

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de decizie nr.7/1 din 30.07.2026 "Cu privire la amalgamarea voluntară a UAT Slobozia-Dușca, raionul Criuleni"

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de decizie este elaborat de către secretara Consiliului local Slobozia-Dușca și coordonat cu membrii Grupului de Lucru Comun a primăriilor satelor Slobozia-Dușca și Onițcani.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul deciziei a fost elaborat în temeiul art. 14 alin. (2) lit. k¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, în conformitate cu prevederile Legii nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, în special art. 5, 6, 8, 10 și 11, precum și ale Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023. Proiectul are la bază rezultatele procesului de analiză și consultare desfășurat în cadrul Grupului Local de Coordonare, consemnate în procesul-verbal nr. 2 din 14.07.2026, avizul comisiei consultative de specialitate și decizia autorităților administrației publice locale privind inițierea și desfășurarea procedurii de amalgamare voluntară. 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Proiectul de decizie este elaborat în contextul implementării politicii naționale de reformă administrativ-teritorială prin încurajarea amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale, în vederea consolidării capacității administrative și instituționale a administrației publice locale. Unitățile administrativ-teritoriale Slobozia-Dușca și Onițcani au analizat oportunitatea amalgamării voluntare în baza criteriilor prevăzute de Legea nr. 225/2023 și de Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023. În urma evaluării condițiilor de bază, a indicatorilor financiari, demografici, administrativi și funcționali, precum și a consultărilor desfășurate în cadrul Grupului de Lucru Comun, s-a constatat că amalgamarea celor două unități administrativ-teritoriale va contribui la: • consolidarea capacității administrative și manageriale a autorității publice locale; • îmbunătățirea calității și accesibilității serviciilor publice prestate locuitorilor; • utilizarea mai eficientă a resurselor financiare, materiale și umane; • sporirea capacității de atragere a investițiilor și de implementare a proiectelor de dezvoltare locală; • creșterea sustenabilității financiare și instituționale a administrației publice locale. În cadrul procesului de evaluare au fost aplicate criteriile legale privind selectarea centrului administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate, fiind stabilit prin consens satul Slobozia-Dușca drept centru administrativ, întrucât acesta întrunește condițiile prevăzute de legislația în vigoare. Adoptarea prezentei decizii reprezintă o etapă obligatorie a procedurii de amalgamare voluntară și permite transmiterea dosarului consolidat către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova, în vederea continuării procedurii prevăzute de legislația în vigoare.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Proiectul de decizie are drept obiectiv aprobarea amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale ale satelor Slobozia-Dușca și Onițcani, raionul Criuleni, în conformitate cu prevederile Legii nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale.

Prin proiect se propune:

- aprobarea amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale Slobozia-Dușca și Onițcani;
- stabilirea satului Slobozia-Dușca drept centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate, în baza criteriilor prevăzute de legislația în vigoare;
- desemnarea primarului satului Slobozia-Dușca pentru recepționarea deciziilor de amalgamare aprobate de consiliile locale și pentru transmiterea dosarului consolidat privind amalgamarea voluntară către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova;
- reglementarea intrării în vigoare a deciziei și a modalității de contestare a acesteia, în conformitate cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova.

Elementul de noutate al proiectului constă în aprobarea, prin voința exprimată de autoritățile deliberative ale celor două unități administrativ-teritoriale, a constituirii unei unități administrativ-teritoriale amalgamate, cu stabilirea centrului administrativ și inițierea etapelor ulterioare prevăzute de cadrul normativ privind amalgamarea voluntară.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de pregătire a proiectului au fost analizate opțiunea menținerii organizării administrativ-teritoriale existente și opțiunea amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale Slobozia-Dușca și Onițcani.

Menținerea situației existente nu ar permite consolidarea capacității administrative și financiare a autorităților publice locale și nici valorificarea mecanismelor de sprijin instituite de stat pentru unitățile administrativ-teritoriale care optează pentru amalgamarea voluntară.

Opțiunea amalgamării voluntare a fost apreciată ca fiind cea mai oportună, întrucât răspunde obiectivelor de eficientizare a administrației publice locale, de îmbunătățire a calității serviciilor publice și de utilizare eficientă a resurselor disponibile, respectând totodată condițiile și criteriile prevăzute de Legea nr. 225/2023 și de Hotărârea Guvernului nr. 925/2023.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

4.3. Impactul asupra sectorului privat

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

4.5. Impactul asupra mediului

4.6. Alte impacturi și informații relevante

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea proiectului de decizie va contribui la consolidarea capacității administrative și instituționale a autorităților administrației publice locale prin constituirea unei unități administrativ-teritoriale amalgamate. Se preconizează optimizarea proceselor administrative, utilizarea mai eficientă a resurselor umane și materiale, precum și îmbunătățirea capacității de planificare și implementare a politicilor și proiectelor de dezvoltare locală.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Adoptarea prezentei decizii nu generează cheltuieli suplimentare imediate din bugetul local. Activitățile aferente procedurii de amalgamare vor fi realizate în limitele alocațiilor

bugetare aprobate și în conformitate cu mecanismele de sprijin financiar prevăzute de Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și de actele normative subsecvente.

Pe termen mediu și lung, amalgamarea este estimată să conducă la utilizarea mai eficientă a resurselor financiare și la creșterea capacității autorității publice locale de a atrage fonduri și investiții.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie obligații noi pentru mediul de afaceri și nu impune restricții suplimentare asupra activității agenților economici. Prin consolidarea capacității administrative a autorității publice locale, se preconizează îmbunătățirea condițiilor pentru dezvoltarea mediului de afaceri, facilitarea cooperării cu investitorii și eficientizarea serviciilor administrative prestate persoanelor juridice.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului este de natură să producă efecte sociale pozitive prin îmbunătățirea accesului populației la servicii publice de calitate, sporirea eficienței administrării resurselor publice și consolidarea capacității autorității publice locale de a răspunde necesităților comunității. Totodată, amalgamarea creează premise pentru dezvoltarea durabilă a localităților și pentru creșterea calității vieții locuitorilor.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de decizie nu reglementează prelucrarea datelor cu caracter personal și nu introduce noi operațiuni de colectare, utilizare sau transmitere a acestora. Prelucrarea datelor cu caracter personal, în măsura în care va fi necesară în procesul de implementare a procedurii de amalgamare, se va realiza în conformitate cu legislația în vigoare privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu conține prevederi care să genereze discriminare pe criterii de gen sau alte criterii protejate de lege. Aplicarea acestuia va avea un impact neutru asupra egalității de șanse și de tratament, beneficiile rezultate din amalgamare fiind destinate tuturor locuitorilor unității administrativ-teritoriale amalgamate, fără deosebire.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul de decizie nu are impact direct asupra mediului. Implementarea acestuia nu presupune desfășurarea unor activități susceptibile să genereze efecte negative asupra factorilor de mediu.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul contribuie la realizarea obiectivelor politicii de reformă a administrației publice locale prin încurajarea cooperării și consolidării voluntare a unităților administrativ-teritoriale. Adoptarea deciziei va permite continuarea procedurii de amalgamare prin transmiterea dosarului consolidat către Cancelaria de Stat, în vederea examinării și parcurgerii etapelor ulterioare prevăzute de legislația în vigoare.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de decizie este elaborat în temeiul legislației naționale care reglementează organizarea administrației publice locale și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale. Prin urmare, nu sunt necesare măsuri normative suplimentare în raport cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În procesul de elaborare, proiectul de decizie a fost supus procedurii de consultare publică, în conformitate cu prevederile legislației privind transparența în procesul decizional.

În scopul informării și consultării părților interesate, proiectul de decizie și nota informativă au fost publicate:

- pe pagina web oficială a Primăriei satului Slobozia-Dușca;

- pe pagina oficială de Facebook a Primăriei satului Slobozia-Dușca;
- pe platforma guvernamentală **particip.gov.md**.

Totodată, proiectul a fost transmis spre avizare comisiei consultative de specialitate și a fost examinat în cadrul Grupului Local de Coordonare constituit pentru desfășurarea procesului de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale Slobozia-Dușca și Onițcani.

Propunerile și recomandările recepționate în cadrul procesului de consultare publică vor fi analizate și, după caz, integrate în forma finală a proiectului de decizie.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de decizie a fost elaborat cu respectarea prevederilor legislației în vigoare și a fost supus examinării de către comisia consultativă de specialitate și Grupul Local de Coordonare constituit pentru procesul de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale Slobozia-Dușca și Onițcani.

Proiectul corespunde prevederilor Legii nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală și Hotărârii Guvernului nr. 925/2023 privind aprobarea Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de decizie se încadrează în cadrul normativ existent și este elaborat în temeiul prevederilor Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, Legii nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, Hotărârii Guvernului nr. 925/2023 pentru aprobarea Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale și al Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Adoptarea proiectului de decizie nu presupune modificarea, completarea sau abrogarea altor acte normative ori acte administrative ale autorităților publice locale. Decizia reprezintă o etapă procedurală în cadrul procesului de amalgamare voluntară și va produce efecte juridice în condițiile și limitele prevăzute de legislația în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de decizie presupune realizarea următoarelor măsuri:

- adoptarea deciziilor privind amalgamarea voluntară de către consiliile locale ale satelor Slobozia-Dușca și Onițcani;
- recepționarea și consolidarea documentelor aferente procesului de amalgamare de către primarul satului Slobozia-Dușca;
- întocmirea și transmiterea dosarului consolidat privind amalgamarea voluntară către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile Legii nr. 225/2023 și ale Hotărârii Guvernului nr. 925/2023;
- asigurarea publicării deciziei în Registrul de Stat al actelor locale;
- realizarea etapelor ulterioare ale procedurii de amalgamare voluntară, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil și cu deciziile autorităților competente.

Implementarea proiectului va fi asigurată de autoritățile administrației publice locale implicate în procesul de amalgamare, în colaborare cu Cancelaria de Stat și cu alte autorități competente, potrivit atribuțiilor stabilite de legislația în vigoare.

Proiectul de decizie se prezintă comisiilor de specialitate pentru avizare și se propune Consiliului sătesc Slobozia-Dușca pentru examinare și adoptare în ședință.

Secretara Consiliului local Boșcanean Angela

