

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Programului privind
repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2026,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 73/2026

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu S.A. "Administrația Națională a Drumurilor".
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art.1 alin. (2 ¹) și art. 8 alin. (3) din Legea fondului rutier nr. 720/1996.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Programul privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 73/2026 a fost elaborat în conformitate cu Legea bugetului de stat pentru anul 2026, nr. 322/2025 potrivit căreia pentru Fondul rutier a fost alocată suma de 1821223,0 mii lei, mijloace financiare destinate pentru întreținerea și reparația drumurilor publice naționale cu o lungime totală de 5993 km și a construcțiilor ingineresti ale acestora. În scopul îndeplinirii Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pe anul 2026, S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” a efectuat o investigare a rețelei drumurilor publice naționale după încheierea sezonului de iarnă, în rezultatul căruia s-au stabilit sectoare de drum pe care necesită executarea lucrărilor de întreținere periodică în mod prioritar. În consecință se impune necesitatea operării unor modificări în cadrul Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 73/2026, prin redistribuirea mijloacelor financiare între capitolele de cheltuieli în interiorul Programului.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre prevede modificarea/ajustarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pe anul 2026 prin distribuirea între capitole a alocațiilor existente în vederea utilizării eficiente acestora la întreținerea și reparația drumurilor naționale. Astfel, se propune modificare alocațiilor destinate întreținerii drumurilor publice naționale (întreținerea de rutină/curentă pe timp de vară și de iarnă, lucrări și servicii pentru întreținerea periodică, lucrări privind reparații la drumuri și poduri), și celor de reparații capitale, care au ca scop: - creșterea eficienței utilizării resurselor financiare; - asigurarea întreținerii corespunzătoare a drumurilor publice naționale; - continuarea și finalizarea lucrărilor de reparație în derulare; - menținerea siguranței și funcționalității infrastructurii rutiere. Redistribuirea propusă vizează următoarele ajustări principale: Capitolul 1 „Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de vară” volumul mijloacelor financiare se majorează cu suma de 104 885,17 mii lei, care se preconizează a fi utilizate pentru lucrări de întreținere curentă a îmbrăcăminților asfaltice și din beton de ciment, precum și a drumurilor pietruite și din pământ, a zonei drumurilor, a lucrărilor de artă, a trotuarelor, consolidarea localizată a acostamentelor, asigurarea scurgerii apelor din zona drumurilor, întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, asigurarea esteticii drumurilor, întreținerea plantațiilor rutiere și perdelelor de protecție. Capitolul 2 „Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de iarnă” se majorează cu suma de 88 000,00 mii lei. Majorare este determinată în contextul intervențiilor ample în scopul menținerii stării de viabilitate a rețelei de drumuri publice naționale în perioada ianuarie - martie 2026

urmare a ninsorilor abundente și a temperaturilor scăzute atestate. Totodată necesitatea de achiziționare/completare a stocurilor de materiale antiderapante.

Capitolul 3 „Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică” se majorează cu suma de **236 367,86 mii lei**, pentru executarea lucrărilor de întreținere periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și de beton de ciment, întreținerea periodică a lucrărilor de artă/poduri și podețe, lucrări de siguranță rutieră, amenajarea pavilioanelor auto, etc.

Capitolul 4 „Lucrări privind reparații la drumuri și poduri” suma alocațiilor financiare se micșorează cu **362 942,36 mii lei**. Redistribuirea mijloacelor a fost determinată de starea drumurilor publice naționale după sezonul de iarnă, care necesită o intervenție rapidă prin lucrări de întreținere periodică.

Capitolul 5 „Reparații capitale a drumurilor și podurilor” se micșorează cu **23 578,87 mii lei** urmare a estimării lucrărilor care vor fi realizate pînă la finele anului.

Redistribuirea mijloacelor fondului rutier detaliată pe capitolele de cheltuieli în cadrul Programului se propune după cum urmează:

Articolul de cheltuieli		Volumul mijloacelor alocate pentru drumurile naționale aprobat prin HG 73/2026, (mii lei)	Volumul alocațiilor propus spre modificare, (mii lei)	Diferența de program (mii lei) 5=4-3
1	2	3	4	5
	TOTAL Mijloace financiare planificate din fondului rutier	1821223,00	1821223,00	0,00
	TOTAL întreținerea drumurilor publice naționale (pct. 1-3), inclusiv:	672679,00	1101932,03	429253,03
1.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de vară – total, inclusiv:	412382,38	517267,55	104885,17
1.1	întreținerea curentă a îmbrăcăminților asfaltice (înlăturarea denivelărilor și a fâgașelor, plombări, colmatarea fisurilor și a crăpăturilor, badijonarea suprafețelor poroase, corectarea în profil transversal și longitudinal cu mixturi asfaltice)	183343,36	227178,53	43835,17
1.2	întreținerea curentă a îmbrăcăminților din beton de ciment (plombări, colmatări, refacere de rosturi, eliminarea fenomenelor de pompaj, refacere de dale)	12000,00	16000,00	4000,00
1.3	întreținerea curentă a drumurilor pietruite/din macadam (greblarea pietrei neîmpănate cu reîntoarcere în partea carosabilă, astuparea gropilor și a fâgașelor cu material pietros, scarificarea cu reprofilare și compactare cu adaos sau fără a materialului pietros)	45000,00	95000,00	50000,00
1.4	întreținerea curentă a drumurilor din pământ (profilarea suprafeței carosabile, eliminarea gropilor și a fâgașelor cu adaos de nisip sau balast, stabilizarea suprafețelor carosabile cu lianți hidraulici sau bituminoși)	500,00	100,00	-400,00
1.5	întreținerea curentă a tuturor drumurilor (întreținerea zonei drumurilor, întreținerea trotuarelor, consolidarea localizată a acostamentelor, asigurarea scurgerii apelor din zona drumurilor, întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, asigurarea esteticii drumurilor, întreținerea plantațiilor rutiere și a perdelelor de protecție, întreținerea iluminării stradale, inclusiv plata pentru energia electrică, instalarea catargelor și a drapelelor etc.)	160000,00	170000,00	10000,00
1.6	lucrări de întreținere accidentale (de urgență): în caz de inundații, alunecări de teren, inclusiv pentru contracte multianuale bazate pe performanță etc.	3000,00	3000,00	0,00

1.7	întreținerea curentă a lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (menținerea stării tehnice corespunzătoare și a exigențelor esențiale, refacerea localizată a elementelor degradate ale podurilor și podețelor; calea podului: curățarea de vegetație, colmatarea fisurilor și a crăpăturilor, reparații izolate ale carosabilului și ale elementelor de rezistență, lucrări de impermeabilizare; reparația și curățarea izolată a: gurilor de scurgere, parapetelor, aparatelor de reazem, suprastructurii, elementelor de rezistență, rampelor, albiei, apărărilor de maluri etc.)	8539,02	5989,02	-2550,00
2.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă) – total, inclusiv:	150000,00	238000,00	88000,00
2.1	întreținerea curentă pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă: amenajarea parazăpezilor, curățarea sistemelor de evacuare a apelor, asigurarea cu material antiderapant în depozite; deszăpezirea manuală și mecanizată, răspândirea materialului antiderapant; achiziționarea utilajelor și a mecanismelor pentru întreținerea de iarnă etc.)	150000,00	238000,00	88000,00
3.	Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică – total, inclusiv:	110296,62	346664,48	236367,86
3.1	întreținerea periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și beton de ciment (așternerea straturilor de uzură, execuția tratamentelor bituminoase directe sau inverse, execuția straturilor bituminoase foarte subțiri inclusiv executate la rece, reciclarea <i>in situ</i> a îmbrăcăminții asfaltice etc.)	21296,62	262864,48	241567,86
3.2	întreținerea periodică pentru lucrări de siguranță rutieră (montarea indicatoarelor rutiere, a consolelor, a portalurilor, a stâlpilor de dirijare, a parapetelor de siguranță metalice, a parapetelor din beton, a stâlpilor de ghidare, a bornelor kilometrice, a elementelor reflectorizante, a semafoarelor, amenajarea sensurilor giratorii, a intersecțiilor, a trecerilor pentru pietoni, a denivelărilor artificiale, a marcajelor rutiere etc.)	60000,00	60000,00	0,00
3.3	întreținerea periodică a lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (înlocuirea îmbrăcăminții rutiere de pe calea podurilor și trotuare, înlocuirea rosturilor de dilatație-contrație, înlocuirea parapetelor pietonale și de siguranță, refacerea straturilor de protecție a elementelor de rezistență-cămășuiri, refacerea casurilor, a pereurilor, a sferturilor de con, execuția torcretărilor, înlocuirea aparatelor de reazem, vopsirea tablierelor și a elementelor metalice, execuția lucrărilor de consolidare a elementelor din beton armat și beton precomprimat etc.)	4000,00	11000,00	7000,00
3.4	întreținerea periodică pentru lucrări de amenajare a pavilioanelor auto, a stațiilor transport public și a locurilor de parcare (reparația parcarilor, a pavilioanelor auto și a stațiilor existente, execuția pavilioanelor și a stațiilor noi, asigurarea dotărilor: coșuri de gunoi, mese, bănci etc.)	4000,00	3800,00	-200,00
3.5	întreținerea periodică pentru lucrări de plantații rutiere noi (completări și defrișări de plantații în zona drumurilor)	1000,00	0,00	-1000,00
3.6	întreținerea periodică pentru lucrări de protejare a corpului și a platformei drumurilor (amenajarea și execuția lărgirilor carosabile, consolidarea acostamentelor, construcția trotuarelor, amenajarea și construcția rigolelor, execuția de drenuri/drenaje, canale, ziduri de sprijin, corecții de albie și torente de până la 200 m, execuția de drumuri pietruite cu straturi stabilizate cu lianți hidraulici sau bituminoși și acoperirea cu straturi bituminoase, execuția drumurilor de acces, podețelor la drumuri laterale etc.)	20000,00	9000,00	-11000,00
4.	Lucrări privind reparații la drumuri și poduri – total, inclusiv:	432950,68	70008,32	-362942,36
4.1	reparația îmbrăcăminților rutiere (restabilirea straturilor de bază și de uzură, ranforsarea îmbrăcăminții rutiere pe drumurile pietruite/din macadam, execuția în rampă a benzilor rutiere suplimentare, eliminarea punctelor periculoase (puncte negre), ajustarea elementelor geometrice existente la categoria tehnică a drumurilor regionale cu indicele „G” (conform anexei nr. 1))	423944,18	54601,82	-369342,36

4.2	reparația lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (înlocuirea elementelor degradate la suprastructură și infrastructură, consolidarea elementelor infrastructurii, execuția podurilor provizorii, demolări de poduri etc.)	9006,50	15406,50	6400,00
5.	Reparații ale drumurilor și podurilor (reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală a drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingineresti (conform anexei nr. 2) – total, inclusiv:	397335,87	373757,00	-23578,87
5.1	reparația drumurilor (reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală a drumurilor publice naționale)	251757,00	230757,00	-21000,00
5.2	reparația lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală)	145578,87	143000,00	-2578,87
6.	Elaborarea și adaptarea documentelor normative, a regulamentelor și a specificațiilor tehnice etc.	575,68	575,68	0,00
7.	Gestionarea drumurilor publice – total, inclusiv:	220100,00	181000,00	-39100,00
7.1	gestionarea drumurilor publice naționale de către S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”	200000,00	160000,00	-40000,00
7.2	cheltuieli de arbitraj și judecată	20000,00	16000,00	-4000,00
7.3	asigurarea cu spații administrative a S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”	100,00	5000,00	4900,00
8.	Executarea lucrărilor de proiectare, evaluarea drumurilor și a podurilor, lucrări cadastrale (evaluare și înregistrare), cheltuieli pentru achitarea despăgubirilor la exproprierea terenurilor, servicii de monitorizare a proiectelor, alte cheltuieli și lucrări. Elaborarea studiilor de fezabilitate privind reparații capitale și modernizarea drumurilor	74992,22	80225,42	5233,20
9.	Dezvoltarea bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor S.A. „Drumuri”, procurarea tehnicii și a utilajului pentru acestea (utilaje pentru colmatarea fisurilor, sărărițe, salubrizarea mecanizată și cosirea ierbii, tehnica/utilaj specializat).	100,00	0,00	-100,00
10.	Executarea lucrărilor de cercetare științifică și transfer tehnologic aplicate la sectoare experimentale de drumuri și poduri	2000,00	0,00	-2000,00
11.	Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor publice (conform anexei nr. 3)	10000,00	10000,00	0,00
12.	Procurarea și mentenanța utilajului și a echipamentului – total, inclusiv:	10489,55	3724,55	-6765,00
12.1	dotarea laboratorului de încercări a S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”	197,22	197,22	0,00
12.2	măsurarea traficului pe drumurile naționale	366,67	366,67	0,00
12.3	extinderea sistemului de prognoze și control al condițiilor de circulație prin multiplicarea utilajelor meteorutiere	–	0,00	0,00
12.4	tehnologii informaționale (TI)	9925,66	3160,66	-6765,00

Ținând cont de degradările accentuate ale părții carosabile, generate de condițiile meteorologice severe din perioada de iarnă, care afectează siguranța circulației rutiere, se impune executarea, în regim de urgență, a lucrărilor de întreținere și reparație a drumurilor publice naționale. În acest context, pentru a asigura fără întârziere executarea lucrărilor în termenele stabilite, precum și efectuarea la timp a plăților pentru lucrările executate, este necesar ca prezentul proiect să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

Modificările propuse au fost determinate de analiza volumului lucrărilor executate, raportată la estimarea volumului de lucrări care urmează să fie realizate până la sfârșitul anului. Aceste modificări vor contribui la utilizarea eficientă și integrală a mijloacelor financiare alocate Fondului rutier pentru anul 2026.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Redistribuirea sumelor va contribui la îmbunătățirea infrastructurii rutiere naționale, asigurarea întreținerii corespunzătoare a rețelei rutiere naționale și creșterea nivelului de siguranța rutieră pe drumurile publice naționale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Ajustările propuse constau exclusiv în redistribuirea sumelor deja aprobate pentru Fondul rutier, prin Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025. Modificările sunt justificate prin necesitatea menținerii infrastructurii rutiere la standardele necesare pentru a fi asigurată circulația în condiții de siguranță pe drumurile publice naționale.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul va avea un impact indirect asupra sectorului privat, prin îmbunătățirea condițiilor de transport și reducerea costurilor logistice pentru companii.
4.4. Impactul social
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra populației, prin îmbunătățirea accesibilității și siguranței drumurilor, ceea ce va contribui la creșterea calității vieții.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md , la compartimentul Transparență decizională/Proiecte în dezbatere publică, precum și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/17588 . La fel, întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost avizat/expertizat de către următoarele autorități: - Ministerul Finanțelor; - Cancelaria de Stat. Rezultatele procesului de avizare au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect. În același timp, facem mențiunea importantă că modificările propuse au fost examinate și coordonate în ședința Consiliul fondului rutier din 30 iunie 2026 (Procesul Verbal se anexează), în conformitate cu Regulamentul Consiliului fondului rutier, aprobat prin Legea fondului rutier nr. 720/1996.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În cadrul expertizei juridice nr. 04/2-8678 din 30.07.2026, Ministerul Justiției a formulat unele obiecții și recomandări, care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului. Rezultatele detaliate ale expertizei sunt reflectate în sinteză. Totodată, proiectul de act normativ este exceptat de la efectuarea expertizei anticorupție, în temeiul art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor va fi asigurată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, prin achiziționarea și monitorizarea executării lucrărilor.

Secretar general

Angela ȚURCANU