

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul Ordinului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri**

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul Ordinului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri a fost elaborat de către Ministerul Sănătății.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
<p>Proiectul Ordinului este elaborat în temeiul art. 13, alin. (2) din Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri, care prevede instituirea mecanismelor instituționale de monitorizare a fenomenului drogurilor și desemnarea punctului focal național pentru cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA).</p> <p>Proiectul se regăsește în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare (Clusterul 1, Capitolul 24, Anexa B, acțiunea nr. 129). Totodată, acțiunea este inclusă în foaia de parcurs „Statul de drept”, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 275/2025.</p>
<b>2.2. situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
<p>Observatorul Național pentru Droguri a fost instituit în calitate de serviciu în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, prin Hotărârea Guvernului nr. 1090/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică. Cu toate acestea, până în prezent, nu a fost aprobat un regulament distinct care să reglementeze în mod detaliat organizarea și funcționarea acestuia, inclusiv atribuțiile, responsabilitățile și mecanismele de coordonare interinstituțională.</p> <p>În lipsa unui asemenea cadru normativ, activitatea Observatorului se desfășoară într-un mod fragmentat, în special în ceea ce privește colectarea și analiza datelor privind fenomenul drogurilor, prin implicarea mai multor instituții, fără o delimitare clară a rolurilor și responsabilităților.</p> <p>Fenomenul drogurilor în Republica Moldova prezintă o complexitate sporită și o dinamică accentuată. Potrivit datelor Instituției Medico-Sanitare Publice Dispensarul Republican de Narcologie, în anul 2025 numărul total al persoanelor aflate în evidență a constituit 12 414, majoritatea cazurilor noi fiind asociate consumului de cannabis (aproximativ 50%) și opiacee (circa 43%). Totodată, estimările studiilor bio-comportamentale indică o amploare semnificativ mai mare a fenomenului, cu aproximativ 21 800 persoane consumatoare de droguri injectabile și circa 50 000 persoane consumatoare de droguri pe cale neinjectabilă.</p> <p>În rândul persoanelor consumatoare de droguri injectabile se înregistrează niveluri ridicate ale prevalenței infecțiilor asociate, inclusiv HIV și hepatita C, ceea ce amplifică impactul asupra sănătății publice. De asemenea, noile substanțe psihoactive au devenit predominante pe piață, reprezentând peste 70% din dosarele antidrog, fiind asociate cu riscuri majore pentru sănătate, inclusiv episoade psihotice și risc crescut de supradoză.</p> <p>Dimensiunea criminologică a fenomenului este reflectată de creșterea numărului cauzelor penale în domeniu, de la 925 în anul 2022 la 1 347 în anul 2025, concomitent cu creșterea numărului de contravenții constatate. Totodată, evoluția modelelor de distribuție, inclusiv utilizarea platformelor online și a aplicațiilor de comunicare criptată, generează provocări suplimentare pentru autorități.</p>

În aceste condiții, se impune aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Observatorului Național pentru Droguri, în vederea instituirii unui cadru instituțional clar și funcțional, consolidării coordonării interinstituționale și asigurării unei abordări integrate și eficiente a fenomenului drogurilor, în conformitate cu standardele și bunele practici europene.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi ale proiectului vizează:

1. Aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Observatorului Național pentru Droguri;
2. Desemnarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică în calitate de instituție responsabilă de organizarea și funcționarea Observatorului Național pentru Droguri și de Punct Focal Național pentru cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA);
3. Stabilirea atribuțiilor OND privind analiza statistică, evaluarea tendințelor naționale și elaborarea rapoartelor analitice în domeniul drogurilor;
4. Reglementarea cadrului de cooperare interinstituțională cu autoritățile și instituțiile relevante;
5. Asigurarea respectării cerințelor privind protecția datelor cu caracter personal și utilizarea datelor în formă agregată.

Observatorul Național pentru Droguri exercită funcția de Punct Focal Național pentru cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA), contribuind la implementarea indicatorilor-cheie europeni și la participarea în mecanismele de monitorizare și evaluare la nivel european.

Prin implementarea acestor prevederi se creează un cadru instituțional coerent pentru monitorizarea fenomenului drogurilor și pentru fundamentarea politicilor publice în domeniu pe baza datelor statistice și analitice.

#### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate opțiuni alternative, inclusiv menținerea cadrului actual de funcționare a Observatorului Național pentru Droguri în lipsa unui regulament distinct sau reglementarea unor aspecte prin acte administrative interne ale instituțiilor implicate.

Aceste opțiuni nu au fost considerate oportune, întrucât nu ar asigura instituirea unui cadru normativ clar și unitar privind organizarea și funcționarea Observatorului Național pentru Droguri, inclusiv delimitarea atribuțiilor, responsabilităților și rolului acestuia în cadrul instituțional existent.

Totodată, lipsa unui regulament aprobat ar menține ambiguitățile privind statutul și funcțiile Observatorului și ar limita capacitatea de exercitare eficientă a atribuțiilor acestuia, inclusiv în calitate de Punct Focal Național pentru cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA), în conformitate cu prevederile legislației naționale și ale cadrului european aplicabil.

În aceste condiții, adoptarea unui act normativ care să reglementeze organizarea și funcționarea Observatorului Național pentru Droguri reprezintă soluția optimă pentru instituirea unui cadru instituțional clar, consolidarea rolului acestuia și asigurarea funcționării eficiente în conformitate cu standardele și bunele practici europene.

### **4. Analiza impactului de reglementare**

#### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

<p>Adoptarea proiectului de ordin va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, prin consolidarea cadrului instituțional de organizare și funcționare a Observatorului Național pentru Droguri și clarificarea atribuțiilor acestuia.</p> <p>Proiectul va contribui la îmbunătățirea coordonării interinstituționale și la consolidarea capacității instituționale de analiză a fenomenului drogurilor, inclusiv în contextul exercitării rolului de Punct Focal Național pentru cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA). Pe termen mediu și lung, măsurile propuse vor sprijini fundamentarea politicilor publice în domeniu și utilizarea eficientă a resurselor publice.</p>
<p><b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b></p>
<p>Implementarea proiectului de ordin nu implică cheltuieli suplimentar din bugetul de stat. Activitatea Observatorului Național pentru Droguri va fi realizată în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, utilizând resursele umane și instituționale existente.</p>
<p><b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b></p>
<p>Proiectul de ordin nu instituie obligații noi pentru sectorul privat și nu generează sarcini administrative suplimentare pentru operatorii economici.</p>
<p><b>4.4. Impactul social</b></p>
<p>Proiectul are un impact social pozitiv, prin consolidarea mecanismelor de monitorizare a fenomenului drogurilor și prin îmbunătățirea fundamentării politicilor publice în domeniul prevenirii consumului de droguri și al reducerii riscurilor asociate.</p>
<p><b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b></p>
<p>Prelucrarea datelor în cadrul activității Observatorului Național pentru Droguri se realizează în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal.</p>
<p><b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b></p>
<p>Proiectul nu generează efecte negative asupra echității și egalității de gen. Implementarea acestuia contribuie indirect la dezvoltarea unor politici publice mai eficiente în domeniul sănătății publice și al prevenirii consumului de droguri, adresate tuturor categoriilor populației în mod nediscriminatoriu.</p>
<p><b>4.5. Impactul asupra mediului</b></p>
<p>Neaplicabil</p>
<p><b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b></p>
<p>Nu au fost identificate</p>
<p><b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b></p>
<p>Proiectul se regăsește în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare (Clusterul 1, Capitolul 24, Anexa B, acțiunea nr. 129). Totodată, acțiunea este inclusă în foaia de parcurs „Statul de drept”, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 275/2025.</p>
<p><b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b></p>
<p>Neaplicabil</p>
<p><b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b></p>
<p>Neaplicabil</p>
<p><b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b></p>
<p>În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a Proiectului de ordin, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență”, Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la linkul: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16314">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16314</a></p>

Proiectul a fost avizat prealabil de către Ministerul Afacerilor Interne, Dispensarul Republican de Narcologie, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Centrul de Medicină Legală, proiectul de ordin a fost ajustat în conformitate cu propunerile parvenite și a fost întocmită sinteza acestuia. Totodată, setul de acte este plasat pentru consultări publice.

#### **7. Concluziile expertizelor**

În scopul respectării art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, prin avizul cu nr. 04/1-4067 din 14.04.2026. Proiectul a fost ajustat în conformitate cu propunerile parvenite.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul de ordin nu prevede abrogarea sau modificarea altor acte normative existente.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea proiectului va presupune realizarea unor măsuri organizatorice la nivelul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, în vederea asigurării organizării și funcționării Observatorului Național pentru Droguri, precum și exercitării atribuțiilor stabilite prin regulament.

Totodată, vor fi asigurate condițiile necesare pentru consolidarea cooperării interinstituționale și pentru exercitarea rolului de Punct Focal Național pentru cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA).

**Ministru**

**Emil CEBAN**