

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(privind deetatzarea proprietății publice) (nr. unic 382/MDED/20226)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri de Guvern (privind deetatzarea proprietății publice), a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri de Guvern (privind deetatzarea proprietății publice) a fost elaborat întru implementarea prevederilor pct. 2.4.4. Obiectivul specific 2.4 intitulat „ <i>Asigurarea unui proces transparent, competitiv și integru de privatizare</i> ”, Obiectiv general 2. <i>Consolidarea capacităților de management al proprietății publice în baza principiilor de transparență, eficiență și integritate</i> din Planul de acțiuni pentru realizarea Programului privind administrarea proprietății publice de stat pentru anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 742/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Cadrul normativ care reglementează administrarea și deetatzarea proprietății publice este stabilit, în principal, prin Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, precum și prin actele normative subordonate adoptate pentru implementarea acesteia, inclusiv Hotărârea Guvernului nr. 919/2008 cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor comerciale și investiționale de privatizare a proprietății publice, Hotărârea Guvernului nr. 136/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere, Hotărârea Guvernului nr. 453/2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor și a părților sociale proprietate publică supuse privatizării și Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică. În contextul modificărilor operate în cadrul normativ primar, inclusiv în Legea nr. 121/2007, a devenit necesară revizuirea și ajustarea cadrului normativ secundar, în vederea asigurării concordanței acestuia cu prevederile actuale ale legislației și a aplicării uniforme a mecanismelor de administrare și valorificare a bunurilor proprietate publică. Analiza reglementărilor în vigoare evidențiază existența unor necorelări între prevederile actelor normative subordonate și dispozițiile cadrului normativ actual, precum și menținerea unor prevederi depășite sau insuficient detaliate, care generează dificultăți în aplicarea practică a procedurilor de privatizare și valorificare a bunurilor proprietate publică. În particular, reglementările privind organizarea și desfășurarea concursurilor investiționale de privatizare nu stabilesc în mod suficient criteriile și metodologia de evaluare a ofertelor, inclusiv structura punctajului și modul de apreciere a angajamentelor investiționale asumate de ofertanți. Lipsa unor mecanisme clare, obiective și transparente de evaluare multicriterială afectează predictibilitatea procesului decizional și poate diminua eficiența procesului de selectare a investitorilor. Totodată, anumite prevederi ale actelor normative în vigoare nu reglementează exhaustiv cerințele privind documentația necesară pentru expunerea bunurilor la privatizare, procedura de evaluare a

bunurilor de către evaluatori independenți, precum și condițiile de participare la concursuri și licitații. Aceste lacune normative favorizează interpretări divergente și pot conduce la aplicarea neuniformă a cadrului normativ.

De asemenea, reglementările privind valorificarea terenurilor proprietate publică necesită ajustări pentru a fi corelate cu evoluțiile cadrului legislativ, inclusiv în ceea ce privește stabilirea prețului de referință și clarificarea regimului juridic aplicabil anumitor categorii de terenuri.

În aceste condiții, intervenția normativă se impune în vederea armonizării cadrului normativ secundar cu prevederile actuale ale Legii nr. 121/2007, eliminării prevederilor neactualizate sau ambigue și consolidării cadrului procedural aplicabil proceselor de privatizare și valorificare a bunurilor proprietate publică.

Modificările propuse urmăresc perfecționarea mecanismelor de organizare și desfășurare a concursurilor investiționale și a licitațiilor, clarificarea procedurilor de evaluare a ofertelor și a documentației aferente, precum și sporirea transparenței, predictibilității și eficienței procesului de administrare și deetatzare a proprietății publice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

1. Hotărârea Guvernului nr. 919/2008 cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor comerciale și investiționale de privatizare a proprietății publice.

În contextul modificărilor operate la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, prin care a fost exclusă procedura concursului comercial din mecanismele de privatizare a bunurilor proprietate publică, se impune aducerea în concordanță a cadrului normativ secundar cu prevederile legislației primare.

În acest sens, proiectul propune excluderea cuvintelor ”comerciale și” la orice formă gramaticală, pe tot cuprinsul hotărârii și anexelor nr. 1 și nr. 2, în vederea alinierii terminologiei utilizate la cadrul legislativ actual.

Totodată, prin proiect se propune completarea Regulamentului **cu punctul 3¹** prin care sunt stabilite principiile care stau la baza organizării și desfășurării concursului investițional, respectiv transparența, tratamentul egal al participanților, concurența efectivă, proporționalitatea și maximizarea valorii economice pentru stat.

Totodată, prin proiect se propune completarea și ajustarea prevederilor **punctului 6**, în scopul clarificării și extinderii procedurilor de evaluare a bunurilor supuse privatizării.

Astfel, la lit. b) se propune modificarea textului în vederea includerii organizării evaluării valorilor mobiliare de către un evaluator independent, pentru a asigura corectitudinea și transparența procesului de evaluare. Totodată, se propune introducerea lit. c¹), prin care se instituie obligația organizării evaluării bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor libere de construcții, a altor bunuri legate solid de pământ și a complexelor de bunuri imobile, de către evaluatori autorizați.

De asemenea, lit. e) este revizuită în vederea reglementării stabilirii condițiilor de privatizare și postprivatizare, inclusiv elaborarea caietului de sarcini în colaborare cu autoritățile competente, precum și atragerea, după caz, a experților independenți, în funcție de complexitatea bunurilor supuse privatizării.

Modificările propuse **la punctul 7** au drept scop eficientizarea cadrului instituțional de organizare și desfășurare a concursurilor investiționale de privatizare a bunurilor proprietate publică a statului. Astfel, expunerea în redacție nouă a primului alineat urmărește clarificarea rolului Agenția Proprietății Publice în instituirea Comisiei pentru desfășurarea concursurilor investiționale de

privatizare și monitorizarea executării obligațiilor contractuale. Totodată, se introduce posibilitatea includerii în componența Comisiei, cu vot consultativ, a experților independenți, măsură menită să asigure un nivel sporit de expertiză și obiectivitate în procesul de examinare a ofertelor și de monitorizare a obligațiilor contractuale.

Modificările propuse la **punctul 11** vizează completarea atribuțiilor de bază ale Comisiei, în scopul clarificării și consolidării competențelor acesteia în cadrul procedurilor de organizare și desfășurare a concursurilor investiționale de privatizare.

În acest sens, se propune introducerea lit. a²), prin care se atribuie Comisiei competența de a stabili taxa de participare la concurs pentru persoanele fizice și juridice, inclusiv străine și apatrizi. Totodată, se propune introducerea lit. a³), care stabilește competența Comisiei de a aproba punctajul de evaluare a ofertelor, cu luarea în considerare a structurii orientative a punctajului prevăzute în anexa nr. 2 la Regulament. Această modificare urmărește sporirea transparenței și obiectivității procesului de evaluare a ofertelor, precum și asigurarea unei aplicări uniforme a criteriilor de evaluare în cadrul concursurilor de privatizare organizate de Agenția Proprietății Publice.

Se propune completarea proiectului cu **punctul 11**¹, care are drept scop stabilirea taxei de participare la concurs de către Comisie, în funcție de complexitatea obiectului supus privatizării, de costurile administrative aferente organizării și desfășurării concursului, precum și de necesitatea asigurării unui acces nediscriminatoriu pentru toți potențialii participanți.

Modificările propuse la **punctul 13** au drept scop actualizarea și clarificarea listei documentelor ce urmează a fi incluse în dosarul bunului supus privatizării, în vederea asigurării conformității acestora cu cadrul normativ aplicabil și a unei evidențe complete a bunurilor propuse spre privatizare.

Astfel, lit. a) va avea următorul conținut: ”a) copia deciziei privind înregistrarea persoanei juridice și copia statutului, copia certificatului valorilor mobiliare, copia deciziei privind înregistrarea valorilor mobiliare în Registrul emitenților de valori mobiliare și copia deciziei privind înregistrarea modificărilor în actele de constituire ale persoanei juridice;”, pentru a reflecta corect procedura actuală de înregistrare a valorilor mobiliare.

Totodată, se propune redarea lit. h) într-o redacție nouă, care prevede prezentarea listei de inventariere (procesul verbal), întocmită în conformitate cu prevederile legislative, asigurând astfel corelarea cu normele contabile și procedurale aplicabile.

În același timp, se propune excluderea ultimului alineat al punctului 13, dat fiind faptul că prevederile respective sunt propuse spre completare și reglementare în cadrul punctului 14.

Pentru clarificarea informațiilor ce trebuie incluse în comunicatul informativ privind expunerea la concurs, **punctul 17** se completează/modifică astfel:

după cuvintele „va include” se propune completarea cu expresia ”, fără a se limita la”, pentru a sublinia că lista documentelor și informațiilor prezentate nu este exhaustivă. Totodată, pentru clarificarea responsabilității părții care furnizează informațiile, lit. a) se completează cu cuvintele „a vânzătorului, precum și denumirea și amplasarea bunului expus la concurs”.

Lit. b) este reformulată pentru a detalia caracteristicile bunului public supus privatizării, incluzând acțiuni sau părți sociale majoritare, întreprinderi de stat/municipale, terenuri și alte bunuri legate solid de pământ, precum și complexe de bunuri imobile, astfel încât potențialii participanți să aibă o imagine clară asupra obiectului privatizării.

Lit. c) se abrogă, pentru eliminarea prevederilor redundante.

La lit. d) se completează expresia „ale societății comerciale sau întreprinderii de stat/municipale”, în scopul clarificării subiectului. La lit. f) se exclud cuvintele „după caz”, pentru uniformizarea termenilor și evitarea ambiguității.

Se propune introducerea lit. f¹), prin care se reglementează modul și termenele de obținere a caietului de sarcini, asigurând acces echitabil la documentația de concurs. Totodată, se introduce lit. j¹), care prevede comunicarea sumei taxei de participare la concurs, împreună cu contul bancar destinat plății, pentru a garanta transparența și predictibilitatea procedurii financiare pentru participanți.

La **punctul 21** se propun completări și modificări pentru a clarifica documentele pe care fiecare ofertant trebuie să le prezinte în termenele stabilite prin comunicatul informativ, în scopul asigurării unei proceduri transparente și corecte de evaluare a ofertelor. Astfel:

lit. c) se reformulează pentru a prevedea că cererea de participare la concurs trebuie să indice prețul oferit pentru bunul expus la privatizare, volumul investițiilor și angajamentul de a respecta celelalte condiții enunțate în comunicatul informativ; modelul cererii de participare este stabilit de vânzător. De asemenea, se propune completarea proiectului cu lit. c¹) și c²), prin care ofertantul este obligat să prezinte un program investițional detaliat, cu indicarea valorii investițiilor, a termenelor de realizare și a destinației acestora, precum și documente și informații privind capacitatea financiară, experiența și reputația profesională necesare evaluării ofertantului;

lit. e) este reformulată pentru a prevedea prezentarea documentului de plată privind achitarea taxei de participare la concurs, în contul bancar indicat în comunicatul informativ;

se introduce lit. i), care prevede prezentarea unei declarații pe propria răspundere, în formă liberă, prin care ofertantul confirmă că nu se încadrează în niciuna dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la art. 26 din Legea nr. 121/2007.

Punctul 26 se propune de a fi redat în redacție nouă pentru a clarifica structura și desfășurarea concursului investițional. Prin noua redacție se prevede ca concursul să fie desfășurat în două etape distincte:

Etapă de calificare – evaluarea eligibilității ofertanților, fără acordarea punctajului, inclusiv verificarea îndeplinirii cerințelor minime de participare;

Etapă de evaluare – examinarea și îmbunătățirea ofertelor, inclusiv prin runde competitive, precum și evaluarea acestora prin atribuirea punctajului conform metodologiei stabilite.

Aceste modificări urmăresc să asigure o procedură transparentă și clară de desfășurare a concursului, diferențiind clar verificarea eligibilității ofertanților de evaluarea propriu-zisă a ofertelor.

În scopul sporirii eficienței procesului de privatizare și încurajării ofertanților să îmbunătățească propunerile, ceea ce va contribui la obținerea unor rezultate optime pentru stat se propune completarea Regulamentului cu **punctul 37¹**, care prevede că Comisia poate organiza una sau mai multe runde de îmbunătățire a ofertelor, în vederea maximizării valorii tranzacției și a calității angajamentelor investiționale.

De asemenea, se propune abrogarea **punctului 39**, pentru eliminarea unei prevederi care a devenit neactuală în contextul modificărilor aduse procedurii concursului investițional.

Punctele 40–41⁷ sunt introduse și reformulate pentru a reglementa în mod detaliat criteriile și metodologia de evaluare a ofertelor în cadrul concursului investițional, cu scopul de a asigura transparența, obiectivitatea și echilibrul între prețul oferit și angajamentele investiționale asumate. Astfel:

Punctul 40 stabilește criteriile de bază pentru determinarea câștigătorului concursului, inclusiv prețul propus, volumul investițiilor, fezabilitatea programului investițional, capacitatea financiară, impactul economic, social și de mediu, obligațiile privind dezvoltarea întreprinderii și alte obligații asumate.

Prin **punctul 40¹** se prevede ca ofertanții sunt eligibili doar dacă îndeplinesc cerințele minime stabilite, inclusiv cele referitoare la nivelul investițiilor și capacitatea financiară.

Punctul 41 stabilește că Comisia desemnează câștigătorul concursului pe baza punctajului total obținut conform metodologiei de evaluare.

Prin **punctele 41¹–41⁷** se introduce o metodologie de evaluare a ofertelor bazată pe punctaj, prin delimitarea criteriilor cantitative, evaluate prin formule de calcul, și a criteriilor calitative, evaluate prin grile de evaluare, asigurând transparența și obiectivitatea procesului de privatizare. Evaluarea se realizează prin atribuirea unui punctaj total, cu punctaj maxim de 100 de puncte, conform grilei prevăzute în anexa nr. 2 la Regulament. Criteriile pentru preț și volumul investițiilor se evaluează prin formule de calcul clare, iar celelalte criterii prin grile de evaluare.

Pentru criteriile „Prețul propus” și „Volumul investițiilor”, al căror punctaj cumulativ este de maximum 80 de puncte, Comisia stabilește ponderea fiecărui criteriu în funcție de specificul bunului supus privatizării și de obiectivele concursului investițional. Astfel, pentru bunurile care necesită investiții reduse poate fi majorată ponderea prețului propus, iar pentru cele care necesită investiții semnificative pentru modernizare, dezvoltare sau relansarea activității poate fi majorată ponderea volumului investițiilor.

Câștigător al concursului este desemnat ofertantul care obține cel mai mare punctaj total, determinat potrivit criteriilor și ponderilor stabilite în anexa nr. 2 la Regulament.

La **punctul 48** se menține prevederea referitoare la includerea în contract a mecanismelor de monitorizare și a garanțiilor pentru executarea obligațiilor investiționale, în vederea asigurării respectării angajamentelor asumate de ofertant.

Modificarea **punctului 49**, prin care achitarea prețului bunului privatizat se efectuează integral, prin plată unică, vine în contextul modificărilor aduse Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, care prevede că plata bunurilor privatizate se realizează într-o singură tranșă. În același context, se propune și abrogarea **punctului 50**, pentru eliminarea prevederilor incompatibile cu noile reglementări legale.

Prin **punctul 57** se stabilesc obligațiile cumpărătorului până la executarea integrală a obligațiilor postprivatizare prevăzute în contractul de vânzare-cumpărare. Cumpărătorul nu poate, fără acordul prealabil scris al vânzătorului, să vândă, să gajeze sau să înstrăineze obiectul contractului, să transfere obligațiile contractuale, să modifice capitalul social sau să reorganizeze societatea comercială. În cazul vânzării bunurilor în complex cu terenul aferent, acesta nu poate fi înstrăinat, gajat sau parcelat până la îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale. Încălcarea acestor condiții atrage răspunderea cumpărătorului conform contractului și legislației în vigoare, asigurând protecția intereselor statului și continuitatea investițiilor.

În scopul clarificării procesului de confirmare a executării obligațiilor contractuale, **la punctul 59** se modifică modalitatea de confirmare a îndeplinirii acestora. Astfel, vânzătorul aduce la cunoștință, sub semnătură, decizia Comisiei privind îndeplinirea integrală a obligațiilor contractuale, înlocuind certificatul utilizat anterior.

Pentru a asigura securitatea juridică a bunurilor privatizate și pentru a garanta respectarea angajamentelor investiționale, **punctul 59¹** prevede că interdicțiile aplicate asupra bunurilor care constituie obiectul contractului de vânzare-cumpărare la concursul investițional (pachete de acțiuni

sau complexe patrimoniale unice) vor fi ridicate la cererea vânzătorului, după ce Comisia confirmă îndeplinirea integrală a obligațiilor contractuale și cumpărătorul confirmă capitalizarea investițiilor. Abrogarea **punctului 60** are drept scop eliminarea posibilității refuzului încheierii contractului de vânzare-cumpărare din cauza unor încălcări procedurale imputabile Comisiei, asigurând astfel previzibilitatea și securitatea raporturilor juridice rezultate din desfășurarea concursului.

De asemenea, se propune completarea Regulamentului cu anexa nr. 2, care stabilește structura punctajului și regulile de repartizare a acestuia în cadrul evaluării ofertelor.

2. La Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 136/2009 se propun următoarele modificări:

La **punctul 4**, lit. a) pentru a permite valorificarea bunurilor sechestrate și neutilizate, asigurând transparență și aplicarea uniformă a procedurilor de licitație, se propune completarea cu următorul text: ”precum și comercializarea bunurilor sechestrate ale întreprinderilor de stat și ale societăților comerciale în care cota statului nu este mai mică de 25%, neincluse în lista bunurilor nepasibile de privatizare.”.

De asemenea, se propune modificarea literei c) pentru a clarifica competența organelor de conducere ale societăților cu capital integral sau majoritar de stat și a autorităților centrale/locale în cazurile de comercializare sau transmitere în locațiune a activelor neutilizate, în conformitate cu art. 17 alin. (1) lit. d) și art. 18 alin. (11) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice.

Completarea proiectului de hotărâre cu punctul 5¹ este necesară în vederea reglementării exprese a evaluării bunurilor proprietate publică anterior expunerii acestora la licitație și asigurării utilizării unei valori actualizate a bunurilor. Stabilirea unei vechimi de cel mult 2 ani a raportului de evaluare urmărește diminuarea riscului utilizării unor valori care nu mai reflectă situația bunului și condițiile pieței la momentul expunerii la licitație, contribuind astfel la valorificarea eficientă a proprietății publice.

Deși Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare nu prevede un termen limită pentru valabilitatea rapoartelor de evaluare, această completare se propune în urma solicitărilor autorităților administrației publice locale, care au semnalat că pentru bunurile cu suprafețe mici nu se acoperă cheltuielile aferente pentru rapoartele de evaluare.

Pentru clarificarea obiectului licitației și evitând ambiguitatea juridică, la **punctul 8** se propune substituirea expresiei ”al întreprinderilor, în vederea comercializării sau obținerii dreptului de locațiune” cu ”în vederea comercializării sau transmiterii în locațiune”. De asemenea, modificarea urmărește delimitarea clară a cadrului normativ aplicabil constituirii Comisiei de licitație în cazul valorificării activelor neutilizate, prin raportare la modalitatea de valorificare a acestora: comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor, conform Hotărârii Guvernului nr. 480/2008, sau transmitere în locațiune a activelor neutilizate, conform Hotărârii Guvernului nr. 483/2008.

În urma solicitărilor primite de la persoane fizice și juridice, s-a constatat necesitatea clarificării modalității de achitare a taxelor în cazul participării la licitarea mai multor bunuri în cadrul aceleiași licitații. Astfel, la **punctul 11**, la lit. j) se clarifică că mărimea scontului se stabilește pentru fiecare bun expus la licitație, asigurând transparența și uniformitatea calculului obligațiilor financiare. Totodată, se introduce lit. j¹), care prevede că, în situația în care un participant intenționează să participe la licitarea mai multor bunuri în cadrul aceleiași licitații, acesta achită o singură taxă de participare, simplificând procedura și evitând eventualele interpretări divergente.

Modificările propuse la **punctul 12** urmăresc clarificarea și completarea procedurilor de pregătire a bunurilor supuse licitației și de familiarizare a participanților cu acestea, în vederea asigurării unui proces transparent și obiectiv.

Completarea **punctului 15** urmărește clarificarea și uniformizarea documentelor necesare pentru participarea la licitație, inclusiv pentru întreprinderile de stat/municipale și părțile sociale, astfel încât să se asigure transparență și legalitate în procesul de selecție a participanților. Prin introducerea cerințelor suplimentare pentru persoanele juridice autohtone și străine, precum și pentru persoanele fizice, se garantează că autoritatea are acces la informații relevante privind identitatea și capacitatea financiară a ofertanților, evitând riscurile legate de nerespectarea prevederilor legale și de incompatibilități.

Prin introducerea **punctelor 15¹ și 15²** se stabilește obligativitatea înregistrării cererilor de participare într-un registru oficial gestionat de secretarul Comisiei, asigurând astfel control și evidență clară a participanților la licitație. Această măsură contribuie la prevenirea disputelor și la creșterea încrederii participanților în corectitudinea procedurii.

Pentru a reglementa situația în care la licitația cu strigare se înregistrează un singur participant, se propune introducerea **punctului 22¹**. Această completare clarifică drepturile Comisiei de a vinde bunul la un preț mai mare decât cel de expunere, dar nu mai mic decât limita unui pas, asigurând respectarea principiului competitivității și a valorii minime a bunului. Totodată, se precizează consecințele refuzului participantului de a accepta majorarea prețului, respectiv anularea licitației și reținerea accontului depus, ceea ce asigură claritate și securitate juridică în derularea procedurii.

Prin modificarea **punctului 24** se propune clarificarea și reglementarea detaliată a desfășurării licitațiilor cu reducere, pentru a asigura transparență în procesul de valorificare a bunurilor nesolicitate. Astfel, prin stabilirea unui pas maxim de reducere de 5% de la prețul de expunere asigură treptat scăderea prețului și protejează valoarea bunului.

Limitarea reducerii prețului la 25% din prețul de expunere (respectiv la prețul de referință în cazul licitațiilor funciare) protejează interesul economic al autorității și al statului.

Prevederea că bunurile nesolicitate pot fi supuse licitațiilor cu reducere repetate asigură o oportunitate suplimentară de valorificare a bunurilor, evitând blocarea lor și optimizând recuperarea valorii.

În același timp, având în vedere abrogarea unor acte normative relevante, și anume Legea nr. 668/1995 privind lista unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului și Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, se impune revizuirea și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică.

În forma actuală, unele prevederi ale actului normativ menționat conțin trimiteri la acte abrogate sau sunt fundamentate pe concepte și mecanisme juridice care nu mai corespund cadrului legal în vigoare, ceea ce generează neconcordanțe normative și dificultăți în aplicare.

Excluderea textului „/superficiarilor” de la pct. 10 și 13 din Regulamentul cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului, anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 este determinată de faptul că modul de constituire a dreptului de suprafață asupra terenurilor proprietate publică este reglementat distinct prin Regulamentul cu privire la constituirea suprafeței asupra terenurilor proprietate publică de stat, anexa nr. 2 la hotărâre menționată. Prin urmare, menținerea unor prevederi referitoare la suprafață în prezentul Regulament ar genera o suprapunere a cadrului normativ aplicabil.

În acest context, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 91/2019 are drept scop ajustarea procedurilor de valorificare a terenurilor proprietate publică la exigențele cadrului legal actual, asigurarea coerenței și unității reglementărilor, precum și eliminarea lacunelor și contradicțiilor existente. Totodată, având în vedere necesitatea corelării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 136/2009 cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 480/2008 și Hotărârii Guvernului nr. 483/2008, în special în partea ce ține de constituirea Comisiei de licitație pentru comercializarea sau transmiterea în locațiune a activelor neutilizate ale întreprinderilor, se propune intrarea în vigoare a modificărilor la data de 1 decembrie 2026. Stabilirea unui termen comun de intrare în vigoare va asigura aplicarea concomitentă și coerentă a prevederilor conexe și va evita apariția unor neconcordanțe în aplicarea cadrului normativ.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost examinate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului public prin consolidarea cadrului normativ aferent administrării și deținerii proprietății publice, precum și prin uniformizarea și clarificarea procedurilor aplicabile proceselor de privatizare și valorificare a bunurilor proprietate publică. Modificările propuse vor contribui la sporirea transparenței, predictibilității și eficienței activității autorităților și instituțiilor implicate în procesul de privatizare, în special a Agenției Proprietății Publice. Totodată, proiectul instituie mecanisme mai clare de evaluare a ofertelor și de monitorizare a executării obligațiilor investiționale, ceea ce va reduce riscurile de interpretare neuniformă și va eficientiza procesul decizional.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat. Costurile aferente efectuării raportului de evaluare vor fi suportate din contul mijloacelor financiare ale Agenției Proprietății Publice, în limitele bugetului aprobat acesteia. Prin urmare, promovarea proiectului nu generează impact financiar adițional asupra bugetului public național.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Proiectul nu conține prevederi care să reglementeze prelucrarea datelor cu caracter personal și nu instituie mecanisme noi de colectare, stocare sau utilizare a acestora. Prelucrarea eventualelor date cu caracter personal realizată în cadrul procedurilor administrative aferente se va efectua în conformitate cu cadrul normativ aplicabil în domeniul protecției datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Proiectul nu conține prevederi care ar putea genera discriminare directă sau indirectă pe criterii de gen și se aplică în mod egal tuturor persoanelor fizice și juridice participante la procedurile reglementate. Prin urmare, proiectul nu are impact negativ asupra echității și egalității de gen.
Implementarea proiectului poate genera efecte sociale pozitive indirecte, prin promovarea unor proceduri transparente și competitive de privatizare, stimularea investițiilor și crearea premiselor pentru dezvoltarea economică durabilă. Totodată, noile reglementări privind evaluarea ofertelor investiționale iau în considerare inclusiv impactul economic și social al investițiilor asumate, inclusiv menținerea și/sau crearea locurilor de muncă.

4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul actului normativ nu se supune expertizei de compatibilitate dat fiind faptul că nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul actului normativ nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a ministerului și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md a fost publicat anunțul de inițiere a procesului de elaborarea a proiectului de hotărâre. De asemenea, proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web oficială a MDED și pe portalul www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13954 În conformitate cu pct. 233 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, având în vedere că, în urma avizării și expertizării, textul proiectului actului normativ a fost modificat în proporție de peste 30%, proiectul se remite repetat spre avizare și expertizare.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție, efectuate de Centrul Național Anticorupție, și expertizei juridice, efectuate de Ministerul Justiției. Concluziile expertizelor și modul de valorificare a recomandărilor au fost reflectate în tabelul de sinteză după recepționarea acestora.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul hotărârii de Guvern se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu sunt necesare.

Secretar de stat

Oleg BIVOL

Digitally signed by Bivol Oleg
Date: 2026.09.04 11:15:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

