

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Lege cu privire la modificarea unor acte normative
(asigurarea compatibilității reglementărilor privind activitățile de furnizare a serviciilor)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Lege cu privire la modificarea unor acte normative (asigurarea conformității reglementărilor privind activitățile de servicii) a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economiei și Digitalizării (MDED).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de lege este elaborat în contextul realizării angajamentelor Republicii Moldova aferente procesului de aderare la Uniunea Europeană și al alinierii cadrului normativ național la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul dreptului de stabilire și al libertății de a presta servicii. Temeiul proiectului îl constituie necesitatea asigurării implementării efective și etapizate a Legii nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, care transpune Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne. Proiectul se înscrie în obiectivele prevăzute de Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2023, în special în partea ce ține de Capitolul 3 – Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii. Totodată, proiectul are ca sursă necesitatea valorificării Legii nr. 282/2024 nu doar ca instrument de armonizare legislativă, ci și ca mecanism de reformă regulatorie și modernizare instituțională națională, prin aplicarea anticipată a prevederilor care pot contribui la adaptarea graduală a autorităților/instituțiilor publice și a mediului antreprenorial la regulile și cultura pieței interne a Uniunii Europene. În același timp, proiectul urmărește ajustarea Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin completarea structurii Notei de fundamentare cu un mecanism de evaluare a conformității noilor reglementări privind accesul la activități de servicii și exercitarea acestora cu principiile nediscriminării, necesității și proporționalității. Această intervenție este necesară pentru consolidarea controlului calității reglementărilor și prevenirea instituirii unor cerințe nejustificate.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii instituie cadrul normativ general aplicabil accesului la activitățile de servicii și exercitării acestora, în concordanță cu principiile Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne. În procesul de pregătire pentru implementarea acesteia și de analiză a cadrului normativ aferent, a fost constatat că anumite prevederi ale legii necesită ajustări pentru a asigura aplicarea sa coerentă și funcțională, inclusiv sub aspectul intrării în vigoare, al clarității unor noțiuni juridice și al consolidării cadrului instituțional necesar punerii în aplicare a legii. În forma actuală, intrarea în vigoare corelată preponderent cu momentul aderării nu permite valorificarea potențialului legii ca instrument de reformă în etapa preaderare și nici inițierea din timp a proceselor de modernizare administrativă. Totodată, implementarea efectivă a unor mecanisme esențiale, cum este Ghișeul Unic Electronic (punctul de contact unic prevăzut de Directiva 2006/123/CE), necesită dezvoltare tehnică, reglementare

subsecventă și adaptarea procedurilor administrative, aspecte care nu pot fi realizate eficient în lipsa unei aplicări anticipate a cadrului normativ. Funcționalizarea acestui mecanism este esențială pentru facilitarea accesului prestatorilor la informații și proceduri, reducerea sarcinilor administrative și digitalizarea interacțiunii cu autoritățile publice.

În acest context, stabilirea datei de intrare în vigoare a legii la 01.01.2027 reflectă o abordare orientată spre utilizarea Legii nr. 282/2024 ca instrument efectiv de reformă structurală, capabil să producă efecte juridice și economice încă în etapa preaderare. Această opțiune permite implementarea graduală a principiilor pieței interne a Uniunii Europene, contribuind la dezvoltarea unei culturi administrative și economice compatibile cu regulile și mecanismele acesteia, precum și la creșterea competitivității mediului de afaceri național.

Totodată, diferențierea momentului intrării în vigoare, prin aplicarea anticipată a prevederilor care vizează modernizarea internă și amânarea celor care presupun exercitarea deplină a libertăților pieței interne până la data aderării, răspunde necesității de a evita aplicarea prematură a unor norme dependente de statutul de stat membru. De exemplu, dispozițiile privind libera prestare transfrontalieră a serviciilor și mecanismele de cooperare administrativă sunt concepute pentru a opera în cadrul juridic al Uniunii Europene, spre deosebire de prevederile ce țin de transparență, drepturile beneficiarilor sau simplificarea procedurilor, care pot fi aplicate autonom la nivel național.

De asemenea, cadrul normativ actual prezintă neclarități în ceea ce privește delimitarea dintre stabilirea prestatorilor și prestarea temporară sau ocazională a serviciilor, ceea ce poate genera interpretări neuniforme în aplicare. În acest sens, se impune clarificarea expresă a caracterului temporar/ocazional al prestării transfrontaliere, în vederea asigurării unei delimitări normative precise și a unei aplicări previzibile de către autoritățile competente.

Totodată, definiția „regimului de autorizare” nu reflectă în mod exhaustiv diversitatea actelor permissive și a procedurilor existente în legislația națională, ceea ce poate conduce la interpretări restrictive sau neuniforme. Această situație impune extinderea și clarificarea noțiunii, precum și corelarea expresă cu legislația națională relevantă.

În același timp, menționăm că în procesul de pregătire pentru implementarea Legii nr. 282/2024 și de aliniere a cadrului normativ național la principiile Directivei 2006/123/CE, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a coordonat un exercițiu amplu de screening al cadrului normativ care reglementează accesul la activități de servicii și exercitarea acestora. În cadrul acestui exercițiu au fost identificate peste 100 de acte normative care conțin cerințe, condiții, proceduri sau restricții ce necesită evaluare și ajustare din perspectiva principiilor nediscriminării, necesității și proporționalității. Totodată, în perioada cuprinsă între finalizarea screeningului și prezent au fost promovate și aprobate noi reglementări care necesită evaluare din perspectiva aceluiași principii, fapt ce evidențiază lipsa unui mecanism normativ care să asigure verificarea ex-ante a conformității noilor reglementări privind accesul la activități de servicii și exercitarea acestora.

În lipsa unui asemenea mecanism există riscul ca, ulterior finalizării procesului de aliniere a legislației existente, să fie promovate noi reglementări care instituie cerințe incompatibile cu principiile prevăzute de Legea nr. 282/2024 și de Directiva 2006/123/CE, ceea ce ar conduce la apariția unor bariere administrative și de reglementare suplimentare pentru prestatorii de servicii și ar genera necesitatea unor exerciții repetate de revizuire a cadrului normativ.

Necesitatea instituirii unui mecanism permanent de prevenire se argumentează și prin experiența altor state aflate în proces de aderare la Uniunea Europeană, unde, după realizarea exercițiilor inițiale de screening și armonizare legislativă, Comisia Europeană a constatat apariția multor reglementări incompatibile cu principiile Directivei 2006/123/CE și a solicitat reevaluarea suplimentară a cadrului normativ relevant.

În acest context, se propune completarea Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a structurii Notei de fundamentare cu un mecanism standardizat de analiză a impactului reglementărilor asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora. Totodată, se propune instituirea competenței Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării de monitorizarea și evaluarea compatibilității reglementărilor privind accesul la activități de servicii și exercitarea acestora cu principiile prevăzute de Legea nr. 282/2024, în vederea prevenirii introducerii unor bariere regulatorii nejustificate și asigurării sustenabilității procesului de aliniere legislativă.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului constă în asigurarea implementării efective, etapizate și funcționale a Legii nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, precum și în instituirea unui mecanism sistemic de evaluare a compatibilității noilor reglementări privind serviciile cu principiile nediscriminării, necesității și proporționalității.

Proiectul clarifică domeniul material de aplicare al Legii nr. 282/2024, în vederea reflectării mai fidele a obiectului Directivei 2006/123/CE și a eliminării oricărui risc de interpretare potrivit căruia legea ar viza exclusiv prestarea transfrontalieră a serviciilor. În acest sens a fost ajustată prevederea art. 2 alin. (1), astfel încât acesta să reflecte că legea reglementează accesul la activități de servicii și exercitarea acestora pe teritoriul Republicii Moldova

Totodată, proiectul urmărește valorificarea principiilor și mecanismelor prevăzute de Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne nu doar ca instrument de armonizare legislativă în contextul procesului de aderare, ci și ca mecanism de reformă regulatoare și modernizare instituțională internă, capabil să producă efecte înainte de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Prin proiect se urmărește:

- dezvoltarea graduală a culturii pieței interne UE în administrația publică și în mediul antreprenorial;
- consolidarea mecanismelor de better regulation și control al calității reglementărilor;
- prevenirea instituirii unor cerințe nejustificate în domeniul serviciilor;
- simplificarea și digitalizarea procedurilor administrative;
- precum și pregătirea graduală a autorităților publice și a mediului de afaceri pentru funcționarea într-un mediu economic european competitiv.

În acest sens, proiectul propune modificarea următoarelor acte normative:

A. Modificări la Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii

Modificarea regimului de intrare în vigoare a Legii nr. 282/2024, prin instituirea unui mecanism etapizat de aplicare a prevederilor acesteia.

Proiectul urmărește separarea:

- prevederilor care pot și trebuie să producă efecte înainte de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, în scopul modernizării cadrului regulativ intern și al adaptării graduale la regulile pieței interne UE;
- de prevederile care țin de exercitarea deplină a libertăților pieței interne și care necesită aplicare odată cu dobândirea statutului de stat membru al Uniunii Europene.

Ajustarea prevederilor referitoare la Ghișeul Unic Electronic (GUE), în sensul excluderii desemnării exprese la nivel de lege a instituției posesoare a sistemului

informațional, urmând ca aceasta să fie stabilită prin hotărâre de Guvern și prin actele normative subsecvente necesare implementării și dezvoltării sistemului.

Ajustarea prevederilor privind coordonatorul național al Punctului de Legătură, prin stabilirea desemnării acestuia prin hotărâre de Guvern, în vederea asigurării flexibilității instituționale necesare implementării mecanismelor prevăzute de lege.

Revizuirea reglementărilor privind regimurile de autorizare, prin clarificarea noțiunilor de „regim de autorizare” și „autorizație”, corelarea acestora cu cadrul național privind actele permissive și consolidarea aplicării principiilor prevăzute de Directiva 2006/123/CE în materia accesului la activități de servicii și exercitării acestora.

Ajustarea normelor privind prestarea serviciilor cu caracter temporar sau ocazional, pentru a reflecta mai clar specificul prestării transfrontaliere a serviciilor și delimitarea acestora de libertatea de stabilire.

Instituirea competenței Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării de monitorizare și evaluare a conformității reglementărilor privind accesul la activități de servicii și exercitarea acestora cu principiile prevăzute de Legea nr. 282/2024, precum și stabilirea competenței Guvernului de a aproba metodologia privind analiza și descrierea impactului reglementărilor și evaluarea conformității acestora.

Totodată, proiectul propune excluderea referinței exprese la colaborarea cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în cadrul responsabilităților autorităților prevăzute la art. 28 Punctul de legătură. Această modificare este determinată de revizuirea arhitecturii instituționale aferente implementării legii și de transferarea la nivelul Guvernului a competențelor privind desemnarea entităților responsabile de administrarea și coordonarea mecanismelor instituționale prevăzute de Legea nr. 282/2024. În aceste condiții, coordonarea instituțională și procesul decizional prin act guvernamental, fără a fi necesară menținerea unei obligații exprese de colaborare prevăzute la nivelul normei legislative. Modificarea propusă nu afectează competențele Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în domeniul elaborării și promovării politicilor privind libera circulație a serviciilor și implementarea Legii nr. 282/2024.

B. Modificări la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative

Proiectul legii introduce o abordare sistemică de prevenire a instituirii unor cerințe nejustificate în domeniul serviciilor, prin integrarea evaluării conformității reglementărilor privind serviciile în procesul general de elaborare a actelor normative și realizare a analizei impactului de reglementare.

Completarea Anexei nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative cu subcompartimentul „4.3¹. Impactul asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora, în vederea instituirii unui mecanism standardizat de analiză a impactului noilor reglementări asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora.

Noul subcompartiment urmărește integrarea în procesul de elaborare a actelor normative a analizei impactului cerințelor propuse asupra prestatorilor de servicii, inclusiv din perspectiva costurilor de conformare, concurenței, accesului la piață și respectării principiilor nediscriminării, necesității și proporționalității, contribuind la prevenirea instituirii unor bariere regulatorii nejustificate în domeniul serviciilor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni alternative privind implementarea Legii nr. 282/2024 și consolidarea mecanismelor de evaluare a conformității reglementărilor în domeniul serviciilor.

Prima opțiune analizată a constat în menținerea cadrului normativ existent, fără intervenție legislativă. Această opțiune nu a fost considerată oportună, întrucât ar fi menținut

actuala abordare a Legii nr. 282/2024 exclusiv ca exercițiu de transpunere a acquis-ului UE aplicabil preponderent după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Totodată, ar fi fost menținute anumite rigidități și lacune normative identificate în procesul de pregătire pentru implementarea legii, inclusiv în ceea ce privește:

- aplicarea etapizată și funcțională a prevederilor legii;
- claritatea unor noțiuni și mecanisme relevante pentru sectorul serviciilor;
- flexibilitatea instituțională necesară implementării mecanismelor prevăzute de lege;
- precum și lipsa unui mecanism sistemic de evaluare a impactului și conformității noilor reglementări privind serviciile.

Menținerea cadrului normativ actual ar fi limitat posibilitatea valorificării anticipate a principiilor și mecanismelor Directivei 2006/123/CE.

A fost analizată inclusiv opțiunea instituirii mecanismului de evaluare a conformității reglementărilor privind serviciile exclusiv prin acte normative subordonate legii sau prin mecanisme administrative interne. Această opțiune nu a fost considerată suficientă, întrucât nu va asigura un caracter obligatoriu, uniform și sistemic al evaluării conformității noilor reglementări cu principiile nediscriminării, necesității și proporționalității în procesul general de elaborare a actelor normative.

În acest context, opțiunea promovată prin prezentul proiect a fost considerată cea mai adecvată, deoarece permite implementarea graduală și funcțională a mecanismelor prevăzute de Directiva 2006/123/CE, valorificarea acestora ca instrument de reformă regulatorie și modernizare instituțională internă, precum și pregătirea etapizată a Republicii Moldova pentru funcționarea în cadrul pieței interne a Uniunii Europene..

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are un impact pozitiv asupra sectorului public, întrucât contribuie la consolidarea cadrului normativ și instituțional aplicabil domeniului serviciilor și creează premisele necesare pentru implementarea efectivă, graduală și uniformă a Legii nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii.

Intervenția propusă urmărește dezvoltarea unui mecanism sistemic de modernizare regulatorie și consolidare a calității reglementărilor, prin integrarea principiilor nediscriminării, necesității și proporționalității în procesul general de elaborare și evaluare a actelor normative.

De asemenea, proiectul va avea un impact procedural și metodologic asupra autorităților publice implicate în elaborarea actelor normative, prin completarea structurii Notei de fundamentare prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu subcompartimentul „4.3¹.Impactul asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora”.

În acest sens, autoritățile publice inițiatoare vor avea obligația de a analiza și descrie impactul noilor reglementări asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora, inclusiv asupra prestatorilor de servicii, concurenței și costurilor de conformare, iar conformitatea acestora cu principiile prevăzute de Legea nr. 282/2024 va fi evaluată în cadrul procedurii de avizare a proiectelor de acte normative.

Această abordare va contribui la:

- creșterea calității procesului de elaborare a actelor normative;
- uniformizarea practicilor de evaluare a impactului reglementărilor în domeniul serviciilor;
- și prevenirea promovării unor soluții normative care ar putea afecta în mod nejustificat accesul la activități de servicii sau exercitarea acestora;

- reducerea necesității unor exerciții ulterioare de revizuire și ajustare a cadrului normativ. Totodată, proiectul va contribui la dezvoltarea graduală a culturii pieței interne a Uniunii Europene în cadrul administrației publice și la pregătirea instituțională a autorităților pentru funcționarea într-un mediu regulatoriu compatibil cu principiile și mecanismele aplicabile pieței interne UE.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul de lege nu implică cheltuieli bugetare suplimentare. Modificările propuse au în principal caracter normativ, procedural și instituțional și urmăresc ajustarea cadrului legal existent.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul are un impact pozitiv asupra sectorului privat, prin contribuția la îmbunătățirea mediului de reglementare și la crearea unor condiții mai transparente și previzibile pentru desfășurarea activităților de servicii. Ajustările propuse vizează simplificarea cadrului normativ și reducerea incertitudinilor în aplicare, ceea ce facilitează conformarea operatorilor economici și reduce riscurile de interpretare neuniformă. Totodată, dezvoltarea instrumentelor administrative și digitale aferente domeniului serviciilor va contribui la eficientizarea interacțiunii dintre prestatori și autoritățile publice, cu efecte asupra reducerii costurilor administrative și a timpului necesar pentru îndeplinirea procedurilor. De asemenea, consolidarea cadrului normativ în domeniul serviciilor, în concordanță cu principiile pieței interne a Uniunii Europene, permite mediului de afaceri să se adapteze gradual la regulile și practicile pieței interne, evitând un impact abrupt la momentul aderării și consolidând capacitatea competitivă a prestatorilor de servicii.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul are un impact social indirect pozitiv, întrucât susține dezvoltarea unui cadru normativ mai coerent și mai previzibil în domeniul serviciilor, cu efecte favorabile asupra accesului la servicii și asupra calității reglementării. Prin promovarea unor reguli mai clare și a unor mecanisme de evaluare a compatibilității reglementărilor cu principiile aplicabile domeniului serviciilor, proiectul contribuie la îmbunătățirea condițiilor de acces pe piață și la consolidarea unui mediu concurențial mai echitabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii constituie actul normativ național prin care a fost transpusă Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne. Prezentul proiect nu are ca obiect transpunerea primară a Directivei 2006/123/CE și nu instituie obligații suplimentare față de cele prevăzute de Directiva 2006/123/CE. Proiectul urmărește perfecționarea cadrului normativ național deja armonizat, consolidarea mecanismelor instituționale necesare implementării efective a Legii nr. 282/2024 și

asigurarea aplicării consecvente a principiilor Directivei în procesul de elaborare și aplicare a reglementărilor privind serviciile.

În acest scop, proiectul propune:

- aplicarea etapizată și anticipată, înainte de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, a unor dispoziții ale Legii nr. 282/2024;
- perfecționarea unor noțiuni și soluții legislative în vederea asigurării unei transpuneri și aplicări mai fidele a Directivei 2006/123/CE;
- instituirea funcției de monitorizare și evaluare a compatibilității reglementărilor privind accesul la activități de servicii și exercitarea acestora cu principiile Legii nr. 282/2024;
- integrarea în procedura de elaborare a actelor normative a mecanismului de evaluare ex ante a impactului asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora.

Din perspectiva dreptului Uniunii Europene, proiectul se circumscrie domeniului libertății de stabilire și al libertății de a presta servicii, consacrate prin art. 49 și art. 56 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și dezvoltate prin Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne. Modificările propuse urmăresc consolidarea implementării cadrului normativ deja armonizat și asigurarea unei aplicări coerente și uniforme a principiilor Directivei în etapa premergătoare aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Astfel, proiectul nu urmărește extinderea obligațiilor rezultate din acquis-ul Uniunii Europene, ci consolidarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru aplicarea efectivă, coerentă și anticipată a principiilor Directivei 2006/123/CE în ordinea juridică națională, contribuind la pregătirea autorităților publice, a mediului de afaceri și a cadrului de reglementare pentru funcționarea în condițiile pieței interne a Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prin proiect se creează și se consolidează cadrul juridic necesar implementării uniforme a cerințelor relevante din legislația Uniunii Europene în domeniul serviciilor, în special în ceea ce privește aplicarea principiilor libertății de stabilire, libertății de a furniza servicii, simplificării procedurilor administrative și evaluării proporționalității reglementărilor aplicabile prestatorilor de servicii.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe portalul particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15820

Proiectul a fi supus procedurii de avizare interinstituțională, în conformitate cu prevederile cadrului normativ privind elaborarea și promovarea actelor normative, propunerile și obiecțiile recepționate au fost examinate și integrate în textul proiectului (după caz), cu prezentarea argumentelor corespunzătoare reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul prevede modificarea Legii nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, precum și a Anexei nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Modificările propuse se integrează în cadrul normativ existent prin consolidarea mecanismelor juridice și instituționale necesare implementării efective a Legii nr. 282/2024 și aplicării consecvente a principiilor Directivei 2006/123/CE în procesul de elaborare, aplicare și monitorizare a reglementărilor privind serviciile.

Regimul de intrare în vigoare este diferențiat în funcție de natura dispozițiilor reglementate. Astfel, modificările aduse Legii nr. 100/2017 urmează să intre în vigoare la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, întrucât instituirea fără întârziere a mecanismului de evaluare ex ante a impactului asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora este necesară pentru prevenirea promovării unor noi reglementări incompatibile cu principiile consacrate de Legea nr. 282/2024 și Directiva 2006/123/CE, inclusiv pe parcursul procesului de aliniere a legislației sectoriale și al elaborării cadrului normativ subsecvent.

În același timp, dispozițiile privind aplicarea etapizată a prevederilor Legii nr. 282/2024 sunt reglementate prin art. 39 al acesteia, astfel cum este modificat prin proiect, în funcție de natura obligațiilor instituite și de etapa procesului de integrare europeană a Republicii Moldova.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului va fi asigurată de autoritățile publice competente, în limitele atribuțiilor funcționale ale acestora, precum și prin adoptarea actelor normative subsecvente necesare punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 282/2024.

Implementarea proiectului presupune, în principal:

- elaborarea și aprobarea de către Guvern a actelor normative necesare operaționalizării mecanismelor instituționale prevăzute de Legea nr. 282/2024;
- integrarea mecanismului de evaluare ex ante a impactului asupra accesului la activități de servicii și exercitării acestora în procesul de elaborare și fundamentare a actelor normative, prin aplicarea prevederilor Legii nr. 100/2017;
- implementarea Foi de parcurs privind alinierea cadrului normativ național la prevederile Legii nr. 282/2024 și ale Directivei 2006/123/CE;
- consolidarea capacităților instituționale ale autorităților competente pentru aplicarea principiilor libertății de stabilire și libertății de a furniza servicii.

Performanța și eficiența implementării actului normativ vor putea fi evaluate inclusiv prin gradul de integrare a principiilor Legii nr. 282/2024 în procesul de elaborare a actelor normative, reducerea riscului instituirii unor cerințe nejustificate privind accesul la activități de servicii și exercitarea acestora, precum și prin progresul înregistrat în procesul de armonizare și aplicare a cadrului normativ aferent pieței interne a Uniunii Europene.

Secretar de Stat

Natalia Selevestru

ex: Constantin Țurcanu, tel: 079304013