

SINTEZA
la proiectul de ordin cu privire la aprobarea
Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale	Aviz Nr. Rg02-1419 din 18.03.2026	Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (AMDM) susține proiectul Ordinului Ministrului Sănătății cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri și comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă
Ministerul Afacerilor Interne	Aviz Nr.38/1036 din 17 martie 2026	Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de Ordin al ministrului sănătății „Cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri” și susține inițiativa de instituire a unui mecanism național unitar de colectare, analiză și raportare a datelor privind fenomenul drogurilor, apreciind relevanța acestuia pentru consolidarea politicilor publice bazate pe dovezi, precum și pentru alinierea la standardele europene și la cerințele Agenției Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA). Totodată, Ministerul Afacerilor Interne (<i>în continuare</i> – MAI) consideră că proiectul necesită unele ajustări, în vederea asigurării unei abordări integrate, care să includă în mod adecvat și dimensiunea de prevenire a criminalității asociate drogurilor. În acest sens, se constată că proiectul reglementează în principal fluxurile de date provenite din domeniul sănătății publice, fără a include explicit autoritățile din domeniul aplicării legii în calitate de	Nu se acceptă Propunerile formulate nu se acceptă, întrucât obiectul prezentului proiect de ordin vizează aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Observatorului Național pentru Droguri, care stabilește cadrul general instituțional, atribuțiile și principiile de activitate ale acestuia. Aspectele ce țin de mecanismele operaționale de cooperare

	<p>furnizori de date. Or, pentru o monitorizare completă a fenomenului drogurilor, este esențială integrarea datelor privind infraționalitatea în domeniul drogurilor, precum și a celor referitoare la cantitățile de droguri și precursori ridicate. Prin urmare, se propune completarea proiectului cu prevederi exprese care să includă cooperarea cu MAI, Serviciul Vamal, Procuratura Generală și alte instituții relevante, în calitate de furnizori de date către Observatorul Național pentru Droguri.</p> <p>Subsidiar, MAI apreciază necesară clarificarea atribuțiilor Observatorului Național pentru Droguri (<i>în continuare</i>-OND) în ceea ce privește analiza integrată a fenomenului drogurilor, prin includerea explicită a componentei privind piața drogurilor, atât din perspectiva cererii, cât și a ofertei. Chiar dacă proiectul menționează analiza fenomenului și a infraționalității conexe, formulările actuale sunt generale și nu reflectă pe deplin standardele europene de monitorizare, care presupun corelarea datelor din domeniul sănătății cu cele provenite din sistemul de aplicare a legii. În acest context, se recomandă completarea prevederilor relevante, astfel încât OND să asigure o analiză integrată și multidisciplinară a fenomenului.</p> <p>Subsecvent, în ceea ce privește cooperarea interinstituțională, proiectul prevede posibilitatea inițierii unor mecanisme de colaborare, însă nu stabilește un cadru formal și obligatoriu în acest sens. În vederea asigurării unui schimb eficient și sustenabil de date, se consideră necesară reglementarea expresă a cooperării prin acorduri de schimb de date, protocoale interinstituționale și mecanisme operaționale permanente, inclusiv grupuri de lucru tehnice. O asemenea abordare ar contribui la clarificarea responsabilităților instituțiilor implicate și la creșterea eficienței procesului de colectare și analiză a datelor.</p>	<p>interinstituțională, inclusiv schimbul de date, categoriile de furnizori de date, precum și procedurile detaliate de colectare, transmitere și integrare a datelor vor fi reglementate prin ordin separat, în conformitate cu prevederile cadrului normativ aplicabil.</p> <p>Totodată, proiectul asigură cadrul necesar pentru dezvoltarea ulterioară a unei abordări integrate și multidisciplinare, inclusiv prin implicarea instituțiilor relevante, în limitele competențelor acestora.</p>
--	---	---

		<p>Totodată, se impun unele ajustări de ordin tehnico-juridic și redacțional, menite să asigure claritatea și coerența textului. Astfel, se recomandă uniformizarea terminologiei utilizate „Observatorul Național pentru Droguri” pe tot parcursul textului proiectului. Eliminarea unor repetiții la punctul 20, precum și eliminarea dublării punctului 30.</p> <p>De asemenea, se propune corectarea unor formulări, după cum urmează: la punctul 13 cuvintele „colectarea validare” se va înlocui cu textul „colectarea, validarea”; la punctul 20 cuvântul „primate” se va înlocui cu cuvântul „primite”.</p> <p>Ministerul Afacerilor Interne susține proiectul, apreciind importanța acestuia pentru dezvoltarea unui cadru național coerent de monitorizare a fenomenului drogurilor și consideră necesară revizuirea și completarea acestuia în sensul consolidării componentei de aplicare a legii, al instituirii unor mecanisme eficiente de cooperare interinstituțională și al modernizării proceselor de colectare, transmitere și analiză a datelor.</p>	<p>Se acceptă Documentul a fost revizuit</p>
<p>IMSP Dispensarul Republican de Narcologie</p>	<p>Aviz nr. 01-06/203 din 09.03.2026</p>	<p>Referitor la scrisoarea Dvs, nr.09/765 cu privire la avizarea proiectului Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri, IMSP Dispensarul Republican de Narcologie informează, că a examinat proiectul ordinului Ministerului Sănătății "Cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri". În urma analizei documentului prin prisma atribuțiilor și competențelor instituționale, vă comunicăm că nu avem obiecții sau propuneri de modificare la conținutul acestuia. Considerăm, că forma actuală a proiectului corespunde necesităților de monitorizare a fenomenului drogurilor și va asigura un cadru normativ adecvat pentru cooperarea interinstituțională.</p>	<p>Se acceptă</p>

Centrul de Medicină Legală	Aviz nr. din 12.03.2026	<p>Prin prezenta, urmare a solicitării Dvs. privind avizarea proiectului de Ordin al Ministerului Sănătății cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri, Centrul de Medicină Legală la Anexa ordinului MS privind Regulamentul de organizare și funcționare al Observatorului Național Pentru Droguri (OND) nu are propuneri pentru ajustări relevante subiectelor.</p> <p>Însă la proiectul de Ordin al Ministerului Sănătății cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri, Centrul de Medicină Legală vine cu propunerea ajustării relevante în documentul Word al subiectului din pct.7 după cum urmează: Centrul de Medicină Legală va prezenta Agenției Naționale pentru Sănătate Publică date statistice privind decesele legate de droguri și rezultatele investigațiilor toxicologice medico-legale din materialul biologic uman aparținând de la persoane vii și post-mortem pentru determinarea prezenței de droguri ilegale, inclusiv tipul substanței detectate și profilul persoanei decedate/vii, cu dezagregare pe vârstă și sex.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă Punctul a fost reformulat</p>
-----------------------------------	-------------------------	--	---

Ministerul Justiției	Aviz nr. din 04/1-4067 din 14.04.2026	<p>Cu referire la proiectul ordinului ministrului sănătății cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri, comunicăm următoarele. Sub aspectul fundamentării juridice, proiectul ordinului este elaborat în temeiul art. 13 alin. (2) din Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri, conform căruia „Modul de organizare și funcționare, precum și atribuțiile Observatorului se stabilesc prin regulamentul aprobat de Ministerul Sănătății.”. Drept urmare, comunicăm lipsa observațiilor de ordin conceptual.</p> <p>Din perspectiva rigorilor tehnicii legislative, conținutul textului este susceptibil de îmbunătățiri în privința redactării și al normelor de tehnică legislativă. Urmare analizei proiectului de act normativ, se constată că acesta nu asigură o expunere consecutivă și ordonată a obiectului reglementării, prezentând lipsă de sistematizare logică a dispozițiilor generale și a celor de conținut.</p> <p>Raportat la aspectele ce necesită a fi dezvoltate prin proiectul ordinului în temeiul art. 13 alin. (2) din Legea nr. 201/2025, actul nu reflectă pe deplin elemente esențiale „organizării” (cum ar fi structura internă, conducerea, responsabilitățile) și, totodată, se identifică lipsa unei reglementări clare a atribuțiilor Observatorului Național pentru Droguri (în continuare - OND).</p> <p>Astfel, deși capitolul II este intitulat „Scopul și atribuțiile Observatorului Național pentru Droguri”, atribuțiile OND nu sunt reglementate în mod veritabil.</p> <p>În contextul analizei concrete a textului: Potrivit pct. 12 din proiectul Regulamentului „Observatorul Național pentru Droguri colaborează cu Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor din cadrul</p>	<p>Se ia act.</p> <p>Se acceptă. Textul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost completat prin introducerea prevederilor privind organizarea internă a Observatorului Național pentru Droguri, inclusiv desemnarea conducătorului și delimitarea funcțională a activităților, precum și prin clarificarea și detalierea atribuțiilor acestuia.</p> <p>Se acceptă Textul a fost reformulat.</p>
-----------------------------	--	---	---

	<p>AMDM”. Opinem asupra faptului că colaborarea OND cu CPDC nu este o atribuție propriu-zisă, dar reprezintă o relație instituțională. În același context utilizarea noțiunilor „fenomenul drogurilor”, „situația drogurilor” și „consumul de droguri” creează ambiguitate și poate extinde nejustificat competențele OND.</p> <p>Totodată, pentru a evita suprapunerile, se va indica expres că OND asigură coordonarea tehnică și raportarea agregată, în timp ce CPCD este responsabil strict de expertiza tehnică și evaluarea riscurilor pentru substanțele psihoactive noi.</p> <p>Atribuția prevăzută la pct. 13, conform căreia „asigură coordonarea tehnică...” este vagă, de vreme ce nu este clar ce ar prezuma „coordonarea tehnică”. Atribuțiile trebuie să fie formulate clar și imperativ, exprimate prin verbe de tip „asigură”, „elaborează”, „coordonează”, „monitorizează”, suficient de precise pentru a produce efecte juridice și să permită delimitarea competențelor și angajarea responsabilității instituționale.</p> <p>În conformitate cu art. 13 alin. (1) din Legea nr. 201/2025, activitatea privind colectarea, analiza și diseminarea datelor referitoare la consumul de droguri și cooperarea cu Agenția Uniunii Europene privind Drogurile sunt realizate de către Observatorul Național pentru Droguri. Din interpretarea sistemică a normei juridice rezultă că obiectul activității OND este circumscris monitorizării consumului de droguri, în corelație cu atribuțiile de raportare și cooperare la nivel european. Pe de altă parte, potrivit pct. 1 al proiectului Regulamentului, OND este structura națională responsabilă de monitorizarea fenomenului drogurilor în Republica Moldova, organizată și funcționând în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică. Observatorul Național pentru Droguri are</p>	<p>Se acceptă parțial Prevederea a fost reformulată, totodată, delimitarea atribuțiilor CPDC nu constituie obiectul prezentului act.</p> <p>Se acceptă Textul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost ajustat prin corelarea obiectului de reglementare cu prevederile art. 13 din Legea nr. 201/2025, fiind utilizată sintagma „consumul de droguri și fenomenele asociate acestuia”. Totodată, au fost excluse formulările ambigue, inclusiv sintagma „situația drogurilor”.</p>
--	--	--

	<p>drept scop monitorizarea fenomenului drogurilor la nivel național, în vederea fundamentării politicilor publice, prevenirii riscurilor pentru sănătatea publică și asigurării unui proces decizional bazat pe date obiective și comparabile (pct. 10 din proiectul Regulamentului). În realizarea acestui scop, OND asigură colectarea, analiza și raportarea datelor privind consumul de droguri, problemele de sănătate asociate, piața drogurilor, infraționalitatea conexasă, precum și tendințele emergente (pct. 11 din proiectul Regulamentului). De asemenea, la pct. 7 din proiect este utilizată sintagma „situația drogurilor”, fără ca aceasta să fie definită sau corelată cu celelalte noțiuni utilizate în cuprinsul Regulamentului.</p> <p>Se constată că noțiunile de „fenomen al drogurilor” și „situația drogurilor” au un caracter mai larg decât cea de „consum de droguri”, incluzând elemente care depășesc sfera stabilită de norma legală, precum piața drogurilor și infraționalitatea conexasă. Utilizarea paralelă a acestor noțiuni, în absența unor definiții legale sau a unei delimitări clare a conținutului acestora, contravine cerințelor de claritate, previzibilitate și unitate terminologică ale normei juridice. În aceste condiții, proiectul Regulamentului extinde implicit obiectul de activitate al OND dincolo de limitele stabilite de art. 13 din Legea nr. 201/2025, ceea ce este de natură să contravină principiului legalității și ierarhiei actelor normative. Se impune revizuirea dispozițiilor proiectului, în sensul alinierii terminologiei utilizate („consumul de droguri”) la cadrul legal primar sau definirii explicite a noțiunii de „fenomen al drogurilor” și „situația drogurilor”, cu delimitarea clară a componentelor ce intră în sfera competențelor OND, în limitele stabilite de lege.</p> <p>Totodată, este necesară instituționalizarea instrumentelor operaționale. Astfel, pentru a trece de la procese reactive la management strategic, în loc de referința generică la „canale instituționale”, Regulamentul ar trebui să prevadă implementarea</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost revizuit în vederea alinierii terminologiei utilizate la prevederile art. 13 din Legea nr. 201/2025, prin utilizarea sintagmei „consumul de droguri și fenomenele asociate acestuia”. Totodată, au fost excluse noțiunile ambigue precum „fenomenul drogurilor” și „situația drogurilor”, asigurându-se claritatea, previzibilitatea și unitatea terminologică a actului normativ, fără a depăși limitele competențelor stabilite de lege.</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost completat prin introducerea prevederilor privind instituționalizarea</p>
--	---	---

	<p>unei platforme digitale securizate pentru raportarea datelor, asigurând integritatea acestora. Manualul metodologic trebuie menționat ca element de referință obligatoriu pentru toți furnizorii de date, pentru a elimina fragmentarea informațiilor. Un alt moment important este stabilirea termenelor concrete de acționare. În acest sens, se consideră necesară introducerea unui punct care să prevadă sincronizarea fluxului de date la nivel național cu „ferestrele de raportare” ale Agenției Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA); stabilirea unui termen fix (de exemplu, 3-6 luni) pentru aprobarea Manualului metodologic unic de colectare a datelor; includerea unei prevederi care să oblige instituirea celulelor de criză și a grupurilor de lucru tehnice imediat după intrarea în vigoare a ordinului.</p> <p>De asemenea, proiectul ordinului se va revedea în sensul excluderii dublajului normativ. Spre exemplu, la pct. 1, partea ce se referă la organizarea și funcționarea OND în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică repetă dispozițiile pct. 4. La pct. 3, ideea conform căreia OND este desemnat Punct Focal Național pentru cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA) repetă dispoziția pct. 2. Pct. 11 repetă pct. 2 vis a vis de colectarea, analiza și raportarea datelor privind drogurile. Pct. 7, 9 și 14 se repetă în partea ce se referă la colectarea datelor în vederea fundamentării politicilor publice. În altă ordine de idei, este necesară revizuirea numerotării capitolelor. În acest sens, se constată că capitolul V lipsește sau numerotarea a fost indicată eronat între capitolele IV și VI. Structura actului normativ se va conforma cerințelor stabilite de art. 53 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Cu referire la capitolul VI, atenționăm că capitolul este un element structural complex al actului normativ, motiv pentru care acesta nu poate fi constituit dintr-un singur punct. Mai mult, pct. 30 are un caracter declarativ și urmează a fi exclus. În concluzie, proiectul actului normativ necesită o revizuire tehnicolegislativă substanțială</p>	<p>instrumentelor operaționale, elaborarea unui manual metodologic unic obligatoriu, sincronizarea fluxului de date cu cerințele de raportare ale Agenției Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA), precum și instituirea grupurilor de lucru tehnice și a mecanismelor de intervenție operativă.</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost revizuit în vederea eliminării dublajelor normative și asigurării coerenței interne a textului, prin excluderea și reformularea prevederilor repetitive. Totodată, a fost corectată structura actului normativ, inclusiv numerotarea capitolelor, în conformitate cu cerințele art. 53 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. De asemenea, a fost exclus capitolul final cu caracter declarativ.</p>
--	---	--

		pentru a corespunde pe deplin standardelor de calitate, claritate și previzibilitate a normelor juridice.	
--	--	---	--