenție poate genera riscuri de interpretare și aplicare neuniformă.” Sintagma „persoane ce comit infracțiuni minore asociate consumului” este interpretabilă și trebuie revizuită. Se recomandă utilizarea unei formulări neutre și precise, precum „persoane consumatoare eligibile”, cu stabilirea criteriilor de eligibilitate, a garanțiilor procesuale și a limitelor aplicării mecanismului.” Afirmatia potrivit căreia politicile actuale s-ar concentra preponderent pe persoanele consumatoare de droguri, nu pe	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	---

	rețelele organizate de trafic, trebuie revizuită sau fundamentată. Codul penal conține dispoziții care incriminează activitatea grupurilor criminale organizate și prevăd forme agravante pentru faptele săvârșite de un grup criminal organizat sau de o organizație criminală ori în interesul acestora, inclusiv art. 217¹, art. 217³, art. 217⁴ și art. 219. Afirmațiile potrivit cărora resursele poliției, procuraturii și sistemului penitenciar ar fi predominant orientate către persoane cu consum problematic, nu către rețele de trafic, urmează a fi eliminate sau fundamentate prin date concrete privind numărul cauzelor penale instrumentate, timpul de investigare, complexitatea operațiunilor și rezultatele obținute. Organele de drept au obligația legală de a interveni în toate cazurile prevăzute de lege, iar investigarea rețelilor de trafic implică operațiuni complexe, de durată, care trebuie reflectate corespunzător în proiect. Proiectul trebuie completat cu date privind eforturile autorităților în combaterea circulației ilegale a drogurilor, inclusiv cazurile documentate, cantitățile scoase din circuit, activitățile de destructurare a grupurilor criminale organizate și cooperarea internațională. În acest sens, pot fi reflectate, cu indicarea sursei, datele privind cazurile de trafic ilicit de substanțe narcotice, psihotrope și precursori documentate la frontieră, cantitățile depistate și cazurile de contrabandă cu droguri înregistrate de subdiviziunile competente. Formularea „consum problematic” necesită concretizare, întrucât poate genera interpretări privind existența unor niveluri neclare de apreciere a consumului. Se recomandă utilizarea unei terminologii definite sau explicate în proiect, în corelare cu standardele medicale și juridice aplicabile.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	---

	La Secțiunea 11 „Reducerea riscurilor asociate consumului de droguri” se recomandă revizuirea formulărilor astfel încât prevenirea consumului, în special în rândul copiilor și tinerilor, să fie reflectată ca obiectiv prioritar, iar intervențiile de reducere a riscurilor să nu fie interpretate ca normalizare sau acceptare socială a consumului de droguri. La Secțiunea 14 se recomandă revizuirea afirmației potrivit căreia „deținuții care nu au fost condamnați vreodată pentru droguri au de 1,6 ori mai multe șanse de a consuma NSP față de persoanele care nu au o condamnare pentru droguri în antecedente”, întrucât aceasta compară categorii identice de persoane și creează o contradicție logică. Textul urmează a fi reformulat pentru a reflecta clar categoriile comparate și sursa datelor utilizate. Pentru afirmația potrivit căreia în instituțiile penitenciare se dețin anual aproximativ 1940 de persoane consumatoare de droguri, se recomandă indicarea articolelor din Codul penal în baza cărora acestea au fost condamnate și delimitarea cazurilor în care infracțiunea legată de droguri constituie infracțiunea principală de cazurile în care aceasta apare în concurs cu alte infracțiuni, cum ar fi furturile, jafurile, omorurile sau actele de violență. La Secțiunea 16 și în tabelul privind colectarea și furnizarea datelor se recomandă clarificarea formulărilor generale, inclusiv a expresiei „coordonarea națională în colectarea, agregarea și raportarea indicatorilor EUDA”, astfel încât să fie indicat concret conținutul datelor solicitate, instituția furnizoare, periodicitatea, forma de raportare și limitele de acces.”	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă parțial. Textul a fost completat pentru a preciza că estimarea de 1 940 de persoane reflectă situația consumului de droguri în rândul populației penitenciare și nu numărul persoanelor condamnate pentru infracțiuni legate de droguri. Datele disponibile nu permit dezagregarea în funcție de articolul Codului penal, infracțiunea principală sau concursul de infracțiuni. Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--

		Din redacțiile referitoare la datele furnizate de Inspectoratul General al Poliției și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră se recomandă excluderea termenilor „interceptări” și „date operative”, întrucât acestea pot viza informații operative și materiale ale urmăririi penale, iar divulgarea datelor urmăririi penale este incriminată de art. 315 din Codul penal. Măsurile speciale de investigații nu trebuie indicate ca obiect de gestionare în sisteme informaționale generale de raportare. În tabelul privind colectarea și furnizarea datelor se recomandă excluderea sintagmei „date vamale conexe” din rubrica atribuită Inspectoratului General al Poliției de Frontieră sau reformularea acesteia în mod expres și precis. Funcțiile de bază în domeniul vamal sunt exercitate de Serviciul Vamal, iar sintagma menționată nu este definită de cadrul normativ, ceea ce poate genera incertitudini privind conținutul datelor și autoritatea responsabilă de colectarea și furnizarea acestora. În același tabel, Centrul tehnico-criminalistic și expertize judiciare nu urmează a fi indicat separat de Inspectoratul General al Poliției, întrucât constituie subdiviziune specializată a acestuia. Totodată, coloana denumită „Subdiviziunile specializate” trebuie revizuită atunci când include autorități administrative, iar expresia „date specifice relevante pentru personalul militar” atribuită Ministerului Apărării trebuie reformulată pentru a preciza tipul concret de date vizate. Cei cinci piloni ai Strategiei, precum și obiectivele generale, trebuie revizuiți pentru a evita suprapunerile și formulările excesiv de generale. Se constată că unele obiective privind reducerea cererii, reducerea riscurilor și protejarea sănătății publice sunt similare, iar dimensiunea reabilitării și reintegrării sociale nu este reflectată distinct. Se recomandă	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Nu se acceptă. Redacția actuală se menține. Arhitectura celor cinci piloni reflectă o abordare integrată, în cadrul căreia domeniile de intervenție sunt complementare și interdependente. Reducerea cererii vizează prevenirea și accesul la tratament, în timp ce reducerea riscurilor și a
--	--	---	---

		examinarea oportunității includerii unui pilon dedicat reabilitării și reintegrării sociale, precum și unui pilon dedicat cercetării, monitorizării și sistematizării datelor statistice. Se recomandă corelarea problemelor identificate cu soluții concrete pentru fiecare domeniu de intervenție. De exemplu, în partea privind combaterea traficului de droguri în mediul penitenciar, acțiunile propuse sunt insuficiente și trebuie completate cu măsuri privind consolidarea controlului și supravegherii, utilizarea tehnologiilor moderne de detectare a substanțelor interzise, identificarea vulnerabilităților care favorizează introducerea drogurilor în penitenciare și reducerea cererii în mediul penitenciar. Proiectul descrie violența asociată drogurilor, însă nu reflectă suficient violența generată de consumul de alcool, deși aceasta reprezintă o problemă relevantă de sănătate publică și siguranță. Totodată, se recomandă completarea Strategiei cu măsuri privind analiza riscurilor generate de piețele ilicite de droguri, identificarea și protecția victimelor violenței asociate pieței drogurilor și prevenirea recrutării online a minorilor și tinerilor de către grupuri criminale organizate implicate în traficul ilicit de droguri.	daunelor urmărește diminuarea consecințelor consumului asupra persoanelor, comunităților și mediului, fără a exista o suprapunere de conținut. Reabilitarea și reintegrarea socială sunt reflectate distinct în cadrul obiectivului general II, al Direcției prioritare 3 și al subsecțiunii 3.4, iar cercetarea, monitorizarea și sistematizarea datelor sunt dezvoltate în cadrul obiectivului general I, al subsecțiunii 1.2 și al Secțiunilor 16 și 18. Instituirea unor piloni suplimentari ar fragmenta artificial intervențiile și ar genera dublări între piloni, obiective și direcțiile prioritare. Prin urmare, se menține structura actuală a Strategiei. Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	---	--

		La compartimentul privind prevenirea conducerii sub influența drogurilor se recomandă includerea datelor statistice privind cazurile identificate, accidentele rutiere produse și măsurile aplicate. Totodată, afirmația potrivit căreia Republica Moldova „va adopta politici de toleranță zero” trebuie revizuită, întrucât cadrul contravențional și normele privind circulația rutieră prevăd deja mecanisme de sancționare și verificare, inclusiv testare rapidă și, după caz, confirmare prin analize medicale. În partea privind impactul Strategiei, afirmația potrivit căreia alternativele la detenție pentru persoanele consumatoare de droguri vor conduce la diminuarea supraaglomerării instituțiilor penitenciare și la utilizarea mai eficientă a resurselor sistemului de justiție penală trebuie fundamentată. Alternativele la detenție implică, la rândul lor, costuri pentru personal calificat, infrastructură, tratament, reabilitare, consiliere și supraveghere, iar aplicarea lor exclusiv pe baza statutului de consumator, fără analiza infracțiunii principale și a riscurilor pentru siguranța publică, poate genera efecte nedorite. Indicatorii de evaluare a impactului trebuie revizuiți în conformitate cu cadrul metodologic aplicabil planificării strategice, astfel încât să reflecte schimbările produse în condițiile de viață ale populației ca urmare a implementării Strategiei. Indicatori precum proporția indicatorilor EUDA raportați anual sau gradul de funcționalitate a mecanismelor de guvernanță nu reflectă direct impactul asupra societății și necesită metodologie de calcul, valori de referință și ținte finale clare. Pentru indicatorii la care valoarea de referință este indicată generic prin formula „numărul cazurilor înregistrate în 2025”, se recomandă prezentarea expresă a datelor statistice aferente. În cazul indicatorilor formulați prin „reducerea față	Se acceptă parțial. Datele statistice solicitate nu sunt deținute sau gestionate de Ministerul Sănătății și nu au fost disponibile, la etapa elaborării proiectului, într-o formă consolidată și validată. Acestea țin de competența autorităților responsabile de siguranța rutieră și vor fi valorificate în procesul de monitorizare după furnizarea lor oficială. Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă parțial. Valorile de referință pentru indicatorii gestionați de MAI vor fi completate după comunicarea și validarea oficială a datelor, acestea nefiind deținute de Ministerul Sănătății.
--	--	---	--

		de valoarea de referință stabilită”, este necesară indicarea unei ținte cuantificabile și verificabile, pentru a permite monitorizarea reală a progresului. Capitolul privind riscurile de implementare trebuie revizuit. Riscul trebuie corelat cu constatarea din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, potrivit căreia autoritățile cooperează la un nivel avansat pentru coordonarea măsurilor de prevenire, control și asistență. Totodată, măsurile de atenuare a riscurilor trebuie formulate concret, realist și corespunzător fiecărui risc identificat, nu prin reluarea unor obiective generale. Capitolul privind riscurile trebuie completat cu riscul insuficienței capacității sistemului de sănătate și a serviciilor sociale de a asigura tratament, reabilitare, sprijin psihosocial și reintegrare socială înainte de implementarea unor modificări majore de politici. Fără dezvoltarea prealabilă a acestor servicii, realizarea angajamentelor asumate prin Strategie poate fi afectată. În partea privind reducerea stigmatizării și a discriminării, se recomandă completarea proiectului cu măsuri privind monitorizarea și raportarea cazurilor de discriminare în accesul la serviciile publice, precum și cu programe permanente de formare pentru personalul medical, social, educațional, polițienesc și judiciar, în vederea asigurării unei comunicări profesionale, nediscriminatorii și bazate pe respectarea drepturilor omului.	Pentru indicatorii fără valori de referință disponibile, țintele cuantificate vor fi stabilite prin Programul Național, în baza rezultatelor studiilor planificate și a datelor administrative validate. Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--	---

		În ansamblu, proiectul trebuie revizuit pentru a adopta o abordare mai obiectivă și mai complexă, care să prezinte atât avantajele, cât și riscurile măsurilor propuse, să evite formulările subiective sau insuficient fundamentate și să reflecte echilibrat dimensiunea de sănătate publică, dimensiunea de ordine și securitate publică, protecția copiilor și tinerilor, combaterea criminalității organizate și dezvoltarea serviciilor de tratament, reabilitare și reintegrare socială.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat
Ministerul Justiției	04/1-7782 din 13.07.2026	- sintagma „Administrația Penitenciarelor” se va substitui cu sintagma „Administrația Națională a Penitenciarelor” cuvântul „penitenciare” se va substitui cu sintagma „instituții penitenciare”; sintagma „sistemul penitenciar” se va substitui cu sintagma „sistemul administrației penitenciare” Totodată, proiectul definitivat urmează a fi remis pentru efectuarea expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017. Astfel, după avizare și consultare publică, proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare, de sinteză și, după caz, de tabelul de concordanță, se va expedia Ministerului Justiției.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Proiectul va fi remis către expertizare juridică conform rigorilor legislative.
Ministerul Finanțelor	Aviz nr. 05-17/122/1117	La proiectul Strategiei La Capitolul V „Indicatorii de evaluare a impactului SNDA” La Obiectivul general V, indicatorii de performanță 4 și 5 ”Proporția finanțării anuale necesare pentru implementarea politicilor naționale...” nu reflectă progresul de implementare a politicii publice propuse de Strategie, însă mai degrabă, reprezintă un indicator sau o informație ce reflectă sursa de acoperire a cheltuielilor. Or, această	Se acceptă Proiectul a fost ajustat

		informație (costuri pe acțiuni, surse de acoperire, etc.) urmează să fie parte componentă a Planului de implementare a Strategiei. Reieșind din cele menționate, considerăm oportun reformularea indicatorilor în cauză sau excluderea acestora. La Nota de fundamentare În compartimentul 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimate” autorul menționează că implementarea Strategiei va implica utilizarea resurselor financiare din bugetul public național, în limita alocațiilor aprobate precum și atragerea de surse externe de finanțare. Totodată, în textul Strategiei, cât și în obiectivele generale (OG 1, direcția prioritară 1) se menționează despre finanțare suficientă adecvată și sustenabilă a politicilor în domeniul drogurilor și adicțiilor (pag.6, 20, 21, 37, 42,45). Alăturat, autorul nu aduce claritate asupra costurilor și sursei de finanțare a Sistemului Informațional Integrat. Prin urmare, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu costuri de implementare a Strategiei și explicit sursele de finanțare, care în condițiile actualelor constrângeri bugetare pot genera presiuni asupra bugetului de stat.	Se acceptă parțial. Compartimentul 4.2 al notei de fundamentare a fost completat cu principalele categorii de costuri, sursele de finanțare și condițiile de finanțare a Sistemului informațional integrat. Cuantificarea costurilor va fi realizată pe acțiuni în cadrul Programului Național și al planurilor aferente, iar costul sistemului informațional va fi determinat după elaborarea documentației conceptuale și tehnice și efectuarea evaluării tehnico-economice.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Aviz Nr. 02/3705 din 07.07.2025	La pag. 3, paragraful 5 „În acest context complex, SNDA constituie un instrument strategic holistic, menit:”, în aliniatul 7, se recomandă completarea, după sintagma „asistența integrată,”, cu textul: „prin integrarea serviciilor medicale, sociale, educaționale și ocupaționale, în funcție de necesitățile individuale ale beneficiarului,” astfel încât enunțul să prevadă că se asigură „o abordare centrată pe persoană și acordarea unei asistențe integrate, prin integrarea serviciilor medicale, sociale, educaționale și ocupaționale, în funcție de necesitățile individuale ale beneficiarului, în cadrul proceselor terapeutice complexe	Se acceptă Proiectul a fost ajustat

		destinate tratării dependențelor de substanțe psihoactive și comportamentale”. Completarea propusă reflectă principiul intervenției integrate și multidisciplinare și evidențiază rolul complementar al serviciilor medicale, sociale, educaționale și ocupaționale în procesul de recuperare și reintegrare a persoanelor afectate de consumul de droguri și alte adicții. La Secțiunea 1 „Principiile directe care fundamentează Strategia”, principiul „Parteneriate și abordare comună” se propune a fi completat cu textul: „... , inclusiv mecanismele de cooperare și coordonare intersectorială dintre sistemul de sănătate, sistemul de asistență socială, sistemul de educație, sistemul de ocupare a forței de muncă, organele de ordine publică și autoritățile administrației publice locale, în vederea asigurării unei abordări integrate și centrate pe persoană.” Includerea acestei prevederi evidențiază necesitatea cooperării și coordonării intersectoriale dintre autoritățile și sistemele relevante și contribuie la implementarea unei abordări integrate și centrate pe persoană în domeniul prevenirii și combaterii consumului de droguri și al tratării dependențelor La Secțiunea 7, alineatul 3, cu referire la acoperirea și gama serviciilor în domeniul reabilitării și integrării sociale (Hotărârea Guvernului nr. 232/2017), menționăm că Ministerul Muncii și Protecției Sociale se află în proces de elaborare a Manualului operațional al Serviciului social integrat pentru persoanele consumatoare de substanțe psihoactive și pacienții tratamentului farmacologic al dependenței de opiacee. Manualul va stabili procedurile operaționale necesare pentru implementarea eficientă și uniformă a Serviciului social integrat. Menționăm că cadrul legal de reglementare a acestui serviciu a fost actualizat prin Hotărârea Guvernului nr. 832/2025 pentru modificarea unor	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--	---

		hotărâri ale Guvernului (privind prestarea serviciilor sociale). Prin urmare, se propune revizuirea textului alineatului 3 al Secțiunii 7, în sensul reflectării acestor evoluții și al ajustării constatării privind lipsa procedurilor operaționale standard de implementare, având în vedere că acestea sunt în curs de elaborare.	
Ministerul Afacerilor Externe	Aviz Nr. DI/3/041-7923 din 07 iulie 2026	Lipsa de propuneri și/sau obiecții.	Se acceptă
Casa Națională de Asigurări Sociale.	Aviz Nr.10966 din 02.07.2026	Cap. 2 secțiunea 6, la ultimul alineat, după textul: „cadrele didactice fiind instruite în acest sens”, se propune completarea cu textul: „vor desfășura, cu o frecvență lunară, activități educaționale, de informare, prevenire și identificarea timpurie a copiilor aflați în situații de vulnerabilitate, prin implicarea serviciilor de asistență socială și alte instituții competente, după caz. Cap. IV, Direcția prioritară 3, la noțiunea: „ Reintegrare socială”, după sintagma „ serviciile sociale și de sănătate” se propune completarea cu cuvântul „gratuite” Cap. IV Direcția prioritară 1, se consideră oportună implicarea IP „Agenția de Guvernare Electronică”. La tabelul nr. 4, punctele 4 și 5, se propune excluderea sintagmei „/CNAS” din coloana „Sursa” aferentă obiectivului general V.	Se acceptă parțial. Proiectul a fost ajustat, totodată frecvența lunară nu a fost reținută, aceasta urmând a fi stabilită prin documentele de implementare, în funcție de necesități și de capacitățile instituționale. Nu se acceptă. Introducerea cuvântului „gratuite” ar institui o garanție generală care nu poate fi stabilită prin Strategie, întrucât condițiile de acordare și finanțare a serviciilor sociale și de sănătate sunt reglementate prin cadrul normativ sectorial. Redacția actuală asigură accesul la aceste servicii fără a modifica regimul juridic și financiar aplicabil. Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat

Cancelaria de Stat	Aviz Nr. 21-69-7868	Cadrul de monitorizare și evaluare necesită revizuire sub aspectul stabilirii valorilor-țintă aferente indicatorilor. Se constată că, pentru unii indicatori, drept țință intermediară este prevăzută „stabilirea valorii de referință”, iar drept țință finală – „reducerea față de valoarea de referință stabilită”, fără indicarea nivelului concret al rezultatului urmărit. O asemenea abordare nu permite măsurarea obiectivă a progresului în implementarea Strategiei și nici evaluarea gradului de realizare a obiectivelor asumate. În acest context, se impune completarea Tabelului nr. 4 prin stabilirea, pentru fiecare indicator, a unor valori-țintă cuantificabile, fundamentate și încadrate în timp, care să permită monitorizarea și evaluarea obiectivă a rezultatelor obținute, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020.” În cadrul Obiectivului general III, cadrul de monitorizare necesită consolidare sub aspectul relevanței indicatorilor utilizați pentru măsurarea rezultatelor urmărite. Indicatorii propuși (Numărul cazurilor de grupări criminale organizate implicate în traficul de droguri destructurate, abs; numărul dosarelor penale, cazurile interceptate, cantitățile de droguri confiscate etc.) reflectă, în principal, activitatea organelor de aplicare a legii și nu permit, în mod independent, aprecierea evoluției ofertei ilicite de droguri. Totodată, dinamica acestora poate fi influențată atât de eficiența măsurilor de combatere, cât și de amploarea fenomenului infracțional, ceea ce limitează capacitatea lor de a demonstra gradul de realizare a obiectivului strategic. În acest context, se recomandă completarea cadrului de monitorizare cu indicatori standard utilizați la nivel european pentru evaluarea ofertei de droguri, care să reflecte evoluția fenomenului și să permită aprecierea obiectivă a	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
---------------------------	---------------------	---	---

		rezultatelor obținute în procesul de implementare a Strategiei. Indicatorii nr. 4 și nr. 5 aferenți Obiectivului general V nu corespund naturii obiectivului strategic, întrucât reprezintă indicatori de resurse (input), fără a permite măsurarea rezultatelor sau a efectelor generate de implementarea Strategiei. În acest context, se solicită excluderea acestora din cadrul de monitorizare și evaluare și substituirea lor cu indicatori de rezultat relevanți, care să permită evaluarea obiectivă a gradului de realizare a Obiectivului general V. Se constată o necorelare între Tabelul nr. 4 și Capitolul VIII al Strategiei, întrucât indicatorii prevăd atingerea Țintelor intermediare în anul 2028, iar evaluarea intermediară este planificată pentru anul 2029. În vederea evitării unor interpretări diferite privind perioada de referință a evaluării, se recomandă clarificarea expresă a acestei corelații și justificarea metodologică a decalajului dintre anul-Țintă al indicatorilor și anul efectuării evaluării intermediare.”	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
Serviciului de Informații și Securitate	Aviz nr. IE/6700 din 3 iulie 2026.	La capitolul I, Secțiunea 2 „Cadrul internațional și național de fundamentare a Strategiei” se consideră necesară delimitarea cadrului juridic în trei dimensiuni: la nivel internațional, european și național. O asemenea structurare ar evidenția mai clar temeiul normativ al Strategiei, obligațiile asumate de Republica Moldova în baza tratatelor internaționale, alinierea la politicile Uniunii Europene, precum și cadrul legislativ național care fundamentează implementarea măsurilor prevăzute de Strategie. La capitolul II: 2.1. la Secțiunea 6 se impune delimitarea clară a acțiunilor de prevenire a consumului de substanțe psihoactive și a comportamentelor adictive prin stabilirea unor obiective	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat

		bine definite, care să ghideze planificarea, implementarea și evaluarea intervențiilor. 2.2. la Secțiunea 9 se evidențiază necesitatea de a pune un accent mai pronunțat pe acțiunile de contracarare a grupărilor criminale organizate care își desfășoară activitatea în Republica Moldova și țintesc statele membre ale Uniunii Europene, sunt implicate în traficul de droguri și au legături cu alte amenințări la adresa securității naționale. Or, destructurarea grupărilor criminale organizate active pe teritoriul Republicii Moldova, în special și a celor cu componentă transnațională, vor duce la eliminarea factorilor de încurajare a colaborării între diferite grupări criminale organizate, săvârșirii actelor de corupție, reducerea acțiunilor ce reprezintă amenințări la adresa statului. Astfel, se va institui un mecanism eficient de diminuare atât a ofertei de droguri, cât și a cererii și consumului acestora La Capitolul IV, Obiectivul general III, Direcția Prioritară 4, se propune completarea cu măsurile și intervențiile care vor contribui la perturbarea piețelor tradiționale și online ale drogurilor ilicite, dezmembrarea grupurilor criminale implicate în traficul și producția de droguri, asigurarea respectării legii, intensificarea schimbului de date și informații operative între părțile responsabile interesate. Și anume, se impune intensificarea aplicării mecanismelor de identificare și punere sub sechestru a bunurilor și valorilor rezultate ca urmare a săvârșirii de infracțiuni la regimul drogurilor și precursorilor. Această măsură va contribui la diminuarea motivației financiare a traficului de droguri, destructurarea grupărilor criminale și creșterea eficienței recuperării produsului infracțiunii.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	--	--	---

Congresul Autorităților Locale din Moldova	Aviz nr. 250 din 14 iulie 2026.	1) În Tabelul 4 Indicatorii de evaluare a impactului SNDA din Capitolul V Indicatorii de evaluare a impactului SNDA a Strategiei, la Obiectivul general V. din pct. 4 și pct. 5 se va exclude textul "bugetele locale". 2) În Nota informativă la PHG în pct. 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative se prevede, termenul "bugetul public național", se va substitui cu termenul "bugetul de stat".	Se acceptă Proiectul a fost ajustat
Expertizare			
Cancelaria de Stat	Aviz Nr. 21- 69-8917 din 29 iulie 2026	În urma examinării repetate a proiectului se constată că recomandările formulate de Cancelaria de Stat în Avizul nr. 21-69-7868 din 6 iulie 2026 au fost, în mare parte, valorificate. În special, au fost completate și consolidate elementele privind fundamentarea Strategiei, relația acesteia cu documentele de politici relevante, procesul de elaborare și consultare, formularea obiectivelor strategice, precum și cadrul general de monitorizare și evaluare. Totodată, se constată că o parte dintre observațiile formulate în avizul precedent, deși în tabelul de sinteză au fost consemnate de autor ca fiind „acceptate”, iar proiectul „<i>ca fiind ajustat corespunzător</i>”, nu se regăsesc valorificate în versiunea prezentată spre reexaminare. Analiza conținutului proiectului relevă că modificările indicate în tabelul de sinteză nu au fost operate sau nu au fost valorificate integral. În consecință, observațiile respective se reiterează, după cum urmează: 1. Indicatorii de impact și rezultat necesită completarea cu valori-țintă cuantificabile. Deși cadrul de monitorizare a fost ajustat, pentru unii indicatori continuă să fie prevăzute formulări generale, fără stabilirea unor valori-țintă măsurabile și încadrate în timp (<i>ca exemplu: indicatorii nr. 6; 7; 12</i>). În lipsa unor ținte concrete, nu poate fi evaluat în mod obiectiv progresul în implementarea Strategiei. Se	Se acceptă Proiectul a fost ajustat

[illegible]

Ministerul Afacerilor Interne	Aviz Nr. 38/3064 din 30 iulie 2026	La proiectul hotărârii de Guvern 1. La pct.2 se propune substituirea sintagmei „Secretariatului Comisiei Naționale Antidrog” cu sintagma „Ministerului Sănătății”, modificare care urmează a fi operată corespunzător și în capitolul VIII „Proceduri de evaluare și raportare” din proiectul Strategiei. Atribuirea acestei responsabilități urmează a fi examinată prin prisma cadrului normativ în vigoare. Hotărârea Guvernului nr. 481/2011 cu privire la crearea Comisiei Naționale Antidrog nu instituie „Secretariatul Comisiei Naționale Antidrog” ca o structură administrativă permanentă distinctă, dotată cu personal și resurse proprii pentru efectuarea monitorizării substanțiale, analizei indicatorilor, validării informațiilor și elaborării rapoartelor de progres aferente unui document de politici publice cu caracter intersectorial. Este de menționat că, pct.8 al Hotărârii Guvernului nr.481/2011 cu privire la crearea Comisiei Naționale Antidrog stabilește atribuțiile Secretarului Comisiei Naționale Antidrog, printre care nu se regăsește funcții de monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice. Mai mult, la capitolul VII „Proceduri de evaluare și raportare”, se prevede revizuirea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 481/2011, redenumirea Comisiei Naționale Antidrog și instituirea unui mecanism de coordonare susținut de un secretariat permanent, dotat cu resursele necesare. În aceste condiții, atribuirea prin proiectul examinat a unor sarcini suplimentare Secretarului Comisiei Naționale Antidrog, anterior modificării cadrului normativ care reglementează organizarea, statutul, componența și atribuțiile acestuia, nu asigură coerența și previzibilitatea reglementării.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--------------------------------------	------------------------------------	--	--

		Elaborarea raportului anual consolidat nu reprezintă doar o activitate tehnică de colectare a informațiilor. Aceasta presupune analiza gradului de realizare a obiectivelor și indicatorilor, verificarea calității datelor, evaluarea riscurilor și a deficiențelor, formularea măsurilor de remediere și, după caz, propunerea ajustării intervențiilor de politici publice. Potrivit prevederilor pct.73 al Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea strategică, potrivit căreia <i>monitorizarea implementării documentelor de planificare și a politicilor publice reprezintă un proces continuu realizat de ministere și alte autorități publice centrale subordonate Guvernului</i>, responsabile de implementarea acestora, în conformitate cu procedurile stabilite. Având în vedere argumentele de drept, se menționează că Comisia Națională Antidrog reprezintă un organ interdepartamental instituit în scopul promovării politicii statului în domeniul circulației substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor, iar responsabilitățile de monitorizare, evaluare și raportare aferente implementării Strategiei urmează să fie exercitate de o autoritate publică centrală, respectiv Ministerul Sănătății, în calitate sa de instituție responsabilă și de elaborarea acesteia. Subsecvent, se propune examinarea posibilității desemnării Observatorului Național pentru Droguri în calitate de instituție responsabilă de monitorizarea, evaluarea și raportarea progresului documentului de politici publice examinat. La pct.3, Ministerul Afacerilor Interne apreciază abordarea integrată și caracterul intersectorial al Strategiei, însă, reieșind din faptul că aceasta din urmă a fost elaborată de către Ministerul Sănătății, în calitate de autoritate de resort și inițiator al actului normativ și conform rigorilor de tehnică	Nu se acceptă Strategia are caracter intersectorial, iar realizarea obiectivelor acesteia presupune responsabilități partajate între Ministerul Sănătății și Ministerul Afacerilor Interne, în special în ceea ce privește
--	--	--	---

	legislativă, responsabilitatea principală privind monitorizarea și controlul asupra executării actului normativ îi revine autorității care a fundamentat și promovat politica respectivă. Prin urmare, Ministerul Afacerilor Interne urmează a fi exclus în calitate de autoritate de control. La proiectul Strategiei La capitolul V „Cadrul de monitorizare și evaluare a SNDA” se propune reformularea afirmației „Pentru evaluarea Obiectivului general III, indicatorii privind activitatea organelor de aplicare a legii se analizează coroborat cu indicatorii de piață privind disponibilitatea percepută, prețul și puritatea/potența drogurilor.”, astfel încât să nu se interpreteze că activitatea organelor de aplicare a legii se măsoară prin evoluția prețului și purității/potenței drogurilor sau că aceasta ar influența evoluția acestor indicatori. Suplimentar, în Tabelul 4 „Indicatorii de monitorizare și evaluare a SNDA”, la indicatorul „Indicele prețului mediu cu amănuntul, ajustat la puritatea/potența principalelor droguri ilicite, pe tip de drog monitorizat (2026 = 100)”, se propune excluderea „MAI/IGP” din coloana „Sursa”, întrucât procesul de monitorizare și raportare a acestui indicator presupune sintetizarea și analiza datelor provenite din mai multe surse, precum și probabil aplicarea unei metodologii de calcul specifice. Adicional, se menționează că drogurile ilicite fac obiectul unor activități ilegale, iar prețurile acestora nu sunt stabilite și monitorizate prin mecanisme oficiale de piață. În aceste condiții, determinarea și raportarea indicatorului nu constituie o responsabilitate operațională a Poliției. Prin urmare, se propune menținerea	reducerea ofertei de droguri, combaterea criminalității organizate și a traficului ilicit, inclusiv transfrontalier. În acest context, menținerea ambelor ministere în calitate de autorități responsabile de controlul executării hotărârii este justificată de competențele sectoriale și responsabilitățile stabilite prin Strategie. Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat
--	---	---

[illegible]

		referință și a unor ținte finale clare, cuantificabile și fundamentate, în conformitate cu cerințele privind monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice. În cazul indicatorilor pentru care valoarea de referință s-a notat „Numărul cazurilor înregistrate în 2025”, se vor prezenta în mod expres datele statistice aferente.	administrative furnizate de autoritățile competente, iar țintele aferente vor fi precizate în Programul național în domeniul drogurilor și adicțiilor pentru anii 2027–2032, aprobat de Guvern.
Ministerul Finanțelor	<i>Aviz nr. 05- 17/134/1268</i>	La proiectul Strategiei <i>La Capitolul IV "Obiective generale ale SNDA"</i> Se consideră necesară reformularea sau excluderea măsurilor prevăzute în Direcția prioritară 1 privind fortificarea finanțării politicilor în domeniul drogurilor și adicțiilor, întrucât aspectele financiare reprezintă un element de suport pentru implementarea direcțiilor prioritare și nu constituie, în sine, un obiectiv sau o direcție prioritară. De asemenea, la Direcția prioritară 3, pct.3.3 „Reorganizarea și integrarea serviciilor de psihiatrie și de narcologie într-un sistem național integrat de sănătate mintală și adicții, cu dezvoltarea serviciilor comunitare integrate pentru adulți și copii” autorul stipulează necesitatea modificării sistemului actual de finanțare a serviciilor de sănătate mintală și adicții. Este de menționat că cadrul juridic general în domeniul finanțelor publice, precum și principiile și regulile bugetar-fiscale sunt reglementate de Legea nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală. Prin urmare, enunțul respectiv urmează a fi adus în concordanță cu prevederile acestei legi sau, după caz, exclus. La Nota de fundamentare Se menționează că autorul nu a completat Nota de fundamentare cu costurile estimative de implementare a Strategiei. Or, aceasta prevede dezvoltarea și extinderea serviciilor de prevenire și tratament, reabilitare și reintegrare socială, consolidarea capacităților instituționale, realizarea	Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă Proiectul a fost ajustat Se acceptă parțial Nota de fundamentare a fost completată cu precizări privind impactul financiar, categoriile principale de costuri și sursele de finanțare.

		studiilor și cercetărilor, formarea personalului, dezvoltarea sistemelor informaționale și implementarea mecanismelor de evaluare, care vor genera cheltuieli suplimentare iar în condițiile actualelor constrângeri bugetare pot genera presiuni asupra bugetului de stat. Potrivit pct.4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din <i>Instrucțiunea privind efectuarea analizei impactului de reglementare și modul de reflectare a rezultatelor acesteia în nota de fundamentare</i>, care este anexă la Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024, la estimarea impactului financiar și argumentarea costurilor estimative se va ține cont de modalitatea de estimare a costurilor documentelor de politici publice din Republica Moldova. În același timp, se menționează că în condițiile normelor conținute la art.17 alin.(11) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor se prezintă spre avizare însoțite de nota de fundamentare și fișa financiară integrată în textul acesteia, completate conform metodologiei de analiză a impactului de reglementare aprobată de Guvern. Prin urmare, prin prisma prevederilor menționate supra, se constată necesitatea ajustării atât a proiectului Strategiei, cât și a Notei de fundamentare.	Cuantificarea integrală a costurilor nu este posibilă la etapa aprobării Strategiei, acestea urmând a fi determinate odată cu elaborarea Programului Național în domeniul drogurilor și adicțiilor pentru anii 2027–2032 și a planului de acțiuni aferent, în care vor fi stabilite măsurile concrete, costurile estimate și sursele de finanțare, în corelare cu cadrul bugetar pe termen mediu și plafoanele bugetare aprobate.
Ministerul Justiției	<i>Raport de expertiză Nr. 04/1-9074 din 10.08.2026</i>	Cu referire la proiectul <i>hotărârii Guvernului privind aprobarea Strategiei Naționale în domeniul Drogurilor și Adicțiilor pentru anii 2026-2032 (număr unic 654/MS/2026)</i>, transmis pentru efectuarea expertizei juridice, se constată că propunerile formulate anterior prin avizul nr. 04/1-7782 din 13.07.2026 au fost acceptate și integrate în conținutul proiectului hotărârii. Totodată, se remarcă faptul că, în urma procesului de consultare și	

		avizare anterioară, proiectul a fost completat cu o serie de măsuri punctuale destinate prevenirii și combaterii traficului de droguri în mediul penitenciar. Aceste completări sunt apreciate ca fiind o inițiativă oportună și binevenită, întrucât contribuie la consolidarea cadrului strategic de intervenție împotriva acestui fenomen, având în vedere specificul mediului penitenciar, caracterizat printr-un regim închis și prin vulnerabilități specifice din perspectiva securității instituționale, a sănătății persoanelor private de libertate și a procesului de reintegrare socială. De asemenea, având în vedere necesitatea consolidării unui sistem integrat de prevenire, tratament, reabilitare și reintegrare socială a persoanelor afectate de consumul de droguri și alte comportamente adictive, precum și asigurarea respectării drepturilor fundamentale ale acestora, se impune conturarea unei viziuni strategice pe termen mediu asupra măsurilor coordonate și sistemice ce urmează a fi implementate în acest domeniu. Totodată, este important de menționat că aprobarea acestui document de politici contribuie la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană, inclusiv în contextul Capitolului 24 „<i>Justiție, libertate și securitate</i>”, prin dezvoltarea unui cadru coerent de prevenire și combatere a consumului și traficului ilicit de droguri, în conformitate cu standardele și bunele practici europene. În același timp, cu referire la compartimentul privind mecanismul de colectare și furnizare a datelor (Capitolul I, secțiunea 16) precum și la Tabelul 3, se constată o lipsă de consecvență în identificarea autorităților responsabile. Astfel, deși în partea descriptivă a Strategiei sunt menționate	Se acceptă Documentul a fost ajustat
--	--	--	--

		Ministerul Justiției, Administrația Națională a Penitenciarelor și Inspectoratul Național de Probațiune, responsabilitățile de raportare vizează, în fapt, domeniile de competență exercitate de Administrația Națională a Penitenciarelor și Inspectoratul Național de Probațiune, în calitate de autorități administrative din sfera de competență a Ministerului Justiției. În acest sens, se recomandă ca proiectul să reflecte în mod consecvent faptul că informațiile sunt furnizate prin structurile competente ale Ministerului Justiției, evitând formularea care poate crea impresia unor obligații de raportare paralele atât pentru Ministerul Justiției, cât și pentru autoritățile administrative din subordinea acestuia. În plus, indicatorul de monitorizare și evaluare a SNDA de la pct. 14, cuprins în Tabelul 4, urmează a fi reformulat. Astfel, nu este clar la care categorie de infracțiuni se referă sintagma „infracțiuni conexe”. De asemenea, în terminologia juridică nu se utilizează structura „identificate în evidențele judiciare”. Adicional, se va exclude și termenul indicat de „12 luni”, or, cadrul normativ nu circumscrie soluționarea unei cauze penale în termen de 12 luni. Păstrarea acestei redacții, va crea confuzii la categoria de date care urmează a fi prezentate. Prin urmare, se propune următoarea redacție: <i>„Proporția persoanelor consumatoare de droguri și care au săvârșit infracțiuni asociate consumului și circulației ilegale a drogurilor, în raport cu care a fost aplicată măsura alternativă privării de libertate”</i>. În lista autorităților responsabile pentru monitorizarea și raportarea indicatorului, având în vedere competențele în gestionarea evidenței și furnizarea datelor privind aplicarea, executarea și monitorizarea măsurilor alternative privării de libertate, se va indica Inspectoratul Național de Probațiune.	Se acceptă Documentul a fost ajustat
--	--	--	--

