

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea cu titlu gratuit,
a volumului lucrărilor de reparații capitale

Participantul la avizare /consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției/ propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizarea și consultare publică			
Ministerul Finanțelor Nr. 07/2-03/05/101 din 05.02.2026	1	La solicitarea Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1481-18-69-488 din 13 ianuarie 2026, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de lege <i>cu privire la transmiterea unor active sub formă de investiții capitale</i> (număr unic 13/MMPS/2026) și, conform competențelor funcționale, comunică următoarele. Proiectul hotărârii prevede transmiterea unor „active sub formă de investiții capitale” din administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (MMPS), gestiunea Agențiilor teritoriale de asistență socială (ATAS), către autoritățile publice locale de nivelul întâi și al doilea, precum și unor instituții private. Totodată, conform Notei de fundamentare bunurile menționate sunt utilizate de MMPS în baza contractului de comodat și se transmite valoarea lucrărilor de reparații capitale efectuate de către subdiviziunile MMPS (ATAS) din mijloacele financiare ale bugetului de stat. Menționăm că, în conformitate cu prevederile pct. 3.3.47 din Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216/2015, în cazul când autoritatea publică centrală sau locală, din contul mijloacelor bugetare, efectuează lucrări de reparație capitală a mijloacelor fixe, aflate la balanța altei autorități/instituții bugetare, volumele lucrărilor îndeplinite în decursul anului bugetar se transmit până la finele anului de gestiune, autorității/instituției la balanța căreia se află mijloacele fixe respective în baza facturii fiscale și a actului de transmitere.	Se ia act
	2	Astfel, reieșind din informațiile prezentate în Nota de fundamentare, proiectul hotărârii urma să conțină prevederi aferente transmiterii volumului lucrărilor de reparații capitale realizate de către administratorii bunurilor imobile aflate în comodat. În fapt, proiectul de hotărâre prevede transmiterea unor	Se acceptă Proiectul hotărârii și Nota de fundamentare au fost ajustate în sensul transmiterii, cu titlu gratuit, a unor active sub formă de investiții, așa cum prevede

		active sub formă de investiții capitale în proprietatea administrației publice locale, ceea ce totalmente nu corespunde argumentărilor din Nota de fundamentare. Suplimentar, menționăm că transmiterea activelor materiale sub formă de investiții capitale cu titlu gratuit se realizează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică.	Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică.
	3	În același context, atenționăm că transmiterea activelor sub formă de investiții capitale cu titlu gratuit către instituțiile private, contravine prevederilor pct.2 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor nu poate susține proiectul menționat, având în vedere neconcordanța dintre informațiile prezentate în proiectul hotărârii și Nota de fundamentare, precum și prevederile contrare cadrului normativ incluse în proiect.	Se concretizează Pct.2 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 prevede că <i>bunurile proprietate publică nu pot fi transmise cu titlu gratuit în proprietatea uniunilor profesionale, organizațiilor nonguvernamentale, obștești, religioase și altor organizații private sau societăților comerciale (în continuare – persoane juridice de drept privat), a persoanelor fizice, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege.</i> Astfel, în conformitate cu art. 5 alin. (4), (5) și (6) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, (4) <i>statul acordă organizațiilor necomerciale sprijin financiar și material pentru dezvoltarea organizațională a acestora și implementarea proiectelor conform priorităților stabilite pentru fiecare domeniu de dezvoltare. (6) Sprijinul financiar acordat de stat se realizează în principal prin finanțare nerambursabilă, contractare de lucrări și servicii sau prin finanțare cu destinație specială, inclusiv comandă socială. Sprijinul material acordat de stat se realizează în principal prin oferirea gratuită sau în condiții preferențiale a dreptului de a folosi proprietatea publică.</i>

			Se menționează că, în conformitate cu art. 21 activitatea de utilitate publică este activitatea organizației necomerciale desfășurată în interes general sau în interesul unor colectivități locale, care contribuie la dezvoltarea și susținerea: „ ... g) <i>protecției sociale a persoanelor cu dizabilități, precum și a altor persoane și grupuri defavorizate; ...</i>” Drept urmare, în conformitate cu articolul 23 <u>autoritățile publice centrale și locale sprijină activitatea organizațiilor necomerciale cu statut de utilitate publică</u>, inclusiv prin: a) <i>acordarea de facilități fiscale în condițiile legii;</i> b) <i>oferirea gratuită sau în condiții preferențiale a dreptului de a folosi proprietatea publică;</i> c) <i>finanțarea nerambursabilă;</i> d) <i>contractarea de lucrări și servicii;</i> e) <i>finanțarea cu destinație specială, inclusiv comanda socială.</i> Urmare a celor menționate, Instituția privată Keystone (pct. 1.31.) și Asociația Obștească „Lumos Moldova” (pct. 13.2), conform art. 7 din legea nr. 123/2010 prestează servicii sociale cum sunt: Casă comunitară pentru copii în situație de risc și Locuință protejată. Concomitent, Instituția privată Keystone (pct. 1.31.) a confirmat prin Deciziile Comisiei de Certificare pe lângă ASP că bunurile respective din proiect sunt de utilitate publică. Se remarcă că, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, conform articolul 12 din <i>Legea asistenței sociale</i> nr. 547/2003, este autoritatea din cadrul
--	--	--	--

			administrației publice centrale care coordonează activitatea de acordare a asistenței sociale și evaluează funcționarea sistemului de asistență socială.
Ministerul Finanțelor Nr. 07/2-17/95 din 21.04.2026	1	La solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 25/1597 din 23.03.2026, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la transmiterea unor active sub formă de investiții capitale (număr unic 13/MMPS/2026) și, comunică că s-a expus prin avizul nr.07/2-03/05/101 din 05.02.2026 și reiterează asupra următoarelor aspecte. 1. Proiectul prevede transmiterea lucrărilor de reparații capitale și nu a „activelor sub formă de investiții capitale”.	Se acceptă Ajustat.
	2	2. Din lipsa documentației de suport, Ministerul Finanțelor nu se poate expune asupra corectitudinii volumelor de reparații capitale care urmează a fi transmise	Se ia act
	3	3. Atenționăm asupra lipsei cadrului legal privind transmiterea investițiilor capitale cu titlu gratuit către instituții private.	Se acceptă Ajustat. Sbp. 1.31 și 1.32 excluse.
	4	Suplimentar, menționăm că, potrivit art.36 alin.(2) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștri care au obligația punerii în aplicare a acestora/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat, în acest sens propunem excluderea ministrului finanțelor din lista contrasemnatarilor a proiectului în cauză.	Se acceptă Ajustat.
Agenția Proprietăți Publice Nr. 05-03-576 din 28.01.2026	1	Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. DGPSG-1481-18-69-488 din 13.01.2026, înregistrat cu număr intern 272 din 14.01.2026, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre cu privire la transmiterea unor active sub formă de investiții capitale (număr unic 13/MMPS/2026), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale și, în limita competențelor funcționale, expune următoarele. Potrivit proiectului, se propune transmiterea, cu titlu gratuit, cu acordul consiliilor locale, din proprietatea statului, administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, gestiunea agențiilor teritoriale de asistență socială, investițiile capitale efectuate asupra unor bunuri imobile.	Se acceptă Ajustat.

		Examinând proiectul, s-au constatat unele neconformități, în speță, la subpunctul 1.2.1. și 1.4.2. sunt indicate incorect numerele cadastrale, întrucât structura numărului cadastral al terenului trebuie să conțină 10 cifre. Subsecvent, se recomandă autorului, verificarea/ajustarea atât a proiectului cât și a notei de fundamentare.	
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru Nr. 36/01-06/94 din 23.01.2026	1	Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru a examinat <i>proiectul de hotărâre cu privire la transmiterea unor active sub formă de investiții capitale (număr unic 13/MMPS/2026)</i> și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Potrivit punctului 1 al proiectului, se propune transmiterea, cu titlu gratuit și cu acordul consiliilor locale, din proprietatea statului, administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și în gestiunea agențiilor teritoriale de asistență socială, a investițiilor capitale efectuate asupra unor bunuri imobile. În urma examinării selective a prevederilor proiectului, s-au constatat următoarele neconformități: 1. La subpunctul 1.2.1 este indicat incorect numărul cadastral 800113200, întrucât structura numărului cadastral al terenului trebuie să conțină 10 cifre;	Ajustat. Se acceptă
	2	La subpunctul 1.4.2 este indicat incorect numărul cadastral 646930203.01;	Ajustat. Se acceptă
	3	Conform datelor din cadastrul bunurilor imobile, terenul cu numărul cadastral 1401104.195, indicat la punctul 1.10.1, este înregistrat cu drept de proprietate după o societate cu răspundere limitată începând cu anul 1999, și nu după unitatea administrativ-teritorială raionul Briceni.	Exclus din proiect. A fost expediată scrisoare către Consiliul Raional pentru a clarifica situația respectivă.
	4	În temeiul celor expuse, se recomandă autorului proiectului de hotărâre verificarea minuțioasă a tuturor datelor indicate în proiect, în vederea asigurării corectitudinii și conformității acestora cu evidențele cadastrale.	Se ia act
Congresul autorităților locale din Moldova Nr. 21 din 20.01.2026	5	Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1481-18-69-488 din 13.01.2025, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea unor active sub formă de investiții capitale (număr unic 13/MMPS/2026), și expune lipsa obiecțiilor și propunerilor, în condițiile existenței acordurilor autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al	Se ia act

		doilea care preiau din proprietatea statului activele sub formă de investiții capitale, cu titlu gratuit.	
Expertizare			
Ministerul Justiției Nr. 04/2-3884 din 08.04.2026	1	Ministerul Justiției a examinat proiectul Hotărârii cu privire la transmiterea, cu titlu gratuit, a unor active, sub formă de investiții în lucrările de reparații capitale, pentru anul 2024 (număr unic 13/MMPS/2026) și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele. Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ prevede transmiterea unor active sub formă de investiții în lucrările de reparații capitale, pentru anul 2024 din administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, gestiunea Agențiilor teritoriale de asistență socială, către autoritățile publice locale de nivelul întâi și al doilea, precum și unor instituții private. Sub aspect conceptual, semnalăm că raporturile privind administrarea și deetimizarea proprietății publice sunt reglementate prin Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice. Art. 6 alin. (1) lit. a) și art. 14 alin. (4) lit. a) din legea enunțată, care constituie drept temei pentru elaborarea intervenției propuse, vizează competența Guvernului de adoptare a hotărârilor privind trecerea bunurilor proprietate de stat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale. Având în vedere că transmiterea activelor materiale sub formă de investiții capitale cu titlu gratuit se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, atenționăm că, potrivit pct. 2 din acest Regulament, „Bunurile proprietate publică nu pot fi transmise cu titlu gratuit în proprietatea uniunilor profesionale, organizațiilor nonguvernamentale, obștești, religioase și altor organizații private sau societăților comerciale (în continuare – persoane juridice de drept privat), a persoanelor fizice, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege.”. În context, cu referire la art. 5 alin. (4) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, indicat în calitate de temei legal pentru transmiterea din proprietatea statului în	Se acceptă Ajustat.

		proprietatea organizațiilor necomerciale a unor active, constatăm ca injustă invocarea acestuia din următoarele considerente: - prevederile art. 5 din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, care stabilesc norme generale privind relațiile dintre stat și organizațiile necomerciale, nu reglementează procedura de transfer de proprietate; - conform alin. (4) din art. 5, statul acordă organizațiilor necomerciale sprijin financiar și material pentru dezvoltarea organizațională a acestora și implementarea proiectelor conform priorităților stabilite pentru fiecare domeniu de dezvoltare. Resurse alocate în acest scop sunt prevăzute în bugetul de stat și în bugetele unităților administrativ-teritoriale; - în temeiul alin. (5) din același articol, „Guvernul stabilește mecanismul de oferire a sprijinului financiar și material. La oferirea sprijinului financiar, autoritățile publice se vor conduce de principiul dialogului, al transparenței, al simplității și clarității procedurilor, al tratamentului egal, al recunoașterii particularităților diferitor categorii de organizații, al eficienței utilizării fondurilor publice și al finanțării multianuale.”. Totodată, având în vedere principiul egalității reflectat la art. 5 alin. (2) din Legea nr. 86/2020, autoritățile publice sunt obligate să trateze în mod egal și să nu discrimineze organizațiile necomerciale. Accesul la resurse sau infrastructură se realizează prin concursuri publice de proiecte sau programe de granturi deschise tuturor organizațiilor necomerciale eligibile, evitând favoritismul. Activele sub formă de investiții capitale sunt supuse unui regim de evidență și gestionare specific. Transmiterea lor către o entitate privată fără o contraprestație sau în afara unui parteneriat public-privat este juridic restrictivă pentru a preveni prejudicierea patrimoniului public. În context, se recomandă autorului modificarea dispozitivului pentru a viza strict transmiterea volumului investițiilor capitale efectuate asupra bunurilor imobile către autoritățile administrației publice locale, cu excluderea prevederilor care vizează transmiterea unor active publice entităților private, expuse la sbp. 1.31 și 1.32 din proiectul hotărârii.	
	2	Pe plan redacțional, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, expunem următoarele:	Se acceptă Ajustat.

		Pornind de la faptul transmiterii din proprietatea statului în proprietatea unităților administrativ-teritoriale a unor active, în denumirea proiectului textul „pentru anul 2024” se va exclude ca excedent.	
	3	Având în vedere obiecțiile invocate referitoare la sbp. 1.31 și 1.32, se propune următoarea redacție a pct. 2: „Ministerul Muncii și Protecției Sociale în comun cu consiliile locale respective vor institui comisiile de transmitere și vor asigura, în termen de 30 de zile, transmiterea activelor conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.” Pe cale de consecință, opinăm pentru necesitatea revizuirii proiectului actului normativ în contextul celor invocate.	Se acceptă parțial Pct. 2 a fost ajustat în limitele ajustărilor făcute la pct. 1 din proiect, în contextul expertizei (referitoare la sbp. 1.31 și 1.32).
Centrul Național Anticorupție Nr. EHG26/11329 din 01.04.2026	1	În nota de fundamentare se menționează: „În prezent, Agențiile Teritoriale de Asistență Socială (ATAS) dețin contracte de comodat pentru sediile necesare amplasării și desfășurării activității serviciilor sociale aferente, contracte încheiate cu autoritățile administrației publice locale (cu excepția municipiului Chișinău și a UTA Găgăuzia) și cu unele Instituții, în calitate de proprietari ai bunurilor imobile. Astfel acolo unde sunt încheiate asemenea contracte de comodat, pe parcursul anului 2024 au fost îmbunătățite condițiile pentru 2,154 persoane aflate în diverse tipuri de servicii sociale”. Prin proiect se propune transmiterea, cu titlu gratuit, a unor active, sub formă de investiții în lucrările de reparații capitale, pentru anul 2024. Astfel, potrivit autorului „activele, sub formă de investiții în lucrările de reparații capitale, efectuate pe parcursul anului bugetar 2024 de către Agențiile teritoriale de asistență socială, urmează a fi transmise entităților specificate la pct. 1 din proiect, la balanța cărora se află mijloacele fixe respective. În acest sens, transmiterea se va realiza în conformitate cu Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale”. Cu referire la „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, autorul menționează, în acest sens, în nota de fundamentare că: „Sub aspect financiar, realizarea prezentei hotărâri nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul	Se ia act

		<i>de stat. Transmiterea valorilor reparațiilor capitale va contribui la creșterea valorii bunurilor imobile, la care au fost realizate lucrările de reparații”.</i> În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.	
--	--	--	--

Secretar de stat

Vasile CUȘCA