

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora (număr unic 19/MA/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege privind determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora a fost elaborat de către Ministerul Apărării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege privind determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora este elaborat în scopul perfecționării/ajustării cadrului normativ în domeniul apărării naționale.

Elaborarea prezentului proiect de lege este determinată de modificările recente operate în domeniul apărării naționale și securității naționale, inclusiv cele introduse prin Legea nr.230/2025 pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind sistemul național de apărare), care impun revizuirea și actualizarea cadrului normativ subsecvent aplicabil gestionării și valorificării activelor cu destinație militară.

Consecvent, proiectul vizează unele aspecte din Legea nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor special și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova, modificată prin Legea nr.230/2025.

Elaborarea proiectului de lege a fost condiționată de punerea în aplicare și implementarea prevederilor documentelor de politici în domeniul securității și apărării naționale, precum Proiectul „Dezvoltarea Armatei Naționale” din Planul Național de Dezvoltare pentru anii 2026–2028 și acțiunea nr. 231 din Planul național de reglementări pentru anii 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024, care prevede elaborarea cadrului normativ respectiv.

Totodată, proiectul este corelat cu pct. 51 din Strategia militară a Republicii Moldova pentru anii 2025–2035, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2025, care prevede implementarea unor măsuri de optimizare și reducere a costurilor de exploatare, inclusiv modernizarea, revitalizarea și redistribuirea resurselor militare, ceea ce justifică perfecționarea cadrului normativ privind valorificarea excedentului neutilizat de armament, muniții, tehnică militară și produse cu dublă utilizare.

2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusive a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, gestionarea și valorificarea armamentului, munițiilor, dispozitivelor militare, tehnicii militare și produselor cu dublă utilizare (civilă și militară) aflate în proprietatea statului sunt reglementate printr-un ansamblu de acte normative și norme învechite.

Astfel, la momentul actual modul de comercializare (vânzare) a bunurilor Forțelor Armate ale Republicii Moldova este reglementat prin Hotărârea Parlamentului nr.283/1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de

care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova. Regulamentul respectiv vizează, în principal, comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare și este conceput în special pentru bunurile de care dispun Forțele Armate, limitându-se practic la forma de comercializare a acestora.

Ulterior, aprobării Hotărârii Parlamentului nr. 283/1999, în domeniul respectiv au fost aprobate și ulterior modificate două legi-cadru esențiale, precum: Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea națională și Legea nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor speciale și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova.

Prin urmare, au fost reglementate mai multe forme de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra activelor cu destinație militară, inclusiv vânzare-cumpărare, donație, schimb și închiriere, precum și a fost stabilită atribuția Guvernului de a aproba efectuarea acestor operațiuni.

În același timp, pentru implementarea acestei atribuții, se constată necesitatea revizuirii și substituirii Hotărârii Parlamentului nr.283/1999 în vigoare, care reglementează în mod limitativ doar comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare. În acest context, problema principală o constituie faptul că actul normativ subsecvent în vigoare – Regulamentul aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 283/1999, nu mai corespunde noilor reglementări, din următoarele considerente:

- acoperă exclusiv comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare, fără a reglementa în mod unitar și detaliat donația, schimbul sau închirierea excedentului neutilizat, deși aceste forme sunt prevăzute expres în Legea nr. 147/2017 (art. 61) și în Legea nr. 345/2003 (art. 27 alin. (2) lit. b¹));

- este elaborat într-un context instituțional în care noțiunea de „Forțe Armate” avea o altă componență decât în prezent: la data aprobării Regulamentului, în structura Forțelor Armate erau incluse mai multe entități militare, în timp ce, ca urmare a reformelor ulterioare ale sistemului național de apărare, componența acestora a fost restrânsă la două structuri principale: Armata Națională și Inspectoratul General de Carabinieri (art.9 alin.(1) Legea nr.345/2003). În aceste condiții, Regulamentul nu mai reflectă pe deplin arhitectura actuală a sistemului național de apărare și nu acoperă integral situațiile de gestionare și valorificare a excedentului neutilizat de active cu destinație militară și produse cu dublă utilizare, aflate în gestiunea tuturor deținătorilor din sistem;

- a fost elaborat într-un context normativ anterior adoptării Legii nr. 147/2017 și al modificărilor recente operate prin Legea nr. 230/2025, ceea ce determină necorelări cu regimul actual de evidență, securitate, control și trasabilitate a armamentului, munițiilor, mijloacelor speciale, dispozitivelor militare și produselor cu dublă utilizare.

Experiența aplicării legislației a evidențiat, de asemenea, o serie de lacune și neclarități, în special privind:

- delimitarea atribuțiilor dintre Guvern, Ministerul Apărării și alte structuri din sistemul național de apărare în procesul de identificare, declarare, evaluare și valorificare a activelor excedentare;

- procedurile de selectare și verificare a beneficiarilor (naționali și străini), inclusiv din perspectiva riscurilor de securitate națională și a respectării obligațiilor

internaționale ale Republicii Moldova privind controlul armamentului, munițiilor și produselor cu dublă utilizare;

- metodologia de evaluare a bunurilor excedentare și stabilirea condițiilor economice pentru vânzare, donație, schimb sau închiriere;
- regulile privind evidența, raportarea și utilizarea veniturilor provenite din valorificarea excedentului, precum și modul de reflectare a acestor operațiuni în contabilitatea și bugetele autorităților competente.

În paralel, documentele de planificare strategică în domeniul apărării, inclusiv Strategia militară a Republicii Moldova pentru anii 2025–2035, prevăd modernizarea și optimizarea resurselor militare, prin înlocuirea treptată a tehnicii învechite, reducerea costurilor de exploatare și utilizarea eficientă a resurselor bugetare. Fără un cadru normativ nou, unitar și corelat cu modificările recente ale Legii nr. 345/2003 și Legii nr. 147/2017, procesul de valorificare a excedentului neutilizat rămâne fragmentat, parțial neadaptat la realitățile actuale și cu riscuri sporite sub aspectul securității, transparenței și eficienței utilizării fondurilor publice.

În aceste condiții, se impune intervenția normativă prin elaborarea și aprobarea unui nou proiect de lege, care:

- să extindă sfera de aplicare a legii asupra forțelor destinate apărării naționale, stabilite la art. 9 alin. (3) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională;
- să determine excedentul neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora realizat de autoritățile publice din cadrul forțelor destinate apărării naționale, stabilite la art. 9 alin. (3) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, și de alte autorități publice competente, potrivit legii;
- să detalieze procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare;
- să extindă reglementarea de la simpla comercializare la întregul spectru de forme de transmitere a drepturilor asupra activelor (vânzare-cumpărare, donație, schimb, închiriere);
- să substituie/actualizeze cadrul instituit prin Hotărârea Parlamentului nr.283/1999, în măsura în care acesta este depășit de noile reglementări.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al prezentului proiect de lege constă în instituirea unui cadru normativ unitar și actualizat privind determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, precum și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora, prin:

- definirea noțiunilor de bază „active cu destinație militară”, „excedent neutilizat” și ”închiriere”;
- extinde sfera de aplicare a legii asupra forțelor destinate apărării naționale, stabilite la art. 9 alin. (3) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, care includ Forțele Armate, subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne, ale Ministerului Justiției, ale Ministerului Finanțelor, ale Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, ale Serviciului de Protecție și Pază de Stat, ale Centrului Național Anticorupție, formațiunile de apărare teritorială și alte formațiuni armate legale și de alte autorități publice competente, potrivit legii;

- reglementează etapele procesului de determinare a excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, care se realizează prin inventarierea generală și detaliată, întocmirea listelor excedentului neutilizat, examinarea și aprobarea acestora la nivelul colegiilor ministerelor/autorităților administrative (după caz), Guvernului, Comisiei parlamentare pentru securitatea națională, apărare și ordine publică a Parlamentului, etc.;

- reglementează criteriile de identificare și evaluare a excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară;

- stabilește autoritățile competente implicate în procesul de determinare și aprobare a Listei excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, drepturile și obligațiile acestora: comisiile specializate pentru determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, create în cadrul autorităților publice care dețin active cu destinație militară, colegiile autorităților publice, după caz alte organe colegiale, Președintele Republicii Moldova, Comisia pentru valorificarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, Guvernul, Comisia națională de control al comerțului cu mărfuri strategice, Comisia parlamentară de specialitate a Parlamentului, Parlamentul;

- reglementează procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință a excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, principiile și condițiile generale de transmitere și stabilește condițiile esențiale în cazul transmiterii, donației, schimbului și închirierii, inclusiv cerințele privind verificarea beneficiarilor, documentele de utilizator final, avizele Serviciului de Informații și Securitate și ale Comisiei naționale de control al comerțului cu mărfuri strategice;

- stabilește criteriile privind transmiterea dreptului de proprietate a activelor cu destinație militară, fără desfășurarea licitației și condițiile efective de transmitere excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară;

- stabilește controlul comerțului cu mărfuri strategice;

- reglementează condițiile efective de transmitere excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, de informare a autorităților supreme, destinația mijloacelor financiare obținute și răspunderea autorităților publice implicate.

În contextul celor menționate, proiectul are ca scop:

- stabilirea cadrului normativ unitar subsecvent la modificările recente ale Legii nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și ale Legii nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor special și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova;

- extinderea reglementării de la simpla comercializare la întregul spectru de forme de transmitere (vânzare-cumpărare, donație, schimb, închiriere);

- extinderea sfera de aplicare asupra forțelor destinate apărării naționale, stabilite la art. 9 alin. (3) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și de alte autorități publice competente, potrivit legii;

- crearea unui mecanism transparent și eficient de valorificare a excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, în concordanță cu obiectivele stabilite în documentele de planificare strategică în domeniul apărării.

Totodată, în scopul demarării imediate a procedurilor de inițiere a procesului de determinare a excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, se propune

intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului din momentul publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În procesul de elaborare a proiectului au fost examinate următoarele opțiuni alternative:

1) menținerea cadrului normativ existent (fără intervenție normativă):

Această opțiune ar presupune menținerea în vigoare a Hotărârii Parlamentului nr. 283/1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova și neadoptarea unui nou Regulament, ceea ce ar duce la următoarele consecințe:

- Regulamentul aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.283/1999 reglementează preponderent comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare, fără a acoperi în mod unitar și detaliat donația, schimbul și închirierea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară;

- acesta a fost elaborat într-un context normativ anterior adoptării și modificării Legii nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și ale Legii nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor special și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova, nefiind corelat cu atribuțiile actuale ale Guvernului și cu noul regim al armamentului, munițiilor, dispozitivelor militare și produselor cu dublă utilizare;

- menținerea situației actuale ar fi contrară art.IV al Legii nr. 230/2025 pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind sistemul național de apărare), care impune modificarea actelor normative în termen, precum și obiectivelor asumate prin documentele de planificare strategică (Planul Național de Dezvoltare, Planul național de reglementări și Strategia militară).

2) O altă opțiune examinată a fost ajustarea Regulamentului existent prin modificări și completări succesive, pentru a introduce noile forme de transmitere (donație, schimb, închiriere), noțiunea de excedent neutilizat și produsele cu dublă utilizare, precum și noile mecanisme de coordonare și control.

Această opțiune nu a fost reținută deoarece:

- regulamentul actual are o structură și un limbaj învechit, iar dacă ar fi modificat doar fragmentat, textul ar deveni de aplicat, cu riscul de prevederi care se contrazic între ele;

- volumul și complexitatea modificărilor necesare ar fi, în fapt, echivalente cu reproducerea unui nou proiect, astfel încât soluția rațională este aprobarea unei noi legi moderne și sistematizate;

- modificările izolate nu ar asigura un nivel suficient de claritate, transparență și predictibilitate pentru gestionarea unor bunuri sensibile, cum sunt armamentul, munițiile, tehnica militară și produsele cu dublă utilizare.

3) S-a examinat și opțiunea ca regulile detaliate privind transmiterea dreptului de proprietate sau de folosință să fie stabilite exclusiv prin hotărâri ale Guvernului și prin acte interne (ordine, instrucțiuni) ale Ministerului Apărării și ale altor autorități competente. Această opțiune nu a fost acceptată, din motivul că:

- în prezent există în vigoare un Regulament aprobat prin hotărâre a Parlamentului (HP nr.283/1999), care urmează a fi abrogat, fie înlocuit printr-o reglementare de același nivel, pentru a evita suprapunerea și conflictul de norme;

- luând în considerare natura bunurilor vizate (armament, muniții, tehnică militară și produse cu dublă utilizare) și impactul asupra securității naționale, se impune ca principiile, limitele și arhitectura generală a modului de determinare a excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra să fie stabilite la nivel lege, iar actele Guvernului și ale autorităților din sistemul de apărare să aibă caracter subsecvent și de punere în aplicare;

- o reglementare exclusiv prin acte interne ar reduce gradul de transparență și control parlamentar asupra procesului de înstrăinare a excedentului neutilizat de active cu destinație militară.

În consecință, s-a optat în vederea elaborării și aprobării unui noi legi, care:

- actualizează cadrul depășit instituit prin Hotărârea Parlamentului nr.283/1999;

- creează un mecanism clar, transparent și eficient pentru determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1 Impactul asupra sectorului public

Implementarea prezentului proiect de lege va avea impact, în principal, asupra autorităților și instituțiilor publice din sistemul național de apărare și a altor autorități cu atribuții conexe, fără a implica crearea unor structuri noi sau majorarea efectivelor-limită.

Prin aprobarea proiectului de lege:

- se clarifică și se structurează atribuțiile Parlamentului, Guvernului, Ministerului Apărării și ale altor autorități din sistemul național de apărare în procesul de identificare, declarare, aprobare și valorificarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară;

- se consolidează rolul Parlamentului în calitate de autoritate care aprobă, prin lege, cadrul normativ general privind determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, precum și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora, precum și în calitate de beneficiar al rapoartelor periodice privind rezultatele valorificării acestor active;

- se detaliază atribuțiile Guvernului, inclusiv prin instituirea procedurilor de examinare la nivel de Comisie pentru valorificarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară, aprobarea hotărârilor privind transmiterea dreptului de proprietate sau de folosință asupra excedentului neutilizat;

- se precizează rolul Ministerului Apărării și al altor structuri cu atribuții în domeniul apărării naționale, inclusiv în ceea ce privește:

a) inventarierea și evaluarea activelor cu destinație militară;

b) identificarea și declararea excedentului neutilizat, prin întocmirea și prezentarea Listei excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară;

c) monitorizarea executării operațiunilor de înstrăinare;

- se consolidează cooperarea interinstituțională cu alte autorități ale administrației publice;

- se creează premise pentru optimizarea cheltuielilor bugetare ale autorităților din sistemul național de apărare, prin reducerea treptată a costurilor legate de

depozitarea, paza și întreținerea bunurilor învechite sau neutilizate, precum și prin valorificarea acestora în condiții legale și transparente.

Aplicarea noilor reglementări nu implică instituirea unor autorități/structuri noi ale administrației publice, majorarea efectivului-limită al autorităților implicate, sau crearea unor categorii suplimentare de funcții publice sau funcții de demnitate publică.

Activitățile suplimentare generate de noile prevederi vor fi realizate în cadrul structurilor existente, cu utilizarea resurselor umane și materiale deja aprobate, eventual necesitând doar:

- actualizarea unor acte interne (regulamente interne, instrucțiuni, proceduri operaționale);
- asigurarea unui minim proces de informare/formare a personalului relevant privind noile proceduri și cerințe.

Concluzionând, impactul asupra sectorului public este preponderent:

- organizațional și procedural (clarificarea și standardizarea fluxurilor de lucru, a responsabilităților și a mecanismelor de coordonare/raportare);
- pozitiv, prin creșterea transparenței, a disciplinei de gestionare a activelor cu destinație militară și a nivelului de control parlamentar și guvernamental asupra procesului de valorificare a excedentului neutilizat, fără a genera necesitatea unor resurse bugetare suplimentare pentru funcționarea instituțiilor publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de lege nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat și nu implică majorarea efectivului-limită sau crearea unor structuri noi în cadrul autorităților publice implicate.

Cheltuielile legate de punerea în aplicare a proiectului de lege vor fi acoperite din limitele bugetare aprobate pentru Ministerul Apărării și pentru celelalte autorități ale administrației publice cu atribuții în domeniu, în special pentru:

- organizarea și desfășurarea inventariilor, evaluărilor și a altor lucrări tehnice necesare identificării și declarării excedentului neutilizat;
- activitatea comisiilor și colegiilor (ședințe, analiză de documente, pregătirea și circulația materialelor aferente listelor de excedent și proiectelor de hotărâri de Guvern);
- actualizarea actelor interne (regulamente, instrucțiuni, proceduri) și instruirea minimă a personalului asupra noilor prevederi procedurale.

Aceste activități sunt, în mare parte, continuarea unor procese deja existente (inventarii periodice, evidență a tehnicii, activitatea colegiilor și comisiilor), iar noile reglementări le standardizează și ordonează, fără a genera o categorie nouă de cheltuieli recurente.

În același timp, aplicarea cadrului normativ propus este de natură să genereze efecte financiare pozitive pentru bugetul public, prin:

- obținerea de venituri suplimentare la bugetul de stat din vânzarea excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară);
- reducerea treptată a cheltuielilor suportate de autorități pentru depozitarea, paza, întreținerea și conservarea bunurilor învechite sau neutilizate;
- posibilitatea de utilizare mai eficientă a resurselor bugetare, inclusiv prin canalizarea economiilor obținute către activități de modernizare și înzestrare conform documentelor de planificare strategică în domeniul apărării.

Dimensiunea exactă a acestor efecte financiare nu poate fi cuantificată ex ante, întrucât:

- volumul și structura excedentului neutilizat pot varia de la un an la altul;
- prețurile de vânzare și condițiile economice ale operațiunilor de donație, schimb sau închiriere depind de situația concretă a pieței, de starea tehnică a bunurilor și de cererea existentă.

Cu toate acestea, se poate aprecia că, pe termen mediu și lung, impactul financiar al proiectului va fi neutru sau pozitiv, prin raportare la bugetul de stat, în sensul că:

- nu sunt necesare cheltuieli bugetare suplimentare pentru funcționarea instituțiilor publice;
- se creează premisa creșterii veniturilor nefiscale la buget și a reducerii costurilor de întreținere a bunurilor învechite, cu respectarea cerințelor de securitate națională și a reglementărilor privind controlul armamentului și produselor cu dublă utilizare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu introduce obligații generale și nu creează costuri noi pentru majoritatea operatorilor privați. Impactul vizează doar persoanele fizice și juridice care vor dori să participe la procedurile de valorificare a excedentului neutilizat.

Prin proiectul de lege:

- se asigură un cadru mai clar și previzibil pentru participarea la vânzare-cumpărare, donație, schimb sau închiriere a activelor cu destinație militară;
- se mențin cerințele existente de conformitate și control (utilizator final, verificări de securitate), fără introducerea unor noi taxe sau licențe speciale;
- se pot crea oportunități suplimentare de afaceri pentru operatorii din domenii conexe (industrie de apărare, servicii tehnice, transport, depozitare, dezmembrare etc.).

În ansamblu, impactul asupra sectorului privat este limitat, ținut și, preponderent, de natură pozitivă.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul de lege are ca obiect, în principal, reglementează raporturile juridice aferente procesului de determinare a excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora realizat de autoritățile publice din cadrul forțelor destinate apărării naționale. Cu toate acestea, natura bunurilor vizate face ca dimensiunea de mediu să fie relevantă, chiar dacă impactul este în mare parte indirect.

Prin aprobarea proiectului se creează premise pentru reducerea riscurilor de mediu, prin faptul că:

- se încurajează valorificarea într-un termen mai scurt a excedentului neutilizat, ceea ce limitează perioadele îndelungate de stocare a armamentului, munițiilor și tehnicii militare, cu potențial de degradare a ambalajelor, scurgeri de substanțe

periculoase, acumulare de deșeuri sau incidente cu impact asupra solului, apei și aerului;

- reduce riscul ca armamentul și munițiile vechi să rămână pe termen nedefinit în depozite, în afara unor programe planificate de gestionare și, implicit, să devină o sursă latentă de riscuri pentru mediu.

Astfel, proiectul nu generează un impact negativ semnificativ asupra mediului și este compatibil cu cerințele de protecție a mediului prevăzute de cadrul normativ în vigoare.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind organizarea consultării publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md>

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/hotararea-parlamentului-privind-elaborarea-regulilor-de-transmitere-a-dreptului-de-proprietate-asupr/15378>

Proiectul legii a fost avizat de către Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Agenția Servicii Publice, Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție. Propunerile și recomandările expuse în avizele recepționate au fost reflectate în sinteza la proiect.

Totodată, ținând cont de complexitatea domeniului reglementat, de extinderea aplicării asupra tuturor forțelor destinate apărării naționale, precum și de implicarea mai multor autorități publice în procesul de transmitere a dreptului de proprietate sau de folosință asupra excedentului neutilizat, proiectul a fost revizuit conceptual, redenumit și este expus în proiectul de lege privind determinarea excedentului neutilizat al activelor cu destinație militară și procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra acestora și a fost supus avizării repetate cu Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Vamal), Ministerul Justiției (inclusiv Administrația Națională a Penitenciarelor), Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (inclusiv Comisia națională de control al comerțului cu mărfuri strategice), Ministerul Afacerilor Interne, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Agenția Servicii

Publice. Propunerile și recomandările expuse în avizele recepționate au fost reflectate în sinteza la proiect.

7. Concluziile expertizelor

Conform prevederilor art.36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost prezentat Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție și expertizei juridice, recomandările cărora au fost luate în considerare și incluse în sinteza la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prin aprobarea proiectului de lege, acesta se va încorpora în cadrul normativ existent după cum urmează:

- proiectul instituie un act normativ nou care va avea caracter special în raport cu reglementările generale privind administrarea și deținatizarea proprietății publice;
- se va aplica în corelare directă cu prevederile art. 27 alin. (2) lit. b¹) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și art. 61 din Legea nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor special și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova;
- în cadrul autorităților din sistemul național de apărare (inclusiv Ministerul Apărării) vor fi ajustate, după necesitate, actele interne (regulamente, instrucțiuni, proceduri) pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi.

În acest context, art.24 din proiect, stabilește sarcina Guvernului care în termen de până la 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu aceasta.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea prezentului proiect va genera integrarea actului normativ în cadrul normativ existent, în acest sens, fiind necesară revizuirea și actualizarea actelor interne ale autorităților din sistemul național de apărare (în special ale Ministerului Apărării), prin:

- organizarea mecanismelor de coordonare și decizie, prevăzute în proiectul legii, inclusiv prin:
 - asigurarea unui minim proces de informare și instruire a personalului relevant din cadrul autorităților implicate;
 - consolidarea mecanismelor de evidență și raportare;
 - coordonarea interinstituțională cu alte autorități competente (Comisia națională de control al comerțului cu mărfuri strategice, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Externe etc.).

Toate aceste măsuri urmează a fi realizate în limitele efectivelor și ale resurselor bugetare aprobate, fără crearea unor structuri noi sau instituirea unor funcții suplimentare, prin reorganizarea și eficientizarea proceselor interne ale autorităților publice vizate.

Ministru

Anatolie NOSATÎI