

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind activitatea micilor producători și ajustarea unor norme referitoare la controalele oficiale)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind activitatea micilor producători și ajustarea unor norme referitoare la controalele oficiale) este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
1. Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030: Ținta națională 2.3. Până în 2030, creșterea productivității agricole și veniturilor producătorilor agricoli mici prin accesul sigur și egal la factori de producție, cunoștințe, servicii financiare și piețe; 2. Planul național de dezvoltare pentru anii 2024-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1031/2023: Acțiunea 1 Sprijinirea producătorilor mici în accesarea piețelor locale și în integrarea în lanțurile comerciale naționale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea elaborării proiectului rezultă din dificultățile constatate în procesul de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 6/2025, generate de formularea generală a unor prevederi, care pot conduce la interpretări diferite atât din partea operatorilor din domeniul alimentar, cât și a autorităților competente. Părțile interesate afectate: 1. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) – responsabilă să supravegheze modalitatea de comercializare a produselor alimentare/responsabilă pentru controalele oficiale în domeniul agroalimentar 2. Micii producători (și agenții economici) din industria alimentară – responsabili pentru asigurarea pieței cu produse conforme 3. Consumatorii finali – beneficierea de un asortiment mai mare de produse locale. Proiectul urmărește: • introducerea respectării regimului de control al temperaturii în timpul transportului produselor de origine animală • facilitarea accesului producătorilor mici la piețe regionale; • asigurarea unui echilibru între flexibilitatea economică și siguranța alimentară. • sprijinirea dezvoltării sectorului agroalimentar local și accesul mai facil al produselor pe piață;
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
1. Obiectivul modificărilor propuse la HG nr. 6/2025 este: Responsabilizarea operatorilor din sectorul alimentar și asigurarea unui nivel ridicat de sănătate publică (prin introducerea respectării unui regim de control al temperaturii în timpul transportului produselor de origine animală, la o distanță mai mare de 100 km). Scopul proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 6/2025 constă în: - Promovarea dezvoltării economice locale și a economiei rurale, prin facilitarea accesului produselor locale pe piețele apropiate.

Elemente noi:

1. Introducerea respectării unui regim de control al temperaturii în timpul transportului produselor de origine animală, la o distanță mai mare de 100 km: Pentru a asigura siguranța alimentelor, menținerea calității și salubrității produselor, precum și prevenirea riscurilor pentru sănătatea consumatorilor, în conformitate cu cerințele sanitar-veterinare și standardele aplicabile în domeniu.

1.1. Argumentarea completării cu pct. 3¹ a Anexei nr. 1

Într-o delimitare clară a activității de întreprinzător în domeniul alimentar, și anume o delimitare clară și transparentă a micilor producători, e necesară de a se completa Hotărârea de Guvern 6/2025 cu următoarea prevedere: „3¹. În cazul în care, în activitatea pe care o desfășoară, producătorii mici din sectorul produselor alimentare de origine animală depășesc cantitățile stabilite în tabelul 3 din anexa nr.2, aceștia sunt obligați să își autorizeze unitățile în condițiile art. 18 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.” Această prevedere exclude orice incertitudine atât din partea autorității competente și a micilor producători în vederea desfășurării și legalizării activității sale în domeniul alimentar.

1.2. Argumentarea modificării pct. 30 din Anexa nr. 2

Conform ultimilor modificări ale Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitară care prevede excluderea obligațiunii de contractare a unui medic veterinar în cadrul abatorului, astfel cum era prevăzut în Articolul 18, alineatul 2, litera c) a legii prenotate, e necesar de a se interveni în modalitatea de autorizare a abatorului. În acest context se propune următoarea modificare a pct. 3 din Hotărârea de Guvern nr. 6/2025: La punctul 30 textul ”în baza certificatului de înregistrare oficială pentru siguranța alimentelor eliberate, în conformitate cu prevederile capitolului V¹ din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.” se substituie cu textul ”doar dacă au fost autorizate sanitar-veterinar conform Articolului 18 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.”

1.3. La tabelul 1, la rândul 13 și 14, coloana a doua cifra ”1000” se substituie cu cifra ”10 000”. Modificarea propusă are caracter tehnic și urmărește alinierea valorilor din tabel la conținutul real și intenția inițială a actului normativ, asigurând aplicarea corectă și unitară a prevederilor acestuia.

1.4. Argumentarea completării cu pct. 12¹ a Anexei nr. 2

Proiectul e completat cu pct. 12¹: „12¹. Pe lângă efectuarea testelor microbiologice pentru indicatorul *Listeria monocetogenes* la produsele din carne, operatorii din domeniul alimentar, trebuie să preleveze probe din zonele de prelucrare și de pe echipamentele utilizate, în vederea detectării prezenței *Listeria monocetogenes*, cu o frecvență de cel puțin două probe pe an.” Prevederea dată vine să faciliteze efectuarea testelor microbiologice la produsele de carne, evitând astfel costurile excesive din partea micilor producători.

1.5. Argumentarea completării cu pct. 89¹ a Anexei nr. 2

Proiectul e completat cu pct. 89¹: „89¹. Pentru ouăle comestibile de calibre diferite care sunt ambalate în același ambalaj pe partea exterioară a ambalajului se va indica mențiunea «Ouă de calibre diferite».” Obligația de sortare a ouălor reprezintă o povară administrativă pentru micii producători în vederea comercializării acestora. Prevederea de sortare implică costuri, timp și resurse umane pentru activitatea micilor producători care în sine nu este justificată ca fiind una absolut necesară pentru consumatorii finali.

1.6. Argumentarea completării cu pct. 89² a Anexei nr. 2

Proiectul e completat cu pct. 89²: „89². În cazul în care ouăle sunt vândute în vrac, trebuie comunicate consumatorilor, vizibile cu ușurință și perfect lizibile, următoarele informații:

89².1. denumirea produsului;

89².2. data de expirare (ouăle trebuie livrate consumatorului în termen de cel mult 21 de zile de la ouat);

89².3. numele, prenumele sau denumirea producătorului și adresa producătorului

Mențiunile prevăzute la pct.89² sunt înscrise pe un afiș, anunț, broșură, sau în altă formă și se plasează într-un loc vizibil și accesibil consumatorilor. ” Completarea propusă are drept scop consolidarea nivelului de informare a consumatorilor în cazul comercializării ouălor în vrac, prin indicarea unor informații esențiale privind denumirea produsului, termenul de comercializare și identificarea producătorului. Măsura este necesară pentru asigurarea trasabilității produselor, protecția sănătății consumatorilor și prevenirea comercializării produselor neconforme. Totodată, prevederea urmărește aplicarea uniformă a cerințelor de informare în cadrul comercializării ouălor în vrac, inclusiv de către micii producători, fără instituirea unor obligații administrative disproporționate, întrucât informațiile respective pot fi afișate într-o formă simplă, vizibilă și accesibilă consumatorilor. Necesitatea reglementării este susținută și de existența unor prevederi similare prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 164/2026 pentru aprobarea Regulilor privind comercializarea ouălor pentru consum uman, recent modificată, fiind necesară corelarea și armonizarea cadrului normativ aplicabil comercializării ouălor în vrac.

1.7. Argumentarea prevederii de la punctul 59

Prevederea de la punctul 59 introduce cerința de a deține factura privind eliminarea și transportul subproduselor, încheiat(ă) cu operatori autorizați, care are drept scop prevenirea și minimizarea riscurilor pentru sănătatea publică și sănătatea animală, generate de gestionarea necorespunzătoare a subproduselor de origine animală și a produselor derivate care nu sunt destinate consumului uman. În acest sens, obligația micilor producători de a deține documente justificative privind eliminarea și transportul subproduselor, respectiv contractul de prestare a serviciilor (sau factura) încheiat(ă) cu operatori autorizați, asigură trasabilitatea și controlul acestor subproduse, precum și respectarea cerințelor sanitar-veterinare aplicabile.

Menționarea expresă a facturii, alături de contract, reflectă realitățile practicii economice, în care prestarea serviciilor respective este adesea confirmată prin documente primare de evidență contabilă. Această clarificare contribuie la aplicarea uniformă a prevederii, evitarea interpretărilor restrictive și reducerea poverii administrative asupra micilor producători, fără a diminua nivelul de protecție a sănătății publice și animale.

2. Obiectivul modificării Regulamentului sanitar privind aditivii alimentari, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.229/2013:

Completarea cu punctul **40¹**, care prevede că *Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare aprobă recomandări de monitorizare a prezenței aditivilor în produsele alimentare, în vederea colectării de date informaționale pentru evaluarea riscurilor prezentate de acestea în alimente*, este necesară pentru asigurarea unui **temei legal expres** privind atribuțiile autorității competente în domeniul monitorizării aditivilor alimentari.

În lipsa unui asemenea temei legal în actul normativ menționat, **nu este posibilă transpunerea și aplicarea Recomandării (UE) 2023/965 a Comisiei din 12 mai 2023**, care stabilește metodologia de monitorizare a aportului de aditivi alimentari și a aromelor alimentare. Această recomandare presupune colectarea și analiza datelor relevante de monitorizare a aditivilor.

Astfel, introducerea punctului 40¹ creează cadrul juridic necesar pentru **elaborarea și aprobarea Ordinului Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare**, prin care vor fi stabilite recomandările naționale de monitorizare, în conformitate cu metodologia prevăzută de actul Uniunii Europene menționat.

Totodată, completarea propusă contribuie la implementarea coerentă a legislației naționale în domeniul siguranței alimentelor, asigurând colectarea sistematică a datelor necesare evaluării riscurilor asociate utilizării aditivilor în produsele alimentare. Aceasta este esențială pentru fundamentarea deciziilor de reglementare și pentru protecția sănătății consumatorilor.

Prevederile proiectului stabilesc intrarea în vigoare a punctului 40¹ la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri aprobate, deoarece Recomandarea (UE) 2023/965 urmează a fi transpusă

până la finele lunii septembrie 2026, conform acțiunii nr. 65 din PNA aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.
3. Referitor la modificarea Hotărârilor Guvernului
3.1. Hotărârea Guvernului nr. 662/2024 pentru stabilirea unor norme detaliate referitoare la cerințele minime privind posturile de control și posturile de control la frontieră
3.2. Hotărârea Guvernului nr. 762/2024 cu privire la stabilirea frecvenței uniforme a controalelor oficiale asupra animalelor și a bunurilor care intră în Republica Moldova
3.3. Hotărârea Guvernului nr. 113/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 938/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de trecere a frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
Justificarea reglementării:
Modificarea termenului de intrare în vigoare a hotărârilor Guvernului prenotate este necesară pentru asigurarea corelării cadrului normativ cu prevederile Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, care urmează să intre în vigoare în anul 2028.
Având în vedere că temeiul juridic pentru Hotărârea Guvernului nr. 662/2024 este: art. 49, art. 50, art. 51 alin. (1), art. 56 lit. b), art. 57 alin. (4) și art. 58 alin. (2), (3) și (4) din Legea nr. 82/2024; și pentru Hotărârea Guvernului nr. 762/2024 este: art.49 alin. (1) lit. (b) și art.52 alin.(2) din Legea nr. 82/2024, și pentru Hotărârea Guvernului nr. 113/2025 este: art. 52 alin. (3) și (4) din Legea nr. 82/2024, se constată faptul că intrarea în vigoare a hotărârilor prenotate anterior actului normativ de rang superior ar genera incoerențe juridice și imposibilitatea implementării prevederilor sale. În contextul celor expuse, se propune intrarea în vigoare a modificărilor HG nr. 662/2024, HG nr. 762/2024 și HG nr. 113/2025 la intrarea în vigoare a Legii nr. 82/2024.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost analizate
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Modificările propuse simplifică activitățile de control și inspecție, permit aplicarea proporțională a cerințelor pentru micii producători și alinierea la bunele practici europene, fără costuri suplimentare.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea Hotărârii Guvernului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Creșterea trasabilității și a încrederii în lanțul alimentară
Relațiile directe dintre producători, procesatori și comercianți locali facilitează trasabilitatea produselor și respectarea cerințelor de siguranță alimentară. Acest lucru consolidează încrederea consumatorilor și a operatorilor economici în produsele provenite din surse locale.
Susținerea dezvoltării comunităților rurale prin colaborare economică locală
Măsurile propuse stimulează dezvoltarea relațiilor economice locale și regionale, favorizând cooperarea dintre producători, procesatori și consumatori. Astfel, se contribuie la menținerea locurilor de muncă în mediul rural, la reducerea migrației și la întărirea coeziunii sociale și economice a comunităților rurale.
Impact pozitiv asupra mediului de afaceri local
Prin încurajarea circuitelor scurte de aprovizionare, se reduce amprenta de carbon asociată transportului produselor alimentare, ceea ce creează premise pentru dezvoltarea unui sector agroalimentar mai durabil și mai adaptat cerințelor actuale de mediu și consum responsabil.
Costurile pentru mediul de afaceri

Modificările prevăzute în cadrul acestei Hotărâri de Guvern nu implică costuri adiționale pentru micii producători, având în vedere că aceste ajustări nu impun introducerea unor procese noi în activitatea acestora, ci are ca scop simplificarea activității mediului de afaceri.
4.4. Impactul social
Implementarea măsurilor propuse comportă doar beneficii prin potențialul de creștere a activității antreprenoriale în zonele rurale ale țării, putând contribui implicit și la minimizarea fenomenului migrației.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Aplicarea proiectului dat nu implică un impact negativ asupra protecției datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Prevederile proiectului în cauză nu are impact sub aspectul echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu s-a identificat
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu s-au identificat
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri de Guvern nu transpune prevederi legislative ale UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul dat vine în aplicarea corectă a practicilor UE pentru acordarea flexibilităților activităților micilor producători astfel, cum prevede Reg.853/2004 este necesar de a se stabili cerința specifică de vânzare cu amănuntul a produselor alimentare cu o activitate localizată și restrânsă.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În cadrul ședinței de lucru din 12.12.2025 convocată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu micii producători din domeniul alimentar, au survenit câteva propuneri de modificare: reglementarea distanței de comercializare pentru micii producători de produse alimentare la festivaluri, iarmaroace, târguri și expoziții; introducerea unui nou punct privind produsele tradiționale și artisanale; modificarea pct. 2, în sensul noțiunii: ”producător mic” să fie completat după cuvintele: ”către unitățile de comerț” cu cuvintele ”către procesatori”. Participanții au subliniat importanța dialogului constant între autorități și micii producători din domeniul alimentar, în vederea adaptării cadrului normative la realitățile din teren și sprijinirii dezvoltării producției alimentare locale.
În cadrul ședinței de lucru din 15.05.2026 convocată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu Consiliul Concurenței a fost dezbătut subiectul instituirii unei restricții geografice pentru micii producători și scutirea micilor producători de ouă de la obligația de aplicare pe ambalaj a informației privind greutatea ouălor. S-a decis excluderea instituirii unei restricții geografice pentru micii producători de a desfășura activități de comercializare directă a produselor alimentare obținute în cadrul propriei exploatații, pe o distanță care depășește raza de până la 150 km de la locul de producere, astfel a fost propusă introducerea unei norme care să stabilească asigurarea unor condiții de temperatură la transportul produselor alimentare, pe o distanță mai mare de 100 km. A fost propusă o nouă redacție pentru obligația de aplicare pe ambalaj a informației privind greutatea ouălor, dar și prevederea privind posibilitatea de comercializare a ouălor la vrac.

Întru respectarea art. 9, art. 11 alin (22) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pct. 239 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, a fost publicat la linkul de mai jos anunțul privind inițiativa de elaborare a proiectului și elaborarea versiunii inițiale a acestuia, anunțul de consultare și versiunea definitivă a proiectului împreună cu nota de fundamentare și sinteza actualizată: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-de-guvern/15665>

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 32 alin.(2²) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost examinat și susținut în cadrul ședinței grupului de lucru din data de 17 februarie 2026. Proiectul și Nota de fundamentare au fost redactate conform opiniei expertului expusă în Scrisoarea nr. 38-78-1820 din 19 februarie 2026.

În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. În raportul de expertiză (scrisoarea nr. 06/2/5459 din 25 martie 2026) se menționează că *Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).*

În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice (nr. 04/2-3275 din 25.03.2026) de către Ministerul Justiției. Ca urmare a obiecțiilor prezentate în expertiza juridică, proiectul în cauză a fost redactat conform tehnicii legislative și a prevederilor Legii nr. 100/2017.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect reprezintă cadrulul normativ național secundar de implementare a Legii nr. 296/2017 privind Cerințele generale de igienă a produselor alimentare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

1. Implementarea acestui proiect **nu presupune** cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
2. Monitorizarea implementării va fi realizată în baza legislației aplicabile. Agenția Națională pentru Siguranța a Alimentelor în calitate de autoritate cu atribuții de control va asigura supravegherea practică a respectării cerințelor impuse de prezentul proiect.
3. Prezenta hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Ministrul agriculturii
și industriei alimentare**

Digitally signed by Catlabuga Ludmila
Date: 2026.06.03 15:54:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
ROMANIA EUROPEANĂ



Ludmila CATLABUGA

Ex.: Platon Valentina
Tel. 022 503 951