

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului
cu privire la Sistemul informațional „Registrul de stat al vehiculelor”
(număr unic 673/MAI/ASP/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Sistemul informațional „Registrul de stat al vehiculelor” a fost elaborat de Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” și este promovat de Ministerul Afacerilor Interne. Totodată, proiectul a fost coordonat prealabil cu Agenția de Guvernare Electronică.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Necesitatea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la Sistemul informațional „Registrul de stat al vehiculelor” (în continuare – <i>proiectul</i>) este determinată de necesitatea modernizării cadrului normativ aferent evidenței și înmatriculării vehiculelor, dezvoltării serviciilor publice digitale și alinierii acestuia la cerințele actuale privind administrarea resurselor și sistemelor informaționale de stat. Proiectul contribuie la realizarea obiectivelor stabilite prin Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, în special a acțiunii nr. 39 din Capitolul 14 „Politica de transport”, Clusterul 4 „Agenda verde și sustenabilitate energetică”, precum și a acțiunii nr. 45 din Anexa A, care prevede modificarea cadrului normativ necesar pentru conectarea Registrului național al vehiculelor la Sistemul European de Informații privind Vehiculele și Permisele de Conducere (EUCARIS), în vederea realizării schimbului automatizat de date prevăzut de Regulamentul (UE) 2024/982 (Prüm II). Elaborarea proiectului are la bază prevederile art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, art. 16 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre art. 31¹ alin. (3) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier. Totodată, proiectul corespunde cerințelor art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora actele normative trebuie integrate organic în cadrul normativ în vigoare și corelate cu actele normative conexe. Totodată, proiectul asigură cadrul normativ necesar pentru aplicarea prevederilor naționale armonizate cu Directiva 1999/37/CE a Consiliului privind documentele de înmatriculare pentru vehicule și creează premisele juridice pentru dezvoltarea interoperabilității, schimbului automatizat de date și digitalizarea proceselor aferente evidenței și înmatriculării vehiculelor. În acest context, proiectul instituie cadrul normativ necesar organizării și funcționării Sistemului informațional „Registrul de stat al vehiculelor” (SI RSV), ca resursă informațională de stat destinată evidenței, administrării și furnizării datelor privind vehiculele înmatriculate pe teritoriul Republicii Moldova.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Cadrul normativ actual în domeniul evidenței și înmatriculării vehiculelor este reglementat în principal prin Hotărârea Guvernului nr. 1047/1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare "Automobilul" în Registrul de stat al vehiculelor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora, act normativ adoptat într-un context instituțional, tehnologic și juridic diferit de cel actual, anterior proceselor de digitalizare a serviciilor publice și dezvoltării mecanismelor de interoperabilitate a registrelor de stat. Evoluțiile din ultimii ani, inclusiv extinderea serviciilor publice electronice, dezvoltarea platformelor guvernamentale de schimb de date, creșterea volumului tranzacțiilor cu vehicule și necesitatea alinierii la standardele europene în materie de evidență și identificare a vehiculelor, impun revizuirea și modernizarea cadrului normativ existent. Reglementarea în vigoare este orientată preponderent spre proceduri tradiționale, bazate pe documente pe suport de hârtie și verificări manuale, fără a reflecta pe deplin necesitățile actuale de

automatizare, trasabilitate și securitate a datelor. În lipsa unui cadru conceptual modern al SI RSV, funcționalitățile sistemului nu sunt reglementate unitar, iar fluxurile de date și responsabilitățile instituționale nu sunt clar delimitate la nivel normativ.

Digitalizarea serviciilor de înmatriculare este incompletă, o parte semnificativă a procedurilor fiind inițiate sau finalizate exclusiv la ghișeu, ceea ce generează costuri administrative suplimentare și timp de procesare extins pentru solicitanți. Totodată, schimbul de date între autorități este fragmentat, iar verificările privind situația juridică, fiscală, tehnică sau de asigurare a vehiculului presupun intervenții manuale, sporind riscul de erori și întârzieri.

Un alt aspect problematic îl constituie lipsa reglementării detaliate a procedurii de suspendare a înmatriculării, inclusiv în ceea ce privește temeiurile, efectele juridice și mecanismul de restabilire a înmatriculării. În absența unor prevederi clare, aplicarea acestei măsuri poate genera interpretări diferite și practici neuniforme.

Integrarea limitată în mecanismele internaționale de schimb de date, inclusiv prin intermediul Sistemului European de Informații privind Vehiculele și Permisele de Conducere (*EUropean CAR and driving licence Information System – EUCARIS*), reduce capacitatea autorităților de a verifica în timp real istoricul vehiculelor înmatriculate anterior în alte state și de a preveni fraudele legate de identitatea sau statutul juridic al acestora. De asemenea, nu există o reglementare sistematică privind integrarea datelor de omologare a vehiculelor, din perspectiva digitalizării certificatelor de conformitate și a verificării automate a parametrilor tehnici, ceea ce reprezintă o direcție esențială de dezvoltare în contextul integrării europene a țării.

În plus, modificările succesive operate de-a lungul timpului au generat suprapuneri și lacune normative, afectând coerența și claritatea cadrului juridic aplicabil.

De asemenea, procedura privind înmatricularea cu numere de înmatriculare neutre, reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 1047/1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare "Automobilul" în Registrul de stat al vehiculelor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora și prin Legea nr. 170/2018 cu privire la înmatricularea unor mijloace de transport și modificarea unor acte legislative, are caracter temporar și este aplicabilă până la 31 decembrie 2026. Având în vedere caracterul tranzitoriu al mecanismului stabilit prin lege și termenul expres de aplicare limitată, acesta urmând a-și produce efectele exclusiv în perioada prevăzută de lege, se impune necesitatea stabilirii unor norme cu caracter permanent.

În acest context, elaborarea și adoptarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la Sistemul informațional „Registrul de stat al vehiculelor” urmărește instituirea unui cadru normativ modern, coerent și digitalizat, adaptat principiilor guvernării electronice și interoperabilității registrelor de stat.

Astfel, prin proiect se propune aprobarea unui sistem informațional conceptual diferit de cel existent, regulamentul de utilizare a acestuia (cu reflectarea subiecților, a drepturilor și obligațiilor, a funcțiilor și obiectelor informaționale, etc.), precum și a regulilor de înmatriculare a autovehiculelor și remorcilor.

Totodată, proiectul vizează integrarea funcționalității de generare automată a evenimentelor, care să faciliteze dezvoltarea serviciilor publice inteligente și proactive, furnizate în timp real, nu doar declarativ.

În acest sens, proiectul instituie cadrul normativ necesar pentru realizarea schimbului automatizat de date privind înmatricularea vehiculelor, inclusiv sub aspectul accesului, condițiilor de integrare, securității și trasabilității operațiunilor efectuate prin sistemul EUCARIS.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ propus urmărește, în principal, integrarea organică în sistemul național de acte normative a prevederilor referitoare la evidența vehiculelor aflate în circuitul rutier al statului, prin crearea unui sistem informațional adecvat, și anume:

a) ajustarea la cerințele actuale privind crearea și ținerea resurselor informaționale de stat conform prevederilor Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, precum și interoperabilitatea sistemelor informaționale ale autorităților

publice conform Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și implementarea principiului „o singură dată” în administrarea datelor publice;

b) alinierea la cadrul normativ național ce ține de domeniul înmatriculării și evidenței vehiculelor, așa cum a fost ajustat la prevederile Directivei 1999/37/CE a Consiliului Uniunii Europene privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (OJ) nr. L138, din 1 iunie 1999;

c) crearea premiselor de interconectare a sistemelor informaționale de stat în scopul simplificării interacțiunii solicitanților de servicii publice cu autoritățile publice în contextul modernizării serviciilor în administrație publică;

d) reglementarea unor norme ce vizează acuratețea datelor din Registrul de stat al vehiculelor, înlăturarea consecințelor legate de imposibilitatea atingerii scopului pentru care Registrul de stat al vehiculelor a fost constituit.

Pornind de la prevederile enunțate supra, reglementările propuse vizează aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al vehiculelor” (anexa nr. 1), a Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al vehiculelor (anexa nr. 2) și a Regulilor de înmatriculare a autovehiculelor și remorcilor (anexa nr. 3).

Proiectul hotărârii Guvernului prevede aprobarea a trei anexe principale, fiecare având rolul de a asigura funcționarea coerentă și modernizarea procesului de gestionare a vehiculelor.

I. Proiectul Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al vehiculelor” (*în continuare* – SI RSV) (anexa nr. 1) este structurat în VIII capitole și, în această ordine de idei, cuprinde reglementări care stabilesc scopurile, sarcinile și funcțiile SI RSV, structura organizațională și baza normativă necesară pentru crearea și exploatarea acestuia, colectarea, înregistrarea, actualizarea, stocarea și radierea obiectelor informaționale, infrastructura tehnologică și măsurile de securitate a informației:

1) Capitolul I „GENERALITĂȚI” reglementează scopul elaborării SI RSV, descrie elementele componente ale SI RSV, datele înregistrate în SI RSV și obiectivele de bază ale acestuia;

2) Capitolul II „SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL FUNCȚIONĂRII SISTEMULUI” reglementează cadrul normativ aferent SI RSV, care se referă la domeniul de automatizare, precum și a actelor normative, care reglementează activitatea și relațiile în acest domeniu;

3) Capitolul III „SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SISTEMULUI” reglementează funcțiile specifice și de bază ale SI RSV;

4) Capitolul IV „STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A SISTEMULUI” reglementează responsabilitățile subiecților rapoartelor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării (Proprietarul, Posesorul, Deținătorul, Registratorul datelor în Registrul de stat al vehiculelor (*în continuare* – RSV), Administratorul tehnic, Furnizorul datelor și Utilizatorul (Destinatarul) datelor în/din RSV);

5) Capitolul V „DOCUMENTELE SISTEMULUI” reglementează documentele de bază ale sistemului care sunt divizate în categorii – documente de intrare, documente de ieșire și tehnologice;

6) Capitolul VI „SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL SISTEMULUI” reglementează totalitatea obiectelor informaționale, atributelor acestora și a scenariilor de bază, care determină spațiul informațional al sistemului;

7) Capitolul VII „SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL SISTEMULUI” reglementează prevederile generale și obligatorii privind găzduirea SI RSV pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);

8) Capitolul VIII „ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE A SISTEMULUI” reglementează măsurile juridice, organizatorice și tehnologice orientate spre prevenirea pericolelor securității resurselor și infrastructurii informaționale, sunt delimitate problemele de asigurare a securității informaționale cu care se poate confrunta SI RSV, în conformitate cu standardele internaționale adoptate ca naționale în Republica Moldova: SM ISO/IEC 27001 și SM EN ISO 27002.

II. Proiectul Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al vehiculelor (anexa nr. 2) este structurat în VIII capitole și, în această ordine de idei, cuprinde reglementări care stabilesc drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și Ținerii RSV,

modalitatea de ținere a RSV, procedura de înregistrare, actualizare, completare și radiere a datelor, măsuri organizatorice și tehnice pentru asigurarea securității prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul RSV:

1) Capitolul I „DISPOZIȚII GENERALE” reglementează regulile generale cu privire la modul de utilizare, administrare și dezvoltare a RSV, precum și atribuțiile, drepturile și responsabilitățile subiecților raporturilor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării RSV;

2) Capitolul II „SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN DOMENIUL ÎN DOMENIUL RSV” reglementează și stabilește subiecții raporturilor juridice, precum și rolul fiecăruia în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării RSV;

3) Capitolul III „DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR RAPORTURILOR JURIDICE” reglementează drepturile și obligațiile posesorului RSV, deținătorului RSV, registratorului datelor în RSV, furnizorului datelor în RSV, destinatarului datelor;

4) Capitolul IV „ȚINEREA SI ADMINISTRAREA RSV” reglementează înregistrarea, actualizarea și radierea din evidență a obiectelor informaționale și atributelor aferente ale acestora în RSV;

5) Capitolul V „ADMINISTRAREA ACCESULUI LA DATELE DIN RSV” reglementează administrarea drepturilor de acces la datele din RSV, în funcție de competențele și rolurile subiecților raporturilor juridice;

6) Capitolul VI „REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR DIN RSV” reglementează procedura de acces și nivelul de acces la date din RSV pentru fiecare subiect în limitele competențelor deținute și rolului atribuit în SI RSV, cu respectarea regimului juridic al informației accesate;

7) Capitolul VII „ASIGURAREA PROTECTIEI SI SECURITATII DATELOR DIN RSV” reglementează măsurile de protecție și securitate a datelor cu caracter personal, lucrărilor de creare, administrare, mentenanță și dezvoltare a RSV;

8) Capitolul VIII „CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA” reglementează responsabilitatea pentru organizarea funcționării RSV, organizarea controlului intern și extern al legalității operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal desfășurate în cadrul RSV.

III. Proiectul Regulilor de înmatriculare a autovehiculelor și remorcilor (anexa nr. 3) este structurat în capitole și anexe și cuprinde reglementări care stabilesc cadrul normativ unitar și modern pentru procedurile de înmatriculare, transcriere a dreptului de proprietate și radiere a vehiculelor, prin implementarea serviciilor digitale de reînmatriculare online și alinierea criteriilor de clasificare tehnică la standardele Uniunii Europene, asigurând astfel creșterea eficienței administrative și a siguranței rutiere:

1) Capitolul I „DISPOZIȚII GENERALE” definește competența exclusivă a Instituției Publice „Agenția Servicii Publice” în domeniul evidenței vehiculelor, stabilește obligațiile proprietarilor de a înmatricula sau radia vehiculele și introduce terminologia specifică utilizată în procesul administrativ;

2) Capitolul II „ÎNMATRICULAREA AUTOVEHICULELOR ȘI REMORCILOR” reglementează procedurile de înmatriculare permanentă și temporară, impunând obligativitatea raportului de identificare eliberat de expert și stabilind setul de documente necesare pentru vehiculele noi, importate sau confecționate individual;

3) Capitolul III „TRANSCRIEREA TRANSMITERII DREPTULUI DE PROPRIETATE ASUPRA VEHICULULUI” detaliază procesul administrativ de schimbare a titularului dreptului de proprietate, procedura de eliberare a duplicatelor certificatelor deteriorate sau pierdute și condițiile de documentare a vehiculelor transmise în folosință;

4) Capitolul IV „SERVICII DIGITALE” instituie cadrul legal pentru prestarea serviciilor online de transcriere a proprietății prin portalul guvernamental EVO sau platforma PDSE (Platforma de dezvoltare a serviciilor electronice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 717/2014), bazate pe utilizarea semnăturii electronice și interconectarea automată cu Registrul de stat al vehiculelor;

5) Capitolul V „SUSPENDAREA ÎNMATRICULĂRII” introduce mecanismul de suspendare de drept a înmatriculării în cazul expirării inspecției tehnice periodice sau detectării unor deficiențe tehnice majore și/sau grave, proces care se aplică automat în sistemul informațional;

6) Capitolul VI „RADIEREA DIN CIRCULAȚIE A VEHICULELOR ÎNMATRICULATE” stabilește cazurile de scoatere definitivă din evidență a vehiculelor și reglementează radierea din oficiu după o perioadă de suspendare neîntreruptă;

7) Capitolul VII „NUMERELE DE ÎNMATRICULARE, PROVIZORII ȘI PENTRU PROBE” reglementează regimul plăcilor de înmatriculare, dreptul de a alege combinații preferențiale și procedurile specifice pentru eliberarea numerelor provizorii sau a celor destinate probelor comerciale;

8) Capitolul VIII „APLICAREA MARCAJULUI CONVENȚIONAL” definește procedura de marcă specială a vehiculelor ale căror elemente de identificare originale sunt distruse natural sau lipsesc, stabilind totodată interdicția marcării pentru vehiculele cu numere falsificate;

9) Capitolul IX „DISPOZIȚII FINALE”;

10) Anexa la Reguli stabilește criteriile riguroase de clasificare a vehiculelor în categorii (L, M, N, O), subcategorii (teren, destinație specială) și tipuri de caroserie, asigurând armonizarea tehnică completă cu standardele europene de omologare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului nu au fost identificate și analizate alte alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu implică modificări structurale sau instituționale în cadrul sistemului administrației publice.

Implementarea prevederilor propuse va contribui la consolidarea cadrului normativ aferent Registrului de stat al vehiculelor și la clarificarea competențelor subiecților raporturilor juridice implicați în administrarea și utilizarea acestuia.

Totodată, reglementările propuse vor facilita utilizarea coerentă și interoperabilă a datelor de către autoritățile publice, în limitele competențelor legale, fără a institui obligații administrative suplimentare față de cadrul normativ existent.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu generează cheltuieli suplimentare din bugetul de stat și nu presupune alocarea unor resurse financiare suplimentare față de cele prevăzute în cadrul mecanismelor instituționale și bugetare existente.

Implementarea prevederilor proiectului se va realiza etapizat, în limitele mijloacelor financiare proprii ale Instituției Publice „Agenția Servicii Publice”, iar migrarea SI RSV pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) se va realiza în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 128/2014 cu privire la platforma tehnologică guvernamentală comună (Mcloud).

Eventualele activități de dezvoltare, ajustare tehnică și migrare a SI RSV vor fi realizate în limitele resurselor financiare disponibile, fără identificarea unor surse suplimentare de finanțare.

Finanțarea implementării proiectului se va realiza după cum urmează:

1. activitățile de administrare, mentenanță, funcționare și dezvoltare a SI RSV în cadrul Instituției Publice „Agenția Servicii Publice” se finanțează din veniturile proprii ale instituției, obținute din prestarea serviciilor publice, în conformitate cu pct. 30 din Statutul ASP, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice;
2. costurile aferente administrării tehnice a componentelor SI RSV găzduite pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) sunt acoperite potrivit mecanismului stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;
3. utilizarea platformelor și serviciilor guvernamentale partajate (MPass, MConnect, MSign, MNotify, MLog, EVO etc.) este asigurată în cadrul mecanismelor de finanțare aplicabile Instituției Publice „Agenția de Guvernare Electronică”.

Prin urmare, implementarea proiectului se realizează în limitele resurselor financiare deja aprobate pentru autoritățile și instituțiile implicate, fără impact financiar suplimentar asupra bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul nu instituie obligații suplimentare pentru mediul de afaceri. Reglementările propuse pot facilita interacțiunea electronică a persoanelor fizice și juridice cu autoritățile publice, prin utilizarea interoperabilă a datelor existente în RSV, în condițiile legii.
4.4. Impactul social
Proiectul nu afectează drepturile și libertățile fundamentale ale persoanelor fizice și nu introduce restricții suplimentare față de cadrul normativ existent. Reglementările propuse au ca obiectiv îmbunătățirea calității și actualității datelor din Registrul de stat al vehiculelor, contribuind la asigurarea unei evidențe unitare și coerente.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul reglementează aspecte organizatorice și procedurale privind gestionarea datelor în cadrul RSV, fără a modifica temeiurile legale ale prelucrării datelor cu caracter personal. Prelucrarea datelor cu caracter personal se va realiza în continuare în conformitate cu legislația aplicabilă în domeniul protecției datelor cu caracter personal, cu respectarea principiilor legalității, proporționalității, minimizării datelor și exactității acestora. Introducerea unor mecanisme administrative privind actualizarea statutului înregistrărilor în RSV nu afectează capacitatea juridică a persoanei și nu produce efecte asupra drepturilor acesteia.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține prevederi care să genereze impact diferențiat pe criterii de gen și nu afectează principiile egalității și nediscriminării.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate alte impacturi directe sau indirecte care să necesite reglementări suplimentare.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Hotărârii Guvernului nu are ca obiect transpunerea integrală și directă a unui act normativ al Uniunii Europene, însă este elaborat în concordanță cu principiile și standardele europene aplicabile în domeniul evidenței, identificării și circulației vehiculelor. Reglementările propuse sunt compatibile cu cadrul european în materie de organizare a registrelor naționale ale vehiculelor, securitate a documentelor de înmatriculare și schimb transfrontalier de date. Totodată, proiectul creează cadrul juridic și procedural necesar pentru implementarea prevederilor relevante ale Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138 din 1 iunie 1999, CELEX: 31999L0037, ale articolului 8 alin. (1) din Decizia Consiliului 2004/919/CE privind combaterea criminalității referitoare la vehicule și având implicații transfrontaliere și ale articolelor 16–19 din Regulamentul (UE) 2024/982 (Prüm II), în partea ce vizează schimbul automatizat de date privind înmatricularea vehiculelor. Proiectul transpune parțial articolele 16–18 din Regulamentul (UE) 2024/982 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2024 privind căutarea și schimbul automatizat de date în scopul cooperării polițienești și de modificare a Deciziilor 2008/615/JAI și 2008/616/JAI ale Consiliului și a Regulamentelor (UE) 2018/1726, (UE) 2019/817 și (UE) 2019/818 ale Parlamentului European și ale Consiliului (Regulamentul Prüm II) privind căutarea și schimbul automatizat de date în scopul cooperării polițienești CELEX: 32024R0982. În ceea ce privește evidența și identificarea vehiculelor, proiectul consolidează principiile unicității înregistrării, trasabilității istoricului juridic și tehnic al vehiculului, precum și menținerii unui registru centralizat, actualizat în timp real, în concordanță cu practicile aplicate în statele membre ale

Uniunii Europene. Se instituie o abordare sistemică a gestionării datelor privind vehiculul, titularul dreptului de proprietate sau de folosință, interdicțiile aplicate și statutul înmatriculării.

Sub aspectul securității documentelor de înmatriculare, proiectul promovează utilizarea mecanismelor moderne de protecție și evidență electronică, reducând dependența de documente pe suport de hârtie și consolidând verificarea autenticității informațiilor prin interconectarea cu alte registre de stat. Această abordare este conformă standardelor europene privind prevenirea falsificării și utilizării frauduloase a documentelor de înmatriculare.

Proiectul este, de asemenea, compatibil cu cerințele europene privind schimbul transfrontalier de date referitoare la vehicule. Integrarea și utilizarea mecanismului EUCARIS permite verificarea informațiilor privind vehiculele anterior înmatriculate în alte state, contribuind la prevenirea fraudelor legate de identitatea vehiculului, manipularea odometruului sau dubla înmatriculare. Prin reglementarea expresă a schimbului de date internațional, se asigură o bază juridică clară pentru cooperarea administrativă cu autoritățile competente din alte state.

Totodată, proiectul promovează interoperabilitatea registrelor naționale, în concordanță cu bunele practici europene privind interconectarea sistemelor informaționale publice. Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat al vehiculelor” prevede integrarea cu platformele guvernamentale de schimb de date și instituirea unor mecanisme automate de verificare a condițiilor legale pentru înmatriculare, suspendare sau radiere.

Un element esențial de compatibilitate îl constituie asigurarea trasabilității operațiunilor efectuate în registru și instituirea mecanismelor de audit electronic, care contribuie la prevenirea și combaterea fraudelor, la creșterea transparenței și la consolidarea încrederii în sistemul de evidență a vehiculelor.

Prin urmare, proiectul este aliniat principiilor și standardelor europene relevante și creează premisele pentru integrarea deplină a Sistemului informațional „Registrul de stat al vehiculelor” în mecanismele europene de schimb de date și cooperare administrativă în domeniul vehiculelor.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic și procedural necesar pentru implementarea prevederilor relevante ale Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138 din 1 iunie 1999, CELEX: 31999L0037, ale articolului 8 alin. (1) din Decizia Consiliului 2004/919/CE privind combaterea criminalității referitoare la vehicule și având implicații transfrontaliere și ale articolelor 16–19 din Regulamentul (UE) 2024/982 (Prüm II), în partea ce vizează schimbul automatizat de date privind înmatricularea vehiculelor.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”.

Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, acesta a fost plasat spre consultări publice.

Anunțul de inițiere a procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului și dosarul proiectului pot fi vizualizate accesând următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotaririi-guvernului-cu-privire-la-registrul-de-stat-al-vehiculelor/16125>

Proiectul a fost consultat cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Agenția Națională Transport Auto), Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Vamal și Serviciul Fiscal de Stat), Ministerului Apărării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologii Informaționale și Securitate Cibernetică, Serviciul de Informații și Securitate, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal și Biroul Național de Statistică.

În procesul avizării au fost formulate mai multe obiecții și propuneri la proiect, care, în mare parte au fost acceptate. Poziția autorului este reflectată în sinteză.

7. Concluziile expertizelor

În corespundere cu art. 34 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației din cadrul Cancelariei de Stat.

Prin Declarația de conformitate nr. 31/02-69-7641 din 30.03.2026 Centrul de Armonizare a legislației a propus expunerea clauzei de armonizare a proiectului în redacție nouă. Clauza de armonizare a fost modificată conform propunerii înaintate.

În temeiul art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

Astfel, potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11791 din 19.08.2026 s-a stabilit că implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.

Prin Raportul de expertiză juridică nr. 04/1-9753 din 22.08.2026 au fost înaintate mai multe propuneri de ajustare a proiectului, o parte dintre care au fost acceptate parțial.

Poziția autorului vizavi de propunerile înaintate este reflectată în sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre de Guvern are ca efect armonizarea și clarificarea cadrului normativ existent privind evidența și înmatricularea vehiculelor. Astfel, proiectul hotărârii Guvernului oferă un cadru normativ clar, modernizat și unitar, care sprijină eficiența procedurilor administrative și reduce riscurile juridice asociate aplicării fragmentate a legislației.

Urmare aprobării prezentului proiect:

1) se va abroga Hotărârea Guvernului nr. 1047/1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare "Automobilul" în Registrul de stat al vehiculelor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora;

2) se va institui un cadru normativ nou privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Registrul de stat al vehiculelor”;

3) se va uniformiza cadrul normativ în partea ce ține de implementarea prevederilor specifice ale Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, precum și cu alte acte normative relevante.

Pentru implementarea prevederilor proiectului pot fi necesare ajustări ale cadrului normativ secundar aferent schimbului de date și interoperabilității, inclusiv prin utilizarea platformei MConnect și integrarea mecanismelor de schimb automatizat de date prin sistemul EUCARIS.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului va fi realizată de către posesorul și deținătorul resursei informaționale și al sistemului informațional al acestuia, care va asigura organizarea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

Aceste acțiuni vor fi realizate de către Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” și Agenția de Guvernare Electronică.

Suplimentar, acțiunile de bază care urmează a fi executate în cadrul proiectului vor fi reflectate și raportate periodic, în regim on-line, pe pagina Guvernului: www.project.gov.md, în partea ce ține de executarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella
Date: 2026.09.14 18:53:43 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

