



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md
e-mail: secretariat@justice.gov.md

01.04.2026 nr. 04/1-3663
la nr. 11/66/26 din 20.03.2026

Ministerul Educației și Cercetării

Urmare examinării proiectului de hotărâre privind retribuirea muncii specialiștilor încadrați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare-inovare, remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare pentru participarea la ședințele ordinare și extraordinare precum și altor comisii de experți din domeniile cercetării și inovării (**număr unic 933/MEC/2025**), comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ este elaborat în scopul stabilirii unor noi norme de calcul al salariului pe oră (unitate de timp) pentru specialiștii implicați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare-inovare, remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare pentru participarea la ședințele ordinare și extraordinare precum și altor comisii de experți din domeniile cercetării și inovării.

Observații la proiectul hotărârii:

Recomandăm revizuirea clauzei de adoptare a actului normativ prin excluderea referinței la prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 201/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare*. Potrivit art. 102 alin. (2) din *Constituția Republicii Moldova* și art. 14 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor. Astfel, atenționăm că, hotărârile Guvernului nu pot servi temei legal pentru aprobarea unei alte hotărâri de Guvern.

De asemenea, în clauza de adoptare, în calitate de temei legal se vor indica doar prevederile art. 59 alin. (1) lit. c) din *Codul cu privire la știință și inovare nr. 259/2004*, or, celelalte prevederi indicate nu reprezintă temei legal de adoptare a acestei hotărâri.

La pct. 1 cuvintele „și completările” se vor exclude. Nu este necesară referința la completări, deoarece modificările includ și completări.

Pct. 2 urmează a fi revizuit astfel încât să coincidă cu cuprinsul anexei. Astfel, după cuvintele „Se aprobă” se va indica textul „coeficienții pe unitate de timp și numărul de ore privind retribuirea muncii specialiștilor încadrați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare-inovare, remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare pentru participarea la ședințele ordinare și extraordinare precum și altor comisii de experți din domeniile cercetării și inovării (se anexează).”.

În contextul modificărilor propuse la pct. 2, pct. 3 urmează a fi exclus.

La pct. 5 semnalăm că, potrivit regulii generale privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuate la art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017*, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că: „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”.

În acest context, este necesar ca în nota de fundamentare să se justifice suplimentar, prin argumente concludente că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*.

Observații la proiectul anexei:

Se va indica denumirea completă a *Hotărârii Guvernului nr. 382/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de finanțare a proiectelor din domeniile cercetării și inovării și a Hotărârii Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*.

De asemenea, se va ține cont că „notele” nu sunt elemente structurale ale actului normativ. Astfel, textul „Note:” se va exclude.

Totodată, textul „în *Legea bugetului pentru anul 2026 (Lege nr. 332/2025, art. 10, pct. 2, lit. b)*” se va substitui cu textul „la art. 10 alin. (2) lit. b) din *Legea bugetului pentru anul 2026 nr. 322/2025*”.

Ministru

Digitally signed by Cojuhari Vladislav
Date: 2026.04.01 20:01:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Vladislav COJUHARI



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/5919 din 31.03.2026

La nr. 11/66/26 din 20.03.2026

Ministerul Educației și Cercetării

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Guvernului privind retribuirea muncii specialiștilor încadrați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare-inovare, remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare pentru participarea la ședințele ordinare și extraordinare precum și altor comisii de experți din domeniile cercetării și inovării (număr unic 933/MEC/2025).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 5 (cinci) pagini.

Director adjunct

Digitally signed by Carapunarli Serghei
Date: 2026.03.31 15:49:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Serghei CARAPUNARLÎ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG26/11325 din 31.03.2026

la proiectul de hotărâre a Guvernului privind retribuirea muncii specialiștilor încadrați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare-inovare, remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare pentru participarea la ședințele ordinare și extraordinare precum și altor comisii de experți din domeniile cercetării și inovării (număr unic 933/MEC/2025)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Educației și Cercetării, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) *informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) *punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*

e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop instituirea normelor privind calculul salariului pe oră (unitate de timp) pentru specialiștii implicați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, în examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare și inovare, precum și pentru membrii altor comisii de experți din domeniul cercetării și inovării.

Totodată, autorul menționează că: „Normele de calcul al salariului pe oră (unitate de timp) pentru personalul antrenat în activitatea de expertiză, evaluare se determină prin înmulțirea coeficientului pe unitate de timp cu valoarea de referință stabilită anual pentru personalul didactic, științifico-didactic, științific și personalul de conducere din cadrul instituțiilor de învățământ, al organizațiilor din domeniile cercetării și inovării, aprobată prin Legea bugetului de stat. Totodată, se propune includerea unei noi categorii de experți, și anume a persoanelor fără grad/titlu științific, fapt care ar permite contractarea, în calitate de experți, a specialiștilor din domeniul privat care au posibilitatea de a efectua expertiza necesară, dar nu dețin titluri sau grad științific/științifico-didactic. Trecerea la coeficienți va asigura ajustarea anuală a plății cu ora și va motiva specialiștii calificați să se implice în procesul de evaluare a propunerilor de proiecte din domeniile cercetării-inovării și în procesul de expertizare.”

Analizând normele elaborate, s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Hotărârii Guvernului privind retribuirea muncii specialiștilor încadrați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare-inovare, remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare pentru participarea la ședințele ordinare și extraordinare, precum și a altor comisii de experți din domeniile cercetării și inovării.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Reieșind din argumentele autorului, proiectul promovează interesul public prin instituirea unui mecanism de plată pentru experți, în vederea îmbunătățirii calității evaluării în domeniul cercetării și inovării.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”.

Potrivit autorului: „În anii 2024–2025, cheltuielile pentru remunerarea experților antrenați în procesele de evaluare și expertizare, contractați de către Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare și Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, au constituit cca 1,0 mln. lei: 186 experți contractați de către ANCD și 248 de experți contractați de către ANACEC. Conform noilor prevederi, coeficienții pe unitate de timp au fost estimați, realizând raportul dintre valoarea în lei stabilită pentru plata cu ora pentru fiecare categorie (Anexa nr. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018) și valoarea de referință pentru personalul didactic, științifico-didactic, științific și personalul de conducere din cadrul instituțiilor de învățământ și al organizațiilor din domeniile cercetării și inovării, stabilită în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 (Legea nr. 322/2025, art. 10 pct. 2, lit. b).

Salariul pe unitate de timp se determină prin aplicarea coeficienților pe unitate de timp la valoarea de referință stabilită pentru personalul didactic, științifico-didactic, științific și personalul de conducere din cadrul instituțiilor de învățământ și al organizațiilor din domeniile cercetării și inovării, aprobată anual prin legea bugetului de stat. Prin urmare, în urma aplicării prevederilor proiectului de hotărâre menționat, volumul alocațiilor pentru remunerarea experților conform noilor tarife ar constitui cca 5,0 mln. lei per an.

Mijloacele financiare suplimentare necesare pentru implementarea prevederilor hotărârii de Guvern vor fi redistribuite din contul limitelor de cheltuieli aprobate pentru subprogramele 1901 „Politici și management în domeniul cercetărilor științifice” și 8816 „Asigurarea calității în învățământ”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

Totuși, autorul urmează să corecteze referința la Legea bugetului de stat pentru anul 2026, indicată la rubrica 4.2 din nota de fundamentare, în acest sens, textul „Legea nr. 332/2025” va fi înlocuit, în mod corespunzător, cu textul „Legea nr. 322/2025”, aceeași obiecție rămâne valabilă și pentru Anexa la proiectul de hotărâre

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează mecanismul de retribuire a muncii specialiștilor încadrați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, în examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare și inovare, precum și remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării și are drept scop instituirea normelor privind calculul salariului pe oră (unitate de timp) pentru specialiștii implicați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, în examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare și inovare, precum și pentru membrii altor comisii de experți din domeniul cercetării și inovării.

Astfel, prin proiect se propune aprobarea Hotărârii Guvernului privind retribuirea muncii specialiștilor încadrați în procesul de atestare a personalului științific și științifico-didactic, examinarea și evaluarea propunerilor de proiecte de cercetare-inovare, remunerarea membrilor Consiliului de conducere al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare pentru participarea la ședințele ordinare și extraordinare, precum și a altor comisii de experți din domeniile cercetării și inovării. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.

Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimental interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.

31.03.2026

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Diana Scurtu , Inspector principal

Digitally signed by Scurtu Diana
Date: 2026.03.31 14:50:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

