

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de decizie

Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Ghindești, comuna Ghindești, comuna Roșietici, satul Domulgeni, raionul Florești, satul Rogojeni, raionul Șoldănești

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Primăria orașului Ghindești

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

2.1 Începând cu anul 2024, cetățenii și aleșii locali din două sau mai multe UAT-uri învecinate pot alege să se unească, pentru a administra mai bine cele mai importante treburi locale. Îmbunătățirile pot ține de reabilitarea și construcția drumurilor, podurilor, calitatea serviciilor și consultarea locuitorilor, ceea ce în cadrul actual este complicat de făcut, cu resursele limitate disponibile.

Amalgamarea voluntară se bazează pe principiile:

caracterul voluntar – amalgamarea UAT se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale respective;

accesibilitatea serviciilor publice – amalgamarea voluntară se realizează ținând cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate;

transparența în procesul decizional – în procesul de amalgamare voluntară este asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea modalităților și formelor prevăzute de legislație;

consolidarea coeziunii sociale și economice – în procesul de amalgamare voluntară a UAT se iau în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socio-economice a comunităților vizate;

colaborarea dintre autoritățile publice – autoritățile publice centrale asigură sprijin informațional, organizatoric, metodologic și financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT.

proiectul actului normativ este elaborat în conformitate cu :

art.11 al Legii Nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional

Consultarea părților interesate “ (1) Consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate se asigură de către autoritatea publică responsabilă de elaborarea proiectului de decizie prin următoarele modalități: dezbateri publice, audieri publice, sondaj de opinie, referendum, solicitarea opiniilor experților în domeniu, crearea grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc cu participarea reprezentanților societății civile. (2) Consultarea se efectuează:

a) la inițiativa autorității publice responsabile de elaborarea proiectului de decizie;

art.14 alin. 2 lit. k¹) al Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006
k¹) decide în privința amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale respective cu alte unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și ale altor acte normative;

art.4 al Legii nr. 435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă*

alin.1 Pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi se stabilesc următoarele domenii proprii de activitate:

alin.3) Autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, în limitele legii, dispun de libertate deplină de acțiune în reglementarea și gestionarea oricărei chestiuni de interes local care nu este exclusă din competența lor și nu este atribuită unei alte autorități. Alte competențe proprii autorităților publice locale pot fi atribuite acestora numai prin lege.

În temeiul Legii nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, art. 8 lit. c) Competențele autorităților administrației

publice locale de nivelul întâi

Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:

c) decid participarea UAT la procesul de amalgamare voluntară și comasarea UAT conform proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară;

și art. 10 (1) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară sunt elaborate de grupul de lucru comun al UAT participante la procesul de amalgamare voluntară.

(2) Grupul de lucru comun este format din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale ale tuturor UAT vizate, delegați de consiliile locale respective.

(3) În activitatea grupului de lucru comun pot fi cooptați, fără drept de vot, experți, consultanți, reprezentanți ai mediului academic și ai organizațiilor societății civile.

(4) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară trebuie să conțină:

a) lista UAT care urmează să fie comasate;

b) UAT selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate;

b¹) denumirea UAT amalgamate, în cazul în care consiliile locale ale UAT participante decid să propună o denumire diferită de denumirea UAT selectate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate;

c) argumentarea respectării, în procesul respectiv de amalgamare voluntară, a condițiilor de bază și a criteriilor prevăzute de art. 5 și 6, precum și de metodologia de amalgamare voluntară.

5) Proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară este aprobat de membrii grupului de lucru comun prin consens. Ședința grupului respectiv în cadrul căreia se examinează aprobarea proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară este deliberativă dacă la aceasta participă membri delegați de către autoritățile administrației publice locale ale tuturor UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară.

Metodologia de amalgamare voluntară a unității administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 925/2023

Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale stabilește condițiile de bază și criteriile pentru amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv cele de selectare a centrelor administrative ale UAT amalgamate, procedura de amalgamare voluntară și cea de aderare ulterioară a uneia sau a mai multe UAT la o UAT amalgamată, modul de acordare a stimulentei financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților și de acordare a altor mijloace financiare, precum și alte aspecte aferente proceselor de amalgamare voluntară.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

2.2 Amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale de nivelul I este procesul prin care două sau mai multe UAT-uri se unifică, benevol, într-o singură unitate administrativ-teritorială. Acest proces implică reorganizarea administrației locale pentru a crea o structură mai eficientă, capabilă să răspundă mai bine nevoilor cetățenilor și să optimizeze gestionarea resurselor. Etapele principale ale procesului vor include, în mod obligatoriu, inițierea discuțiilor între autoritățile publice locale implicate, consultările publice cu locuitorii tuturor UAT-urilor, elaborarea viziunii de dezvoltare a UAT amalgamate, precum și efectuarea pașilor juridici prevăzuți de legislație. Amalgamarea voluntară este posibilă doar în cazul în care autoritățile publice locale din UAT participante își asumă responsabilitatea pentru proces. Amalgamarea voluntară este pentru comunitățile care văd o oportunitate din comasarea primăriilor. Viziunea de dezvoltare a UAT amalgamate este produsul exclusiv al responsabilității aleșilor locali și locuitorilor. Comunitățile cunosc cel mai bine care sunt căile și oportunitățile de dezvoltare.

Amalgamarea voluntară se realizează cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții de bază și criterii:

teritoriul UAT amalgamate trebuie să fie continuu;

Or.Ghindești -368 ha com. Ghindești -3.493 ha comuna Roșietici -2.977 ha satul

Domulgeni -2.254 ha satul Rogojeni -1.107 ha

Total teritoriu în UAT amalgamate 10.198 ha, care se învecinează una cu alta

b) populația UAT amalgamate trebuie să constituie, minimum 3000 de locuitori, conform datelor oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică;

Or.Ghindești -1284 com. Ghindești -1559 comuna Roșietici -1.452 satul

Domulgeni -934 satul Rogojeni -437 Total populație în UAT amalgamate 5666 locuitori

Și consensul privind selectarea orașului Ghindești, raionul Florești drept centru administrativ al viitoarei unități administrativ -teritoriale amalgamate exprimat de GLC la ședința din 18 mai 20026.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

3.1 Se aprobă amalgamarea voluntară prin comasare a unităților administrativ teritoriale a orașului Ghindești, comunei Ghindești, comunei Roșietici, satului Domulgeni, r-nul Florești și satului Rogojeni, r-nul Șoldănești.

Se aprobă ca centru administrativ al autorităților publice amalgamate orașul Ghindești, raionul Florești, selectat prin consens de Grupului de Lucru Comun.

Se aprobă argumentarea respectării condițiilor de bază și a criteriilor privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ teritoriale a orașului Ghindești, comuna Ghindești, comuna Roșietici, satul Domulgeni, raionul Florești și satul Rogojeni raionul Șoldănești, conform anexei nr.1.

Se aprobă Prima viziune comună privind dezvoltarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate a orașului Ghindești, comunei Ghindești, comunei Roșietici, satului Domulgeni, raionul Florești și satului Rogojeni raionul Șoldănești, conform anexei nr.2.

Se pune în sarcina primarului orașului Ghindești Mihail Bulat crearea dosarului privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale orașului Ghindești, comunei Ghindești, comunei Roșietici, satului Domulgeni, r-nul Florești și satului Rogojeni, r-nul Șoldănești și expedierea în termen de 5 zile a acestuia Cancelariei de Stat pentru avizare.

Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al Actelor Locale și poate fi atacată în termen de 30 de zile de la comunicare la Judecătoria Soroca, sediul central.

3.2 “nu este aplicabil”

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul se implementează în scopul de a susține inițiativele autorităților publice locale în vederea :

Îmbunătățirii serviciilor publice, în baza specializării și a unei coordonări mai eficiente; crearea serviciilor publice de calitate cu acces îmbunătățit, transparență crescută și implicare în deciziile locale.

Proiectul de decizie se bazează pe principiul transparenței în procesul decizional, un proces de amalgamare voluntară care asigură consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea modalităților și formelor prevăzute de legislație;

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

UAT-urile de nivelul I care se amalgamează beneficiază de fonduri de la Guvern pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară, de transferuri cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii și de transferuri anuale pentru susținerea bugetelor UAT amalgamate.

Stimulente financiare – transferuri cu destinație generală și specială efectuate către UAT amalgamate sau, după caz, către UAT a căror consilii locale au aprobat decizii privind inițierea sau participarea la procesul de amalgamare voluntară, în scopul dezvoltării și/sau îmbunătățirii infrastructurii și serviciilor publice în UAT amalgamate și pentru susținerea bugetelor acestora. Stimulentele financiare sunt acordate din Fond, precum și din alte fonduri naționale și surse bugetare, în modul prevăzut de Metodologie și de alte acte normative. Stimulentele financiare cuprind și posibilitatea stabilirii, după decizia consiliilor locale ale UAT amalgamate, a sporului pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice locale amalgamate.

Transferuri estimate

Conform HG 925/2023 · Anexa 1

Transfer pregătire cat. în funcție de nr.populației 1500-9999

400.000 lei

Transfer investiții capitale

$5.666 \times 3.000 + 5.666^{1.5} \times 8$

20.409.967 lei

Susținere buget local, total 3 ani (2028, 2029, 2030)

$5.666 \times 300 \text{ lei/an} \times 3 \text{ ani}$
5.099.400 lei

TOTAL

25.909.367 lei

4.3. Impactul asupra sectorului privat: Dezvoltare economică sustenabilă, prin creșterea investițiilor și reducerea costurilor administrative. Atragerea investițiilor mai mari și creșterea competitivității regionale.

1.4. Impactul social:

În viața de zi cu zi, locuitorii utilizează aceleași infrastructuri, servicii și instituții publice, ceea ce demonstrează interdependența și unitatea comunității.

Vor fi implementate măsuri pentru asigurarea accesului la serviciile publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate.

Respectarea principiului consolidării coeziunii sociale și economice – în procesul de amalgamare voluntară a UAT se iau în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socio-economice a comunităților vizate;

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal “*nu este aplicabil*”

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen “*nu este aplicabil*”

4.5. Impactul asupra mediului “*nu este aplicabil*”

4.6. Alte impacturi și informații relevante

după finalizarea consultărilor publice, consiliile locale participante la procesul de amalgamare voluntară vor examina proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară, împreună cu sinteza propunerilor și obiecțiilor recepționate în cadrul consultărilor publice, și vor adopta decizia corespunzătoare. Decizia privind amalgamarea voluntară se adoptă cu votul majorității consilierilor aleși.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

“*nu este aplicabil*”

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În cadrul procesului de amalgamare voluntară este asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, astfel proiectul de decizie este propus spre consultare publică și locuitorilor or. Ghindești. Este avizat de secretarul consiliului local, va fi propus pentru examinare și avizare comisiilor consultative de specialitate apoi înaintat la ședința Consiliului local pentru examinare și adoptare în ședință extraordinară după derularea procesului de consultare publică, în temeiurile legale.

7. Concluziile expertizelor

În temeiul art.37 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative proiectul de decizie este supus expertizei juduciare de către secretarul consiliului local, proiectul actului normativ, structura și conținutul corespund normelor de tehnică legislativă.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

amalgamarea voluntară a UAT de nivelul întâi se implementează în vederea consolidării capacității administrative a autorităților administrației publice locale și de prestare a unor servicii publice de calitate și accesibile populației.

Elaborat: Rodica Chira

Aprobat:

Primar al or. Ghindești



Mihail BULAT