

Viziunea privind viitoarea unitate administrativ-teritorială amalgamată

Strășeni · Scoreni · Căpriană · Negrești

o comunitate nouă, cu o administrație publică locală comună

Raion: Strășeni | Populație: 19.959 loc. | Centru administrativ: or. Strășeni | Data: 7 iulie 2026 |

Facilitator: Inna Vrînceanu

Introducere

Prezentul document constituie **prima versiune a Viziunii** de dezvoltare a viitoarei unități administrativ-teritoriale (UAT) formate prin amalgamarea voluntară a or. Strășeni, satelor Scoreni, Căpriană și Negrești. Cele patru localități urmează să devină o **comunitate unică, gestionată de o administrație publică locală comună**, cu centrul administrativ stabilit în or. Strășeni.

Configurația propusă întrunește criteriile de eligibilitate prevăzute de Legea nr. 225/2023: o populație totală de **19.959 locuitori** (peste pragul minim de 3.000) și un teritoriu continuu. Procesul beneficiază de un pachet de **stimulente financiare de stat de cca 68,66 mil. lei**, acordate conform HG nr. 925/2023, destinate pregătirii fuziunii, investițiilor capitale și susținerii bugetului local al noii comunități.

Validare conform Legii nr. 225/2023

✓ **Populație ≥ 3.000**

19.959 locuitori

✓ **Teritoriu continuu**

Da

Viziunea noastră pentru 2030

Ne propunem ca, până în 2030, comunitatea amalgamată Strășeni–Scoreni–Căpriană–Negrești să devină o unitate administrativ-teritorială puternică și unită, în care fiecare locuitor are acces la apă potabilă, drumuri practicabile și servicii publice de calitate, indiferent de localitatea în care trăiește. O administrație comună, mai eficientă și mai aproape de cetățean, va gestiona resursele în mod echitabil și va atrage investițiile necesare pentru o dezvoltare durabilă, păstrând în același timp identitatea și tradițiile fiecărei localități.

1. Profilul comunității

Localități: Strășeni, Scoreni, Căpriană, Negrești (raionul Strășeni)

Populație	Gospodării	Suprafață	Drumuri
19.959	11.061	197,38 km²	232 km

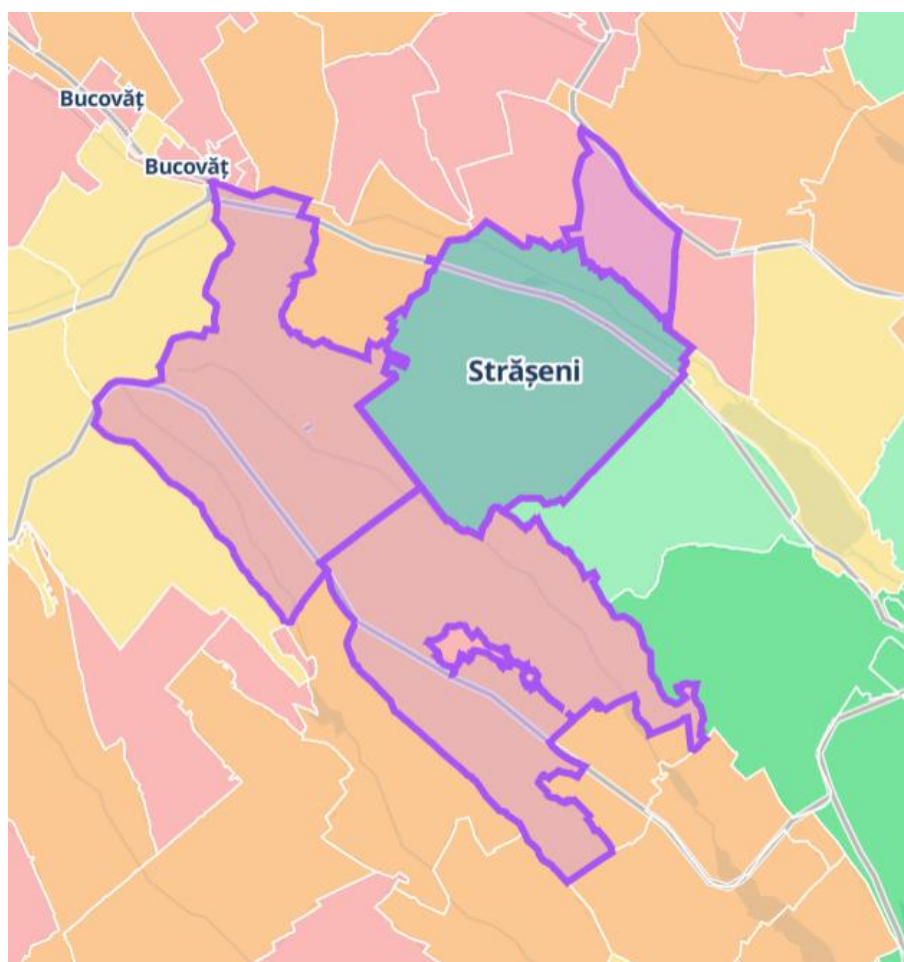


Fig. 1 — Conturul viitoarei UAT amalgamate (sursă: simulator AmalgaSim 2.6.4, amalgamator.gov.md)

Surse de date: populație BNS 2024; capacitate fiscală (IVPF) 2025; venituri proprii 2025; locuințe 2024.

2. Centrul administrativ și evaluarea criteriilor

Centrul administrativ al noii UAT va fi **orașul Strășeni** (14.543 locuitori), desemnat pe baza scorului compozit cel mai ridicat — populație, capacitate fiscală pe cap de locuitor și nivelul serviciilor, conform HG nr. 925/2023, pct. 8–10.

Localitate	Populație	Fiscal / cap (lei)	Servicii	Scor
or. Strășeni	14.543	5.836	0,88	3
com. Scoreni	2.683	1.073	0,57	0
com. Căpriana	1.582	1.436	0,09	0
com. Negrești	1.151	1.747	0,00	0

Rândul evidențiat marchează centrul administrativ desemnat. Scor = populație + capacitate fiscală + servicii (HG 925/2023).

3. Harta serviciilor — pe fiecare UAT

Fiecare serviciu public este evaluat pe o scală de la 1 la 5, unde **1** indică un serviciu inexistent sau critic, iar **5** un serviciu asigurat la nivelul întregii localități. Pentru fiecare localitate, tabelul prezintă nivelul atins, iar analiza care urmează precizează pragurile de referință (procentual, acolo unde se aplică) și semnificația calitativă a nivelului.

or. Strășeni · 14.543 loc.

Serviciu	Nivel
Rețea de apă potabilă	4 / 5
Canalizare publică	3 / 5
Drumuri asfaltate	4 / 5
Drumuri pietruite	2 / 5
Transport public	5 / 5
Iluminat stradal	3 / 5
Grădiniță	5 / 5
Teren de sport / loc de joacă	2 / 5
Colectare deșeuri solide	2 / 5

Analiza indică un nivel relativ ridicat de dezvoltare a serviciilor publice și a infrastructurii locale în or. Strășeni. Rețeaua de apă potabilă și drumurile asfaltate sunt bine dezvoltate (60–79% acoperire, nivel 4/5), iar transportul public și grădinițele beneficiază de un nivel foarte bun de acoperire (peste 80%, nivel 5/5). Sistemul de canalizare publică și iluminatul stradal se situează la un nivel moderat de dezvoltare (40–59% acoperire, nivel 3/5). În același timp, rețeaua de drumuri pietruite, infrastructura sportivă și de recreere, precum și serviciile de colectare a deșeurilor solide înregistrează un nivel redus de acoperire (20–39%, nivel 2/5). Per ansamblu, principalele direcții de investiții vizează extinderea infrastructurii sportive și de recreere, dezvoltarea serviciilor de gestionare a deșeurilor, modernizarea rețelei de drumuri pietruite și continuarea extinderii sistemului de canalizare și a iluminatului stradal.

com. Scoreni · 2.683 loc.

Serviciu	Nivel
Rețea de apă potabilă	1 / 5
Canalizare publică	1 / 5
Drumuri asfaltate	2 / 5
Drumuri pietruite	2 / 5
Transport public	3 / 5
Iluminat stradal	5 / 5
Grădiniță	4 / 5
Teren de sport / loc de joacă	4 / 5
Colectare deșeuri solide	2 / 5

Analiza indică un nivel bun de dezvoltare a unor servicii sociale și comunitare în Scoreni, însă infrastructura de bază necesită investiții suplimentare. Rețeaua de apă potabilă și sistemul de canalizare înregistrează o acoperire foarte redusă, de sub 20% (nivel 1/5). Drumurile asfaltate și pietruite, precum și serviciile de colectare a deșeurilor solide sunt dezvoltate la un nivel redus (20–39% acoperire, nivel 2/5), iar transportul public se situează la un nivel moderat (40–59% acoperire, nivel 3/5). În schimb,

iluminatul stradal beneficiază de un nivel foarte bun de acoperire (peste 80%, nivel 5/5), iar grădinița și infrastructura sportivă și de recreere sunt bine dezvoltate (60–79% acoperire, nivel 4/5). Per ansamblu, principalele direcții de investiții vizează extinderea rețelelor de alimentare cu apă și canalizare, modernizarea infrastructurii rutiere și dezvoltarea serviciilor de gestionare a deșeurilor solide.

com. Căpřiana · 1.582 loc.

Serviciu	Nivel
Rețea de apă potabilă	3 / 5
Canalizare publică	1 / 5
Drumuri asfaltate	1 / 5
Drumuri pietruite	1 / 5
Transport public	4 / 5
Iluminat stradal	3 / 5
Grădiniță	5 / 5
Teren de sport / loc de joacă	2 / 5
Colectare deșeuri solide	5 / 5

Analiza indică un nivel bun de dezvoltare a unor servicii publice și comunitare în Căpřiana, însă infrastructura de bază necesită investiții suplimentare. Rețeaua de apă potabilă și iluminatul stradal se situează la un nivel moderat de dezvoltare (40–59% acoperire, nivel 3/5), iar transportul public este bine dezvoltat (60–79% acoperire, nivel 4/5). Grădinița și serviciile de colectare a deșeurilor solide beneficiază de un nivel foarte bun de acoperire (peste 80%, nivel 5/5). În același timp, sistemul de canalizare, drumurile asfaltate și drumurile pietruite înregistrează o acoperire foarte redusă, de sub 20% (nivel 1/5), iar infrastructura sportivă și de recreere este dezvoltată la un nivel redus (20–39% acoperire, nivel 2/5). Per ansamblu, principalele direcții de investiții vizează extinderea rețelei de canalizare, modernizarea infrastructurii rutiere, dezvoltarea infrastructurii sportive și de recreere și continuarea extinderii rețelei de alimentare cu apă.

com. Negrești · 1.151 loc.

Serviciu	Nivel
Rețea de apă potabilă	3 / 5
Canalizare publică	2 / 5
Drumuri asfaltate	2 / 5
Drumuri pietruite	4 / 5
Transport public	1 / 5
Iluminat stradal	3 / 5
Grădiniță	5 / 5
Teren de sport / loc de joacă	2 / 5

Serviciu	Nivel
Colectare deșeuri solide	3 / 5

Analiza indică un nivel moderat de dezvoltare a serviciilor publice în Negrești, cu diferențe între infrastructura tehnico-edilitară și serviciile comunitare. Rețeaua de apă potabilă și serviciile de colectare a deșeurilor solide se situează la un nivel moderat de dezvoltare (40–59% acoperire, nivel 3/5), iar sistemul de canalizare și drumurile asfaltate au un nivel redus de acoperire (20–39%, nivel 2/5). Rețeaua de drumuri pietruite este bine dezvoltată (60–79% acoperire, nivel 4/5), în timp ce accesul la transportul public este foarte limitat, în lipsa unei rute regulate care să deservească localitatea (sub 20%, nivel 1/5). Iluminatul stradal se situează la un nivel moderat (nivel 3/5), grădinița beneficiază de un nivel foarte bun de acoperire (peste 80%, nivel 5/5), iar infrastructura sportivă și de recreere este dezvoltată la un nivel redus (20–39%, nivel 2/5). Per ansamblu, principalele direcții de investiții vizează îmbunătățirea accesului la transportul public, extinderea rețelei de canalizare, modernizarea infrastructurii rutiere și dezvoltarea infrastructurii sportive și de recreere.

Observație. Analiza nivelului de dezvoltare a serviciilor publice evidențiază priorități comune de investiții în cele patru localități. Cele mai importante necesități vizează extinderea și modernizarea rețelelor de alimentare cu apă și canalizare, modernizarea infrastructurii rutiere, dezvoltarea infrastructurii sportive și de recreere, precum și îmbunătățirea serviciilor de gestionare a deșeurilor solide. În urma chestionarelor aplicate populației, amenajarea terenurilor de sport și a locurilor de joacă a fost identificată drept una dintre prioritățile comune în majoritatea localităților.

Analiza relevă, totodată, existența unor diferențe între localități. Orașul Strășeni dispune de cel mai ridicat nivel general de dezvoltare a serviciilor publice, în timp ce Scoreni, Negrești și Căpřiana necesită investiții suplimentare în infrastructura de bază. În cazul satului Negrești, transportul public reprezintă o provocare majoră, localitatea nefiind deservită de o rută regulată de transport către centrul raional. De asemenea, deși rețeaua de canalizare este construită, aceasta nu este încă dată în exploatare.

Aceste constatări sugerează orientarea investițiilor cu prioritate către dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, modernizarea infrastructurii rutiere, îmbunătățirea accesului la transportul public, dezvoltarea infrastructurii sportive și de recreere și reducerea disparităților dintre localități în ceea ce privește accesul la servicii publice esențiale.

4. Priorități comune

În cadrul ședinței grupului de lucru comun (GLC), pe baza consultărilor cu cetățenii celor patru UAT au fost identificate cinci priorități comune pentru viitoarea comunitate. Ele răspund nevoilor resimțite zilnic de locuitori și constituie reperele dezvoltării noii UAT. Fiecărei priorități îi este atribuit un cod (P1–P5), folosit mai departe la repartizarea stimulentei financiare.

Cod	Prioritate comună
P1	Canalizare și sanitație publică
P2	Spații publice, parcuri, sport
P3	Reabilitarea drumurilor și infrastructurii rutiere
P4	Transport public și mobilitate
P5	Digitalizare administrație locală

5. Priorități specifice per localitate

Amalgamarea nu înseamnă uniformizarea comunităților, ci punerea în comun a forțelor lor, păstrând identitatea și nevoile fiecăreia. Dincolo de prioritățile comune, locuitorii au exprimat în cadrul consultărilor necesități specifice care țin de viața de zi cu zi — spațiile culturale, comunitare și sportive, locurile unde oamenii se întâlnesc, învață și își cresc copiii. Noua administrație publică locală comună își propune să răspundă echilibrat acestor nevoi, în fiecare dintre cele patru UAT.

Localitate	Priorități specifice
Strășeni	Extinderea și modernizarea sediului Primăriei Strășeni; Modernizarea serviciului de transport public municipal; Digitalizarea și modernizarea serviciilor publice locale.
Scoreni	Amenajarea complexului memorial; Dotarea și amenajarea complexului muzeistic al satului (cel mai mare butoi din lume); Construcția unei piețe agricole pentru producătorii locali.
Căpriană	Reabilitarea integrală a Taberei „Speranța”; Construcția drumului de legătură Căpriană–Scoreni, pe traseul din apropierea Stejarului lui Ștefan cel Mare; Amenajarea și ecologizarea malurilor, cu reabilitarea podețului și a drumului de acces adiacent.
Negrești	Reabilitarea clădirii grădiniței de copii; Restaurarea, conservarea și valorificarea conacului boieresc; Crearea unui centru destinat îngrijirii și asistenței persoanelor vârstnice și vulnerabile.

6. Stimulente financiare pentru amalgamare

Pentru a sprijini realizarea priorităților de mai sus, amalgamarea voluntară beneficiază de transferuri de stat cu destinație specială, acordate conform **HG nr. 925/2023, Anexa 1**. Pentru viitoarea UAT (19.959 locuitori), pachetul estimat de stimulente este următorul:

Transfer de pregătire 400.000 lei <i>categoria 10.000–24.999 locuitori</i>	Transfer investiții capitale 62.268.494 lei <i>$19.959 \times 3.000 + 5.416^{1,5} \times 6$</i>	Susținere buget local (2028–2030) 6.000.000 lei <i>Plafonat la 2.000.000 lei/an $\times$ 3 ani</i>
TOTAL stimulente estimate		68.668.494 lei

Sumele au caracter orientativ și se confirmă la analiza individuală a cazului de către funcționarii statului.

Pentru ce se cheltuie stimulentele

Fiecare transfer finanțează priorități precise, identificate prin codurile P1–P5 din secțiunea 4:

Stimulent	Sumă	Tip de cheltuieli	Priorități
Transfer de pregătire	400.000 lei	Susținerea procesului de amalgamare; deschiderea CUPS; proiecte/documentație tehnică ce anticipează investițiile capitale și fundamentează investițiile ulterioare din Transferul 2.	P1 • P2 • P3

Stimulent	Sumă	Tip de cheltuieli	Priorități
Transfer investiții capitale	62.268.494 lei	Investiții capitale în infrastructura publică — rețea de apă, drumuri, gestionarea deșeurilor — completate de fonduri UE (FEDR/PNRR), FNDRL și buget local.	P1 · P2 · P3 · P4
Susținere buget local (2028–2030)	6.000.000 lei	Funcționarea administrației comune și a serviciilor publice; capacitatea de co-finanțare și de atragere a fondurilor.	P4 · P5

Pe scurt: transferul pentru investiții capitale — cea mai mare sumă — acoperă prioritățile de infrastructură; transferul de pregătire lansează organizarea administrației comune, elaborarea documentației tehnice etc.; susținerea bugetară pe trei ani asigură funcționarea serviciilor și capacitatea de a atrage fonduri. Repartizarea finală pe obiective se aprobă de consiliul local al noii UAT.

7. Estimare bugetară orientativă

Stimulentul 2 (transfer investiții capitale): $19.959 \times 3.000 + 5.416^{1,5} \times 6 = 62.268.494$ MDL

Prioritate	Cost estimat	Surse de finanțare	Orizont
1. Canalizare și sanitație publică	> 10 mil. MDL	Buget local, FNDRL, Fonduri UE (FEDR/PNRR), Fond Amalgamare Voluntară	1–3 ani
2. Spații publice, parcuri, sport	> 10 mil. MDL	Buget local, FNDRL, Fonduri UE (FEDR/PNRR), Fond Amalgamare Voluntară	1–3 ani
3. Reabilitarea drumurilor și infrastructurii rutiere	> 10 mil. MDL	Buget local, FNDRL, Fonduri UE (FEDR/PNRR), Fond Amalgamare Voluntară	1–3 ani
4. Transport public și mobilitate	> 10 mil. MDL	Buget local, FNDRL, Fonduri UE (FEDR/PNRR), Fond Amalgamare Voluntară, Parteneriat public-privat	1–3 ani
5. Digitalizare administrație locală	> 10 mil. MDL	Buget local, FNDRL, Fonduri UE (FEDR/PNRR), Fond Amalgamare Voluntară	1–3 ani

Buget local cumulat: 159.183.200 MDL

Ce câștigă locuitorii din amalgamare

Investiții mai mari în infrastructura locală. O primărie mai puternică va avea o capacitate mai mare de a atrage fonduri naționale și europene pentru apă și canalizare, drumuri, transport și alte proiecte de dezvoltare.

Servicii publice mai accesibile și de calitate. Consolidarea resurselor administrative și financiare va permite modernizarea serviciilor publice, digitalizarea acestora și asigurarea unor servicii mai eficiente pentru locuitori.

O administrație locală mai puternică și mai eficientă. O echipă administrativă consolidată va avea o capacitate mai mare de planificare, implementare și gestionare a proiectelor de dezvoltare în beneficiul tuturor comunităților.

Dezvoltarea echilibrată a tuturor localităților. Resursele și investițiile vor putea fi planificate la nivelul întregii UAT, reducând diferențele dintre localități și îmbunătățind accesul tuturor locuitorilor la servicii publice moderne.

Mai multe oportunități pentru comunitate și generațiile viitoare. Investițiile în infrastructură, patrimoniu, spații publice, servicii sociale și dezvoltare economică vor contribui la creșterea calității vieții și la crearea unei comunități mai atractive pentru locuitori și investitori.

Angajament

Grupul de lucru se angajează să consulte cetățenii din toate localitățile cu privire la această Viziune și să o prezinte Consiliilor locale pentru aprobare înainte de finalizarea procesului de amalgamare voluntară.

Semnat în cadrul ședinței grupului de lucru:

Nume, prenume Funcția / calitatea	Nume, prenume Funcția / calitatea	Nume, prenume Funcția / calitatea
--------------------------------------	--------------------------------------	--------------------------------------