

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere” și a Regulamentului privind modalitatea de ținere a Registrului de stat al accidentelor rutiere

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere” și a Regulamentului privind modalitatea de ținere a Registrului de stat al accidentelor rutiere este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Necesitatea elaborării unei noi hotărâri a Guvernului privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere” și a Regulamentului privind modalitatea de ținere a Registrului de stat al accidentelor rutiere, rezidă din angajamentele asumate de Republica Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană, materializat prin acțiunea normativă nr. 50 din Capitolul 14 – Politica de transport, din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Alinierea treptată a legislației Republicii Moldova la prevederile legislației Uniunii Europene în toate domeniile, este un angajament asumat de țara noastră în cadrul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014.

În aceste condiții, în cadrul exercițiului de screening bilateral cu Uniunea Europeană pe marginea Capitolului 14 – Politica de transport, Ministerul Afacerilor Interne s-a angajat în transpunerea Deciziei (CE) 93/704 a Consiliului Uniunii Europene din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere, în vederea participării Republicii Moldova la schimbul transfrontalier comunitar de informații despre accidente soldate cu vătămare corporală sau pierdere de vieți omenești, înregistrate pe teritoriul țării.

Participarea Republicii Moldova la schimbul de date cu statele Uniunii Europene în ceea ce privește numărul accidentelor rutiere soldate cu vătămare corporală sau cu pierdere de vieți omenești, va permite compararea experiențelor naționale existente în domeniile de acțiune și cercetare, destinate campaniilor de prevenire a accidentelor rutiere și a efectelor grave ale acestora asupra victimelor.

Totodată, participarea Republicii Moldova la acumularea și generalizarea informațiilor din domeniul de referință la nivel european, ar putea crea premise de a identifica corect problemele, de a evalua eficiența măsurilor întreprinse și de a determina pertinenta acțiunilor necesare a fi desfășurate, în vederea scăderii constante a numărului de accidente soldate cu vătămare corporală sau pierdere de vieți omenești.

Actualizarea Concepției Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere” (SI „RSAR”) se impune ca urmare a:

- caracterului depășit al Hotărârii Guvernului nr. 693/2007 cu privire la aprobarea Concepției Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere”, care reglementa un sistem utilizat doar în perioada 2007–2013;
- dezvoltării și modernizării ulterioare a sistemului (în perioada anilor 2013–2025), inclusiv prin implementarea unor noi mecanisme tehnice și funcționale;
- necesității introducerii unor soluții tehnologice inovative de colectare a datelor la locul producerii accidentului rutier;
- recomandărilor formulate de experții internaționali, inclusiv din cadrul cooperării cu state membre ale Uniunii Europene;
- actualizarea permanentă a Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

Astfel, proiectul vine să eficientizeze procesul de colectare și sistematizare a informației cu privire la accidente rutiere înregistrate în Republica Moldova, contribuind totodată, la schimbul transfrontalier comunitar de date privind înregistrarea accidentelor rutiere, în special a celor soldate cu vătămare corporală sau pierdere de vieți omenești.

Este necesar de menționat faptul că, actualmente, Sistemul informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere” este funcțional, dezvoltat și operaționalizat, fiind folosit zilnic de către angajații Inspectoratului General al Poliției care documentează accidentele înregistrate în traficul rutier.

Corespunzător, prin proiectul înaintat spre promovare, se urmărește actualizarea SI „RSAR” existent, în vederea asigurării schimbului transfrontalier de informații privind accidente rutiere soldate cu vătămare corporală sau pierdere de vieți omenești.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre a Guvernului înaintată spre promovare vine să transpună Decizia (CE) 93/704 a Consiliului Uniunii Europene din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere, CELEX: 01993D0704-20031120, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 septembrie 2003.

Astfel, Ministerul Afacerilor Interne, în calitate sa de posesor al SI „RSAR”, urmează să asigure administrarea, întreținerea și dezvoltarea acestuia, să elaboreze Instrucțiunile cu privire la evidența accidentelor rutiere, să producă și să prezinte periodic, conform prevederilor Legii nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, informația statistică de care dispun pentru a fi inclusă în seriile de date sau în publicațiile statistice.

De asemenea, Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul Inspectoratului General al Poliției, urmează să asigure furnizarea în adresa Direcției Generale Mobilitate și Transport (DG MOVE) a Comisiei Europene, anual, până la sfârșitul lunii septembrie, a informațiilor cu privire la accidente rutiere soldate cu vătămare

corporală sau pierdere de vieți omenești, înregistrate în anul precedent al perioadei de raportare, stocate în fișiere electronice, totodată, răspunzând de calitatea datelor statistice pe care le furnizează.

Proiectul de act normativ conține două anexe, prin care se propune aprobarea Conceptului SI „RSAR” și, respectiv, a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al accidentelor rutiere.

Corespunzător, Conceptul SI „RSAR” descrie situația existentă la momentul actual în ceea ce privește importanța Sistemului informațional pentru instituțiile statului, în special pentru alinierea la standardele Uniunii Europene (CADaS – Setul Comun de Date) și la bunele practici internaționale în domeniul siguranței rutiere.

Totodată, se explică și necesitatea actualizării Sistemului informațional și „modelarea” acestuia pentru a putea răspunde nevoilor actuale pe domeniul culegerii, stocării și împărtășirii informațiilor cu privire la accidentele rutiere înregistrate în Republica Moldova, datorită progreselor tehnologice care au loc zilnic.

În aceeași ordine de idei, conceptul Registrului de stat al accidentelor rutiere necesită a fi actualizat și din considerentul caracterului depășit al Hotărârii Guvernului nr. 693/2007, prin care a fost aprobat Concepția Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere”.

Proiectul prevede că SI „RSAR” va fi utilizat pentru constatarea și investigarea accidentelor rutiere, analiza fenomenului accidental, raportarea oficială, sprijinirea organelor de drept, cooperare interinstituțională și internațională, precum și va contribui la cercetare și dezvoltare, în vederea producerii de analize statistice și schimb informațional de date statistice în conformitate cu Setul Comun de Date al Uniunii Europene (CADaS).

De asemenea, în Conceptul Sistemului sunt descrise procesele care vor fi îndeplinite, precum și funcțiile acestuia, printre care: stocarea, analiza, căutarea și radierea din evidență a datelor, asigurarea securității și protecției informației, raportarea, arhivarea și asigurarea calității informației.

Astfel, proprietarul SI „RSAR” este statul, Posesorul SI „RSAR” este Ministerul Afacerilor Interne, Deținătorul și administratorul tehnic al SI „RSAR” este Serviciul Tehnologii Informaționale al Ministerului Afacerilor Interne,

Utilizatorii SI „RSAR” sunt registratorii, furnizorii de date și destinatarii.

Registratorii SI „RSAR” sunt:

Inspectoratul General al Poliției și Administrația Națională a Drumurilor și autoritățile publice locale, aferent prezentării informației cu privire la infrastructura rutieră.

Furnizorii de date pentru SI „RSAR” sunt instituțiile publice care asigură consumul de date prin interoperabilitatea sistemelor informaționale gestionate.

Destinatarii datelor SI „RSAR” sunt organele de urmărire penală și instanțele judecătorești, companiile de asigurări, Ministerul Sănătății, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Biroul Național de Statistică.

Conceptul proiectului conține și descrierea documentelor SI „RSAR” – de intrare, de ieșire și tehnologice.

În aceeași ordine de idei, sunt descrise și obiectele informaționale ale spațiului informațional al Sistemului – obiecte de bază, obiecte auxiliare, obiecte derivate, obiecte tehnologice și obiecte arhivate.

Proiectul actului normativ conține și descrierea succintă a identificatorilor obiectelor informaționale ale sistemului informațional, care urmează a fi descriși amănunțit în Instrucțiunile cu privire la evidența accidentelor rutiere, care vor fi elaborate de Ministerul Afacerilor Interne.

Suplimentar, în proiect sunt descrise scenariile de bază ale Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere”, componentele software ale sistemului, este descrisă arhitectura tehnologică a acestuia, precum și, integrarea SI „RSAR” cu platformele și serviciile electronice guvernamentale (MCloud, MConnect, MSign, MPass, MLog, MNotify, MPower, MDelivery).

Totodată, SI „RSAR” va interacționa cu următoarele sisteme informaționale de stat: Registrul de stat al populației, Registrul de stat al unităților de drept, Registrul de stat al vehiculelor, Registrul informației criminalistice și criminologice, Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, Sistemul informațional automatizat de stat în domeniul asigurărilor obligatorii de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, Sistemul informațional judiciar.

Mai mult, la nivel internațional, SI „RSAR” poate contribui la:

- transmiterea seturilor de date standardizate conform Setului Comun de Date al Uniunii Europene (CADaS);
- participarea la schimburi de date în cadrul rețelelor europene și internaționale privind siguranța rutieră, conform acordurilor bilaterale și multilaterale;
- cooperarea cu organizațiile internaționale (Eurostat, OMS, UNECE etc.), prin transmiterea rapoartelor statistice și analitice;
- implementarea protocoalelor de securitate și anonimizare a datelor, atunci când informațiile se transmit în afara Republicii Moldova.

De asemenea, proiectul Conceptului descrie și principalele pericole pentru securitatea informațională a SI „RSAR”, făcându-se referire la faptul că, asigurarea securității informației va fi realizată în conformitate cu Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017, iar posesorul Sistemului elaborează și implementează politica de asigurare a securității informaționale, care detaliază totalitatea compartimentelor de securitate, rolurile, drepturile și obligațiile fiecărui actor al sistemului informatic.

Regulamentul privind modalitatea de ținere a Registrului de stat al accidentelor rutiere prevede unele noțiuni, printre care și definiția de *accident soldat cu vătămare corporală sau pierdere de vieți omenești* (accident grav/unitate statistică), care este preluat din Decizia (CE) 93/704 a Consiliului Uniunii Europene din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere.

De asemenea, proiectul enumeră subiecții privind formarea, exploatarea și utilizarea Registrului de stat al accidentelor rutiere, precum și descrie drepturile acestora.

Astfel, subiecții sunt:

Proprietarul – statul;

Posesorul – Ministerul Afacerilor Interne;
Deținătorul – Serviciul Tehnologii Informaționale al MAI;
Registratori – persoane autorizate din cadrul Inspectoratului General al Poliției și, după caz, din cadrul altor autorități abilitate prin lege;

Furnizorii de date în RSAR sunt:

Inspectoratul General al Poliției și alte subdiviziuni ale MAI cu atribuții în constatarea și investigarea accidentelor rutiere;

Instituțiile medico-sanitare publice și private, care sunt obligate să furnizeze date privind persoanele traumatizate, tipologia traumatismelor sau persoanele decedate urmare a accidentelor rutiere;

Autoritățile administrației publice locale, care transmit date privind infrastructura rutieră;

Instanțele judecătorești, care furnizează hotărâri și decizii aferente accidentelor rutiere.

Destinatarii datelor din RSAR sunt:

- autoritatea centrală de specialitate în domeniul siguranței rutiere;
- organele de urmărire penală și instanțele judecătorești;
- autoritățile publice centrale și locale în limita competențelor legale;
- alte persoane juridice de drept public sau privat cărora li se acordă acces.

Utilizatorii RSAR sunt persoane fizice desemnate de către furnizorii și destinatarii de date, care au acces autorizat la sistem în baza unui rol specific atribuit, conform politicilor de securitate și control al accesului.

În Capitolul III sunt descrise drepturile și obligațiile subiecților la crearea, exploatarea și utilizarea Registrului de stat al accidentelor rutiere (ale posesorului, deținătorului și administratorului tehnic, ale registratorilor în RSAR, ale furnizorilor de date, precum și ale destinatarilor datelor din RSAR).

Regulamentul prevede și restricții pentru modificarea datelor din Registrul de stat al accidentelor rutiere, iar radierea informațiilor din Registru se va face în corespundere cu legislația națională privind protecția datelor cu caracter personal.

Potrivit proiectului, registratorii, furnizorii de date și utilizatorii beneficiază de drepturi de acces la informația din RSAR conform atribuțiilor deținute, iar nivelul de acces la informație pentru fiecare participant corespunde funcției de serviciu și profilului de acces.

În aceeași ordine de idei, sunt descrise și cazurile în care are loc revocarea sau suspendarea dreptului de acces la informația conținută în Registrul de stat al accidentelor rutiere.

Căutarea datelor în RSAR se va realiza prin intermediul platformei de interoperabilitate guvernamentală (MConnect) și prin interfețele specializate ale sistemului, utilizând diverse criterii de căutare.

Proiectul prevede că, furnizarea datelor din RSAR se va realiza respectând legislația privind accesul la informație, la protecția datelor cu caracter personal și conform reglementărilor speciale în domeniul siguranței rutiere.

În proiectul de Regulament sunt prevăzute măsurile de protecție și securitate a datelor din Registru, precum și metodele de asigurare a protecției datelor din RSAR.

Cu referire la administrarea accesului la datele din RSAR, proiectul de act normativ prevede rolurile și nivelul de acces al subiecților SI „RSAR” la datele din Registrul.

Totodată, se prevede asigurarea controlului intern și extern asupra RSAR, răspunderea subiecților pentru prelucrarea, divulgarea și transmiterea informației din sistem persoanelor terțe, cu încălcarea prevederilor legislației.

Lucrările profilactice asupra elementelor RSAR se vor efectua cu notificarea prealabilă a registratorilor Registrului, iar funcționarea acestuia poate fi suspendată de către administratorul tehnic la inițiativa proprie sau la demersul posesorului, după coordonarea prealabilă cu deținătorul.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea de a opera modificări la Hotărârea Guvernului nr. 693/2007 cu privire la aprobarea Concepției Sistemului informațional „Registrul de stat al accidentelor rutiere” nu este plauzibilă, în contextul în care acest act normativ are un caracter depășit (aproape 20 ani), în timp ce tehnologiile informaționale se dezvoltă vertiginos și fără întrerupere.

Mai mult, în vederea eficientizării procesului de colectare și sistematizare a informației cu privire la accidente rutiere înregistrate în Republica Moldova, este necesară o schimbare conceptuală, proces care va contribui, inclusiv și, la schimbul transfrontalier comunitar de date privind accidente rutiere soldate cu vătămare corporală sau pierdere de vieți omenești.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu va avea impact financiar suplimentar asupra bugetului de stat, dezvoltarea și mentenanța Sistemului informațional urmând a fi asigurată în limitele bugetului de stat aprobat anual.

La caz, se menționează că, costul estimativ anual pentru dezvoltarea și mentenanța SI „RSAR” variază între 340-350 mii lei.

De asemenea, posesorul SI „RSAR” va estima și prezenta către Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI „RSAR” pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Datele cu caracter personal vor fi protejate în cadrul SI „RSAR” împotriva utilizării contrar prevederilor cadrului legal, iar subiecții Registrului poartă răspundere pentru prelucrarea, divulgarea și transmiterea informației din sistem persoanelor terțe, contrar cadrului normativ.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
<p>Obiectivele Deciziei 93/704 CE a Consiliului din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere, sunt promovarea schimbului de informații și de experiență, prin crearea unei baze de date comunitare referitoare la accidente rutiere și stabilirea modalităților concrete de transmitere către Comisia a datelor statistice cu privire la accidente rutiere care au fost înregistrate în statele membre.</p> <p>Proiectul propus transpune Decizia 93/704 CE a Consiliului din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere, cu excepția prevederilor care nu sunt aplicabile Republicii Moldova – atribuții ce țin de activitatea Comisiei Europene.</p> <p>De menționat că, Decizia 93/704 CE a Consiliului din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere nu a fost anterior transpusă în legislația națională.</p> <p>Tabelul de concordanță a legislației Republicii Moldova cu prevederile Deciziei 93/704 CE a Consiliului din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere, se anexează.</p>
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de act normativ înaintat creează condiții pentru transpunerea Deciziei 93/704 CE a Consiliului din 30 noiembrie 1993 privind crearea unei baze de date comunitare asupra accidentelor rutiere.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ, ulterior, pe portalul în cauză fiind plasat și proiectul de act normativ, însoțit de nota de fundamentare, pentru asigurarea procesului de consultare publică.</p> <p>Link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15315</p>
7. Concluziile expertizelor
<p>Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11300 din 26.03.2026, elaborat de Centrul Național Anticorupție, precum și a Raportului de expertiză juridică nr. 04/1-3484 din 30.03.2026, elaborat de Ministerul Justiției, în proiectul de act normativ au fost identificate unele formulări ambigue, care lăsau loc de interpretarea</p>

extensivă a cadrului normativ, fiind înaintate recomandări pentru reformularea acestor prevederi din proiect.

Pe cale de consecință, toate propunerile înaintate în cadrul procesului de expertizare juridică și anticorupție au fost acceptate și reflectate în proiectul de act normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Urmare a aprobării prezentului proiect, Hotărârea Guvernului nr. 693/2007 cu privire la aprobarea Concepției Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al accidentelor rutiere” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 729), urmează a fi abrogată.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ministerul Afacerilor Interne urmează ca în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, să aprobe prin ordin, Instrucțiunile cu privire la evidența accidentelor rutiere.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN