

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (privind administrarea proprietății publice)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (privind administrarea proprietății publice) a fost elaborat de către de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a fost elaborat în scopul alinierii cadrului normativ secundar la prevederile actualizate ale Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, în special ale art. 17 și art. 18, precum și pentru asigurarea unei aplicări uniforme și eficiente a mecanismelor de valorificare a activelor neutilizate.

De asemenea proiectul de hotărâre a fost elaborat întru implementarea prevederilor pct. 2.3.9. Obiectivul specific 2.3 intitulat *"Eficientizarea administrării corporative a întreprinderilor cu capital de stat"*, din Planul de acțiuni pentru realizarea Programului privind administrarea proprietății publice de stat pentru anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 742/2024. În prezent, Hotărârea Guvernului nr. 480/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor și Hotărârea Guvernului nr. 483/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate conțin prevederi care nu reflectă integral modificările operate la nivel legislativ, generează incertitudini privind competențele organelor de conducere ale întreprinderilor și nu stabilesc un mecanism clar și diferențiat în funcție de valoarea activelor neutilizate sau de natura bunurilor.

Totodată, analiza cadrului normativ existent a evidențiat necesitatea delimitării mai clare a competențelor consiliului întreprinderii și ale autorității abilitate, eficientizării procedurilor de comercializare și de dare în locațiune a activelor neutilizate, precum și reducerii sarcinilor administrative în cazul operațiunilor cu impact redus asupra patrimoniului.

Prin urmare, proiectul de hotărâre urmărește asigurarea coerenței cadrului normativ, sporirea eficienței gestionării patrimoniului public, simplificarea procedurilor administrative și reducerea riscurilor de interpretare neuniformă și aplicare neunitară a normelor.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, modul de determinare, comercializare și dare în locațiune a activelor neutilizate este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 480/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor și Hotărârea Guvernului nr. 483/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate.

Ulterior adoptării acestor acte normative, cadrul legislativ primar în domeniul administrării proprietății publice a fost modificat și completat, inclusiv prin ajustări operate la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice. Modificările respective au redefinit anumite competențe ale organelor de conducere ale întreprinderilor de stat și municipale, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public precum și ale autorităților abilitate, în special în ceea ce privește gestionarea și valorificarea activelor neutilizate.

Cu toate acestea, prevederile actelor normative secundare menționate nu au fost ajustate la modificările legislative intervenite, fapt ce generează o serie de dificultăți în aplicare, printre care:

- lipsa unei delimitări clare între competențele consiliului întreprinderii și cele ale autorității abilitate în procesul de comercializare a activelor neutilizate;

- existența unor proceduri administrative excesive pentru operațiuni care au un impact redus asupra patrimoniului întreprinderii;
- lipsa unor criterii detaliate și clare pentru determinarea activelor neutilizate;
- incertitudini privind procedura de transmitere în locațiune a activelor neutilizate și privind autoritățile competente să emită acordurile necesare;
- necorelarea unor prevederi ale regulamentelor cu noile mecanisme stabilite prin legislația primară.

În acest context, menținerea cadrului normativ actual poate genera interpretări diferite ale normelor, aplicarea neuniformă a procedurilor și întârzieri în valorificarea activelor neutilizate ale întreprinderilor de stat/municipale, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public și ale altor entități cu capital public.

Prin urmare, se impune ajustarea actelor normative secundare pentru a asigura corelarea acestora cu prevederile actuale ale Legii nr.121/2007, precum și pentru a eficientiza procesul de administrare și valorificare a bunurilor proprietate publică.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre a Guvernului are drept scop perfecționarea cadrului normativ ce reglementează administrarea și valorificarea activelor neutilizate ale întreprinderilor de stat/municipale, ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, precum și ale instituțiilor publice, prin modificarea Hotărârea Guvernului nr. 480/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor și Hotărârea Guvernului nr. 483/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate.

Principalele prevederi și elemente noi ale proiectului sunt următoarele:

La Hotărârea Guvernului nr. 480/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor se propun următoarele modificări:

În hotărâre:

1. excluderea cuvintelor „ale întreprinderilor” din pct. 1 al hotărârii, în vederea ajustării acestuia la denumirea Regulamentului și a asigurării unei formulări unitare a actului normativ;

În Regulament:

2. completarea cu textul la punctul 2¹, prin care se stabilește că prevederile acestuia nu se aplică comercializării părților componente ale bunurilor imobile neutilizate aflate în gestiunea instituțiilor publice, acestea urmând a fi valorificate prin procedura de privatizare în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1¹) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice;

3. modificarea punctului 5 prin stabilirea expresă a criteriilor de determinare a activelor neutilizate în activitatea întreprinderilor, inclusiv în cazul neutilizării îndelungate a acestora, utilizării ineficiente sau nerentabile, lipsei necesității utilizării în raport cu obiectul de activitate și strategia de dezvoltare a întreprinderii, înlocuirii activelor cu tehnologii mai performante, existenței unui excedent de active sau imposibilității utilizării acestora din cauza uzurii fizice și/sau morale.

4. modificarea punctului 7, prin care se stabilește că comisia determină activele neutilizate în baza criteriilor prevăzute la pct. 5 din Regulament și înaintează consiliului întreprinderii sau, după caz, conducătorului autorității administrației publice propuneri argumentate privind modul de valorificare a acestora.

5. în temeiul art. 17 alin. (7) din Legea nr. 121/2007, se propune completarea Regulamentului cu punctele 7¹–7⁴, prin care se instituie o procedură diferențiată de comercializare a activelor neutilizate în funcție de valoarea și apartenență a acestora. Astfel, în cazul în care valoarea

cumulativă a activelor neutilizate nu depășește 10% din valoarea totală a activelor întreprinderii, comercializarea acestora se va efectua în baza deciziei consiliului întreprinderii sau a persoanei responsabile din cadrul autorității administrației publice, fără obținerea autorizației organului abilitat.

În cazul în care valoarea cumulativă depășește 10% din valoarea totală a activelor întreprinderii, comercializarea acestora se va efectua cu aprobarea prealabilă a autorității abilitate sau, după caz, a autorității administrației publice, iar propunerile de comercializare vor fi însoțite de raportul comisiei și analiza economică privind oportunitatea comercializării.

Totodată, activele neutilizate ale autorităților/instituțiilor bugetare și autorităților/instituțiilor publice la autogestiune pot fi vândute în baza deciziei consiliului, iar în cazul în care consiliul nu a fost constituit – în baza deciziei conducătorului, după obținerea acordului prealabil al fondatorului.

6. modificarea punctului 8 din Regulament, conform căruia, autoritatea abilitată sau, după caz, autoritatea administrației publice centrale ori locale va examina propunerile privind comercializarea activelor neutilizate prevăzute la pct. 7² și va aproba sau respinge motivat solicitarea în termen de 30 de zile.

Totodată, se instituie obligația administratorului întreprinderii de a informa organul abilitat, în termen de 5 zile de la adoptarea deciziei consiliului sau, după caz, a autorității administrației publice, despre inițierea procedurii de comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor incluse în lista bunurilor supuse privatizării.

7. modificarea punctului 9 aliniatul doi din Regulament prin simplificarea componenței persoanelor participante în procesul de comercializare a activelor neutilizate, prin substituirea textului existent cu sintagma „membrul consiliului sau, după caz, consiliului local”.

La Regulamentul cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.483/2008 se propun următoarele modificări:

în hotărâre:

completarea punctului 2 cu textul „autorităților/instituțiilor publice la autogestiune, autorităților/instituțiilor bugetare, autorităților bugetare independente/autonome” este necesară în vederea ajustării prevederii la art. 2 din Legea nr. 121/2007 cu privire la administrarea și deținutarea proprietății publice, în partea ce ține de noțiunea de active neutilizate și de delimitarea subiecților care le administrează, asigurând astfel corelarea cadrului normativ secundar cu legea-cadru.

în Regulament:

1. completarea cu punctul 4¹ are drept scop stabilirea expresă a faptului că mijloacele financiare obținute din locațiunea activelor neutilizate ale autorităților/instituțiilor bugetare se transferă la bugetul de stat. Această reglementare este necesară în vederea asigurării disciplinei financiar-bugetare și a corelării cu regimul juridic al proprietății publice prevăzut de Legea nr. 121/2007, care impune utilizarea eficientă, transparentă și controlată a veniturilor rezultate din administrarea bunurilor publice.

2. abrogarea punctelor 9⁷–9⁸ din Regulament este determinată de necesitatea evitării suprapunerii și dublării reglementărilor, în contextul completării acestuia cu punctele 10¹–10⁴, care instituie un cadru detaliat și exhaustiv privind procedura de solicitare a acordului prealabil, condițiile de încheiere a contractelor de locațiune, interdicțiile aplicabile și cazurile de încetare a acestora.

3. abrogarea punctului 8 și expunerea punctului 10 în redacție nouă sunt determinate de necesitatea restructurării mecanismului de transmitere în locațiune a activelor neutilizate și a asigurării coerenței normative cu prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.

4. modificarea punctului 11 este determinată de necesitatea uniformizării terminologiei utilizate în Regulament și corelării acesteia cu noțiunea unitară de „întreprinderi”, astfel cum este definită în actul normativ.

5. modificarea punctului 17, alineatul doi, prin substituirea cuvintelor „la trei” cu „la cinci” este necesară în vederea corelării prevederii cu art. 17 alin. (5) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, care stabilește că contractul de locațiune a activelor neutilizate ale întreprinderilor de stat/municipale și ale societăților comerciale neincluse în listele bunurilor nepasibile de privatizare, cu excepția activelor din cadrul parcurilor industriale, poate fi încheiat pe un termen de până la cinci ani; contractul de locațiune a activelor neutilizate poate fi încheiat pe un termen de până la cinci ani.

6. Modificările propuse la punctele 20, 22, 22¹ și din anexă sunt determinate de necesitatea uniformizării terminologiei utilizate în Regulament și a corelării acesteia cu noua structură a competențelor stabilite la punctul 10. În acest sens, substituirea sintagmelor „autoritatea publică abilitată” și „autoritatea abilitată” cu trimiterea la „prevăzut la pct. 10” are scopul de a asigura o reglementare unitară și de a evita interpretările diferite privind autoritatea competentă.

Totodată, ajustarea textelor referitoare la componența și desemnarea membrilor vizează clarificarea responsabilităților și implicarea directă a organelor de conducere ale întreprinderilor sau autorităților competente, în funcție de caz.

Modificarea din anexă este necesară pentru corelarea terminologiei și reflectarea corectă a organului emitent al acordului, în vederea asigurării coerenței și clarității documentației aferente procesului de dare în locațiune.

Stabilirea intrării în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este necesară în vederea asigurării aplicării imediate a modificărilor aprobate și a excluderii eventualelor perioade de incertitudine normativă.

Totodată, intrarea în vigoare la data publicării este justificată de necesitatea asigurării unui cadru normativ actualizat și aplicabil imediat, în concordanță cu principiile de legalitate și eficiență în administrarea proprietății publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aplicarea modificărilor propuse va contribui la îmbunătățirea cadrului de administrare a bunurilor proprietate publică, prin clarificarea competențelor organelor de conducere ale întreprinderilor și ale autorităților abilitate, precum și prin eficientizarea procedurilor de comercializare și dare în locațiune a activelor neutilizate.

Totodată, reglementările propuse vor facilita valorificarea mai eficientă a activelor neutilizate și vor contribui la creșterea transparenței și responsabilității în gestionarea patrimoniului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu necesită alocarea mijloacelor financiare din Bugetul de Stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, a fost plasat anunțul despre inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii pe pagina guvernamentală particip.gov.md https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16420 Menționăm că nu au fost recepționate, prin intermediul paginii web oficiale a ministerului și al portalului particip.gov.md, propuneri și/sau obiecții aferente proiectului. În conformitate cu art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, odată cu transmiterea de către Cancelaria de Stat spre avizare/expertizare, proiectul hotărârii și nota de fundamentare la acesta vor fi publicate spre consultare publică pe portalul particip.gov.md.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii Guvernului va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Proiectul hotărârii Guvernului va fi remis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil. Urmare a aprobării proiectului de hotărâre nu sunt necesare acțiuni suplimentare de încorporare a actului în cadrul normativ existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu sunt necesare.

Secretar de Stat

Oleg BIVOL