

SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului privind propunerea de transmitere a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului.

(număr unic 144/MIDR/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor <i>(nr. 17-03/69/290 din 05.03.2026).</i>	1	<p>Luând în considerație redacția pct.3 și pct.4 a proiectului, se atrage atenția asupra faptului că, potrivit datelor din Registrul bunurilor imobile, terenurile cu nr. cadastrale 7815114.739 și 9217205.452 fac parte din domeniul privat.</p> <p>La compartimentul 4.2. Impactul Financiar și argumentarea costurilor estimative, se menționează că proiectul va necesita mijloace financiare care vor fi acoperite din sursele fondului rutier, fără alocarea resurselor financiare suplimentare din bugetul de stat. Astfel, autorul proiectului urmează să descrie impactul financiar, cu indicarea exactă a costurilor necesare pentru punerea în aplicare a actelor normative.</p> <p>Totodată, se va ține cont de necesitatea completării anexei nr.5 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului, ulterior transmiterii terenurilor menționate în proiect.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Potrivit art. 14 alin. (2) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, <i>Transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică din domeniul privat în domeniul public se efectuează numai pentru utilitate publică, în modul stabilit de lege.</i></p> <p>Implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare. Nota de fundamentare a fost redactată la compartimentul 4.2.</p> <p>Modificarea anexei nr.5 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului va fi realizată după finalizarea procedurilor de transmitere a terenurilor respective.</p>
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>(nr. 12-755 din 05.03.2026).</i>	2	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Ministerul Energiei <i>(nr. 05-536 din 09.03.2026).</i>	3	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Agencia Proprietății Publice	4	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă

(nr.05-04-1478 din 04.03.2026).			
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/282 din 06.03.2026).	5	Conform datelor din cadastru, terenurile cu numerele cadastrale: 9277104.255, 4555114.600, 7815114.739, 9217205.452, 5301109.177 nu sunt înregistrate în registrul bunurilor imobile. Astfel, potrivit pct. 29 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, Actul de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică se perfectează în baza datelor informației contabile și, după caz, a raportului de evaluare, pașapoartelor tehnice și altor documente tehnice, precum și documentelor privind înregistrarea precedentă a acestor bunuri, efectuată de organele autorizate, pe numele părții care transmite. Transmiterea bunurilor imobile, a dreptului de proprietate, posesie sau folosință asupra cărora nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile este interzisă. În contextul celor expuse supra, conchidem că Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale urmează inițial să efectueze tot complexul de activități în scopul înregistrării terenurilor în registrul bunurilor imobile și drept urmare, prezentarea proiectul de hotărâre cu privire la transmiterea terenurilor respective.	Nu se acceptă. Terenurile cu nr. cadastrale 9277104.255, 4555114.600, 7815114.739, 9217205.452, 5301109.177 sunt înregistrate în registru bunurilor imobile. Totodată evidențiem că prin prezentul proiect de HG se propune transmiterea unor porțiuni din terenurile respective. Subsecvent, menționăm că prin prezentul proiect se înaintează propunerea de transmitere, urmând ca transmiterea propriu-zisă a terenurilor, să fie realizată de către APL-urile menționate în proiect. Corespunzător, după aprobarea propunerii de către Guvern, APL-urile în baza deciziilor Consiliilor locale, vor iniția procedurile de transmitere, în cadrul cărora vor fi aplicate prevederile pct.29 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.
Consiliul comunei Zagarancea, raionul Ungheni (nr. 25 din 10.03.2026)	6	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Consiliul comunei Sevirova, raionul Florești (nr. 22 din 27.02.2026)	7	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Consiliul comunei Căinari Vechi, raionul Soroca (nr.2/1-37/21 din 27.02.2026)	8	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă

Consiliul comunei Boghenii Noi, r-nul Ungheni (nr.41 din 10.03.2026)	9	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
EXPERTIZARE			
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/5405 din 25.03.2026)	10	<p>Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop construcția, reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor naționale. În acest sens, prin proiect, autorul intervine cu propunerea către APL de transmitere a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale în proprietatea publică a statului. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și îndeplinirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017,- pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind III. Concluzia expertizei 3 transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu respectarea parțială a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii nr. 100/2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimental interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).</p>	Se acceptă.
Ministerul Justiției (nr.04/2-3668 din 01.04.2026)	11	<p>Potrivit notei de fundamentare, proiectul de hotărâre a Guvernului prevede propunerea de transmitere a unor porțiuni de terenuri situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumurilor publice naționale, din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului, administrarea Ministerului</p>	<p style="text-align: center;">Nu se acceptă</p> <p>Invocarea concomitentă a prevederilor Legea nr. 18/2025, Legea nr. 523/1999 și Legea nr. 121/2007 este justificată de specificul raporturilor juridice reglementate prin proiect, care îmbină dimensiunea de utilitate</p>

Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”). Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul Legii nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe, art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice. Sub aspect conceptual, urmează a fi revăzut temeiul legal indicat atât în clauză de adoptare a proiectului, cât și în nota de fundamentare la acesta, având în vedere următoarele: Conform art. 2 din Legea nr. 18/2025, „Obiecte ale exproprierii, necesare pentru lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumurilor publice și a punctelor de trecere a frontierei cu infrastructurile conexe menționate la art. 1, inclusiv zonele de siguranță a acestora, sunt bunurile imobile (terenuri și/sau construcții) proprietate privată și cele aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, situate în hotarele următoarelor localități:”, în continuare fiind enumerate aceste localități, printre care se regăsesc și cele vizate prin proiect. Art. 3 din legea enunțată stabilește că „Guvernul, în numele statului, va întreprinde măsurile necesare în vederea exproprierii bunurilor imobile situate pe amplasamentul lucrărilor de utilitate publică de interes național.”. Astfel, în temeiul art. 3 din Legea nr. 18/2025 Guvernul a adoptat Hotărârea Guvernului nr. 323/2025 cu privire la unele măsuri de asigurare a procesului de expropriere pentru lucrările declarate de utilitate publică de interes național prin Legea nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a

publică cu mecanismele juridice de transfer patrimonial între subiecți de drept public.

În acest context, prevederile Legea nr. 18/2025 trebuie interpretate ca fundament al utilității publice și al necesității realizării lucrărilor de interes național, fără a institui în mod imperativ aplicarea exclusivă a procedurii de expropriere oneroasă în raporturile dintre stat și unitățile administrativ-teritoriale.

Or, chiar definiția legală a exproprierii, prevăzută la art. 1 din Legea nr. 488/1999, confirmă caracterul flexibil al mecanismelor juridice aplicabile, statuând că expropriere include, *după caz*, și „cedarea către stat sau către o unitate administrativ-teritorială a drepturilor patrimoniale în scopul efectuării de lucrări pentru cauză de utilitate publică”. Această formulare relevă faptul că legiuitorul a recunoscut expres posibilitatea realizării transferului drepturilor patrimoniale prin mecanisme care nu se circumscriu strict exproprierii clasice, ci pot îmbrăca forma unei cedări/transfer convențional între autorități publice.

Prin urmare, în raporturile dintre subiecți de drept public, această „cedare”, în sensul legii, se materializează prin mecanismele juridice reglementate de Legea nr. 121/2007 și Legea nr. 523/1999, care instituie un regim special de transmitere a bunurilor proprietate publică, bazat pe consens administrativ și pe principiul cooperării între autorități.

În consecință, în condițiile în care art.14 al Legii nr.121/2007 evidențiază importanța cauzei de utilitate publică la transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică din domeniul privat în

unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe. În conformitate cu pct. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 323/2025, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va înainta spre aprobare Guvernului proiectul listei obiectelor supuse exproprierii și cuantumul despăgubirii acestora. Drept consecință, în cazul în care prin proiect sunt vizate obiectele exproprierii aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, urmează a fi aplicate procedurile reglementate prin Legea nr. 18/2025, fără a fi necesară propunerea Guvernului de transmitere a unor porțiuni de terenuri, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice. În cazul în care porțiunile menționate nu fac parte din obiectele exproprierii, în calitate de temei legal se vor indica doar prevederile art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007, fără a se face referință la Legea nr. 18/2025. În contextul celor evocate, se impune revizuirea și reformularea clauzei de adoptare, a prevederilor proiectului și a notei de fundamentare, pentru claritatea și corectitudinea normelor propuse, având în vedere că Legea nr. 18/2025 și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 în comun cu art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 reglementează în fapt proceduri distincte.

domeniul public, cât și la transmiterea bunurilor între stat și UAT, plata despăgubirilor nu se justifică.

Legiuitorul referindu-se la utilitatea publică, enumeră la art.5 al Legii nr.488/1999 doar lucrările considerate de utilitate publică, iar din această enumerare a considerat de utilitate publică inclusiv lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, iar pentru îndeplinirea acestui obiectiv, se propune transmiterea unor terenuri care fac obiectul prezentei hotărâri.

Având în vedere cele redate supra, în concreto, utilitatea publică este condiția esențială pentru exproprierea obiectelor aflate în proprietatea UTA, dar nu despăgubirea în sine, deoarece la art.6 al Legii nr.488/1999 este stabilită că, exproprierea poate fi hotărâtă doar după ce utilitatea publică a fost declarată, acțiune ce a avut loc, fiind adoptată Legea nr.18/2025.

Deci putem să apreciem că sensul larg al noțiunii de act de declarare a utilității publice, nu permite totuși extinderea înțelesului de utilitate publică și la eventualul interes financiar pe care UTA l-ar putea avea pentru a oferi acceptul asupra propunerii de transmitere a unor terenuri.

Mai mult, la caz, nu poate fi vorba de careva despăgubire pentru că, este vorba de cauză de utilitate publică pentru care autoritățile statului expropriează, dar nu realizarea unui careva beneficiu din revânzarea bunurilor expropriate.

În concluzie, având în vedere că investiția în infrastructura națională deservește implicit și interesul comunității locale, achitarea unei

		Suplimentar, aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele: Cu titlu de recomandare, în denumirea proiectului hotărârii se va exclude cuvântul „publică” din sintagmele „proprietate publică a unităților administrativ teritoriale” și „proprietate publică a statului”, ca fiind inutil (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiectul hotărârii). La pct. 1, sugerăm a substitui textul „nr. cadastral” cu cuvintele „numărul cadastral” (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect). La pct. 3-5, se vor exclude cuvintele „a drumului național”, având caracter	despăgubiri bănești ar reprezenta o utilizare inefficientă a resurselor publice și o simplă transvazare de fonduri între bugete, contrară principiilor de gestiune financiară rațională. Se acceptă.
Ministerul Energiei 18.03.2026	12	Lipsă de obiecții și propuneri	Se ia act Comentariu preluat de pe e-Legiferare
Ministerul Finanțelor 19.03.2026	13	Lipsă de obiecții și propuneri	Se ia act Comentariu preluat de pe e-Legiferare
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/363 din 20.03.2026).	14	Urmare a examinării proiectului de hotărâre, se constată necesitatea revizuirii formulării utilizate în cuprinsul punctelor 1–5 ale proiectului. Astfel, utilizarea sintagmei „se propune Consiliului...” nu reflectă în mod adecvat mecanismul juridic aplicabil transmiterii bunurilor proprietate publică între unitățile administrativ-teritoriale și stat. Formularea „se propune” creează impresia unui demers unilateral sau cu caracter de recomandare, ceea ce nu corespunde naturii juridice a procedurii reglementate. Transmiterea bunurilor nu poate avea loc în lipsa consimțământului expres al consiliilor comunale/municipale vizate. În acest context, se consideră necesară reformularea punctelor 1–5 din proiect,	Nu se acceptă În articolul 8 alin. (3) din legea nr. 523/1999 <i>cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale</i> este specificat că ”Transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea Guvernului , prin hotărîre a consiliului local”.

		<p>prin substituirea sintagmei „se propune Consiliului...” cu o formulare în următoarea redacție: „Se solicită acceptul Consiliului ... privind transmiterea, cu titlu gratuit, ...”. Examinând dosarul aferent proiectului hotărârii de Guvern remis spre avizare, s-a constatat prezența a patru avize favorabile, emise de Primăria comunei Boghenii Noi, r-nul Ungheni, Primăria comunei Zagarancea, r-nul Ungheni, Primăria comunei Sevirova, r-nul Florești, Primăria comunei Căinari Vechi, r-nul Soroca. Notăm că, deși aceste avize sunt favorabile, potrivit proiectului de hotărâre, porțiunile de teren supuse transmiterii se află în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, respectiv în proprietatea consiliilor comunale, și nu în proprietatea primăriilor care au emis avizele. În acest context, se subliniază că, primăriile, nu au calitatea de proprietar al bunurilor respective, iar exprimarea acordului asupra transmiterii acestora nu poate substitui voința autorității deliberative competente. Prin urmare, se recomandă consultarea opiniei și obținerea acceptului consiliilor comunale indicate în proiect, înainte de aprobarea hotărârii Guvernului privind transmiterea terenurilor</p>	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării 24.03.2026	15	Lipsă de obiecții și propuneri	Se ia act Comentariu preluat de pe e-Legiferare

Viceprim – ministru, ministru

Vladimir BOLEA