

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
a proiectului de Lege privind modificarea unor acte normative
(reglementarea exercitării profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (reglementarea exercitării profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice) este elaborat de către Ministerul Sănătății.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de lege a fost elaborat în scopul armonizării cadrului normativ național cu prevederile Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, în contextul parcursului de integrare europeană al Republicii Moldova. Documentul vizează în mod specific: • instituirea regimului juridic al recunoașterii calificărilor profesionale obținute în statele membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederația Elvețiană; • reglementarea modalităților de exercitare, permanentă sau temporară, a profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice pe teritoriul Republicii Moldova; • atribuirea de competențe Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate (CNEAS), în calitate de autoritate competentă responsabilă de procesul de recunoaștere și certificare a calificărilor profesionale în domeniul sănătății. Necesitatea promovării prezentului proiect derivă din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, care prevede alinierea treptată a legislației naționale la acquis-ul european, inclusiv în domeniul reglementării profesiilor și mobilității forței de muncă. De asemenea, proiectul de act normativ este elaborat în temeiul Reformei 4.6.18: Îmbunătățirea calității prestării serviciilor de sănătate la nivel național, prevăzută în Agendă de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025. Totodată, proiectul contribuie la implementarea acțiunii normative nr. 6 din Anexa A, Capitolul 3 „Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, cadrul legal național privind autorizarea și exercitarea profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice este reglementat printr-un ansamblu de acte normative, în principal: • Legea nr. 411/1995 ocrotirii sănătății; • Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate; • Legea nr. 264/2005 cu privire la exercitarea profesiei de medic; • Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică; Cu toate acestea, acest cadru normativ nu asigură pe deplin transpunerea prevederilor Directivei 2005/36/CE, în special în ceea ce privește:

- lipsa unor proceduri explicite de recunoaștere automată a calificărilor profesionale obținute în statele membre ale UE, SEE și Elveția;
- absența cardului profesional european și a cardului profesional național ca instrumente de certificare, prevăzute de Directivă;
- neclarități privind regimul exercitării temporare și ocazionale a profesiunilor reglementate de către resortisanții europeni;
- lipsa unui sistem unificat și coerent de verificare, certificare și monitorizare a calității profesionale, cuprinzând inclusiv certificarea periodică și extraordinară;
- neimplementarea obligației de cooperare administrativă prin Sistemul de informare al pieței interne (IMI), conform Regulamentului (UE) nr. 1024/2012.

De asemenea, nu sunt reglementate suficient atribuțiile autorității competente în procesul de recunoaștere a calificărilor, iar procedurile existente sunt dispersate, necorelate între ele și neadaptate la cerințele europene privind transparența, eficiența și interoperabilitatea.

Această situație creează bariere administrative în calea mobilității profesionale, generează incertitudini pentru solicitanți, și afectează atât interesul public în protejarea sănătății și siguranței pacienților, cât și angajamentele internaționale ale Republicii Moldova în procesul de asociere și aderare la Uniunea Europeană.

Prin urmare, se impune intervenția legislativă prin elaborarea unui cadru normativ consolidat, clar și compatibil cu legislația UE, care să reglementeze recunoașterea calificărilor profesionale, certificarea, emiterea cardului profesional și dreptul de exercitare a profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice, atât în regim permanent, temporar cât și ocazional.

În majoritatea statelor europene, unul din mecanismele esențiale de perfecționare a calității asistenței medicale, consolidare a drepturilor pacienților și combatere a corupției este eliberarea licenței/autorizației/certificatului de activitate profesională.

Autorizarea profesională în statele europene este complementară diplomei de calificare, care atestă faptul că personalul medical a absolvit studiile necesare pentru a începe practica medicală. Personalul medical este evaluat cu regularitate în cadrul procesului de reînnoire a licenței/autorizației pe durata activității sale pentru a se verifica dacă acesta continuă să practice medicina, se bucură de o reputație bună în comunitatea medicală, respectă cerințele impuse pentru dezvoltarea profesională continuă, respectă standardele de etică profesională, precum și pentru a stabili lipsa unor decizii semnificative privind reclamațiile depuse de pacienți împotriva sa.

Din analiza actuală privind procedurile de autorizare a profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice, bazându-ne pe practicile internaționale conchidem, că sistemul existent de autorizare a exercițiului profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice în Republica Moldova nu corespunde imperativului timpului.

Aceasta se explică prin:

- lipsa unor reglementări concise și complete privind modul de autorizare a exercițiului profesiunilor din momentul obținerii diplomei de medic specialist/ farmacist specialist sau a diplomei de studii profesionale și ulterior pe parcursul activității profesionale;
- lipsa unui mecanism privind autorizarea exercitării profesiei de medic pe teritoriul Republicii Moldova pentru cetățenii străini în cadrul schimbului de experiență curativ didactică sau de alt gen;
- lipsa unui registru cu acces public al cadrelor medicale și farmaceutice autorizate, care au dreptul de a exercita în prezent profesii medico-sanitare și farmaceutice pe teritoriul țării;
- lipsa unui mecanism bine definit și coerent de reglementare a comportamentului profesional al cadrelor medicale, care ar stabili metodologia de investigare sistematică și oportună a reclamațiilor pacienților determinate de calitatea asistenței medicale oferite de personalul medical și aplicarea sancțiunilor disciplinare.

Prin urmare, certificarea cadrelor medicale nu este doar o formalitate, ci o garanție a profesionalismului, siguranței și responsabilității în sistemul sanitar. Este o componentă vitală pentru funcționarea eficientă, etică și sigură a oricărui sistem de sănătate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege propune un cadru normativ integrat pentru recunoașterea calificărilor profesionale și reglementarea condițiilor de exercitare a profesiunilor medico-sanitare și farmaceutice, în conformitate cu Directiva 2005/36/CE și Directivele complementare aferente.

Principalele prevederi ale proiectului includ:

1. Definirea terminologiei armonizate cu legislația UE, precum: titlu de calificare, calificare profesională, experiență profesională, certificare, card profesional național, card profesional european, recunoaștere automată și regim general de recunoaștere.
2. Instituirea mecanismului de recunoaștere a calificărilor profesionale pentru resortisanții UE, SEE și Elveției, atât prin:
 - procedura de recunoaștere automată (pentru profesiile armonizate – medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă);
 - cât și prin regimul general de recunoaștere, cu aplicarea măsurilor compensatorii (proba de aptitudini).
3. Stabilirea regimului juridic al exercitării profesiunilor reglementate:
 - în formă permanentă (după stabilirea în Republica Moldova);
 - în formă temporară și ocazională, inclusiv în scop didactic, fără obligativitatea certificării, în baza notificării către autoritatea competentă.
4. Reglementarea certificării profesioniștilor prin:
 - certificare primară (pentru accedea în profesie);
 - certificare periodică (pentru prelungirea dreptului de practică);
 - certificare extraordinară (pentru reintegrarea în profesie după întreruperi de durată sau alte restricții).
5. Instituirea cardului profesional național, care confirmă dreptul de practică al titularului și înlocuiește actualele documente de autorizare. Cardul va avea o valabilitate de 5 ani și va fi înscris în registrul cadrelor certificate.
6. Implementarea cardului profesional european pentru sprijinirea mobilității transfrontaliere a profesioniștilor în cadrul UE, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 privind Sistemul de informare al pieței interne (IMI).
7. Clarificarea atribuțiilor Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate (CNEAS), desemnat ca:
 - autoritate competentă în procesul de recunoaștere;
 - centru de asistență pentru solicitanți;
 - instituție responsabilă de emiterea documentelor justificative și notificarea Comisiei Europene.
8. Mecanisme de alertă și cooperare administrativă cu statele membre ale UE, pentru schimbul de informații privind sancțiunile, interdicțiile sau cazurile de falsificare de titluri de calificare.

Atribuirea către Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate (CNEAS) a responsabilităților privind certificarea cadrelor medicale este justificată prin rolul consolidat pe care această instituție îl exercită deja în domeniul evaluării calității serviciilor de sănătate și al emiterii actelor permissive. În prezent, CNEAS este autoritatea care asigură acreditarea instituțiilor

medico-sanitare și emite certificatele de acreditare în baza Legii nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate.

Integrarea responsabilităților pentru gestionarea sistemului de certificare a cadrelor medicale în competența CNEAS permite valorificarea expertizei și a infrastructurii instituției, asigurând un sistem unitar și eficient de certificare profesională la nivel național.

În plus, în conformitate cu proiectul Legii privind instituțiile publice, aflat în proces de promovare, CNEAS urmează a fi reorganizată, dobândind statut de autoritate administrativă cu drept de emitere a actelor permissive. Acest statut va conferi CNEAS cadrul legal deplin pentru a acționa ca autoritate competentă în domeniul certificării calificărilor profesionale, în conformitate cu standardele europene și cu Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale.

Prin această soluție, se asigură:

- continuitatea instituțională;
- eficiența administrativă (prin valorificarea capacităților existente ale CNEAS);
- alinierea cadrului național la bunele practici europene, unde atribuțiile de certificare profesională sunt corelate cu cele de asigurare a calității și de autorizare a furnizorilor de servicii de sănătate.

Elemente de noutate introduse de proiect:

- Crearea unui sistem unitar și coerent de certificare și recunoaștere a calificărilor în domeniul sănătății;
- Introducerea cardului profesional național și european ca instrumente de atestare și mobilitate profesională;
- Reglementarea expresă a exercitării temporare și ocazionale a profesiilor, conform normelor europene;
- Implementarea procedurilor de alertă și cooperare administrativă în cadrul IMI;
- Atribuirea explicită a competențelor de notificare a Comisiei Europene și schimb de informații transnațional.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de lege, au fost analizate mai multe opțiuni de reglementare. O primă posibilitate a fost menținerea cadrului normativ actual, cu intervenții punctuale asupra legislației sectoriale existente, precum Legea nr. 411/1995 ocrotirii sănătății și Legea nr. 264/2005 cu privire la exercitarea profesiei de medic. Totuși, această abordare nu ar fi permis transpunerea coerentă, sistematică și completă a Directivei 2005/36/CE și a Directivei delegate (UE) 2024/782, din cauza fragmentării reglementărilor, a absenței unor mecanisme esențiale, cum ar fi cardul profesional european și recunoașterea automată, precum și a lipsei unui cadru instituțional compatibil cu cerințele Uniunii Europene.

O altă variantă avută în vedere a fost reglementarea printr-un act normativ subordonat legii, precum o hotărâre de Guvern sau un ordin de ministru. Această soluție a fost considerată insuficientă, întrucât transpunerea directivelor europene vizează aspecte de substanță ce țin de drepturile fundamentale ale cetățenilor, de organizarea autorităților competente și de instituirea unor proceduri juridice clare. Acestea necesită reglementare prin acte cu forță juridică de lege, care pot conferi stabilitate și garanții corespunzătoare.

A mai fost luată în calcul și posibilitatea unei transpuneri fragmentate, prin modificări distincte ale actelor normative aplicabile fiecărei profesii reglementate (medic, farmacist, asistent medical etc.). Deși teoretic posibilă, această opțiune ar fi dus la lipsă de uniformitate și coerență normativă, ar fi îngreunat aplicarea unitară a prevederilor la nivel instituțional și ar fi generat dificultăți de interpretare și cooperare internațională, inclusiv în cadrul sistemului IMI.

În aceste condiții, opțiunea considerată optimă a fost elaborarea unui cadru legislativ unificat și armonizat, care să reglementeze în mod expres și complet recunoașterea calificărilor profesionale și exercitarea profesiunilor din domeniul sănătății, în conformitate cu cerințele acquis-ului Uniunii Europene.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este unul pozitiv și benefic, deoarece include alinierea cadrului legislativ național la cel european, facilitând astfel recunoașterea calificărilor obținute și accesul pe piața muncii pentru medicii specialiști, eficientizarea proceselor decizionale și a cooperării interinstituționale în domeniul recunoașterii; consolidarea capacității instituționale pentru evaluarea și validarea calificărilor dobândite în alte state membre ale UE; creșterea mobilității profesioniștilor și acoperirea mai eficientă a necesarului de personal medical calificat în instituțiile publice.

Adoptarea și implementarea procedurii de certificarea a cadrelor medicale va contribui la aplicarea mai strictă a exigențelor privind dezvoltarea profesională continuă, asigurarea unei evidente continue a calității practicii profesionale a fiecărui lucrător medical și farmaceutic, implementarea unui sistem mai eficient de examinare a reclamațiilor pacienților și, respectiv, o calitate îmbunătățită a asistenței medicale și farmaceutice acordate populației.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costul estimativ aferent instituirii unei subdiviziuni specializate pentru certificarea cadrelor medicale, în cadrul CNEAS, se estimează la 2 231,1 mii lei anual, care va fi acoperit din contul veniturilor proprii ale CNEAS.

În cadrul procesului de certificare, solicitanții vor achita serviciile aferente procedurilor administrative de eliberarea a cardului profesional național, iar metodologia de calculare a taxelor de emitere va fi aprobată de Guvern.

De asemenea, sunt anticipate cheltuieli suplimentare pentru fortificarea capacităților instituționale ale CNEAS, inclusiv pentru recrutarea și instruirea personalului, actualizarea și adaptarea procedurilor interne, dezvoltarea și implementarea sistemelor informaționale necesare pentru susținerea proceselor operaționale de certificare - estimate la 11 191,3 mii lei pentru perioada 2026-2028, care urmează a fi finanțate din contul mijloacelor financiare prevăzute conform HG nr. 260/2025 cu privire la aprobarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova.

Aceste costuri vor fi compensate pe termen lung prin îmbunătățirea recunoașterii internaționale a calificărilor, facilitarea mobilității profesionale transfrontaliere și integrarea eficientă a specialiștilor formați în alte state membre ale Uniunii Europene. Totodată, dezvoltarea unor proceduri clare și transparente de certificare va contribui la creșterea calității și siguranței actului medical, ceea ce va susține dezvoltarea unui sistem de sănătate eficient și aliniat la standardele europene.

FIȘĂ FINANCIARĂ

(suma estimată a proiectului – 11 191.3 mii lei)

1	2	3	4	5	6
		Mii lei			
Nr.crt.	Indicatori	Anul: 2026	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2027	Anul: 2028	Anul: 2029
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:	4.397,1	3.397,1	3.397,1	x
1.1	Bugetul de stat	4.397,1	3.397,1	3.397,1	x
1.2	Bugetul asigurărilor sociale de stat	x	x	x	x

1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	x	x	x	x
1.4.	Bugetele locale	x	x	x	x
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:	4.397,1	3.397,1	3.397,1	x
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:	4.397,1	3.397,1	3.397,1	x
2.1.1.	Cheltuieli de personal	397,1	397,1	397,1	x
2.1.2.	Bunuri și servicii	4.000,0	3.000,0	3.000,0	x
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:	x	x	x	x
2.2.1.	Prestații finanțate din veniturile BASS	x	x	x	x
2.2.2.	Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat	x	x	x	x
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:	x	x	x	x
2.3.1.	Cheltuieli de personal	x	x	x	x
2.3.2.	Bunuri și servicii	x	x	x	x
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:	x	x	x	x
2.4.1.	Cheltuieli de personal	x	x	x	x
2.4.2.	Bunuri și servicii	x	x	x	x
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:	x	x	x	x
3.1.	Bugetul de stat	x	x	x	x
3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	x	x	x	x
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	x	x	x	x
3.4.	Bugetele locale	x	x	x	x
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor	x	x	x	x
4.1.	Redistribuiți de alocații	x	x	x	x
4.2.	Asistența externă	x	x	x	x
4.3.	Altele	2.231,1	2.231,1	2.231,1	x
5.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	x	x	x	x
5.1.		x	x	x	x
5.2.					
6.	Alte informații relevante	x	x	x	x

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de Lege prevede că implementarea sistemului de certificare a cadrelor medicale și farmaceutice se va aplica tuturor cadrelor medicale, indiferent de tipul prestatorului de servicii medicale public sau privat.

Astfel, cadrele medicale din cadrul prestatorii de servicii medicale private se vor afla pe poziții de egalitate cu cele din sectorul public.

Indiferent de natura sistemului – public sau privat – prezența personalului medical calificat și certificat este o condiție esențială pentru asigurarea unui sistem de sănătate funcțional. De asemenea, proiectul va facilita mobilitatea profesională transfrontalieră, de care în prezent cei mai mulți solicitanți sunt în sectorul privat, în special ce ține de exercitarea temporară și ocazională a profesiilor medicale.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul de lege va genera un impact social semnificativ, în sensul facilitării accesului echitabil la profesiile din domeniul sănătății, îmbunătățirii calității serviciilor medicale și consolidării mobilității forței de muncă calificate. Recunoașterea eficientă și echitabilă a

calificărilor profesionale va contribui la reducerea disparităților în accesul la locuri de muncă și la servicii, precum și la promovarea coeziunii sociale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Procesul de recunoaștere a calificărilor profesionale implică colectarea, prelucrarea și stocarea unor date cu caracter personal, inclusiv informații privind educația, formarea profesională, experiență în muncă, precum și – în unele cazuri – certificările lingvistice sau evaluările de competențe.

Pentru a asigura protecția adecvată a acestor date, autoritățile competente vor respecta prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, precum și normele aplicabile la nivel european. Proiectul de lege nu introduce prelucrări suplimentare de date care să depășească cadrul legal existent, ci va întări principiile legalității, transparenței și proporționalității în utilizarea acestor informații.

Sistemele informatice utilizate în procesul de recunoaștere vor fi supuse măsurilor tehnice și organizatorice de securitate, astfel încât să fie garantată confidențialitatea și integritatea datelor personale ale solicitanților.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul de lege promovează principiul accesului egal la profesiile reglementate, fără nici o discriminare sau locul în care a fost obținută calificarea. Prin armonizarea cu standardele europene, se consolidează cadrul legal care permite accesul echitabil la muncă în domeniul sănătății, atât pentru femei, cât și pentru bărbați.

Având în vedere că domeniile medico-sanitar și farmaceutic sunt caracterizate printr-o prezență semnificativă a femeilor în profesii precum medic, asistent medical sau farmacist, proiectul contribuie implicit la consolidarea participării femeilor pe piața muncii calificate și la reducerea eventualelor discrepanțe de gen în recunoașterea profesională.

Prin facilitarea mobilității internaționale, proiectul sprijină și reintegrarea profesională a femeilor din diaspora, inclusiv a celor care au absolvit studii sau au exercitat profesii în alte state membre ale Uniunii Europene.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Îmbunătățirea recunoașterii internaționale a calificărilor, facilitarea mobilității profesionale transfrontaliere, integrarea eficientă a specialiștilor formați în alte state membre ale Uniunii Europene și implementarea unui sistem de certificare va contribui la creșterea calității și siguranței actului medical. Aceasta va contribui la reducerea plângerilor pacienților și va crește mulțumirea în rândul populației, dar și a asociațiilor de pacienți.

Totodată, asociațiile profesionale în domeniu vor avea o imagine clară privind numărul activi de specialiști certificați care exercită profesiunile medico-sanitare și farmaceutice, per domenii. Iar aceasta va contribui la stabilirea legăturilor dintre asociațiile profesionale medicale cu membrii săi.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de lege este elaborat în vederea asigurării transunerii parțiale a Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, cu modificările și completările ulterioare (inclusiv cele aduse prin Directiva 2013/55/UE). Această directivă stabilește cadrul general pentru recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale între statele membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de lege transpune dispozițiile esențiale ale Directivei 2005/36/CE referitoare la:

- principiile generale ale recunoașterii calificărilor profesionale obținute în alte state membre;
- reglementarea sistemelor de recunoaștere automată pentru profesiile din domeniul medico-sanitar și farmaceutic (ex. medic, farmacist, asistent medical generalist etc.);
- instituirea procedurilor administrative clare și a termenelor de soluționare a cererilor;
- posibilitatea aplicării unor măsuri compensatorii (stagii de adaptare, teste de aptitudini) în cazul diferențelor semnificative între formarea dobândită și cerințele naționale;
- cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI), conform art. 56 din directivă.

Pentru transpunerea completă, sunt necesare și acte normative secundare (hotărâri de Guvern, ordine ale ministrului sănătății, regulamente ale autorităților competente), care vor detalia procedurile, documentele justificative, structura comisiilor de evaluare etc.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Pe lângă transpunerea formală, proiectul urmărește și armonizarea cadrului juridic intern cu principiile și standardele europene, prin:

- clarificarea competențelor autorităților publice implicate în procesul de recunoaștere;
- instituirea unui mecanism național integrat de evidență și monitorizare a cererilor și deciziilor de recunoaștere;
- corelarea procedurilor existente cu bunele practici europene privind transparența, proporționalitatea și accesibilitatea administrativă;
- instituirea obligației de cooperare interinstituțională și schimb de informații relevante pentru asigurarea securității și calității actului medical.

Aceste măsuri contribuie la crearea unui sistem funcțional și compatibil cu acquis-ul UE, necesar atât în contextul angajamentelor Republicii Moldova asumate prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană, cât și pentru consolidarea încrederii reciproce în sistemele de formare profesională.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile art. 8 lit. a) și art. 9 alin. (1) și (2) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14538.

În temeiul Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul legii a fost plasat pentru consultări publice pe platforma www.particip.gov.md și poate fi accesat la linkurile: <https://particip.gov.md>, precum și https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14538#contentAnchor42464

Totodată în temeiul pct. 34, subpct. 10), din Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 proiectul a fost supus avizării, de către Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerului Educației și Cercetării Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Centrul de armonizare în legislație și Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, propunerile și obiecțiile parvenite au fost luate în considerare.

Având în vedere că proiectul de lege transpune acte ale Uniunii Europene și intră sub incidența procedurii de coordonare prealabilă cu Comisia Europeană, setul de documente aferent

proiectului a fost transmis Comisiei Europene la data de 05.11.2025, în conformitate cu procedura aplicabilă. În urma evaluării efectuate, au fost recepționate observațiile și recomandările Comisiei Europene privind ajustarea proiectului de lege și a tabelului de concordanță. În vederea valorificării acestora, proiectul de lege și tabelul de concordanță au fost revizuite și completate corespunzător, iar la data de 29.04.2026 tabelul de concordanță actualizat a fost retransmis Comisiei Europene spre examinare.

În procesul de revizuire, prevederile proiectului au fost ajustate pentru a asigura corelarea cu proiectul de lege privind recunoașterea calificărilor profesionale, elaborat de Ministerul Educației și Cercetării și transmis spre examinare împreună cu prezentul proiect, în vederea evitării suprapunerilor normative, eliminării duplicărilor și asigurării coerenței cadrului juridic național.

Totodată, în contextul examinării observațiilor formulate în cadrul expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, proiectul a fost completat pe componentele ce țin de regimul certificării cadrelor medico-sanitare și farmaceutice, inclusiv recunoașterea titlurilor de calificare și a actelor de formare profesională, în contextul transpunerii Directivei 2005/36/CE.

Ulterior, la data de 19.06.2026 proiectul a fost transmis repetat Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice repetate. În urma recepționării avizului Ministerului Justiției, proiectul a fost ajustat corespunzător, fiind operate modificările necesare pentru valorificarea observațiilor și propunerilor formulate în cadrul expertizei juridice repetate.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei Ministerului Justiției și Centrul Național Anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei juridice și anticorupție a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor. Totodată, proiectul a fost actualizat în baza expertizelor respective.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege va completa legislația națională care reglementează exercitarea profesiilor din domeniul sănătății și farmaceutic, contribuind la alinierea acestora cu standardele Uniunii Europene.

Actul va avea rol de lege-cadru, stabilind regulile generale, pașii de urmat și responsabilitățile instituțiilor implicate în recunoașterea calificărilor obținute în alte state membre ale UE.

Totodată, el va corela și actualiza prevederile din legile deja existente, cum sunt Legea nr. 411/1995 ocrotirii sănătății, Legea nr. 264/2005 cu privire la exercitarea profesiei de medic sau Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate precum și Legea nr. 1456/1993 privind activitatea farmaceutică, pentru a asigura o aplicare unitară și coerentă.

Legea va oferi și baza legală pentru elaborarea actelor normative subordonate necesare aplicării în practică, cum ar fi hotărâri de Guvern, ordine ale ministrului sănătății sau regulamente emise de autoritățile competente.

Această reglementare nu înlocuiește legile speciale din domeniu, ci le completează acolo unde este vorba despre recunoașterea calificărilor profesionale dobândite în alte state, în scopul exercitării legale a profesiei în Republica Moldova.

În concluzie, proiectul se integrează în mod logic în cadrul normativ actual și sprijină angajamentele internaționale ale Republicii Moldova, în special cele asumate prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru asigurarea aplicării eficiente a prevederilor proiectului de lege, sunt necesare următoarele măsuri administrative, instituționale și normative:

1. Elaborarea și aprobarea actelor normative subsecvente, inclusiv:
 - regulamente privind procedura de recunoaștere a calificărilor profesionale;

- norme privind aplicarea măsurilor compensatorii (stagii de adaptare, teste de aptitudini), acolo unde este cazul;
 - proceduri detaliate pentru schimbul de informații prin Sistemul de Informare al Pieței Interne (IMI).
2. Adaptarea și dezvoltarea infrastructurii digitale:
 - crearea sau actualizarea platformelor electronice pentru depunerea și gestionarea cererilor de recunoaștere;
 3. Integrarea sistemului național în platformele europene de schimb de date (ex. IMI); Instruirea personalului instituțiilor implicate, pentru aplicarea unitară a noilor proceduri și pentru asigurarea conformității cu normele UE.
 4. Instituirea unui mecanism funcțional de cooperare instituțională între Ministerul Sănătății, instituțiile de învățământ superior, alte autorități competente, în vederea evaluării și deciziei asupra cererilor de recunoaștere.
 5. Informarea și ghidarea solicitanților, prin elaborarea de materiale informative, ghiduri și pagini web dedicate, în vederea asigurării transparenței și accesibilității procesului.
 6. Monitorizarea și evaluarea aplicării legii, inclusiv prin colectarea de date statistice privind cererile soluționate, durata medie de procesare și obstacolele întâmpinate.

Aceste măsuri vor fi puse în aplicare într-un termen rezonabil după intrarea în vigoare a legii, prin utilizarea resurselor instituționale existente și, unde este posibil, cu sprijin din partea partenerilor de dezvoltare și aliniere europeană.

Ministru

Emil CEBAN