

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind trasabilitatea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite, **număr unic 625/MAI/2026**

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
<i>Autor:</i> Ministerul Afacerilor Interne. <i>Alte autorități publice participante:</i> Inspectoratul General al Poliției; Serviciul Tehnologii Informaționale; Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul juridic nemijlocit al proiectului îl constituie art. 39 alin. (3) și (4) din Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri. Prevederile respective constituie temeiul normativ pentru aprobarea cadrului subordonat privind evidența, păstrarea, trasabilitatea și distrugerea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite. Suplimentar, relevanță pentru reglementarea propusă prezintă prevederile art. 293 alin. (2) din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004, care reglementează executarea confiscării substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor, atribuind Ministerului Afacerilor Interne competența de a asigura executarea confiscării acestora prin intermediul subdiviziunilor sale. În acest context, instituirea unui mecanism unitar de trasabilitate a substanțelor ridicate din activități ilicite este necesară pentru asigurarea unei evidențe continue, uniforme și verificabile a operațiunilor efectuate asupra acestora, de la momentul ridicării până la distrugerea sau atribuirea unei alte destinații legale finale. Totodată, proiectul este corelat cu Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, Clusterul 1 „Valori fundamentale”, Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”, în special cu acțiunea nr. 132 „Îmbunătățirea evidenței statistice privind ridicarea, păstrarea și distrugerea drogurilor”, care prevede ajustarea procedurilor operaționale și îmbunătățirea evidenței statistice. Proiectul contribuie, de asemenea, la realizarea acțiunii nr. 131 „Inițierea procesului de înființare a incineratorului pentru distrugerea drogurilor”, precum și la reglementarea procesului de distrugere a drogurilor, prin instituirea unui mecanism unitar de evidență, trasabilitate și control asupra substanțelor aflate sub controlul național. Elaborarea proiectului răspunde angajamentelor asumate în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană și necesității consolidării mecanismelor instituționale de evidență, monitorizare și documentare a operațiunilor efectuate asupra substanțelor aflate sub controlul național, în condiții de legalitate, securitate, responsabilitate și transparență instituțională.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, gestionarea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite, implică participarea mai multor autorități competente și parcurgerea unor etape succesive, inclusiv depistarea și ridicarea, împachetarea, sigilarea, transportul, transmiterea spre constatare tehnico-științifică sau expertiză judiciară, depozitarea, prezentarea în cadrul procedurilor legale și distrugerea acestora. Fiecare dintre aceste etape presupune necesitatea

asigurării unei evidențe corespunzătoare și a documentării continue a operațiunilor efectuate.

Actualmente, cadrul normativ nu stabilește un mecanism unitar de evidență și trasabilitate aplicabil tuturor autorităților implicate în gestionarea substanțelor aflate sub controlul național. Această situație poate genera dificultăți în corelarea informațiilor aferente aceleiași substanțe sau aceluiși lot de substanțe, precum și dificultăți în generalizarea și raportarea datelor privind cantitățile de substanțe ridicate, depozitate, transmise ori distruse.

De asemenea, lipsa unor instrumente standardizate de evidență și trasabilitate și a unei componente electronice de monitorizare poate determina aplicarea unor practici neuniforme privind identificarea provizorie a probelor, atribuirea codurilor de identificare, evidența mostrelor, termenul primei predări, consemnarea predărilor-primirilor și gestionarea incidentelor privind integritatea probei sau continuitatea lanțului de custodie. Totodată, este necesară delimitarea clară a Fișei de evidență și trasabilitate, ca document de evidență operațională, de actele procedurale întocmite potrivit legislației procesuale. Deficiențele menționate pot afecta securitatea probelor, continuitatea lanțului de custodie și calitatea datelor statistice privind substanțele ridicate, expertizate, depozitate și distruse.

Prin urmare, intervenția normativă este determinată de necesitatea instituirii unui mecanism clar, previzibil și verificabil, aplicabil tuturor autorităților competente, care să asigure evidența continuă a substanțelor aflate sub controlul național, de la momentul ridicării și până la distrugerea acestora sau atribuirea unei alte destinații legale finale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul și obiectivele propuse

Finalitatea generală a proiectului constă în instituirea unui mecanism național de trasabilitate care să asigure integritatea, securitatea și evidența completă a substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite, pe întreg lanțul de custodie.

1. uniformizarea practicilor instituționale privind evidența, păstrarea, transmiterea, transportul, expertizarea, depozitarea și distrugerea substanțelor;

2. asigurarea corelării permanente între proba sau substanța ridicată, ambalajele și sigiliile aplicate, actele procedurale, raportul de constatare tehnico-științifică ori de expertiză judiciară, Fișa de evidență și trasabilitate și semnăturile persoanelor care efectuează predarea-primirea;

3. instituirea codului unic de identificare „ID drog”, atribuit de expertul judiciar sau de specialistul care efectuează constatarea tehnico-științifică, după confirmarea naturii substanței;

4. introducerea Fișei de evidență și trasabilitate a substanțelor aflate sub controlul național, ca document standardizat de evidență operațională, distinct de actele procedurale, care însoțește substanțele, obiectele și ambalajele pe întreg lanțul de custodie;

5. crearea premiselor pentru dezvoltarea, în condițiile legii, a unei componente informaționale sau a unui registru electronic departamental de evidență și trasabilitate;

6. stabilirea obligației efectuării primei predări de îndată, dar nu mai târziu de 24 de ore de la finalizarea acțiunii de ridicare, precum și a condițiilor de păstrare temporară în cazuri excepționale;

7. prevenirea pierderii, substituției, contaminării sau reintroducerii substanțelor în circuitul ilicit;

8. asigurarea datelor statistice agregate necesare monitorizării fenomenului drogurilor, fundamentării politicilor publice și îndeplinirii obligațiilor de raportare națională și internațională, inclusiv către Agenția Uniunii Europene pentru Droguri.

Principalele prevederi ale proiectului și elementele noi care se conțin în cuprinsul acestuia:

Proiectul hotărârii Guvernului prevede instituirea mecanismului de trasabilitate a substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite, precum și aprobarea Regulamentului care stabilește etapele lanțului de custodie, obligațiile instituționale, modul de evidență și responsabilitățile autorităților competente implicate în gestionarea acestor substanțe. În acest sens, pct. 1 din proiectul hotărârii aprobă Regulamentul privind trasabilitatea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite.

Prin instituirea mecanismului de trasabilitate se urmărește crearea unui cadru unitar de evidență, monitorizare și documentare a tuturor operațiunilor efectuate asupra substanțelor aflate sub controlul național, de la momentul ridicării acestora și până la distrugerea sau atribuirea unei alte destinații legale finale. Etapele mecanismului sunt prevăzute la pct. 2 din Regulament și includ depistarea și ridicarea, împachetarea, sigilarea și aplicarea elementelor de identificare, transportul și predarea-primirea, constatarea tehnico-științifică sau expertiza judiciară, reîmpachetarea și resigilarea, atribuirea codului unic de identificare „ID drog”, depozitarea, prezentarea temporară, transmiterea pentru distrugere, distrugerea, arhivarea informației și închiderea lanțului de custodie.

Un element esențial al proiectului îl constituie Fișa de evidență și trasabilitate a substanțelor aflate sub controlul național, reglementată la subpct. 4.3 și în Capitolul III al Regulamentului. Fișa este un document standardizat de evidență operațională, distinct de actele procedurale, care se completează la momentul ridicării sau imediat după finalizarea acțiunii de ridicare, dar înainte de prima predare, și însoțește substanțele, obiectele și ambalajele pe întreg lanțul de custodie. Fișa nu substituie actele întocmite potrivit legislației procesuale. Modelul prevăzut în anexa nr. 1 cuprinde compartimente privind circumstanțele ridicării, descrierea obiectelor și ambalajelor, examinarea de laborator, rezultatele examinării, distrugerea sau destinația finală, incidentele privind integritatea probei ori continuitatea lanțului de custodie și predările-primirile succesive.

Proiectul introduce codul unic de identificare „ID drog”, definit la subpct. 4.6 din Regulament. Codul se atribuie de expertul judiciar sau de specialistul care efectuează constatarea tehnico-științifică, după confirmarea naturii substanței, la etapa reîmpachetării și resigilării probei. ID drog se aplică pe eticheta de identificare a pachetului sau recipientului sigilat și se consemnează în raportul de constatare tehnico-științifică ori de expertiză judiciară și în Fișa de evidență și trasabilitate, iar după operaționalizarea Registrului electronic de trasabilitate, și în acesta..

Pentru situațiile în care, în cadrul aceleiași probe, sunt identificate mai multe substanțe, mostre sau cantități individualizate, proiectul reglementează identificatorul derivat al ID drog, definit la Capitolul I, pct. 4.7 din Regulament. Identificatorul derivat permite evidența separată a fiecărei substanțe sau mostre, fără pierderea legăturii cu proba inițială, asigurând individualizarea elementelor distincte și continuitatea trasabilității în raport cu pachetul sau recipientul inițial ridicat.

În ceea ce privește evidența electronică, proiectul creează cadrul pentru dezvoltarea, în condițiile legii, a unei componente informaționale sau a unui registru electronic departamental destinat înregistrării și gestionării informațiilor aferente lanțului de custodie. Soluția este prevăzută la pct. 2.2 din proiectul hotărârii și la pct. 10–13 din Regulament. Proiectul nu instituie, la această etapă, un sistem informațional de stat sau un registru de stat; actele necesare pentru instituirea, organizarea, administrarea, securitatea și interoperabilitatea viitoarei soluții electronice vor fi elaborate potrivit cadrului normativ aplicabil.

Totodată, proiectul prevede posibilitatea utilizării datelor statistice agregate aferente mecanismului de trasabilitate, în condițiile legii și ale mecanismelor de cooperare

interinstituțională, pentru monitorizarea fenomenului drogurilor, elaborarea rapoartelor naționale, fundamentarea politicilor publice și îndeplinirea obligațiilor de raportare către organizațiile și agențiile internaționale competente, inclusiv către Agenția Uniunii Europene pentru Droguri.

Proiectul stabilește obligațiile autorităților competente implicate în aplicarea mecanismului de trasabilitate la pct. 5–9 din Regulament. Aceste prevederi vizează Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Serviciul Vamal, Centrul Național Anticorupție, Serviciul Fiscal de Stat, instituțiile de expertiză judiciară, instanțele de judecată, autoritatea competentă în domeniul mediului și operatorii economici care dețin actele permise necesare potrivit legislației în domeniul protecției mediului și gestionării deșeurilor. Fiecare autoritate aplică mecanismul în limita atribuțiilor stabilite de lege și în raport cu etapa lanțului de custodie la care participă.

Regimul de predare, transport, recepție și depozitare este reglementat în Capitolul IV, pct. 20–25 din Regulament. Prima predare se efectuează de îndată, dar nu mai târziu de 24 de ore de la finalizarea acțiunii de ridicare. Dacă termenul nu poate fi respectat din cauza unor circumstanțe excepționale, neprevăzute și neimputabile autorității ori persoanei responsabile, se asigură păstrarea temporară în condiții de securitate, iar circumstanțele, locul, intervalul, persoana responsabilă și măsurile aplicate se consemnează în Fișa de evidență și trasabilitate. La fiecare predare-primire se verifică integritatea ambalajului și a sigiliului și corespunderea cu actele însoțitoare.

Cerințele minime privind depozitarea sunt prevăzute în anexa nr. 2 la Regulament și stabilesc păstrarea în spații securizate, cu acces restricționat, evidența intrărilor și ieșirilor, precum și măsuri pentru prevenirea deteriorării, pierderii, scurgerii, amestecării sau contaminării substanțelor. Fiecare intrare, ieșire, transfer, scoatere temporară sau restituire a probei se consemnează în Fișa de evidență și trasabilitate, iar după operaționalizarea Registrului electronic de trasabilitate, și în acesta..

Prezentarea temporară este reglementată în Capitolul VI – Prezentarea temporară a probelor. Aceste norme permit scoaterea temporară a substanțelor aflate sub controlul național din spațiul de depozitare doar pentru necesități procesuale determinate, inclusiv pentru prezentarea în fața organului de urmărire penală, agentului constator, procurorului ori instanței de judecată sau pentru efectuarea expertizelor suplimentare ori repetate, cu documentarea scopului, destinației, persoanei responsabile, termenului estimativ de restituire și stării de integritate.

Procedura de distrugere a substanțelor aflate sub controlul național este prevăzută în Capitolul VII – Distrugerea substanțelor aflate sub controlul național. Aceste prevederi reglementează executarea actului prin care se dispune distrugerea, identificarea substanțelor, mostrelor și, după caz, a altor bunuri conexe supuse distrugerii, corespunderea datelor din evidență cu bunurile fizice, constituirea comisiei de distrugere, transportul spre locul distrugerii, metoda de neutralizare și întocmirea procesului-verbal de distrugere. Datele privind distrugerea se înscriu în Fișa de evidență și trasabilitate și, după operaționalizarea componentei informaționale sau a registrului electronic departamental, în acesta.

Regimul incidentelor privind integritatea probei sau continuitatea lanțului de custodie, al controlului intern și al răspunderii este reglementat în Capitolul VIII. Orice incident se consemnează și se raportează imediat, se întreprind măsuri pentru conservarea stării probei și prevenirea agravării consecințelor, iar dacă sunt constatate indicii privind săvârșirea unei abateri disciplinare, contravenții sau infracțiuni, se inițiază procedurile corespunzătoare și, după caz, se sesizează organele competente.

Elementul inovator al proiectului constă în trecerea de la evidențe fragmentate și practici instituționale neuniforme la un model integrat de trasabilitate, bazat pe

documentare standardizată, identificare unică, termene clare pentru prima predare, responsabilitate individuală și cooperare interinstituțională. Fișa de evidență și trasabilitate are caracter operațional și auxiliar și nu substituie actele procedurale, iar consecințele juridice procesuale se apreciază exclusiv potrivit legislației procesuale aplicabile.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, în special asupra autorităților implicate în gestionarea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite. Instituirea unui mecanism unitar de trasabilitate va contribui la clarificarea responsabilităților, uniformizarea procedurilor și reducerea riscurilor de pierdere, substituie, contaminare sau reintroducere a substanțelor în circuitul ilicit.

Pentru Ministerul Afacerilor Interne și subdiviziunile sale, proiectul va consolida rolul de coordonare metodologică și va institui reguli unitare privind prima predare în termen de cel mult 24 de ore, desemnarea persoanelor responsabile, documentarea operațiunilor, păstrarea probelor, raportarea incidentelor privind integritatea probei sau continuitatea lanțului de custodie și cooperarea interinstituțională. Pentru celelalte autorități competente, obligațiile se aplică în limita atribuțiilor stabilite de lege și în raport cu etapa lanțului de custodie la care participă.

Aplicarea proiectului va contribui la sporirea calității evidențelor instituționale, la îmbunătățirea capacității de raportare a datelor statistice agregate și la consolidarea capacității statului de a demonstra un istoric verificabil al substanțelor ridicate, predate, expertizate, depozitate și distruse.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului, în partea ce ține de aplicarea Fișei de evidență și trasabilitate, desemnarea persoanelor responsabile, utilizarea spațiilor de depozitare existente și organizarea procedurilor de predare-primire, control și distrugere, nu presupune alocarea imediată a unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

Eventualele costuri aferente dezvoltării, funcționării și administrării componentei informaționale sau a registrului electronic departamental vor fi determinate la etapa elaborării soluției tehnice și a actelor administrative sau normative subsecvente, în condițiile legii și în limita resurselor disponibile. Până la operaționalizarea acestei componente, evidența se va realiza prin Fișa de evidență și trasabilitate și prin mecanismele instituționale existente.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu vizează în mod direct sectorul privat și nu instituie obligații generale pentru agenții economici, organizațiile neguvernamentale sau alte entități private. Reglementarea are caracter organizatoric și tehnic, fiind aplicabilă autorităților competente implicate în gestionarea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite.

Un impact indirect poate viza operatorii economici care dețin actele permise necesare, potrivit legislației în domeniul protecției mediului și gestionării deșeurilor, în măsura în care aceștia participă la procedurile de neutralizare, incinerare sau alte forme de eliminare a substanțelor. Proiectul nu instituie acte permise noi și nu creează cerințe suplimentare de autorizare față de cele prevăzute de cadrul normativ în vigoare.

4.4 Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv, întrucât contribuie la consolidarea capacității instituționale a statului de a gestiona în mod sigur, verificabil și transparent substanțele aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite. Prin prevenirea pierderii, substituției sau reintroducerii acestor substanțe în circuitul ilicit, proiectul contribuie la protejarea sănătății publice, la reducerea riscurilor asociate traficului ilicit de droguri și la sporirea încrederii cetățenilor în autoritățile de aplicare a legii.

Standardizarea lanțului de custodie și documentarea tuturor operațiunilor pot contribui, de asemenea, la creșterea calității probatoriului în cauzele penale sau contravenționale, la reducerea riscurilor de contestare a integrității probelor și la asigurarea unei reacții instituționale mai coerente în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de droguri.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul hotărârii Guvernului nu instituie, la această etapă, un sistem informațional de stat și nu aprobă conceptul tehnic al Registrului electronic de trasabilitate, dar reglementează mecanismul organizatoric de trasabilitate a substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite. Până la dezvoltarea și operaționalizarea componentei informaționale sau a registrului electronic departamental, evidența se asigură prin Fișa de evidență și trasabilitate, prevăzută în anexa nr. 1 la Regulament.

Datele consemnate în Fișa de evidență și trasabilitate se utilizează exclusiv în scopul asigurării trasabilității, menținerii integrității lanțului de custodie, generalizării și evidenței statistice naționale privind cantitățile substanțelor, precum și pentru susținerea mecanismelor naționale de monitorizare și analiză a fenomenului drogurilor, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal, securitatea informațională și securitatea cibernetică.

La etapa dezvoltării componentei informaționale sau a registrului electronic departamental vor fi stabilite, în condițiile legislației aplicabile, categoriile de date și de subiecți vizati, temeiul juridic al prelucrării, termenele de păstrare, regimul de acces diferențiat pe roluri, măsurile tehnice și organizatorice de protecție, precum și, după caz, oportunitatea utilizării serviciilor electronice guvernamentale de platformă, în măsura în care acestea vor fi necesare funcțional și tehnic.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează un impact negativ asupra echității sau egalității de gen, întrucât nu instituie norme care să afecteze diferențiat femeile și bărbații sau alte grupuri vulnerabile. Prevederile proiectului se aplică autorităților competente și persoanelor responsabile în funcție de atribuțiile de serviciu, fără discriminare.

4.5 Impactul asupra mediului

Proiectul are un impact pozitiv asupra mediului în partea ce ține de reglementarea distrugerii substanțelor aflate sub controlul național. Regulamentul prevede că distrugerea se realizează prin metode care asigură neutralizarea completă a substanțelor, în special prin incinerare sau ardere controlată la temperaturi înalte, în cadrul instalațiilor care dețin actele permise necesare potrivit legislației în domeniul protecției mediului și gestionării deșeurilor.

Totodată, utilizarea datelor statistice agregate aferente mecanismului de trasabilitate va sprijini monitorizarea fenomenului drogurilor, elaborarea rapoartelor naționale, fundamentarea politicilor publice în domeniu și îndeplinirea obligațiilor de raportare către Agenția Uniunii Europene pentru Droguri și alte organizații internaționale competente.

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Proiectul contribuie la consolidarea cooperării interinstituționale și la îmbunătățirea capacității Republicii Moldova de a raporta progrese în domeniul combaterii traficului ilicit de droguri, în special în contextul angajamentelor asumate în procesul de aderare la Uniunea Europeană și al evaluărilor aferente Capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”.

Totodată, utilizarea datelor statistice agregate aferente mecanismului de trasabilitate va sprijini monitorizarea fenomenului drogurilor, elaborarea rapoartelor naționale, fundamentarea politicilor publice în domeniu și îndeplinirea obligațiilor de raportare către Agenția Uniunii Europene pentru Droguri și alte organizații internaționale competente.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul contribuie la crearea cadrului juridic intern necesar pentru consolidarea capacităților instituționale în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de droguri, al gestionării substanțelor aflate sub controlul național și al demonstrării unei evidențe consolidate privind capturile, păstrarea, distrugerea și confiscarea bunurilor aferente activităților infracționale. Aceste măsuri sunt relevante pentru îndeplinirea angajamentelor Republicii Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană, în special în cadrul Capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”.

Prin instituirea posibilității de utilizare a datelor statistice agregate aferente mecanismului de trasabilitate, proiectul sprijină consolidarea mecanismului național de monitorizare a fenomenului drogurilor și îndeplinirea obligațiilor de raportare către Agenția Uniunii Europene pentru Droguri, în condițiile legii și ale mecanismelor de cooperare interinstituțională.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul a fost supus consultării publice și avizării autorităților competente, potrivit prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În procesul de avizare au fost consultate autoritățile publice și instituțiile relevante domeniului de reglementare, inclusiv Cancelaria de Stat, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Procuratura Generală, Curtea Supremă de Justiție, Agenția de Guvernare Electronică, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și alte autorități competente implicate în depistarea, ridicarea, expertizarea, depozitarea, transportul, evidența și distrugerea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite.

Obiecțiile și propunerile formulate în procesul de avizare au fost examinate și reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor, iar proiectul a fost ajustat corespunzător, după caz.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială Particip.gov.md, la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16788.

La fel, proiectul a fost supus consultărilor publice, fiind publicat pe particip.gov.md, https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16788

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art. 37 și expertizei anticorupție conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11700 din 20.07.2026, proiectul are drept scop instituirea unui mecanism național de trasabilitate care să asigure integritatea, securitatea și evidența completă a substanțelor aflate sub controlul național,

ridicate din activități ilicite, pe întreg lanțul de custodie, uniformizarea practicilor instituționale privind evidența, păstrarea, transmiterea, transportul, expertizarea, depozitarea și distrugerea substanțelor, asigurarea corelării permanente între substanța, obiectele și ambalajele ridicate.

Prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind trasabilitatea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite. Aceste urmărește instituirea Mecanismului de trasabilitate a substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite, precum și aprobarea Regulamentului care stabilește etapele lanțului de custodie, obligațiile instituționale, modul de evidență și responsabilitățile autorităților competente implicate în gestionarea acestor substanțe.

Proiectul promovează interesul public privind asigurarea sănătății publice, diminuarea riscurilor legate de traficul ilicit de droguri și sporirea încrederii cetățenilor în autoritățile de aplicare a legii, prin stabilirea unui mecanism unitar, sigur și transparent de trasabilitate care garantează integritatea și evidența completă a substanțelor aflate sub controlul național pe întreg lanțul de custodie.

Cu toate acestea, analiza detaliată a proiectului Regulamentului a evidențiat unele carențe manifestate prin utilizarea termenului „indisponibilizate” ce poate genera confuzii privind regimul juridic aplicabil substanțelor aflate sub controlul național, folosirea expresiei „incident de integritate” ce generează confuzii conceptuale și paralelism legislativ, instituirea excepției de la regula generală obligatorie de interdicere a circulației probelor fără codul unic de identificare „ID drog” sau cu elemente de trasabilitate deteriorate prin utilizarea expresiei vagi „cazuri obiectiv justificate”.

La fel, proiectul stabilește doar momentul limită pentru completarea fișei de evidență și trasabilitate, însă lasă un vid de reglementare în ceea ce privește termenul în care substanțele trebuie predate autorității competente, precum și stabilește doar obligația completării Fișei de evidență și trasabilitate, dar nu clarifică regimul juridic al acesteia. Prin urmare, proiectul de decizie conține factori de risc și riscuri de corupție, fiind recomandabil revizuirea acestuia prin prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate în prezentul raport de expertiză anticorupție.

Proiectul a fost supus expertizei juridice. Concluziile Ministerului Justiției au fost incorporate în tabelul de sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin dezvoltarea actelor subordonate Legii nr. 201/2025 și prin instituirea unui Regulament special privind trasabilitatea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite. Actul nu substituie normele procesuale penale sau contravenționale, dar instituie norme organizatorice, tehnice și administrative de evidență, control și documentare a lanțului de custodie.

După aprobarea hotărârii Guvernului, Ministerul Afacerilor Interne va coordona, după caz, elaborarea instrucțiunilor tehnice de implementare, ajustarea actelor interne relevante, desemnarea persoanelor responsabile și dezvoltarea componentei informaționale/registrului electronic de trasabilitate în condițiile legii. Autoritățile competente vor aduce propriile acte interne în concordanță cu prevederile Regulamentului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului va fi realizată de Ministerul Afacerilor Interne, în cooperare cu autoritățile competente vizate de Regulament, potrivit domeniilor de competență. Măsurile principale de implementare includ:

1. aprobarea și aplicarea Fișei de evidență și trasabilitate a substanțelor aflate sub controlul național, prevăzută în anexa nr. 1 la Regulament;
2. desemnarea persoanelor responsabile de gestionarea substanțelor, completarea Fișei de evidență și trasabilitate, operarea evidențelor și participarea la comisiile de distrugere;
3. organizarea instruirilor pentru personalul implicat în ridicare, transport, expertizare, depozitare, prezentare temporară și distrugere;
4. organizarea primei predări în termen de cel mult 24 de ore de la finalizarea acțiunii de ridicare și stabilirea condițiilor de păstrare temporară în situațiile excepționale prevăzute de Regulament;
5. asigurarea condițiilor minime de depozitare, conform Cerințelor minime privind depozitarea substanțelor aflate sub controlul național, ridicate din activități ilicite, prevăzute în anexa nr. 2 la Regulament;
6. stabilirea procedurilor interne privind documentarea predărilor-primirilor, gestionarea incidentelor privind integritatea probei sau continuitatea lanțului de custodie, comunicarea neconcordanțelor dintre Fișă și actele procedurale și efectuarea rectificărilor în evidența operațională;
7. dezvoltarea, în condițiile legii, a componentei informaționale sau a registrului electronic departamental și stabilirea regulilor de acces, securitate, interoperabilitate și evidență a operațiunilor;
8. organizarea mecanismului de raportare și generalizare a datelor privind substanțele ridicate, expertizate, depozitate și distruse.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN