

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Mecanismului de finanțare a distribuirii publicațiilor periodice din Republica Moldova pentru anul 2026 (număr unic 16/MC/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea Autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
<p>Consiliul Concurenței Nr. DJ-06/49-143 din 28.01.2026</p>	<p>1.1</p>	<p>Potrivit pct. 2 subpct. 2.1. din proiect, finanțarea va fi realizată de către Ministerul Culturii din bugetul de stat pentru anul 2026, prin transferul mijloacelor financiare către Î.S. „Poșta Moldovei” pentru compensarea tarifelor de distribuire a publicațiilor periodice pentru perioada ianuarie – decembrie 2026 în baza deciziilor și documentelor confirmative prezentate de Asociația Presei Independente.</p> <p>În acest sens, este necesar de menționat că prin decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. EMAS-32 din 20.10.2025 a fost constatat că măsura de sprijin ce a constat în susținerea publicațiilor periodice naționale și regionale prin compensarea și acoperirea costurilor de distribuție pentru perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2024, notificată de către Ministerul Culturii în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 329/2024 constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și a fost autorizată pentru anul 2024.</p> <p>În același timp, măsura de sprijin pentru anul 2025 a fost notificată ex post Consiliului Concurenței, ulterior aprobării și inițierii implementării acestora și nu la nivel de intenție până la aprobarea actului normativ de acordare, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 502/2025.</p> <p>Respectiv, măsura de sprijin propusă prin proiectul dat de finanțare a distribuirii publicațiilor periodice din Republica Moldova și pentru anul 2026 prezintă semne de ajutor de stat în sensul art. 3 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Nota de fundamentare a HG se indică exact care este volumul mijloacelor bugetare alocate pentru implementarea Mecanismului de finanțare a distribuirii publicațiilor periodice. O includere a valorii totale a ajutorului de stat în proiectul actului normativ nu se consideră judicioasă dat fiind faptul că valoarea totală a ajutorului de stat preconizat depinde exclusiv de numărul de abonamente perfectate pe parcursul anului 2026 și este o cifră care poate varia.</p> <p>Monitorizarea ajutorului acordat are loc în conformitate cu prevederile pct. 35.</p>

	<p>Astfel, pentru asigurarea respectării cerințelor de conținut ale actelor juridice de acordare a ajutorului de stat prevăzute de art. 6 alin. (4) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și asigurarea previzibilității și securității juridice a actului normativ ce urmează a fi adoptat, proiectul urmează a fi completat cu valoarea totală a ajutorului ce urmează a fi acordat beneficiarilor mecanismului de finanțare a distribuirii publicațiilor periodice pentru anul 2026 și cu mecanismul de monitorizare a ajutorului acordat.</p>	
1.2	<p>La acordarea ajutorului de stat, în conformitate cu pct. 146 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2025, ajutorul este considerat proporțional numai în cazul în care același rezultat nu putea fi obținut cu mai puțin ajutor și mai puține denaturări. Suma și intensitatea ajutorului trebuie să se limiteze la minimumul necesar pentru ca activitatea care primește ajutorul să aibă loc.</p> <p>Astfel, la acordarea măsurii de sprijin pentru compensarea costurilor de distribuire a publicațiilor periodice, furnizorul urmează să asigure proporționalitatea ajutorului de stat. Respectiv, pct. 29 din proiect urmează să fie revăzut și să stabilească expres limita intensității maxime admise a ajutorului de stat per beneficiar, în vederea neadmiterii supra compensării sau a acordării unui ajutor neproporțional, în raport cu necesitatea generată efectiv de eșecul pieței.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Pct. 29 deja prevede că ajutorul de stat urmează să fie acordat cu respectarea prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și cu respectarea intensității maxime a ajutorului de stat reglementat de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și actele normative conexe acesteia.</p>
1.3	<p>Furnizorul/inițiatorul nu este în drept să acorde un ajutor de stat până la autorizarea acestuia de către autoritatea de concurență. În caz de acordare a măsurii de sprijin înainte de a fi autorizată, Consiliul Concurenței ar putea califica acest ajutor de stat drept ilegal și iniția o procedură de investigație în privința acestor ajutoare. În cazul în care Consiliul Concurenței constată că ajutorul de stat acordat este incompatibil cu mediul concurențial normal, este în drept să impună, în temeiul art. 14 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, obligația către întreprinderile beneficiare de rambursare a ajutorului de stat ilegal și a dobânzii aferente. Respectiv, pct. 35 din proiect</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Pct. 34 va avea următoarea redacție: „34. Ministerul Culturii solicită restituirea de către beneficiari a alocațiilor bugetare repartizate neconform în conformitate cu prevederile Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, dacă după repartizarea alocațiilor bugetare se constată, prin hotărâre judecătorească irevocabilă sau decizie</p>

		urmează să fie completat și cu obligația de a achita dobânda pentru recuperarea eventualului ajutor utilizat abuziv, nu doar a alocației bugetare.	incontestabilă a organului de control competent, că”
	1.4	În vederea asigurării respectării Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și evitarea aplicării retroactive a legii și utilizării ineficiente a resurselor administrative și umane la notificarea anuală a măsurilor de sprijin, se propune, dacă se consideră oportun de către furnizor, <i>elaborarea unui mecanism/unei scheme multianuale (pentru 3 - 5 ani) de finanțare a costurilor de distribuire a publicațiilor periodice.</i>	Se ia act. Ministerul Culturii susține propunerea Consiliului Concurenței și consideră oportună elaborarea unei scheme multianuale, dar fără aprobarea prealabilă a mijloacelor financiare necesare în Cadrul bugetar pe termen mediu pentru perioada 2027-2029, această schemă nu ar putea fi aprobată.
Poșta Moldovei Nr. 20156 din 27.01.2026	2.1	Informează despre susținerea proiectului cu următoarele propuneri: Punctul 2 se va completa cu subpunctul 2.3 în următoarea redacție: La proiectul Hotărârii Guvernului: „2.3. În cazul în care suma transferului mijloacelor financiare, prevăzută la subpunctul 2.1., nu va acoperi suma de compensare a tarifelor de distribuire calculată la sfârșitul anului 2026, va înainta propunerea de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2026 cu partea neacoperită a sumei totale de compensare.”. Argumentare: Luând în considerare că proiectul prevede transferul mijloacelor financiare conform fondurilor prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2026, iar suma totală de compensare a tarifelor de distribuire a publicațiilor periodice depinde de numărul de abonamente perfectate pe parcursul anului, de tirajul publicațiilor periodice, astfel suma totală de compensare poate fi calculată doar la sfârșitul anului 2026. Această sumă poate fi mai mare decât suma prevăzută în buget. În acest caz fondurile prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2026 trebuie majorate cu suma egală cu diferența dintre suma totală de compensare și suma bugetară. De exemplu, în anul 2025 suma bugetară a fost stabilită de 10 mln. lei, iar suma totală de compensare la sfârșitul anului 2025 s-a cifrat la 10,4 mln. lei. Astfel, suma bugetară ar trebui majorată la rectificare cu 0,4 mln. lei.	Nu se acceptă. Propunerea ar institui o excepție de la regulile bugetare și fiscale în vigoare, permițând angajarea de cheltuieli suplimentare prin rectificare bugetară automată, fără respectarea procedurilor standard de elaborare și aprobare a rectificărilor bugetare prevăzute de legislația bugetar-fiscală în vigoare.
	2.2	La Nota de fundamentare:	Se acceptă.

		La punctul 7 - Concluzia expertizelor, sintagma „la prezentul proiect de modificare de lege” de substituit cu sintagma „la prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului”.	
Agencia Proprietății Publice Nr. 05-03-579 din 28.01.2026	3.1	În limita competențelor funcționale, comunică despre susținerea proiectului, cu următoarele mențiuni: Luând în considerare că, proiectul prevede transferul mijloacelor financiare conform fondurilor prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2026, iar suma totală de compensare a tarifelor de distribuire a publicațiilor periodice depinde de numărul de abonamente perfectate pe parcursul anului, de tirajul publicațiilor periodice și având în vedere că, suma totală de compensare poate fi calculată doar la finele anului 2026 și poate fi mai mare decât suma prevăzută în buget, se propune completarea punctului 2 din proiect, cu subpunctul 2.3. în următoarea redacție: „În cazul în care suma transferului mijloacelor financiare prevăzută la subpunctul 2.1. nu va acoperi suma de compensare a tarifelor de distribuire calculată la sfârșitul anului 2026, va înainta propunerea de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2026 cu partea neacoperită a sumei totale de compensare”.	Nu se acceptă. Propunerea ar institui o excepție de la regulile bugetare și fiscale în vigoare, permițând angajarea de cheltuieli suplimentare prin rectificare bugetară automată, fără respectarea procedurilor standard de elaborare și aprobare a rectificărilor bugetare prevăzute de legislația bugetar-fiscală în vigoare.
	3.2	În Nota de fundamentare, la punctul 7, urmează a fi substituită sintagma „la prezentul proiect de modificare de lege” cu sintagma „la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului”.	Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr. 03-287 din 29.01.2026	4.1	În contextul prevederilor stabilite la pct. 4., subpct. 4.1. și ținând cont de rolul esențial al digitalizării în consolidarea bunei guvernări și în apropierea Republicii Moldova de valorile și standardele europene, recomandăm descrierea procesului de depunere a dosarului (cererii) în format electronic, cu aplicarea semnăturii electronice. Eliminând astfel deplasările fizice inutile și utilizarea documentelor pe suport de hârtie.	Se acceptă. Pct. 4 subpct. 4.1. va avea următoarea redacție: „4.1. cererea în formă liberă, adresată API, prin care se solicită includerea în lista beneficiarilor prezentului Mecanism. Reprezentantul persoanei juridice care editează publicația periodică o va semna olograf sau cu aplicarea semnăturii electronice conform legislației în vigoare, iar în cerere se va confirma:”.

	4.2	<p>Prevederile pct. 34. stabilesc: „Registrul sus-menționat va cuprinde informații referitoare la denumirea și codul fiscal al beneficiarului, suma alocației bugetare, inclusiv informațiile necesare pentru Registrul ajutoarelor de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 71/2007 cu privire la registre și ale actului normativ cu privire la Registrul ajutoarelor de stat, adoptat de Consiliul Concurenței”. Astfel, considerăm judicios reconsiderarea normei care prevede includerea informațiilor necesare pentru Registrul ajutoarelor de stat în cadrul unui registru electronic intern al Ministerul Culturii. Această prevedere necesită a fi reformulată în totalitate și adusă în concordanță cu prevederile Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”, care stipulează că prin instituirea Registrului ajutoarelor de stat se urmărește crearea unei resurse informaționale unice privind ajutoarele de stat. Respectiv totalitatea datelor ce țin de evidența ajutoarelor de stat necesită a fi luate la evidență doar în Registrul ajutoarelor de stat, reieșind din faptul că conform prevederilor Legii cu privire la registre nr. 71/2007, dublarea resurselor informaționale de stat este interzisă.</p>	<p>Se acceptă. Pct. 33 va avea următoarea redacție: „ 33. Ministerul Culturii va asigura evidența alocațiilor bugetare acordate în cadrul prezentului Mecanism și va transmite informațiile necesare către Registrul ajutoarelor de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Legii nr. 71/2007 cu privire la registre și ale actelor normative aferente.”</p>
<p>Centrul pentru Comunicare Strategică și Contracarare a Dezinformării Nr. 15/26 din 19 ianuarie 2026</p>	5.1	<p>La pct. 4 subpct. 4.1 din Nota de fundamentare, cuvintele „combaterea dezinformării”, se vor substitui cu cuvintele „contracararea dezinformării, acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințe străine”, ca urmare a modificărilor operate la Legea privind Centrul pentru Comunicare Strategică și Contracarare a Dezinformării și privind modificarea unor acte normative, nr. 242/2023.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	5.2	<p>La pct. 4 subpct. 4.1 din Nota de fundamentare, după cuvintele „împotriva dezinformării” se va completa cu textul „acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințe străine”. Potrivit Codului serviciilor media audiovizuale, nr. 174/2018, noțiunea de dezinformare reprezintă, răspândire intenționată, pe orice cale, în spațiul public, a informațiilor al căror caracter fals sau înșelător poate fi verificat și care sunt de natură să dăuneze securității naționale.</p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>Iar, în conformitate cu prevederile art. 3 a Legii privind Centrul pentru Comunicare Strategică și Contracurarea a Dezinformării și privind modificarea unor acte normative, nr. 242/2023, noțiunea de acțiuni de manipulare a informațiilor și ingerințe străine (în continuare - MIIS) reprezintă model de comportament manipulator, desfășurat în mod intenționat și coordonat, care amenință sau are potențialul de a avea un impact negativ asupra valorilor, a procedurilor și a proceselor politice, economice și sociale, promovat de actori statali sau nonstatali, inclusiv de intermediari din interiorul sau exteriorul statului, și care sunt de natură să cauzeze prejudicii securității, intereselor naționale sau obiectivelor naționale de securitate.</p> <p>În context, se consideră întemeiat și argumentat <i>de a fi completat textul cu ambele sintagme</i>, din considerent că în timp ce activitățile de contracurarea a dezinformării se concentrează adesea asupra conținutului, abordând narațiunile, definiția MIIS, mută accentul de pe conținut pe comportament.</p>	
Ministerul Finanțelor Nr. 07/1-03/5/80 din 28 ianuarie 2026	6.1	Comunică susținerea proiectului Hotărârii cu privire la aprobarea Mecanismului de finanțare a distribuției publicațiilor periodice din Republica Moldova pentru anul 2026.	Se ia act.
Expertizare			
Ministerul Justiției Nr. 04/1-4910 din 05 mai 2026	1.1	Anexa va fi completată cu parafa de aprobare, după cum urmează: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ___/2026”.	Se acceptă.
	1.2	La capitolul II se va ține cont că, din punct de vedere structural, capitolul constituie un element de structură complex al actului normativ și nu poate fi constituit dintr-un singur punct.	Se acceptă. Capitolul II „Criteriile de selectare a beneficiarilor” va avea următoarea redacție: „3. Pot beneficia de finanțare în cadrul prezentului Mecanism publicațiile periodice naționale și regionale/locale care îndeplinesc cumulativ următoarele criterii:

			<p>3.1. sunt publicații periodice de format presă scrisă, nu sunt filiale/companii-fiice ale publicațiilor din străinătate și sunt editate de o persoană juridică înregistrată în Republica Moldova;</p> <p>3.2. există de cel puțin doi ani în Republica Moldova, apar de cel puțin o dată pe lună și au un tiraj de cel puțin 1 000 de exemplare per ediție pentru publicațiile periodice naționale și de cel puțin 500 de exemplare pentru publicațiile periodice locale/regionale;</p> <p>3.3. produc conținut local de interes public, care vizează actualitatea din Republica Moldova și/sau se referă la protagoniști din Republica Moldova în proporție de cel puțin 75%;</p> <p>3.4. asigură transparența proprietății, a redacției și a tirajului, realizată prin indicarea proprietarului/editorului, a numelui redactorului-șef și a numelui reporterilor, a datelor de contact ale redacției, a periodicității apariției, a tirajului fiecărei ediții, iar pe site-urile lor web sunt publicate politica editorială și date despre proprietari/acționari;</p> <p>3.5. au semnat și respectă Codul deontologic al jurnalistului din Republica Moldova, îndeplinesc deciziile și recomandările Consiliului de Presă din Republica Moldova;</p> <p>3.6. promovează menținerea păcii, consolidarea democrației, coeziunea socială, aderarea la Uniunea Europeană, a obiectivelor naționale de securitate, gândirea critică, implicarea civică, drepturile omului,</p>
--	--	--	--

			<p>istoria locală, cultura artistică, de securitate și identitară, precum și lupta împotriva dezinformării, acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințe străine;</p> <p>3.7. delimitează clar publicitatea politică și publicitatea comercială prin marcaj ușor de perceput și de identificat de către cititori;</p> <p>3.8. respectă legislația privind reflectarea campaniilor electorale și nu sunt incluse în rapoartele de monitorizare ale organizațiilor necomerciale membre ale Coaliției Civice pentru Alegeri Libere și Corecte în sensul promovării partidelor politice și/sau concurenților electorali;</p> <p>3.9. și-au onorat obligațiile pentru contractele încheiate anterior.</p> <p>4. Nu pot beneficia de finanțare în cadrul prezentului Mecanism publicațiile periodice care:</p> <p>4.1. sunt fondate și/sau finanțate, total sau parțial, de formațiuni politice, autorități ale administrației publice locale, centrale și/sau de nivel special, confesiuni religioase, syndicate/patronate, precum și de întreprinderi/ companii care nu au ca scop principal declarat realizarea și diseminarea în spațiul public a produselor mediatice pentru care poartă responsabilitate editorială;</p> <p>4.2. au ca administratori membri sau reprezentanți ai formațiunilor politice, ai autorităților administrației publice locale sau centrale, ai confesiunilor religioase, ai syndicatelor/patronatelor și promovează, direct sau indirect, interesele unor grupuri</p>
--	--	--	---

			politice, administrative și/sau economice sau ale intermediarilor acestora, precum și persoane aflate sub sancțiuni internaționale; 4.3. au datorii față de bugetul public național; 4.4. au inclus tariful de distribuire în prețul abonamentului; 4.5. beneficiază de finanțare pentru compensarea și acoperirea cheltuielilor de distribuție prin intermediul Fondului de subvenționare a mass-mediei sau a altor scheme de ajutor de stat.”
	1.3	La sbp. 4.1 din sintagma „legislației în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	Se acceptă.
	1.4	La pct. 19 se va ține cont că prevederile generale privind survenirea răspunderii poartă un caracter declarativ. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.	Se acceptă. Pct. 19 va avea următoarea redacție: „19. Membrii Consiliului poartă răspundere, după caz, disciplinar, contravențional sau penal, în condițiile prevăzute de actele normative aplicabile.”
	1.5	Lista cu semnatarul și contrasemnatarul se va exclude din anexă, deoarece aceasta se regăsește în proiectul hotărârii.	Se acceptă.

<p>Centrul Național Anticorupție Nr. 06/2/8090 din 05.05.2026</p>	<p>2.1</p>	<p>Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop susținerea și promovarea presei scrise la nivel național și regional.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art. 30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr. 100 din 22 decembrie 2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).</p>	<p>Se ia act.</p>
<p>Notificare</p>			
<p>Ministerul Finanțelor Nr. 07/1-03/57/641 din 24 aprilie 2026</p>	<p>1.1</p>	<p>Comunică susținerea proiectului Hotărârii cu privire la aprobarea Mecanismului de finanțare a distribuției publicațiilor periodice din Republica Moldova pentru anul 2026.</p>	<p>Se ia act.</p>