

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024 a fost elaborat de către Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului se bazează pe obligațiile legale privind alinierea legislației naționale la directivele Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor din industriile extractive și pe necesitatea actualizării cadrului normativ existent în domeniul protecției subsolului, inclusiv a Codului subsolului nr. 246/2024. Proiectul transpune art. 18, 20 și 21 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, CELEX: 32006L0021, așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009. Astfel, Elaborarea proiectului are la bază: • necesitatea alinierii legislației naționale la acquis-ul Uniunii Europene; • obligațiile rezultate din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive; • necesitatea perfecționării cadrului normativ existent în domeniul utilizării și protecției subsolului. Proiectul transpune prevederile art. 18, 20 și 21 din Directiva 2006/21/CE, modificată ulterior prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009. Totodată, proiectul este elaborat pentru remedierea unor deficiențe identificate în aplicarea practică a Codului subsolului nr. 246/2024. (ajustarea/daptarea termenului legal la realitățile procedurale și administrative)
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, cadrul normativ național nu prevede reguli detaliate pentru inventarierea și monitorizarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise, adaptarea reglementărilor tehnice la progresul științific și tehnic și schimbul de informații și raportarea către organisme UE privind activitățile extractive Astfel, lipsa unui inventar al instalațiilor închise crește riscul ca instalațiile dezafectate sau neconforme să devină surse de poluare a aerului, apei și solului. Fără reglementări tehnice actualizate, metodele de gestionare a deșeurilor pot fi ineficiente, iar tehnologiile învechite pot afecta mediul și siguranța lucrătorilor; Introducerea unui inventar centralizat și accesibil publicului va crește transparența; Reglementările tehnice vor permite adaptarea rapidă la progresul științific și tehnic, reducând riscurile ecologice; Schimbul de informații cu UE asigură accesul la cele mai bune tehnici disponibile, standardizând gestionarea deșeurilor extractive la nivel european. Proiectul contribuie la prevenirea contaminării solului, apelor subterane și de suprafață prin monitorizarea și gestionarea corespunzătoare a instalațiilor de deșeuri extractive. Măsurile propuse protejează flora și fauna, reducând riscul apariției accidentelor ecologice. Totodată, se asigură protecția patrimoniului natural și conservarea resurselor pentru generațiile viitoare. Implementarea acestor prevederi reduce, pe termen lung, costurile asociate remedierii instalațiilor neconforme și corectarea daunelor de mediu. Suplimentar, comunicăm că, conform art. 41 alin. (2) din Codul subsolului nr. 246/2024, termenul de prezentare a documentelor necesare după emiterea deciziei de eliberare a autorizației de folosință a subsolului este de 90 de zile. Acest termen este posibil să fie insuficient pentru agenții economici, în contextul necesității obținerii unor acte complexe, precum <i>decizia privind schimbarea destinației terenurilor, dovada constituirii garanției financiare pentru refacerea mediului</i>. În consecință, agenții economici se pot confrunta cu riscul neîncadrării în termenului legal
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Obiectivul general este alinierea cadrului normativ la standardele UE și consolidarea protecției mediului. Principalele măsuri: - Extinderea termenului prevăzut la art. 41 alin. (2) de la 90 la 180 de zile pentru prezentarea documentelor necesare obținerii autorizației de folosință a subsolului. Această modificare are drept scop adaptarea termenului legal la realitățile procedurale și administrative, oferind operatorilor economici un interval rezonabil pentru obținerea tuturor actelor necesare, fără a compromite calitatea procesului decizional sau standardele de protecție a mediului. - instituirea inventarului instalațiilor de deșeuri extractive închise; - introducerea reglementărilor tehnice adaptabile progresului științific; - instituirea mecanismelor de raportare și schimb de informații cu UE.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Scopul principal al proiectului de lege este actualizarea Codului subsolului nr. 246/2024 pentru a asigura alinierea la Directivele UE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și consolidarea cadrului național de protecție a mediului pentru instalațiile extractive. Principalele prevederi și elemente noi: • Crearea unui inventar al instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise; • Accesul public la informații privind instalațiile, asigurând transparență și responsabilitate; • Introducerea reglementărilor tehnice adaptabile progresului științific și tehnic; • Stabilirea cadrului de raportare și schimb de informații cu Uniunea Europeană, inclusiv participarea la schimbul de informații privind cele mai bune tehnici disponibile și diseminarea acestora publicului și altor state membre. Opțiunile alternative, precum menținerea cadrului existent sau reglementări parțiale, nu ar fi garantat conformitatea cu UE și protecția completă a mediului.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Implementarea prevederilor propuse va contribui la creșterea transparenței activității autorităților competente și la îmbunătățirea mecanismelor de control și monitorizare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv a celor închise sau abandonate.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul de act normativ nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Nu sunt necesare alocări bugetare suplimentare, iar eventualele activități (cum ar fi actualizarea inventarului sau schimbul de informații) vor fi realizate în cadrul atribuțiilor funcționale curente ale instituțiilor implicate.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul are un impact pozitiv asupra sectorului privat, în special asupra operatorilor economici din industria extractivă. Extinderea termenului de prezentare a documentelor de la 90 la 180 de zile contribuie la creșterea predictibilității procedurilor administrative și la reducerea riscului de neconformare procedurală. Modificările propuse facilitează desfășurarea activităților economice prin adaptarea termenelor legale la realitățile procedurale existente.
Nu se introduc noi obligații, taxe sau proceduri pentru operatorii economici;
Proiectul nu introduce noi obligații, taxe sau proceduri administrative suplimentare pentru operatorii economici. De asemenea, nu generează costuri de conformare adiționale și nu afectează negativ activitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
- Proiectul are un impact social indirect pozitiv, prin contribuția la îmbunătățirea protecției mediului și, implicit, la protejarea sănătății populației. - Proiectul nu introduce noi operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal și nu extinde categoriile de date colectate.

- Prevederile proiectului nu generează efecte diferențiate asupra femeilor, bărbaților sau altor grupuri sociale. Actul normativ respectă principiile egalității și nediscriminării și nu conține dispoziții care ar putea afecta echitatea de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul contribuie la consolidarea protecției mediului prin identificarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive care prezintă risc și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile. Monitorizarea continuă și reglementările tehnice clare reduc semnificativ riscul de incidente, accidente ecologice și poluare, asigurând gestionarea responsabilă a deșeurilor. Totodată, promovarea transparenței și accesul public la informațiile privind instalațiile sporesc responsabilitatea operatorilor și facilitează prevenirea degradării mediului. Implementarea prevederilor proiectului permite alinierea la standardele Uniunii Europene, garantând un nivel ridicat de protecție a ecosistemelor, a resurselor de apă și sol, precum și a florei și faunei, contribuind astfel la conservarea durabilă a mediului și a patrimoniului natural.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
- Nu au fost identificate impacturi negative sau riscuri asupra altor domenii economice, sociale sau administrative; - Proiectul contribuie la armonizarea legislației naționale cu standardele internaționale și la creșterea responsabilității sociale și ecologice a operatorilor.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul de act normativ este elaborat în vederea armonizării legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor din industriile extractive. Acesta contribuie la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de apropiere legislativă față de standardele Uniunii Europene și la consolidarea cadrului normativ în domeniul protecției mediului.
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul transpune art. 18, 20, 21, 22 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, CELEX: 32006L0021, așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul creează cadrul juridic intern necesar pentru implementarea prevederilor Directivei 2006/21/CE, prin introducerea unor mecanisme instituționale și procedurale esențiale, inclusiv: • instituirea inventarului instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise; • stabilirea obligațiilor de raportare și schimb de informații cu instituțiile Uniunii Europene; • crearea cadrului pentru elaborarea reglementărilor tehnice adaptate progresului științific și tehnic; Aceste măsuri contribuie la asigurarea unei implementări eficiente și coerente a legislației UE în domeniu, precum și la atingerea unui nivel înalt de protecție a mediului, în conformitate cu standardele europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art.20 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-codului-subsolului-nr-2462024/16088 La fel proiectul va fi transmis pentru examinare și avizare de către Instituțiile și Autoritățile implicate, conform procedurii. Avizele vor fi consemnate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.
7. Concluziile expertizelor
În condițiile art. 36-37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, după etapa avizării și consultării publice, proiectul de lege urmează a fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică. Rezultatele acestor expertize urmează a fi completate în compartimentul referit.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Modificările propuse se încorporează în Codul subsolului nr. 246/2024, ajustînd art. 41, completînd articolele 97 și introducînd articole noi (55 ¹ , 85 ¹ , 97 ¹).
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Elaborarea și actualizarea periodică a inventarului instalațiilor de deșeuri, așa cum este prevăzut la lit.q art. 14 din Codul subsolului nr. 246/2024, și anume <i>„realizarea și actualizarea periodică a unui inventar al instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv al celor care au fost închise și al celor abandonate, localizate pe teritoriul țării, care cauzează impact negativ grav asupra mediului ori au potențialul de a deveni pe termen scurt sau mediu o amenințare gravă pentru sănătatea umană și mediu;”</i>

Secretar de Stat

Grigore STRATULAT