

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații este elaborat de Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații rezultă din prevederile: <ul style="list-style-type: none">- Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cluster 4, anexa A, capitolul 27, acțiunea 67 (termen de realizare – decembrie 2026);- Planului național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024, pct. 323 – termen de aprobare 17.12.2025;- art. 7 alin. (1) lit. b) și art. 49 alin. (2) din Legea apelor nr. 272/2011 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 46-49, art. 70), care stabilesc competența Guvernului de a aproba cadrul normativ pentru punerea în aplicare a legii și prevede responsabilitatea Ministerului Mediului de elaborare a planurilor de gestionare a riscului de inundații.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Republica Moldova, prin poziția sa geografică și particularitățile fizico-geografice – relief preponderent deluros, format în special din podiș, rețea hidrografică densă, climă temperat-continentală cu variabilitate accentuată a precipitațiilor – se confruntă cu un grad ridicat de expunere la riscurile de inundații. Intensificarea fenomenelor hidrologice extreme, pe fondul schimbărilor climatice și al presiunilor antropice asupra bazinelor hidrografice (urbanizarea luncilor inundabile, despăduriri, colmatarea albiilor, degradarea infrastructurii hidrotehnice), amplifică vulnerabilitatea sistemică a teritoriului național. <p>Riscul de inundații afectează ambele districte hidrografice ale țării – Dunărea–Prut și Marea Neagră, și respectiv Nistru – care acoperă integral teritoriul Republicii Moldova (aprox. 33 846 km², fără regiunea transnistreană). Districtul Dunărea–Prut și Marea Neagră reprezintă circa 43,6% din suprafața țării, iar districtul Nistru aproximativ 56,6%, concentrând peste 60% din populație și o parte semnificativă a infrastructurii critice naționale. În anumite zone vulnerabile, gradul de expunere la inundații depășește 40% din teritoriu, iar local poate atinge valori semnificativ mai ridicate în luncile inundabile. Regimul climatic, caracterizat prin alternanța perioadelor secetoase cu episoade de precipitații intense, favorizează apariția viiturilor rapide (flash floods), în special pe cursurile de apă mici și în zonele urbane. Dependența hidrologică externă accentuează vulnerabilitatea națională, întrucât o parte majoră a debitelor râurilor Nistru și Prut se formează în afara teritoriului Republicii Moldova, ceea ce conferă fenomenului un pronunțat caracter transfrontalier și limitează capacitatea de control unilateral al riscurilor.</p> Infrastructura de protecție existentă – digurile de protecție contra inundațiilor, canalele de desecare, lacurile de acumulare, iazurile și heleșteiele – are un rol esențial în atenuarea viiturilor, în reducerea riscului producerii inundațiilor și a impacturilor acestora, însă o parte a acestora are termenul de exploatare depășit și o stare tehnică nesatisfăcătoare, obiectele acvatice și canalele fiind parțial colmate, iar majoritatea construcțiilor hidrotehnice necesită intervenții de reparare și întreținere corespunzătoare. Degradarea unor sectoare a digurilor de protecție sporesc riscul de cedare locală, iar surparea barajelor cresc riscul de propagare a efectelor în cascadă.

Evenimentele hidrologice majore din ultimele decenii confirmă caracterul recurent și sever al fenomenului de formare a viiturii rapide. Spre exemplu, inundațiile din anii 2008 și 2010 au generat debite istorice pe râurile Prut și Nistru, au afectat sute de locuințe, mii de hectare de teren agricol și infrastructură publică, determinând evacuări masive și pierderi economice considerabile. Episoade ulterioare de ploi torențiale și inundații pluviale rapide au avut loc în anii 2020, 2021, 2023, 2024 și 2025. Viitura majoră din iunie 2020 a fost unul dintre cele mai importante evenimente hidrologice din ultimii ani în bazinul râului Prut și, într-o măsură mai mică în bazinul Nistrului. Fenomenul s-a manifestat în special în intervalul 17–30 iunie 2020, cu maximele viiturii în jurul 24–26 iunie, urmare precipitațiilor foarte abundente în vestul Ucrainei, România și Republica Moldova, cu cantități de precipitații de până la 6 ori mai mari decât media lunară în unele zone ale bazinului Prutului. Acumularea apei în partea superioară a bazinului hidrografic Prut a generat o viitură puternică propagată în aval. Prima undă de viitură pe Prut s-a produs între 14–21 iunie 2020, iar a doua undă, mult mai puternică, s-a format în perioada 22–26 iunie, când debitul a crescut rapid. La stația hidrometrică Rădăuți-Prut, debitul maxim a ajuns la aproximativ 2920 m³/s, fiind una dintre cele mai mari viituri după cea din 2008. Au fost emise avertizări hidrologice Cod Portocaliu pentru bazinele Prutului și Nistrului, nivelul apei a crescut semnificativ, acestea ieșind în luncă pe unele sectoare. Autoritățile au evacuat locuitorii gospodăriilor aflate în zona de risc în localitățile din nordul țării (Criva, Drepcăuți, Lipcani), au fortificat diguri și monitorizat în permanență sectoarele vulnerabile ale râurilor.

Pe parcursul lunilor iunie, iulie din anul 2021 ploile torențiale, furtunile și grindina au provocat inundații locale în 38 de localități din 17 raioane, cu pagube semnificative, fiind deteriorate acoperișurile unor case și circa 12 km de drumuri, inclusiv au fost afectate peste 8000 de terenuri agricole, iar nivelul apei în râuri, inclusiv râul Prut, a crescut cu aproximativ 2,1–2,7 m pe anumite sectoare și persista riscul de ieșire a apei în luncă. În luna aprilie din anul 2023 urmare ploilor torențiale intense în mai multe episoade, au avut loc viituri rapide și inundații locale în mai multe localități. Cele mai recente viituri rapide în orașul Chișinău fiind cele din datele de 05.09.2024, 01.09.2025 și 08.10.2025, care au provocat acumulări de apă pe străzi, inundarea subsolurilor în unele clădiri, blocaje în trafic și necesitatea intervenției serviciilor municipale specializate, ceea ce a evidențiat vulnerabilitățile suplimentare asociate extinderii suprafețelor impermeabile și insuficienței sistemelor de drenaj. În localitățile rurale un ultim eveniment major înregistrat fiind cel din perioada 14-16 septembrie 2024 pe râul Sărata, în localitățile Sărata Nouă și Romanovca, din r-nul Leova, când cantitatea de precipitații a depășit media multianuală. Drept consecință fiind creată o situație de urgență, de inundații și risc de rupere a barajelor unor iazuri și lacuri de acumulare. În zona Sărata Nouă – Romanovca, apa s-a ridicat brusc în iazuri și pe râul Sărata, ce a dus la ridicarea nivelului apei cu aproximativ 2 metri în doar două ore într-un lac de acumulare din localitatea Sărata Nouă, și la ruperea barajului a unui iaz din localitatea Romanovca. Drept consecință fiind distruse două poduri, inundate mai multe gospodării, depozite ale unor agenți economici, terenuri agricole și drumuri.

Pe lângă impactul socio-economic, inundațiile generează efecte ecologice semnificative, inclusiv prin degradarea ecosistemelor acvatice și afectarea zonelor protejate, cum ar fi ariile naturale protejate cu statut de zonă Ramsar așa ca „Unguri-Holoșnița” și „Nistrul de Jos” din lunca Nistrului, „Lacurile Prutului de Jos” din lunca Prutului, și situl Emerald din aceeași arie.

Proiecțiile climatice indică o creștere a frecvenței și intensității fenomenelor extreme, ceea ce poate conduce la extinderea suprafețelor inundabile și la producerea potențialelor pagube în absența unor măsuri adecvate de adaptare.

Deși cadrul normativ existent stabilește principiile generale de gestionare a riscului la inundații, planurile aprobate pentru ciclul anterior prin Hotărârea Guvernului nr. 562/2020, și-au depășit perioada de aplicare și nu mai reflectă în mod integral datele hidrologice actualizate, evoluțiile climatice recente și noile priorități strategice naționale. În aceste condiții, lipsa actualizării planurilor de gestionare a riscului de inundații ar conduce la neconformitatea cu ciclul de planificare de șase ani prevăzut de Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și

a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscului de inundații, precum și la diminuarea eficienței măsurilor de prevenire și protecție împotriva inundațiilor.

În aceste condiții, intervenția normativă prin aprobarea actualizării Planurilor de gestionare a riscului de inundații, ciclul II, 2026–2031 (în continuare *PGRI 2026-2031*), pentru fiecare district bazinal hidrografic în parte, este necesară și justificată. Actualizarea planurilor permite:

- integrarea datelor hidrologice și cartografice recente;
- revizuirea hărților de hazard și de risc;
- prioritizarea măsurilor structurale și non-structurale în funcție de nivelul actual al riscului;
- consolidarea cooperării transfrontaliere;
- alinierea la politicile de adaptare la schimbările climatice și la standardele europene.

Proiectul propus reprezintă, astfel, un instrument esențial pentru reducerea vulnerabilității populației și a infrastructurii, pentru protecția mediului și pentru asigurarea unei dezvoltări durabile, în concordanță cu obligațiile asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Planurile de gestionare a riscului de inundații (în continuare *PGRI*) pentru districtele bazinelor hidrografice Nistru și Dunărea-Prut și Marea Neagră reprezintă documente strategice, concepute pentru a aborda în mod integrat și preventiv amenințările asociate inundațiilor în aceste zone hidrografice esențiale. Planurile pentru perioada 2026–2031 sunt elaborate în temeiul cadrului normativ național în domeniul gestionării resurselor de apă și al riscului la inundații, constituit din Legea apelor nr. 272/2011, Regulamentul privind gestionarea riscurilor de inundații, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2013 și Concepția reformei sistemului național de gestionare, prevenire și reducere a consecințelor inundațiilor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 590/2018. Totodată, documentele asigură conformitatea cu Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații, promovând o abordare ciclică, cu revizuri periodice la intervale de 6-10 ani sau în urma evenimentelor hidrologice majore, cum ar fi viiturile extreme. Integrarea lor în planurile mai largi de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2025 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru, ciclul II (2025-2030) și Hotărârea Guvernului nr. 444/2022 cu privire la aprobarea Programului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea – Prut și Marea Neagră, ciclul II (2023-2028) asigurând o coordonare coerentă între managementul resurselor de apă și prevenirea riscurilor, subliniind importanța cooperării transfrontaliere cu țări vecine precum Ucraina și România, în conformitate cu acordurile bilaterale existente privind gestionarea resurselor de apă.

Structura ambelor planuri este similară, dar adaptată la particularitățile fiecărui district hidrografic și conține:

- caracterizarea structurii geologice și a reliefului, climatică, hidrologică, a solurilor, a biodiversității, socio-economică, a infrastructurii existente de protecție împotriva inundațiilor, a sistemelor existente de avertizare/alarmare și de răspuns la inundații, în limita districtului;
- evaluarea preliminară actualizată a riscului la inundații;
- descrierea inundațiilor istorice și identificarea zonelor cu potențial risc semnificativ de inundații;
- elaborarea și actualizarea hărților de hazard și a hărților de risc la inundații;
- viiturile pluviale, evaluarea potențialelor consecințe ale inundațiilor, descrierea obiectivelor de management al riscului de inundații;
- măsurile propuse și prioritizarea acestora;
- coordonarea procesului bilateral în districtul bazinului hidrografic;
- mecanismele de monitorizare, raportare și evaluare;
- costurile măsurilor propuse în Planul de măsuri aferent implementării PGRI;
- Planul de măsuri aferent implementării PGRI.

Districtul bazinului hidrografic Nistru, acesta ocupă o suprafață totală de 19 232,79 km² – echivalentul a 56,6% din teritoriul Republicii Moldova. În PGRI sunt descrise particularitățile hidrologice ale râului Nistru și ale principalilor săi afluenți (râurile Răut, Bîc, Botna), rolul transfrontalier al Nodurilor Hidrotehnice construite pe teritoriul Ucrainei, al lacurilor de acumulare Dubăsari și Ghidighici, rețeaua digurilor de protecție contra inundațiilor, precum și vulnerabilitatea așezărilor urbane și rurale.

Sunt evaluate efectele istorice ale inundațiilor, inclusiv evenimentele majore din anii 2008–2010, și sunt modelate scenarii hidraulice pentru probabilitățile de depășire de 1%, 0,5% și 0,1%.

Pentru districtul bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră, cu o suprafață de 14 770 km² (43,6% din țară), este descris caracterul transfrontalier pronunțat al râului Prut, rolul lacului de acumulare Costești–Stânca în atenuarea viiturilor, vulnerabilitatea zonelor joase și a luncilor inundabile, precum și specificul cursurilor de apă din sud (râurile Cogâlnic, Sărata, Ialpuș). Sunt examinate atât riscurile generate de viiturile de pe râurile principale, cât și cele asociate inundațiilor pluviale rapide în zonele urbane și rurale, de pe cursurile de apă interne.

Evaluarea infrastructurii existente de protecție evidențiază rolul barajelor și a digurilor de protecție contra inundațiilor prin reducerea undelor de viitură, dar și necesitatea reabilitării și modernizării a unor sectoare afectate de degradare și urmare intervențiilor necontrolate, precum decolmatarea. Sistemele de avertizare hidrometeorologică, capacitatea instituțională de răspuns și cadrul de cooperare interinstituțională sunt analizate în contextul consolidării rezilienței.

Obiectivele de management stabilite pentru ciclul 2026–2031 vizează:

- reducerea riscurilor pentru populație, bunuri și infrastructură critică;
- diminuarea pierderilor economice și a impactului asupra mediului;
- prevenirea amplificării riscurilor prin controlul utilizării terenurilor;
- creșterea capacității instituționale și a gradului de informare publică;
- promovarea soluțiilor bazate pe natură și a măsurilor de adaptare la schimbările climatice.

Programul de măsuri include atât intervenții structurale (reabilitarea și consolidarea digurilor, crearea sau restaurarea zonelor umede, împăduriri de protecție), cât și măsuri non-structurale (actualizarea cadrului normativ, dezvoltarea sistemelor de monitorizare și avertizare timpurie, consolidarea capacităților instituționale, instruirea autorităților locale și informarea populației). Măsurile sunt prioritizate în baza analizei cost–beneficiu, a nivelului de risc și a impactului asupra mediului.

Planurile stabilesc un mecanism clar de implementare și monitorizare, desemnând Instituția Publică Administrația Națională „Apele Moldovei” drept coordonator tehnic, în cooperare cu Ministerul Mediului, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și autoritățile administrațiilor publice locale. Instituția Publică Administrația Națională „Apele Moldovei” prezintă anual, până la data de 25 februarie, Raportul anual privind implementarea măsurilor în anul precedent Guvernului, prin intermediul Ministerului Mediului, precum și direct Comitetelor districtelor bazinelor hidrografice.

Prin conținutul și structura Planurilor de gestionare a riscului de inundații, ciclul II, 2026–2031, acestea asigură un cadru integrat de prevenire, protecție și gestionare a riscurilor de inundații, contribuind la creșterea rezilienței socio-economice și ecologice a Republicii Moldova în contextul intensificării fenomenelor hidrologice extreme și al schimbărilor climatice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații, ciclul II, pentru districtele bazinelor hidrografice Nistru și Dunărea-Prut și Marea Neagră pentru perioada 2026–2031, au fost analizate 2 opțiuni de intervenție:

1. *Opțiunea „Status quo” – menținerea Planurilor de gestionare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 562/2020.*

Această opțiune ar fi presupus continuarea implementării planurilor aprobate pentru, ciclul I, perioada 2021–2025 fără actualizarea cadrului strategic și tehnic. Analiza efectuată a demonstrat că această opțiune nu este fezabilă, din următoarele considerente:

- cadrul național aliniat la Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscului de inundații, impune actualizarea PGRI o dată la șase ani, în baza noilor evaluări preliminare ale riscului de inundații. Menținerea planurilor 2021–2025 ar contraveni principiului ciclului de planificare și raportare sincronizată cu Uniunea Europeană (art. 14 al Directivei 2007/60/CE);

- datele hidrologice și cartografice utilizate în planurile anterioare sunt depășite. Hărțile de hazard și de risc la inundații elaborate în perioada 2013–2015 se bazează pe serii hidrologice care nu mai reflectă situația actuală, în contextul schimbărilor climatice și al modificărilor de utilizare a terenurilor. În ultimii cinci ani s-au înregistrat episoade hidrologice extreme, cu inundații și viituri pe râurile mici. Urmare acestor fenomene se constată că schimbările climatice cresc frecvența precipitațiilor intense și a viiturilor rapide, ceea ce amplifică riscul de inundații în Republica Moldova, în special în bazinele râurilor mici și în zonele cu relief fragmentat, ceea ce modifică evaluarea probabilităților de inundații.

De asemenea, planurile existente nu sunt alinate la noile politici naționale și internaționale. Strategia Națională de Adaptare la Schimbările Climatice 2030 introduce abordări noi privind reziliența ecologică și infrastructura verde, care nu sunt reflectate în planurile anterioare.

2. Opțiunea „Actualizare integrală și armonizare cu UE” – soluția selectată.

Aceasta reprezintă opțiunea adoptată și constituie fundamentul prezentului proiect de hotărâre. Ea presupune actualizarea integrală a Planurilor de gestionare a riscului de inundații pentru Planurilor de gestionare a riscului la inundații, ciclul II, 2026–2031, prin prioritizarea măsurilor structurale și non-structurale pe baza analizelor cost-beneficiu, precum și alinierea la obiectivele europene privind reziliența climatică și gestionarea durabilă a resurselor de apă.

Această opțiune este justificată prin mai multe argumente esențiale. În primul rând, ea asigură conformitatea deplină cu Directiva 2007/60/CE, care impune cicluri de planificare de șase ani, sincrone cu cele ale statelor membre ale Uniunii Europene. În al doilea rând, permite adaptarea eficientă la schimbările climatice, având în vedere creșterea frecvenței și intensității inundațiilor pluviale observate în ultimii ani.

Actualizarea hărților de hazard și de risc la inundații a unor sectoare de râuri mici vor fi bazate pe situația actuală și rezultatele scanărilor din teren, în contextul schimbărilor climatice și al modificărilor de utilizare a terenurilor.

Totodată, opțiunea promovează integrarea cooperării transfrontaliere cu România și Ucraina, facilitând astfel o abordare comună și coordonată a bazinelor hidrografice internaționale. Un alt avantaj major constă în optimizarea utilizării fondurilor externe, deoarece actualizarea completă a planurilor de gestionare permite eligibilitatea proiectelor pentru finanțare în cadrul programelor europene IPA, LIFE și Horizon Europe.

De asemenea, această abordare contribuie la creșterea gradului de conștientizare publică, prin includerea componentelor educaționale și de participare comunitară, consolidând implicarea societății în procesul de gestionare a riscurilor naturale.

Astfel, opțiunea aleasă asigură sustenabilitatea pe termen lung a sistemului național de gestionare a riscului de inundații și garantează alinierea completă a Republicii Moldova la practicile și standardele europene.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații, nu va genera un impact diferit asupra entităților publice implicate în implementarea măsurilor din plan, în afara responsabilităților și competențelor stabilite prin cadrul legal. Prin natura sa, acest act normativ are un caracter transversal, implicând instituții publice de la nivel central și local, și va

contribui la consolidarea capacităților instituționale în domeniul prevenirii și gestionării riscurilor hidrologice.

Ministerul Mediului este responsabil de coordonarea generală a implementării planurilor, de integrarea cerințelor de protecție a mediului în politicile sectoriale relevante și de asigurarea raportării în contextul angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de armonizare cu legislația europeană în domeniul managementului riscurilor de inundații.

Instituția Publică Administrația Națională „Apele Moldovei” va asigura coordonarea tehnică și implementarea măsurilor prevăzute în planuri, inclusiv întreținerea și modernizarea infrastructurii hidrotehnice proprietate a statului, gestionarea datelor hidrologice, elaborarea și actualizarea hărților de hazard și risc la inundații, și monitorizarea progresului realizării măsurilor planificate la nivel de bazin hidrografic.

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în completarea atribuțiilor sale în domeniul protecției civile și gestionării situațiilor de urgență, va contribui la implementarea mecanismelor de avertizare timpurie și informare a populației privind riscul producerii viiturilor și inundațiilor, prin utilizarea noului sistem național de alertă publică (MD-Alert), care la moment este în proces de elaborare.

În procesul de implementare a planurilor vor fi implicate și alte autorități și instituții publice cu competențe sectoriale relevante, inclusiv Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, responsabilă de gestionarea infrastructurii de irigații și desecare, și de menținerea funcționalității sistemelor antierozionale de evacuare a apelor pluviale.

Agenția „Moldsilva” și Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice vor contribui la implementarea măsurilor de protecție a ecosistemelor forestiere și la realizarea lucrărilor de împădurire și stabilizare a solurilor în fâșiile riverane de protecție a apei și în zonele cu risc hidrologic sporit.

„Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului” va asigura facilitarea implementării proiectelor investiționale și atragerea resurselor financiare externe pentru realizarea măsurii de protecție a albiilor și de conservare a zonelor inundabile amenajate.

Agenția Geodezie Cartografie și Cadastru urmează să asigure scanarea LiDAR la nivel de district bazinal hidrografic și să acorde suportul cartografic și cadastral necesar pentru elaborarea și actualizarea hărților de hazard și risc la inundații.

Serviciul Hidrometeorologic de Stat va asigura monitorizarea hidrometeorologică și furnizarea datelor necesare prognozării fenomenelor hidrologice extreme, colectarea și diseminarea datelor cu referire la inundații, digitalizarea și modernizarea sistemului național de monitorizare a cantității, și de comun cu Agenția de Mediu și a calității apei, pentru îmbunătățirea prognozelor hidrologice.

Inspectoratul pentru Protecția Mediului de comun cu Agenția de Mediu vor asigura de identificarea obiectelor cu risc înalt de poluare în caz de inundații.

Adoptarea planurilor va stimula tranziția autorităților administrațiilor publice locale de la o abordare predominant reactivă, bazată pe intervenții post-eveniment, către o abordare preventivă, fundamentată pe evaluarea riscurilor și pe planificare strategică. Autoritățile administrațiilor publice locale vor putea utiliza datele și hărțile de hazard și risc elaborate în cadrul planurilor pentru planificarea dezvoltării teritoriale, evitarea amplasării construcțiilor în zonele expuse riscului de inundații și prioritizarea investițiilor în infrastructuri de protecție și adaptare la riscurile climatice.

De asemenea, instrumentele analitice dezvoltate în cadrul Planurilor de gestionare a riscului de inundații vor oferi Ministerului Mediului și instituțiilor implicate posibilitatea de a fundamenta deciziile de investiții în baza unor date veridice, asigurând o alocare mai eficientă a resurselor bugetare și o evaluare mai realistă a costurilor și beneficiilor intervențiilor planificate.

Impactul asupra sectorului public se va manifesta și prin consolidarea mecanismelor de cooperare interinstituțională și a colaborării transfrontaliere, privind gestionarea resurselor de apă, schimbul de date hidrologice și prevenirea riscurilor de inundații. Măsurile de implementare a Planurilor de gestionare a riscului de inundații pentru perioada 2026–2031 includ și

continuarea coordonării permanente între autoritățile din Republica Moldova, România și Ucraina, având în vedere caracterul comun al bazinelor hidrografice ale râurilor Nistru și Prut.

În același timp, implementarea noilor măsuri va contribui la profesionalizarea sectorului public prin consolidarea capacităților instituționale ale autorităților administrației publice locale și ale deținătorilor de obiecte acvatiche în domeniul prevenirii și gestionării riscurilor de inundații în zonele pilot din subbazinele râurilor Copăceanca, Soloneț, Bahu, Lăpușna și Ialpuș. Acest proces va fi realizat prin elaborarea și implementarea planurilor de gestionare a riscurilor de inundații, precum și prin dezvoltarea competențelor profesionale ale personalului responsabil de administrarea infrastructurii hidrotehnice și a obiectelor acvatiche. Suplimentar, este prevăzută instruirea a cel puțin 100 de deținători de obiecte acvatiche din districtul bazinului hidrografic Nistru în domeniul gestionării inundațiilor, exploataării, întreținerii și inspectării barajelor și al gestionării obiectelor acvatiche, contribuind astfel la îmbunătățirea capacităților de prevenire, planificare și intervenție în situații de risc hidrologic.

Pe termen mediu și lung, adoptarea PGRI 2026–2031 va genera efecte structurale pozitive asupra modului în care administrația publică își definește politicile și își prioritizează intervențiile. Instituțiile implicate vor fi stimulate să dezvolte mecanisme de planificare strategică pe termen lung, bazate pe evaluarea riscurilor și pe principiile dezvoltării durabile, contribuind la creșterea responsabilității instituționale și la îmbunătățirea performanței administrative. De asemenea, proiectul va contribui la întărirea responsabilității instituționale și la crearea unei culturi organizaționale orientate spre rezultate, în care performanța să fie măsurată prin impactul concret al măsurilor aplicate asupra comunităților și mediului.

Astfel, impactul asupra sectorului public este unul pozitiv și structural, vizând consolidarea capacității administrative, modernizarea procesului decizional și creșterea eficienței utilizării resurselor publice în domeniul gestionării riscului la inundații.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații pentru perioada 2026–2031 generează un impact financiar planificat, etapizat și sustenabil asupra bugetului public național, reflectând o distribuție echilibrată între costurile de planificare, întreținere, investiții și beneficiile economice, sociale și de mediu care decurg din reducerea riscurilor asociate inundațiilor. Proiectul de hotărâre a Guvernului prevede aprobarea cadrului programatic, pentru ciclul II de planificare a măsurilor de diminuare și prevenire a riscurilor la inundații pentru perioada 2026–2031, de planificare și prioritizare a măsurilor, fără a institui prin sine noi angajamente bugetare imediate. Cheltuielile aferente implementării măsurilor vor fi acoperite din alocațiile deja aprobate în bugetele autorităților responsabile, din surse externe disponibile și din alte surse legale, fără instituirea unor obligații financiare noi și imediate asupra bugetului de stat. În același timp, planurile prevăd o serie de măsuri investiționale de amploare, care, deși nu se finanțează prin acest act normativ, constituie direcții prioritare de dezvoltare și pot fi susținute din diverse surse de finanțare: bugetul de stat, fonduri externe nerambursabile și contribuții ale partenerilor de dezvoltare. Se estimează că implementarea integrală a măsurilor propuse pentru perioada 2026–2031 va necesita resurse financiare în mărime de aproximativ un miliard lei, însă aceste investiții vor fi eșalonate și condiționate de disponibilitatea resurselor și de gradul de pregătire tehnică a proiectelor.

Structura costurilor este prezentată după cum urmează:

Total costuri estimate – 594 941 mii lei, dintre care:

Alocații bugetare – 402 135 mii lei (67%);

Sursele externe – 111 206 mii lei (19%);

Buget neacoperit – 82 000 mii lei (14%).

În acest sens, pentru anul 2026, prin Legea bugetului de stat sunt aprobate alocații bugetare pentru autoritățile responsabile, inclusiv în cadrul subprogramului 7004 „Protecția și gestionarea resurselor de apă, a inundațiilor și secetelor”, care constituie baza financiară pentru implementarea măsurilor prevăzute de PGRI.

De menționat că din totalul costurilor estimate a fi acoperite din alocațiile bugetare, aproximativ 299 185 mii lei (98%), sunt planificați și aprobați conform CBTM al instituțiilor responsabile de implementarea măsurilor prevăzute în PGRI. Pentru I.P. Administrația Națională „Apele Moldovei” cadrul bugetar pe termen mediu 2026-2028, la subprogramul 7004: Protecția și gestionarea resurselor de apă, a inundațiilor și secetelor sunt planificate 116 291,04 mii lei anual, dintre care pentru reparația/reconstrucția și întreținerea a circa 116,61 km de diguri de protecție contra inundațiilor pe râurile Nistru și Prut, s-a planificat un buget mediu anual de 46 989,95 mii lei și asigurarea managementului durabil al resurselor de apă în bazinele hidrografice Dunărea-Prut și Marea Neagră și Nistru (P3 00387) au fost planificate mijloace bugetare în valoare de 8 270,4 mii lei anual.

Finanțarea măsurilor cu un cost estimat de 111 mil. lei urmează a fi efectuate din surse externe, în cadrul următoarelor proiecte:

- „Reabilitarea infrastructurii hidrotehnice întru diminuarea vulnerabilităților la fenomenele climatice extreme din Republica Moldova”, implementat de PNUD Moldova și finanțat de Austria. Proiectul are ca obiectiv principal consolidarea capacităților tehnice, instituționale și de politici, la nivel național și local, întru gestionarea viiturilor provocate de fenomene naturale periculoase pentru a preveni inundațiile;

- „Sprijinirea autorităților din Republica Moldova în managementul durabil al fluviului Nistru”, implementat de PNUD Moldova, cu suportul Suediei, axat pe consolidarea monitoringului transfrontalier și managementul bazinal;

- „Îmbunătățirea managementului ariilor protejate din Republica Moldova”, finanțat prin parteneriate cu GEF (Fondul Global de Mediu) și donatori europeni, și axat pe dezvoltarea instituțională și restaurarea habitatelor;

- „Restaurarea ecosistemelor pentru prevenirea poluării marine”, finanțat prin Fondul Global de Mediu (GEF), cu sprijinul Băncii Mondiale, și implementat de Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului din Moldova, vizează restaurarea ecosistemelor din bazinul hidrografic al râului Nistru ca parte a eforturilor de prevenire a poluării marine și a degradării mediului, care afectează în cele din urmă Marea Neagră;

- „Programul de dezvoltare a pădurilor din Moldova”, finanțare prin contractul dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea implementării Proiectului EFSD/BEI (Hotărârea Guvernului nr. 55/2023 cu privire la aprobarea Programului național de extindere și reabilitare a pădurilor pentru perioada 2023-2032 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia pe perioada 2023-2027 și Legea nr. 299/2024 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea implementării Proiectului „Programul de dezvoltare a pădurilor din Moldova”), esențial pentru reducerea riscului de inundații prin măsuri de infrastructură verde.

Un aspect esențial al impactului financiar îl reprezintă caracterul preventiv și economisitor al investițiilor propuse. Inundațiile constituie una dintre cele mai costisitoare forme de dezastre naturale, iar pierderile materiale și economice generate de acestea depășesc semnificativ costurile de prevenție. Evaluările economice incluse în planuri arată că, în absența măsurilor de protecție, un singur eveniment major de inundație pe Nistru sau Prut ar putea cauza pagube directe de peste 3 miliarde lei, afectând infrastructura rutieră, terenurile agricole, rețelele de alimentare cu apă, locuințele și instituțiile publice. Prin comparație, costurile preventive aferente reabilitării digurilor, modernizării sistemelor de avertizare și aplicării măsurilor de management durabil al apelor se ridică la doar o fracțiune din aceste pierderi. Prin urmare, investițiile în măsurile de prevenție și protecție prevăzute de PGRI generează un beneficiu economic net pozitiv, consolidând reziliența financiară a statului și reducând presiunea asupra bugetului public în caz de calamități.

Pe termen mediu, implementarea planurilor va conduce la o optimizare a cheltuielilor publice, prin evitarea intervențiilor de urgență costisitoare și prin reducerea pierderilor materiale. De exemplu, lucrările de consolidare a digurilor de protecție și vor diminua semnificativ frecvența și intensitatea inundațiilor locale, reducând necesitatea alocării fondurilor din rezervele

guvernamentale pentru despăgubiri sau reconstrucții post-dezastru. Astfel, resursele publice vor fi direcționate mai eficient, iar administrațiile locale vor beneficia de stabilitate financiară și predictibilitate în planificarea bugetară.

Pe termen lung, impactul financiar pozitiv se manifestă prin crearea premiselor pentru atragerea finanțării externe. Actualizarea planurilor de gestionare a riscului de inundații este o condiție esențială pentru eligibilitatea Republicii Moldova în programele de finanțare ale Uniunii Europene și ale altor organizații internaționale. În lipsa acestor documente strategice, țara ar fi exclusă de la posibilitatea de a accesa granturi și împrumuturi preferențiale destinate infrastructurii de apărare și adaptării la schimbările climatice. În acest sens, adoptarea ciclului II al PGRI pentru perioada 2026–2031 nu doar că nu generează costuri adiționale, ci creează condițiile necesare pentru mobilizarea de resurse financiare externe suplimentare, inclusiv prin programele IPA (Instrument for Pre-Accession Assistance), LIFE (The EU LIFE Programme), Horizon Europe (programul-cadru al Uniunii Europene pentru cercetare și inovare pentru perioada 2021–2027) și instrumentele climatice ale Băncii Mondiale.

În concluzie, impactul financiar al implementării Planurilor de gestionare a riscului de inundații, ciclul II, 2026–2031 este sustenabil și justificat economic. Deși presupune mobilizarea unor resurse semnificative, investițiile au caracter strategic, preventiv și multiplicator, contribuind la reducerea riscurilor bugetare viitoare și la consolidarea rezilienței financiare a statului în fața fenomenelor hidrologice extreme.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Adoptarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații pentru perioada 2026–2031 generează un impact predominant pozitiv asupra sectorului privat, prin reducerea expunerii economice la riscurile hidrologice, creșterea predictibilității investiționale și stimularea indirectă a activității economice. Planurile nu instituie obligații financiare sau administrative directe pentru agenții economici, însă creează un cadru strategic care consolidează securitatea economică în zonele expuse hazardului de inundații. În Republica Moldova, o proporție considerabilă a activităților economice se desfășoară în zonele de luncă ale râurilor, în special în bazinul Prutului inferior și de-a lungul Nistrului, unde se concentrează terenuri agricole fertile, întreprinderi agroindustriale, ferme zootehnice și unități de procesare alimentară. Aceste sectoare sunt expuse riscului de inundații, care pot genera pierderi de producție agricolă;

- deteriorarea echipamentelor și utilajelor;
- afectarea infrastructurii private (depozite, ferme, unități de procesare);
- întreruperi ale lanțurilor de aprovizionare.

Implementarea măsurilor prevăzute în planuri, prin consolidarea digurilor de protecție contra inundațiilor, revitalizarea cursurilor de apă, repararea barajelor, împădurirea fâșiilor riverane de protecție a apei și dezvoltarea sistemelor de avertizare timpurie se reduc considerabil aceste riscuri, ceea ce se traduce în costuri mai mici pentru asigurări, o mai mare stabilitate în producție și o creștere a încrederii investitorilor privați în zonele riverane.

Un alt efect benefic se manifestă prin faptul că implementarea măsurilor structurale și non-structurale prevăzute în PGRI va genera o cerere suplimentară de servicii și lucrări în sectorul privat. Companiile din domeniul construcțiilor, proiectării, ingineriei hidrotehnice, topografiei, cartografiei, consultanței de mediu și digitalizării vor fi implicate în realizarea proiectelor de reabilitare și modernizare. În consecință, se estimează o creștere indirectă a ocupării forței de muncă și o stimulare a economiei locale, în special în zonele rurale. De asemenea, proiectele de reparație și întreținere a construcțiilor hidrotehnice, de curățare a canalelor de irigare și desecare, și a sistemelor antierozionale de evacuare a apelor pluviale, vor fi preluate în mare parte de întreprinderi mici și mijlocii, contribuind astfel la dezvoltarea sectorului antreprenorial local.

Pe termen lung, planurile vor avea un impact pozitiv asupra pieței imobiliare, în cazul terenurilor, pentru investiții agricole. Reducerea riscului de inundații conduce la stabilizarea valorii terenurilor și la o creștere a interesului pentru dezvoltarea economică durabilă în zonele anterior expuse. În acest sens, PGRI 2026–2031 pot fi considerate documente care favorizează

investițiile sigure, bazate pe evaluarea riscurilor, creând premise pentru o economie mai rezilientă și competitivă.

Din perspectivă administrativă, proiectul nu introduce noi obligații de conformare pentru agenții economici. Nu se impun taxe, autorizații suplimentare sau sarcini birocratice. Dimpotrivă, clarificarea delimitării zonelor inundabile și integrarea informațiilor în sistemele informaționale teritoriale vor contribui la creșterea transparenței procesului de autorizare a construcțiilor și a investițiilor. Reducerea incertitudinii juridice și a riscului de litigii privind amplasarea obiectivelor economice constituie un avantaj pentru mediul de afaceri.

Pe lângă beneficiile economice directe, planurile contribuie și la creșterea responsabilității sociale corporative. Prin promovarea conceptului de management integrat al riscurilor, întreprinderile vor fi stimulate să adopte practici durabile, să colaboreze cu autoritățile locale și să participe activ la măsurile de prevenire și reducere a riscurilor la inundații. Unele companii vor putea chiar să contribuie la realizarea lucrărilor de infrastructură locală sau la campaniile de informare publică, consolidând parteneriatul public-privat în domeniul protecției mediului.

4.4. Impactul social

Adoptarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații, ciclul II, 2026–2031, are un impact social semnificativ și predominant pozitiv, întrucât vizează reducerea vulnerabilității populației, protejarea vieții și sănătății umane și creșterea rezilienței comunităților expuse riscurilor hidrologice.

În Republica Moldova, un număr considerabil de localități situate în luncile râurilor Nistru și Prut sunt expuse periodic riscului de inundații. Comunitățile rurale, în special cele cu venituri reduse și cu infrastructură limitată, sunt afectate disproporționat de astfel de fenomene, din cauza capacității reduse de adaptare și recuperare post-dezastru. Inundațiile pot conduce la pierderea locuințelor, afectarea terenurilor agricole, degradarea infrastructurii locale și întreruperea accesului la servicii publice esențiale.

Prin implementarea măsurilor prevăzute în PGRI — reabilitarea și consolidarea lucrărilor de protecție, întreținerea digurilor de protecție contra inundațiilor, modernizarea sistemelor de avertizare timpurie, cartografierea zonelor de risc și instruirea autorităților locale — se reduce probabilitatea producerii unor evenimente cu impact major asupra populației. Aceste măsuri contribuie la:

- diminuarea riscului de evacuări forțate și pierderi de locuințe;
- reducerea pagubelor asupra gospodăriilor individuale;
- protejarea infrastructurii sociale (școli, grădinițe, instituții medicale, drumuri, etc.);
- limitarea întreruperii serviciilor de utilitate publică.

De asemenea, prin consolidarea sistemelor de avertizare timpurie și prin campanii de informare publică, populația va avea acces la informații clare și operative privind riscurile iminente, sporind capacitatea de reacție și reducând expunerea la pericole.

Un impact social relevant este și protejarea sănătății publice. Inundațiile pot provoca contaminarea surselor de apă potabilă, deteriorarea sistemelor de canalizare și răspândirea bolilor hidrice. Prin reducerea frecvenței și intensității acestor evenimente, planurile contribuie indirect la prevenirea riscurilor epidemiologice și la menținerea funcționalității infrastructurii sanitare.

Totodată, implementarea PGRI încurajează participarea comunitară prin consultări publice și implicarea autorităților locale în procesul decizional, ceea ce consolidează coeziunea socială și încrederea în instituțiile publice.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea PGRI 2026–2031 nu presupune instituirea unor mecanisme noi de colectare sau prelucrare sistematică a datelor cu caracter personal. Planurile operează în principal cu date agregate, informații tehnice, hidrologice și cartografice (hărți de hazard și risc), fără identificarea nominală a persoanelor fizice.

În situațiile în care, în cadrul sistemelor de avertizare sau al intervențiilor de urgență, pot fi utilizate date de contact sau informații privind persoanele afectate, acestea sunt gestionate în

conformitate cu legislația națională privind protecția datelor cu caracter personal și cu principiile legalității, proporționalității și limitării scopului prelucrării.

Prin urmare, impactul asupra protecției datelor cu caracter personal este neutru, iar implementarea planurilor nu generează riscuri suplimentare în acest domeniu.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Planurile de gestionare a riscului la inundații au un impact neutru din punct de vedere normativ, întrucât nu introduc diferențieri de tratament între femei și bărbați și nu creează efecte discriminatorii.

În același timp, prin natura lor, măsurile prevăzute contribuie la reducerea vulnerabilităților sociale care pot afecta în mod disproporționat anumite categorii, inclusiv:

- femeile din mediul rural implicate în activități agricole;
- persoanele vârstnice;
- copiii;
- persoanele cu dizabilități;
- gospodăriile cu venituri reduse.

Prin promovarea accesului egal la informații (prin sisteme de avertizare timpurie), la infrastructură sigură și la măsuri de protecție, planurile contribuie la consolidarea echității în accesul la siguranță și protecție. De asemenea, procesele de consultare publică și instruire pot fi organizate în mod incluziv, asigurând participarea echilibrată a femeilor și bărbaților la nivel comunitar.

În acest sens, PGRI 2026–2031 susțin indirect principiile egalității de șanse și ale dezvoltării incluzive, prin reducerea riscurilor care afectează întreaga populație și prin protejarea categoriilor vulnerabile.

Impactul social al adoptării PGRI 2026–2031 este unul substanțial și pozitiv, manifestat prin creșterea siguranței populației, reducerea vulnerabilității comunităților expuse, protejarea sănătății publice și consolidarea rezilienței sociale. Impactul asupra datelor cu caracter personal este neutru, iar impactul asupra egalității de gen este pozitiv din perspectiva asigurării accesului echitabil la protecție și siguranță.

În ansamblu, planurile reprezintă un instrument strategic nu doar tehnic, ci și social, contribuind la dezvoltarea unei societăți mai sigure, mai incluzive și mai bine pregătite pentru riscurile climatice viitoare.

4.5. Impactul asupra mediului

Planurile de gestionare a riscului de inundații, ciclul II, pentru districtele bazinelor hidrografice Dunărea-Prut și Marea Neagră, respectiv Nistru, elaborate pentru perioada 2026-2031, prezintă instrumente strategice esențiale pentru reducerea vulnerabilității la inundații și consolidarea rezilienței climatice a Republicii Moldova cu prevederile Directivei UE 2007/60/CE privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații. Acestea sunt fundamentate pe prevederile Legii apelor nr. 272/2011 și ale Regulamentului cu privire la gestionarea riscurilor de inundații, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2013.

Din perspectiva impactului asupra mediului, PGRI integrează un mix echilibrat de măsuri structurale (reabilitarea digurilor, consolidarea barajelor, regularizări locale) și măsuri non-structurale și ecosistemice (împăduriri, refacerea luncilor inundabile, crearea zonelor umede, reconectarea brațelor secundare), în conformitate cu principiile dezvoltării durabile, prevenirii și precauției. Planurile promovează utilizarea prioritară a soluțiilor bazate pe natură (Nature-Based Solutions), care valorifică resursele regenerabile și procesele naturale de retenție a apei. Extinderea suprafețelor forestiere și reabilitarea perdelelor forestiere riverane contribuie la:

- reducerea eroziunii solului și a transportului solid în albie;
- diminuarea colmatării lacurilor de acumulare și iazurilor;
- creșterea capacității de infiltrare și retenție naturală.

Amenajarea polderelor și a zonelor umede mărește capacitatea de atenuare naturală a viiturilor, reducând dependența de infrastructuri rigide și limitând necesitatea utilizării materialelor extractive.

Totuși, lucrările de reabilitare și consolidare a aproximativ 116,61 km de diguri de protecție pe râurile Nistru și Prut implică utilizarea agregatelor minerale și a materialelor de construcție, cu potențial impact asupra siturilor de extracție. În acest context, documentele prevăd obligativitatea realizării evaluărilor de impact asupra mediului (EIM), gestionarea responsabilă a resurselor și aplicarea principiului „evitare–reducere–compensare”. Măsurile ecosistemice – împăduriri, restaurarea fâșiilor riverane și reconstrucția ecologică a luncilor – contribuie la sechestrarea carbonului și la creșterea capacității de adaptare la schimbările climatice. Prin reducerea frecvenței și severității pagubelor produse de inundații, se diminuează indirect emisiile asociate reconstrucțiilor post-dezastru (materiale, transport, consum energetic).

Pe termen scurt, fazele de execuție pot genera emisii din utilizarea utilajelor și transportul materialelor. De asemenea, acumulările mari pot prezenta riscul eliberării gazelor (inclusiv metan) din sedimente organice, în anumite condiții. Aceste aspecte impun:

- monitorizarea hidrologică și a calității apei;
- gestionarea adaptivă a acumulărilor;
- integrarea scenariilor climatice în exploatarea barajelor.

În ansamblu, balanța climatică a PGRI este pozitivă, prin accentul pus pe prevenție și soluții bazate pe ecosisteme. Planurile contribuie la reducerea riscului de dispersie a poluanților în timpul inundațiilor prin:

- identificarea și securizarea surselor potențiale de poluare (depozite de deșeuri, instalații industriale, stații de epurare);
- protejarea captărilor de apă potabilă;
- reducerea eroziunii și a transportului de sedimente contaminate.

Zonele inundabile restaurate funcționează ca filtre naturale, favorizând sedimentarea particulelor și retenția nutrienților, ceea ce susține atingerea obiectivelor de stare bună a apelor.

În faza de implementare a lucrărilor pot apărea impacturi temporare (deșeuri de construcție, poluare fonică, pulberi), care trebuie gestionate prin planuri de management de mediu la nivel de proiect. PGRI promovează reconectarea râurilor la luncile lor naturale și restaurarea habitatelor ripariene, contribuind la creșterea diversității biologice și la refacerea funcțiilor ecosistemice. Un impact pozitiv semnificativ este anticipat asupra zonelor umede de importanță internațională, inclusiv Lacurile Prutului de Jos și Nistrul de Jos. Aceste intervenții sprijină conservarea speciilor rare și a habitatelor incluse în rețeaua ecologică națională și în Cartea Roșie.

Intervențiile structurale (diguri de protecție contra inundațiilor, consolidări de mal) pot produce efecte locale asupra conectivității longitudinale și laterale a râurilor, afectând migrația ihtiofaunei sau dinamica sedimentară. În acest sens, planurile prevăd aplicarea principiului integrității ecosistemice, realizarea evaluărilor prealabile și adoptarea soluțiilor tehnice cu impact minim.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate alte impacturi ce ar putea surveni urmare implementării actului normativ.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de act normativ nu prevede transpunere, Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 288 din 6 noiembrie 2007, fiind transpusă în Regulamentul cu privire la gestionarea riscurilor de inundații, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2013.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații are ca obiectiv consolidarea și

actualizarea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației Uniunii Europene în domeniul evaluării și gestionării riscurilor de inundații, în special a Directivei 2007/60/CE privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007.

Directiva menționată a fost transpusă în legislația națională prin acte normative precum Legea apelor nr. 272/2011, Concepția reformei sistemului național de gestionare, prevenire și reducere a consecințelor inundațiilor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 590/2018 și Regulamentul privind gestionarea riscurilor de inundații, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2013. Aceste acte stabilesc principiile de bază (prevenție, precauție, abordare pe bazin hidrografic, cooperare interinstituțională), precum și instrumentele operaționale necesare implementării unei politici coerente în domeniul managementului riscului de inundații.

În conformitate cu art. 7 din Directiva 2007/60/CE, planurile de gestionare a riscurilor de inundații se elaborează și se actualizează în cicluri de planificare de câte șase ani, armonizate cu planurile de management ale bazinelor hidrografice prevăzute de Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul resurselor de apă. Această abordare asigură coerența între politicile de protecție împotriva inundațiilor și cele privind gestionarea integrată a resurselor de apă, inclusiv atingerea obiectivelor de stare bună a apelor și prevenirea deteriorării acestora.

La nivel național, prezentul proiect se fundamentează pe prevederile din Hotărârea Guvernului nr. 562/2020, prin care au fost aprobate Planurile de gestionare a riscului de inundații pentru ciclul I de planificare pe perioada 2020–2025, pentru ambele districte hidrografice bazinale. Actualul proiect vizează actualizarea acestui plan prin revizuirea măsurilor precedente și includerea unor măsuri noi, pentru ciclul II de planificare pe perioada 2026–2031, elaborate în baza reevaluării preliminare a riscului la inundații, a actualizării hărților de hazard și risc la inundații, precum și a integrării noilor scenarii climatice și a evoluțiilor socio-economice.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În procesul de elaborare a Proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații au fost respectate regulile procedurale prevăzute de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

În conformitate cu art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a art. 20 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Ministerul Mediului a publicat anunțul, începând cu data de 23.01.2025, despre inițierea elaborării Proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații. Acesta poate fi consultat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13844.

Suplimentar, în procesul de consultare publică au fost organizate întruniri de lucru și ședințe de consultare cu participarea specialiștilor din cadrul autorităților publice centrale și locale, instituțiilor subordonate, experților din domeniul gospodăririi apelor și reprezentanților societății civile, precum și cu implicarea Comitetelor districtelor bazinelor hidrografice Nistru și Dunărea–Prut și Marea Neagră, în vederea asigurării unei abordări integrate la nivel de bazin hidrografic. Ședințele de consultare au fost anunțate public, iar link-urile de acces la acestea au fost publicate pe pagina oficială a IP Administrația Națională „Apele Moldovei”, asigurând astfel caracterul deschis și participativ al procesului. Acestea pot fi vizualizate la următoarele linkuri:

<https://apelemoldovei.gov.md/post/1125>;

<https://apelemoldovei.gov.md/post/1126>.

Observațiile și recomandările recepționate în cadrul consultărilor au fost analizate și, după caz, integrate în versiunea finală a proiectului, contribuind la îmbunătățirea calității reglementării și la consolidarea consensului instituțional și profesional asupra soluțiilor propuse.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi prezentat Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizelor necesare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Actul normativ nu va impune necesitatea operării modificărilor în alte acte normative existente.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 562/2020 cu privire la aprobarea Planurilor de gestionare a riscului de inundații se va realiza printr-un mecanism instituțional coordonat, multinivel și intersectorial, în vederea asigurării aplicării eficiente a măsurilor din Planurile de gestionare a riscului de inundații, ciclul II, 2026–2031. Ministerul Mediului va exercita rolul de autoritate centrală responsabilă de coordonarea strategică a implementării, iar prin intermediul Instituției Publice Administrația Națională „Apele Moldovei” va asigura coordonarea tehnică și metodologică a procesului. Implementarea PGRI presupune implicarea coordonată a mai multor autorități și instituții publice, în limitele competențelor stabilite de cadrul normativ, precum:

- Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;
- Serviciul Hidrometeorologic de Stat;
- Agenția de Mediu;
- Inspectoratul pentru Protecția Mediului;
- Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare;
- Agenția „Moldsilva”;
- Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice;
- I.P. ”Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului”;
- Agenția Geodezie Cartografie și Cadastru;
- Autoritățile administrațiilor publice locale.

Secretar de Stat

Victoria GRATII