

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind aplicarea Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 al Consiliului din 25 iulie 1985 privind Grupul European de Interes Economic (GEIE)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în vederea instituirii cadrului normativ național complementar necesar aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 privind Grupul European de Interes Economic.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege stabilește cadrul normativ național complementar necesar aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 al Consiliului din 25 iulie 1985 privind Grupul European de Interes Economic. Proiectul este elaborat în contextul procesului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană și al necesității pregătirii cadrului juridic și instituțional național pentru aplicarea Regulamentului de la data aderării.

Necesitatea elaborării proiectului derivă din:

- angajamentele Republicii Moldova aferente procesului de aderare la Uniunea Europeană și realizării acțiunilor prevăzute de Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025;
- caracterul direct aplicabil al Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 în statele membre ale Uniunii Europene și necesitatea adoptării, până la aderare, a măsurilor naționale complementare în domeniile în care Regulamentul face trimitere la legislația națională, conferă statelor membre opțiuni de reglementare sau impune desemnarea autorităților, registrelor și mecanismelor naționale competente;
- necesitatea stabilirii cadrului național privind personalitatea juridică a GEIE, înregistrarea de stat, depunerea actelor și informațiilor, publicitatea, transferul sediului, înregistrarea sucursalelor, nulitatea, dizolvarea, insolvabilitatea și lichidarea, competența instanțelor judecătorești și a autorităților publice competente;
- necesitatea asigurării condițiilor juridice pentru utilizarea de către operatorii economici și alte persoane eligibile din Republica Moldova, după aderare, a unui instrument european de cooperare destinat facilitării sau dezvoltării activității economice a membrilor săi.

Prin urmare, proiectul nu urmărește reproducerea în legislația națională a normelor materiale ale Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 care vor fi direct aplicabile de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, ci instituirea măsurilor normative, administrative și jurisdicționale naționale necesare aplicării efective a acestuia.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, legislația Republicii Moldova nu conține un cadru normativ special care să asigure aplicarea mecanismului Grupului European de Interes Economic reglementat prin Regulamentul (CEE) nr. 2137/85. Această situație este firească până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, întrucât Regulamentul nu este în prezent direct aplicabil în ordinea juridică națională. Totodată, procesul de aderare impune pregătirea anticipată a măsurilor naționale necesare pentru ca mecanismul GEIE să poată funcționa efectiv de la data aderării. Cadrul normativ național existent reglementează persoanele juridice și diferitele forme de organizare prin Codul civil nr. 1107/2002 și prin legislația specială, precum și procedurile de înregistrare de stat prin Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Aceste reglementări nu conțin însă mecanismele specifice necesare aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85.

În particular, este necesară stabilirea la nivel național a soluțiilor privind:

- dobândirea personalității juridice de către GEIE, în exercitarea opțiunii prevăzute la art. 1 alin. (3) din Regulament;
- înregistrarea GEIE în Registrul de stat al unităților de drept și depunerea actelor, documentelor și informațiilor prevăzute de Regulament;
- publicitatea națională în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, accesul la documentele înregistrate și transmiterea informațiilor relevante către Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene;
- mecanismele naționale aplicabile transferului sediului și înregistrării sucursalelor GEIE;
- corelarea procedurilor privind nulitatea, dizolvarea, insolabilitatea și lichidarea GEIE cu legislația națională incidentă;
- determinarea competenței instanțelor judecătorești și a autorităților publice competente în cazurile prevăzute de Regulament;
- instituirea unui regim național subsidiar pentru situațiile care nu sunt reglementate de Regulament sau de legea specială;
- pregătirea cadrului fiscal necesar aplicării art. 40 din Regulament și asigurarea cadrului sancționator necesar respectării obligațiilor prevăzute de acesta.

Prin urmare, problema care justifică intervenția legislativă nu constă în transpunerea normelor materiale ale Regulamentului (CEE) nr. 2137/85, ci în lipsa, la nivel național, a măsurilor complementare necesare pentru aplicarea efectivă a acestuia de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Adoptarea proiectului va permite pregătirea cadrului juridic și instituțional național înainte de aderare, evitând atât lacunele de aplicare, cât și reproducerea sau dublarea în legislația națională a unor dispoziții ale Regulamentului care vor fi direct aplicabile.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului de lege constă în instituirea cadrului normativ național complementar necesar aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 al Consiliului din 25 iulie 1985 privind Grupul European de Interes Economic. Proiectul reglementează aspectele pentru care Regulamentul face trimitere la legislația națională, permite adoptarea unor măsuri de către statele membre sau necesită stabilirea unor mecanisme instituționale, administrative ori jurisdicționale la nivel național.

Soluția legislativă promovată are la bază delimitarea dintre, pe de o parte, dispozițiile materiale ale Regulamentului (CEE) nr. 2137/85, care vor fi direct aplicabile Republicii Moldova de la data aderării la Uniunea Europeană și, pe de altă parte, măsurile naționale complementare necesare pentru asigurarea aplicării efective a acestora. În consecință, proiectul nu reproduce dispozițiile Regulamentului care nu necesită intervenție legislativă națională, evitând paralelismul normativ și eventualele neconcordanțe între norma europeană direct aplicabilă și legislația internă.

Principalele soluții prevăzute de proiect sunt următoarele:

- stabilirea obiectului și caracterului complementar al reglementării naționale, prin precizarea expresă că legea reglementează aspectele procedurale, administrative și jurisdicționale pentru care Regulamentul prevede aplicarea legislației naționale sau permite adoptarea unor măsuri naționale;
- recunoașterea personalității juridice a GEIE, prin exercitarea opțiunii prevăzute la art. 1 alin. (3) din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85. Astfel, GEIE înregistrat în Registrul de stat al unităților de drept este persoană juridică de la data înregistrării;
- instituirea mecanismului național de înregistrare a GEIE și de depunere a actelor, documentelor și informațiilor, prin utilizarea Registrului de stat al unităților de drept și a cadrului procedural general prevăzut de Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Proiectul stabilește documentele specifice GEIE care se depun suplimentar celor prevăzute de legislația generală și reglementează înregistrarea modificărilor contractului de constituire și a datelor înscrise în registru;
- reglementarea mecanismelor naționale în materia nulității GEIE, inclusiv comunicarea hotărârii judecătorești către organul înregistrării de stat în vederea înregistrării și publicității, precum și posibilitatea acordării unui termen pentru regularizarea situației care constituie cauza nulității, în condițiile art. 15 din Regulament;
- stabilirea cadrului național de publicitate a actelor și informațiilor privind GEIE, prin depunerea și accesibilitatea acestora prin intermediul Registrului de stat al unităților de drept, publicarea mențiunilor prevăzute de Regulament în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și transmiterea informațiilor privind constituirea GEIE și încheierea lichidării către Oficiul pentru Publicații al

Uniunii Europene. Proiectul reglementează, de asemenea, dreptul oricărei persoane de a consulta documentele depuse și de a obține copii ale acestora, precum și limita taxelor aferente operațiunilor respective;

- reglementarea măsurilor naționale privind transferul sediului GEIE, inclusiv înregistrarea și publicitatea transferului, condițiile radierii GEIE în cazul transferului sediului într-un alt stat membru și înregistrarea transferului sediului în Republica Moldova;

- stabilirea cadrului național aplicabil sucursalelor GEIE, inclusiv înregistrarea acestora în Registrul de stat al unităților de drept, publicitatea înființării și închiderii sucursalelor și particularitățile înregistrării în Republica Moldova a sucursalei unui GEIE cu sediul într-un alt stat membru al Uniunii Europene;

- reglementarea unor aspecte complementare privind administratorul GEIE, inclusiv obligația acestuia de a acționa în interesul GEIE și cu respectarea legii și a contractului de constituire, răspunderea pentru prejudiciile cauzate GEIE prin încălcarea obligațiilor sale și obligația de confidențialitate. Condițiile materiale privind administrarea și reprezentarea GEIE stabilite direct prin art. 19 și 20 din Regulament nu sunt reproduse în legislația națională;

- corelarea dizolvării, insolabilității și lichidării GEIE cu legislația națională aplicabilă, cu respectarea dispozițiilor corespunzătoare ale Regulamentului. Dizolvarea este reglementată distinct de lichidare, iar în materia insolabilității proiectul precizează că aplicarea legislației naționale și angajarea răspunderii membrilor se realizează cu respectarea art. 24 și 36 din Regulament;

- stabilirea cadrului jurisdicțional și instituțional național, prin determinarea competenței instanțelor judecătorești ale Republicii Moldova în cazurile în care Regulamentul prevede intervenția acestora și prin desemnarea autorităților competente în sensul art. 32 alin. (1) și art. 38 din Regulament. Totodată, proiectul asigură posibilitatea contestării în instanța de judecată, în condițiile Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018, a deciziei adoptate de autoritatea competentă în temeiul art. 38 din Regulament;

- instituirea unui regim juridic subsidiar, potrivit căruia, pentru aspectele nereglementate de Regulamentul (CEE) nr. 2137/85 și de legea specială, dispozițiile Codului civil nr. 1107/2002 privind societatea în nume colectiv se aplică numai în măsura în care sunt compatibile cu natura, scopul și regimul juridic al GEIE stabilite prin Regulament;

- stabilirea mecanismului de intrare în vigoare și a măsurilor pregătitoare necesare până la aderare. Legea urmează să intre în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, cu excepția dispozițiilor referitoare la pregătirea cadrului normativ și administrativ necesar aplicării acesteia, care intră în vigoare la data publicării. Totodată, Ministerului Finanțelor îi revine obligația de a elabora și promova, până la data aderării, modificările cadrului fiscal necesare aplicării art. 40 din Regulament, inclusiv în ceea ce privește

atribuirea și declararea rezultatelor GEIE, tratamentul fiscal al membrilor nerezidenți și administrarea pierderilor.

Alegerea dispozițiilor Codului civil privind societatea în nume colectiv drept regim național subsidiar este determinată de existența unor elemente juridice comparabile, în special caracterul personal accentuat al raporturilor dintre membri și regimul răspunderii nelimitate și solidare pentru obligațiile entității. Această apropiere nu echivalează însă cu asimilarea GEIE unei societăți în nume colectiv. GEIE reprezintă o formă juridică distinctă, instituită de dreptul Uniunii Europene, cu caracter transfrontalier și cu un scop specific, activitatea sa având caracter auxiliar față de activitatea economică a membrilor și nefiind orientată spre obținerea profitului pentru grupul însuși. Din acest motiv, art. 14 din proiect condiționează expres aplicarea normelor privind societatea în nume colectiv de compatibilitatea acestora cu natura, scopul și regimul juridic al GEIE și de inexistența unei reglementări speciale în Regulament sau în legea privind aplicarea acestuia.

Proiectul nu instituie prin prezenta lege un regim fiscal autonom al GEIE. În urma procesului de avizare, soluția inițială de modificare punctuală a Codului fiscal a fost abandonată pentru a evita o reglementare fiscală fragmentară. Art. 15 alin. (3) din proiect stabilește, în schimb, obligația Ministerului Finanțelor de a elabora și promova până la aderare modificările cadrului fiscal necesare aplicării art. 40 din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85, astfel încât mecanismul fiscal aplicabil GEIE să fie reglementat unitar și corelat cu legislația fiscală națională.

De asemenea, proiectul nu reproduce interdicția prevăzută la art. 23 din Regulament privind apelul la subscripție publică și nu mai conține modificarea Legii nr. 171/2012 privind piața de capital, întrucât această interdicție constituie o normă materială a Regulamentului, direct aplicabilă după aderare.

În ceea ce privește obligația prevăzută la art. 39 alin. (3) din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85 privind instituirea unor sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor de publicitate și informare prevăzute la art. 7, 8, 10 și 25 din Regulament, cadrul sancționator este promovat distinct prin proiectul de lege nr. 478/MDED/2026 pentru modificarea unor acte normative (anumite aspecte ale dreptului societăților comerciale), urmând a fi asigurată corelarea acestuia cu regimul juridic aplicabil GEIE și funcționalitatea cadrului sancționator cel târziu la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Elementul de noutate al proiectului constă, prin urmare, în instituirea unui cadru național complementar unitar pentru aplicarea Regulamentului (CEE) nr. 2137/85, care permite integrarea GEIE în mecanismele naționale de înregistrare, publicitate, control administrativ, soluționare a litigiilor, insolvență și lichidare, fără reproducerea normelor materiale ale Regulamentului care vor fi direct aplicabile după aderare și fără instituirea unor cerințe naționale suplimentare incompatibile cu regimul juridic european al GEIE.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni:

1. Menținerea situației actuale:

- Această variantă ar presupune menținerea lipsei unui cadru juridic și administrativ național complementar necesar aplicării mecanismului Grupului European de Interes Economic în Republica Moldova după aderarea la Uniunea Europeană.
- Lipsa unei reglementări naționale complementare nu ar permite integrarea corespunzătoare a GEIE în sistemul național de înregistrare, publicitate și evidență și nici stabilirea mecanismelor administrative și jurisdicționale necesare aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85.
- Menținerea situației existente nu ar asigura pregătirea, până la data aderării, a cadrului juridic și instituțional necesar aplicării directe a Regulamentului (CEE) nr. 2137/85.
- Opțiunea a fost respinsă deoarece nu asigură realizarea măsurilor naționale complementare necesare aplicării Regulamentului de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

2. Adaptarea formelor juridice existente, precum societățile comerciale sau alte forme asociative:

- Această opțiune a fost considerată inadecvată, deoarece GEIE reprezintă un instrument juridic distinct, instituit și reglementat prin Regulamentul (CEE) nr. 2137/85, ale cărui elemente esențiale nu pot fi substituite prin adaptarea unei forme juridice naționale existente.
- GEIE are un regim juridic specific, caracterizat, între altele, prin dimensiunea transfrontalieră și caracterul auxiliar al activității sale în raport cu activitatea membrilor, ceea ce îl diferențiază de formele juridice reglementate exclusiv de legislația națională.
- Utilizarea unei forme juridice naționale în locul GEIE ar putea genera neclarități privind raportul dintre normele naționale și dispozițiile direct aplicabile ale Regulamentului (CEE) nr. 2137/85.
- Totodată, utilizarea anumitor norme naționale rămâne posibilă în mod subsidiar, în cazurile și în limitele prevăzute de proiect, fără a afecta natura juridică distinctă a GEIE.

3. Adoptarea unui act normativ distinct privind aplicarea Regulamentului (CEE) nr. 2137/85:

- Această opțiune a fost aleasă deoarece permite instituirea într-un cadru normativ unitar a măsurilor juridice, administrative și jurisdicționale necesare aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 în Republica Moldova.
- Soluția permite reglementarea aspectelor pentru care Regulamentul face trimitere la legislația națională sau necesită adoptarea unor măsuri naționale, fără reproducerea dispozițiilor materiale ale Regulamentului care vor fi direct aplicabile după aderare.

- Adoptarea unei legi distincte asigură corelarea mecanismului GEIE cu cadrul normativ național existent în materia înregistrării de stat, publicității, insolabilității, lichidării, competenței autorităților și soluționării litigiilor.

- Totodată, această soluție permite delimitarea clară dintre dispozițiile direct aplicabile ale Regulamentului și normele naționale complementare necesare funcționării efective a GEIE.

Astfel, opțiunea adoptării unei legi distincte privind aplicarea Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 a fost apreciată ca fiind cea mai adecvată pentru asigurarea, până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, a cadrului juridic național complementar necesar aplicării efective a Regulamentului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu au fost identificate impacturi structurale sau instituționale majore asupra sectorului public. Proiectul nu presupune crearea unor autorități ori instituții publice noi și nici reorganizarea celor existente, aplicarea acestuia urmând să fie asigurată prin mecanismele și competențele instituționale existente.

Înregistrarea de stat și operațiunile aferente Registrului de stat al unităților de drept vor fi realizate de organul înregistrării de stat. În cazurile prevăzute de Regulamentul (CEE) nr. 2137/85, atribuțiile administrative vor reveni autorităților publice competente potrivit legislației sectoriale, iar competențele jurisdicționale vor fi exercitate de instanțele judecătorești competente.

Implementarea proiectului poate necesita ajustări punctuale ale procedurilor și formularelor de înregistrare, ale fluxurilor administrative și, după caz, ale sistemelor informaționale utilizate, precum și realizarea măsurilor necesare asigurării publicității și schimbului de informații prevăzute de Regulament.

În acest sens, art. 15 alin. (2) din proiect stabilește obligația Guvernului și a autorităților publice competente de a asigura, până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, adoptarea, aprobarea sau emiterea actelor normative și realizarea măsurilor administrative necesare pentru aplicarea legii și a Regulamentului (CEE) nr. 2137/85.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu se anticipează impacturi financiare majore asupra bugetului de stat sau asupra bugetelor locale. Proiectul nu presupune crearea unor instituții ori structuri administrative noi, implementarea acestuia urmând să se realizeze, în principal, prin mecanismele instituționale existente.

Totodată, pot apărea cheltuieli administrative și tehnice punctuale aferente adaptării procedurilor, formularelor, fluxurilor administrative și, după caz, a sistemelor informaționale utilizate pentru înregistrarea și publicitatea GEIE. Volumul acestora va depinde de soluțiile tehnice și administrative stabilite în procesul de implementare.

În ceea ce privește taxele aferente operațiunilor prevăzute la art. 39 alin. (1) din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85, art. 5 alin. (5) din proiect stabilește că acestea nu pot depăși costul administrativ al operațiunilor respective.

Proiectul nu instituie prin prezenta lege regimul fiscal aplicabil GEIE. Potrivit art. 15 alin. (3), Ministerul Finanțelor va elabora și va promova, până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, modificările cadrului fiscal necesare aplicării art. 40 din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85. Eventualele efecte bugetare aferente soluțiilor fiscale respective urmează a fi evaluate în cadrul procesului de elaborare și fundamentare a modificărilor corespunzătoare ale legislației fiscale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul instituie cadrul juridic național necesar funcționării GEIE în Republica Moldova după aderarea la Uniunea Europeană, fără a introduce prin legislația națională cerințe materiale suplimentare nejustificate față de cele stabilite prin Regulamentul (CEE) nr. 2137/85.

GEIE reprezintă un instrument juridic de cooperare destinat facilitării sau dezvoltării activității economice a membrilor săi, utilizarea acestuia având caracter opțional pentru persoanele care întrunesc condițiile prevăzute de Regulament.

Costurile de conformare:

- **Costuri financiare directe:** constituirea și funcționarea GEIE pot implica costurile aferente operațiunilor de înregistrare și publicitate, precum și alte cheltuieli legate de întocmirea și, după caz, traducerea documentelor necesare. Proiectul nu stabilește cantumuri distincte ale taxelor, iar pentru operațiunile prevăzute la art. 39 alin. (1) din Regulament taxele nu pot depăși costul administrativ al acestora.

- **Costuri administrative:** acestea rezultă din îndeplinirea formalităților de înregistrare și publicitate prevăzute de Regulamentul (CEE) nr. 2137/85 și de cadrul normativ național aplicabil, inclusiv depunerea contractului de constituire și a documentelor necesare înregistrării.

- **Efecte asupra conformării:** instituirea unui cadru juridic clar pentru utilizarea GEIE va permite operatorilor economici eligibili să utilizeze un instrument de cooperare reglementat și recunoscut la nivelul Uniunii Europene, fără instituirea unor formalități naționale suplimentare față de cele necesare aplicării Regulamentului.

Impacturile asupra IMM-urilor:

Adoptarea cadrului juridic privind GEIE poate avea un impact pozitiv asupra întreprinderilor mici și mijlocii, prin crearea, după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, a unei opțiuni suplimentare de cooperare cu întreprinderi și alte persoane eligibile din statele membre.

Utilizarea GEIE poate facilita dezvoltarea unor proiecte comune și utilizarea în comun a resurselor, expertizei și capacităților profesionale. Amploarea efectelor

asupra sectorului IMM va depinde însă de gradul de utilizare a acestui instrument și de caracteristicile concrete ale activităților desfășurate.

Impacturile asupra concurenței:

Proiectul nu instituie, prin cadrul normativ național, limitări suplimentare privind accesul la mecanismul GEIE față de condițiile stabilite prin Regulamentul (CEE) nr. 2137/85 și nu exercită opțiunea prevăzută la art. 4 alin. (3) din Regulament privind stabilirea unui număr maxim de membri.

Prin urmare, nu sunt identificate efecte anticoncurențiale determinate de soluțiile normative promovate. Totodată, utilizarea GEIE poate facilita cooperarea economică transfrontalieră și accesul operatorilor economici din Republica Moldova la proiecte și activități comune cu parteneri din statele membre ale Uniunii Europene.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

În urma evaluării, nu au fost identificate impacturi sociale majore care ar putea fi generate de implementarea proiectului de lege privind Grupul European de Interes Economic. Proiectul urmărește instituirea cadrului juridic complementar necesar funcționării mecanismului GEIE în Republica Moldova și armonizarea cadrului normativ național cu mecanismele juridice ale Uniunii Europene, fără a introduce norme care să afecteze direct aspecte sociale sensibile.

4.4.1. Proiectul nu instituie un regim distinct în materia protecției datelor cu caracter personal și nu prevede derogări de la cadrul normativ general aplicabil în domeniu.

Prelucrarea datelor cu caracter personal care poate rezulta din procedurile de înregistrare, evidență și publicitate a GEIE urmează să fie realizată în condițiile legislației aplicabile privind protecția datelor cu caracter personal și în limitele necesare îndeplinirii obligațiilor prevăzute de Regulamentul (CEE) nr. 2137/85 și de legislația națională.

4.4.2. Nu au fost identificate efecte negative asupra echității și egalității de gen.

Normele proiectului se aplică în mod egal tuturor membrilor GEIE, fără discriminare pe bază de gen sau alte criterii protejate. Prin armonizarea legislației naționale cu Regulamentul UE, proiectul respectă principiile europene privind egalitatea și nediscriminarea și nu creează bariere sau dezechilibre între membrii grupurilor.

Prevederile proiectului instituie un cadru juridic clar și predictibil privind funcționarea GEIE în Republica Moldova, fără a introduce obligații excesive sau restricții suplimentare față de mecanismele prevăzute de Regulamentul (CEE) nr.

2137/85. Astfel, se evită fenomenul de „gold-plating”, iar cadrul normativ propus rămâne compatibil cu principiile și standardele dreptului Uniunii Europene. Implementarea legii nu este de natură să genereze impacturi sociale negative și nu afectează protecția datelor cu caracter personal, principiile egalității sau alte drepturi și interese sociale protejate de legislația națională și europeană.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu au fost identificate impacturi potențiale majore care ar putea fi cauzate de proiect, conform următorilor criterii:

- utilizarea resurselor naturale, a resurselor regenerabile și neregenerabile;
- emisiile de gaze cu efect de seră;
- poluarea mediului (a solului, apelor și aerului) și gestionarea deșeurilor;
- biodiversitatea și conservarea ecosistemelor;
- impactul asupra populației și sănătății umane;
- economia circulară și reciclarea;
- consumul de energie, eficiența și/sau performanța energetică;
- alte aspecte de mediu.

Având în vedere obiectul predominant juridic și administrativ al proiectului, care vizează instituirea cadrului normativ complementar necesar aplicării mecanismului GEIE, nu au fost identificate efecte directe semnificative asupra mediului. Proiectul nu reglementează activități economice sectoriale și nu instituie norme privind utilizarea resurselor naturale, emisiile, gestionarea deșeurilor sau alte componente cu impact direct asupra factorilor de mediu.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate alte impacturi semnificative decât cele reflectate în compartimentele precedente.

Proiectul are un caracter predominant juridic și instituțional și urmărește pregătirea cadrului național complementar necesar aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, prin utilizarea mecanismelor juridice și administrative existente și evitarea instituirii unor reglementări naționale paralele cu dispozițiile materiale ale Regulamentului.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu urmărește transpunerea în legislația națională a dispozițiilor materiale ale Regulamentului (CEE) nr. 2137/85. Potrivit naturii juridice a regulamentelor Uniunii Europene, dispozițiile acestuia vor fi direct aplicabile în Republica Moldova de la data aderării la Uniunea Europeană.

Intervenția legislativă națională vizează instituirea măsurilor complementare necesare aplicării Regulamentului în domeniile în care acesta face trimitere la legislația statelor membre, permite exercitarea unor opțiuni naționale sau impune desemnarea unor autorități, registre ori mecanisme naționale.

În consecință, proiectul evită reproducerea selectivă a normelor materiale ale Regulamentului și reglementează numai aspectele pentru care este necesară o intervenție normativă națională.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul instituie cadrul normativ național complementar necesar aplicării efective a Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 în Republica Moldova de la data aderării la Uniunea Europeană.

În acest scop, proiectul:

- stabilește personalitatea juridică a GEIE în exercitarea opțiunii prevăzute la art. 1 alin. (3) din Regulament;
- reglementează mecanismele naționale privind înregistrarea de stat, depunerea actelor și informațiilor, publicitatea și accesul la documentele GEIE;
- stabilește măsurile naționale aplicabile transferului sediului și înregistrării sucursalelor;
- corelează nulitatea, dizolvarea, insolvabilitatea și lichidarea GEIE cu cadrul normativ național aplicabil, cu respectarea dispozițiilor Regulamentului;
- stabilește competența instanțelor judecătorești și determină autoritățile publice competente în cazurile prevăzute de Regulament;
- instituie aplicarea subsidiară a dispozițiilor Codului civil privind societatea în nume colectiv numai în măsura compatibilității acestora cu natura, scopul și regimul juridic al GEIE;
- stabilește măsurile necesare pregătirii cadrului normativ și administrativ până la data aderării, inclusiv obligația elaborării și promovării cadrului fiscal necesar aplicării art. 40 din Regulament.

În ceea ce privește obligația prevăzută la art. 39 alin. (3) din Regulament, cadrul sancționator necesar este promovat distinct, cu asigurarea corelării acestuia cu regimul juridic aplicabil GEIE.

Prin urmare, proiectul asigură mecanismele naționale necesare punerii în aplicare a Regulamentului, fără a dubla dispozițiile sale materiale care vor fi direct aplicabile după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor art. 8 și 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și în conformitate cu pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, procesul de elaborare a proiectului de lege a fost inițiat prin publicarea, la 16 ianuarie 2026, a anunțului privind inițierea elaborării acestuia pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la compartimentul

„Transparență decizională”, rubrica „Anunțuri privind consultări publice” (<https://mded.gov.md>), precum și pe platforma particip.gov.md, anunțul fiind disponibil la următorul link: [INITIEREA](#).

În contextul procesului de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene aferent Capitolului 6 „Dreptul societăților comerciale” și al pregătirii cadrului juridic național necesar aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85, la 7 mai 2026 a fost desfășurată o ședință de consultări cu autoritățile publice relevante și membrii grupului de lucru dedicat, inclusiv Ministerul Finanțelor, Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” și Centrul de armonizare a legislației.

Ulterior, în conformitate cu art. 32 alin. (1)–(3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost transmis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate și a fost supus consultării publice.

Obiecțiile și propunerile formulate în cadrul procesului de avizare și consultare publică au fost examinate și, după caz, valorificate la definitivarea proiectului. Rezultatele examinării acestora sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, iar soluțiile acceptate au fost corelate cu redacția definitivă a proiectului și cu Tabelul de concordanță.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus evaluării de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene. Centrul de armonizare a legislației a prezentat evaluarea de compatibilitate prin demersul nr. 31/02-126-8125 din 10.07.2026.

Obiecțiile și recomandările formulate în cadrul evaluării de compatibilitate au fost examinate și valorificate la definitivarea proiectului și a instrumentelor de armonizare. În acest context, proiectul a fost revizuit în vederea delimitării dispozițiilor Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 care vor fi direct aplicabile după aderare de măsurile naționale complementare necesare punerii în aplicare a acestuia, iar clauza de armonizare și Tabelul de concordanță au fost ajustate corespunzător.

Totodată, în conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție și ale expertizei juridice va fi completată după recepționarea concluziilor respective.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin adoptarea unei legi speciale care stabilește măsurile naționale complementare necesare aplicării Regulamentului (CEE) nr. 2137/85, fără reproducerea dispozițiilor materiale ale Regulamentului care vor fi direct aplicabile Republicii Moldova de la data aderării la Uniunea Europeană.

În materia înregistrării de stat, proiectul se corelează cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor

individuali, ale cărei dispoziții se aplică în măsura în care nu contravin Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 sau legii speciale. În materia insolvenței se aplică Legea insolvenței nr. 149/2012, cu respectarea art. 24 și 36 din Regulament, iar în materia lichidării sunt aplicabile dispozițiile Codului civil nr. 1107/2002 și ale Legii nr. 220/2007, în limitele stabilite de proiect.

Pentru aspectele nereglementate de Regulamentul (CEE) nr. 2137/85 și de legea specială, proiectul stabilește aplicarea subsidiară a dispozițiilor Codului civil nr. 1107/2002 privind societatea în nume colectiv, numai în măsura în care acestea sunt compatibile cu natura, scopul și regimul juridic al GEIE.

Totodată, proiectul se corelează cu Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 în ceea ce privește contestarea deciziilor adoptate de autoritatea competentă în temeiul art. 38 din Regulament și cu legislația procesuală aplicabilă în ceea ce privește competența instanțelor judecătorești.

Proiectul nu operează modificări directe ale Codului fiscal. Potrivit art. 15 alin. (3), Ministerul Finanțelor va elabora și va promova, până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, modificările cadrului fiscal necesare aplicării art. 40 din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85.

Cadrul sancționator necesar aplicării art. 39 alin. (3) din Regulament este promovat distinct prin proiectul de lege nr. 478/MDED/2026 pentru modificarea unor acte normative (anumite aspecte ale dreptului societăților comerciale), cu asigurarea corelării acestuia cu regimul juridic aplicabil GEIE.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului nu presupune crearea unor structuri instituționale noi, urmând să fie realizată prin mecanismele juridice, administrative și instituționale existente, cu efectuarea ajustărilor necesare până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

În conformitate cu art. 15 alin. (2) din proiect, Guvernul și autoritățile publice competente vor asigura, până la data aderării, adoptarea, aprobarea sau emiterea, după caz, a actelor normative și realizarea măsurilor administrative necesare pentru aplicarea legii și a Regulamentului (CEE) nr. 2137/85.

Măsurile de implementare vor viza, în principal, asigurarea mecanismelor necesare înregistrării de stat și evidenței GEIE în Registrul de stat al unităților de drept, realizarea formalităților de publicitate prevăzute de proiect și de Regulament, inclusiv transmiterea informațiilor relevante către Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, precum și adaptarea, după caz, a procedurilor, formularelor, fluxurilor administrative și sistemelor informaționale aferente.

În domeniul fiscal, potrivit art. 15 alin. (3) din proiect, Ministerul Finanțelor va elabora și va promova, până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, modificările cadrului fiscal necesare aplicării art. 40 din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85, inclusiv în ceea ce privește atribuirea și declararea rezultatelor GEIE, tratamentul fiscal al membrilor nerezidenți și administrarea pierderilor.

Totodată, până la data aderării urmează a fi asigurată funcționalitatea cadrului sancționator necesar aplicării art. 39 alin. (3) din Regulamentul (CEE) nr. 2137/85, în corelare cu regimul juridic aplicabil GEIE.

Responsabilitatea realizării măsurilor de implementare revine autorităților publice competente, potrivit atribuțiilor stabilite de legislația aplicabilă. Aplicarea efectivă a Regulamentului (CEE) nr. 2137/85 și a legii naționale va începe de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, cu excepția măsurilor pregătitoare prevăzute la art. 15 alin. (2) și (3) din proiect, care intră în vigoare la data publicării legii.

Secretar de stat

Natalia SELEVESTRU

Digitally signed by Selevestru Natalia
Date: 2026.08.26 14:34:02 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

