

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (domeniul alimentar)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (domeniul alimentar) (în continuare – *proiect*) este elaborat de Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul este elaborat în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, al art. 13 alin. (6) și art. 14 alin. (3) și (5) din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.

Totodată, proiectul prevede alinierea cadrului național cu legislația UE care rezultă din prevederile acțiunilor 49 (termen de realizare- decembrie 2026), 60 (termen de realizare - septembrie 2026), 64 (termen de realizare - octombrie 2026), 93 (termen de realizare - septembrie 2026), 96 (termen de realizare – iunie 2026), capitolul 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

La baza elaborării proiectului național au stat angajamentele asumate de RM în temeiul acordurilor bilaterale cu UE, în speță, Anexa XXIV-B „Lista legislației uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica Moldova”, secțiunea 4 – Norme de siguranță alimentară, al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Scopul prezentului proiect constă în asigurarea unui cadru normativ actualizat în domeniul alimentar prin modificarea și completarea mai multor acte normative din domeniul alimentar, în vederea ultimelor actualizări a legislației Uniunii Europene, reglementării condițiilor de introducere pe piață a produselor alimentare, precum și garantare unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a intereselor consumatorilor.

Problema care necesită intervenție constă în faptul că cadrul normativ național în domeniul alimentar, care reglementează utilizarea aromelor și a anumitor ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante, adaosul de vitamine și minerale în produsele alimentare, utilizarea solvenților de extracție la fabricarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare, precum și nivelurile maxime pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare este parțial depășit și nu mai reflectă în totalitate evoluțiile recente ale legislației Uniunii Europene și ale evaluărilor științifice efectuate la nivel european de Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA).

În particular, o parte dintre reglementările naționale continuă să se bazeze pe liste de substanțe autorizate, condiții de utilizare, limite maxime și criterii de puritate care nu mai corespund modificărilor recente ale actelor normative europene aplicabile, adoptate ca urmare a progresului științific și a noilor evaluări de siguranță realizate de către EFSA.

Cadrul normativ național este, în principiu, armonizat cu legislația Uniunii Europene, însă acesta nu a mai fost actualizat din anul 2017-2018, ceea ce a generat discrepanțe între reglementările în vigoare în Republica Moldova și noile prevederi adoptate la nivelul Uniunii Europene. Această situație generează neclarități în aplicarea legislației, atât pentru operatorii din sectorul alimentar, cât și pentru autoritățile competente de supraveghere și control, afectând predictibilitatea cadrului de reglementare și uniformitatea practicilor de implementare. Totodată, lipsa unei alinieri complete la legislația UE poate conduce la introducerea pe piață a unor produse alimentare care nu sunt pe deplin conforme cu cerințele europene actuale sau, dimpotrivă, la restricționarea nejustificată a utilizării unor substanțe autorizate la nivelul Uniunii Europene.

Prezentul proiect prevede modificarea:

- Hotărârii Guvernului nr. 899/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind adaosul de vitamine și minerale, precum și de anumite substanțe de alt tip în produse;

- Hotărârii Guvernului nr. 1245/2018 cu privire la aprobarea regulamentelor sanitare privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe produsele alimentare și privind aromele de fum utilizate sau destinate utilizării în sau pe produsele alimentare;
- Hotărârii Guvernului nr. 671/2020 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind solvenții de extracție utilizați la fabricarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare;
- Hotărârii Guvernului nr. 724/2024 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind nivelurile maxime pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare.

Siguranța produselor alimentare reprezintă o prioritate fundamentală, întrucât aceasta este direct corelată cu protecția sănătății populației și cu prevenirea riscurilor asociate consumului de alimente neconforme. În acest sens, prin acest proiect se urmărește asigurarea unui cadru normativ actualizat și eficient, care să garanteze că produsele alimentare introduse pe piață respectă cerințele de siguranță stabilite la nivel național și european, inclusiv în ceea ce privește utilizarea vitaminelor, mineralelor, aromelor, solvenților de extracție și respectarea nivelurilor maxime admise pentru contaminanți. Implementarea unor reguli clare și predictibile contribuie, totodată, la consolidarea încrederii consumatorilor și la funcționarea corectă a pieței alimentare.

Hotărârea Guvernului nr. 899/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind adaosul de vitamine și minerale, precum și de anumite substanțe de alt tip în produse

Produsele alimentare cu adaos de vitamine, minerale și alte substanțe sunt acele produse alimentare în care sunt adăugați în mod deliberat nutrienți sau alte substanțe cu efect nutrițional ori fiziologic, cu scopul de a spori valoarea nutrițională a alimentelor și pentru a contribui la asigurarea unui aport adecvat de micronutrienți în rândul populației. În anumite situații, fortificarea alimentelor poate contribui la reducerea riscului apariției unor deficiențe nutriționale și la îmbunătățirea stării de sănătate a populației.

Totodată, consumul cumulativ de produse alimentare îmbogățite poate conduce la un aport excesiv de vitamine și minerale, ceea ce poate avea efecte negative asupra sănătății. Din acest motiv, este necesară stabilirea unor cerințe clare privind condițiile de utilizare a vitaminelor și mineralelor în produsele alimentare, inclusiv a cantităților maxime care pot fi adăugate, astfel încât să se asigure protecția sănătății consumatorilor.

Prin urmare, prezentul proiect urmărește actualizarea cadrului normativ care permite utilizarea vitaminelor și mineralelor în produsele alimentare în condiții de siguranță, asigurând totodată informarea corectă a consumatorilor și menținerea unui nivel ridicat de protecție a sănătății publice.

Proiectul clarifică și consolidează regimul juridic al substanțelor admise în produsele alimentare prin actualizarea și completarea listelor de vitamine, minerale și alte substanțe autorizate, în conformitate cu cele mai recente decizii adoptate la nivelul Uniunii Europene. Această intervenție vizează includerea unor forme noi de substanțe evaluate și autorizate, și a condițiilor de utilizare care contribuie la reducerea riscului introducerii pe piață a produselor alimentare care conțin ingrediente neautorizate, utilizate în forme tehnologice neacceptate sau în cantități care nu au fost supuse unei evaluări științifice a siguranței.

Totodată, prezentul proiect prevede reformularea pct. 25 și abrogarea pct. 24 și pct.26 din Regulamentul sanitar privind adaosul de vitamine și minerale, precum și de anumite substanțe de alt tip în produse, argumentul fiind că aceste prevederi vizează competențele Comisiei UE în baza avizelor științifice emise de către Autoritatea Europeană iar actuala formulare națională, prin care această responsabilitate este atribuită Agenției Naționale pentru Sănătate Publică nu reflectă în mod corespunzător conținutul dispoziției din legislația UE. Republica Moldova doar preia lista substanțelor ale căror utilizare în produsele alimentare este interzisă, supusă restricțiilor sau se află sub control (anexa nr.3).

Proiectul clarifică procedura de notificare, prin completarea cadrului normativ existent cu un model standardizat de formular, care urmează a fi utilizat de către operatorii economici la depunerea notificărilor. Introducerea acestui formular asigură o aplicare unitară a procedurii, facilitează procesul de evaluare de către autoritatea competentă și contribuie la reducerea neclarităților în ceea ce privește informațiile care trebuie prezentate de către operatorii economici.

Proiectul a fost completat cu prevederea referitor la clauza de salvagardare care stabilește dreptul statului, în cazul în care, în urma unor noi informații sau a unei reevaluări a informațiilor existente apărute și când are motive detaliate pentru a considera că un produs pune în pericol sănătatea umană, deși respectă actul UE, de a suspenda sau restrânge temporar aplicarea dispozițiilor în cauză pe teritoriul său cu informarea Comisiei Europene.

Hotărârea Guvernului nr. 1245/2018 cu privire la aprobarea regulamentelor sanitare privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe

produsele alimentare și privind aromele de fum utilizate sau destinate utilizării în sau pe produsele alimentare.

Aromele și ingredientele cu proprietăți aromatizante sunt substanțe sau amestecuri de substanțe utilizate în produsele alimentare pentru a conferi sau intensifica gustul și/sau mirosul acestora, incluzând substanțe aromatizante definite chimic, preparate aromatizante, arome de fum și ingrediente cu efect aromatizant. Deși nu sunt consumate ca atare, acestea influențează direct calitatea senzorială a alimentelor și nivelul de expunere al consumatorilor la anumite substanțe.

Reglementarea utilizării aromelor este necesară pentru asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății consumatorilor prin utilizarea exclusiv a aromelor evaluate și autorizate, cu asigurarea protecției consumatorilor.

Cadrul normativ național în domeniul aromelor și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante și aromele de fum utilizate sau destinate utilizării în sau pe produsele alimentare nu a mai fost actualizat din anul 2018, ceea ce a generat discrepanțe semnificative între reglementările în vigoare în Republica Moldova și noile prevederi adoptate la nivelul Uniunii Europene.

Totodată, intervenția vizează preluarea prin ordin de ministru al sănătății a anexei nr. 1 *Lista națională a aromelor alimentare și materiile prime aprobate pentru a fi folosite în și pe produsele alimentare* a Regulamentului sanitar privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe produsele alimentare și stabilirea măsurilor tranzitorii privind lista de arome și materii prime actualizată în conformitate cu modificările de la nivelul UE .

Această intervenție este justificată de faptul că hotărârilor de Guvern, ca instrumente normative statice, nu permit actualizarea rapidă și eficientă a listelor. Această situație poate genera întâzieri în alinierea la cerințele europene, cu potențiale riscuri asupra sănătății consumatorilor și cu impact negativ asupra încrederii în siguranța produselor alimentare.

Acest lucru este argumentat și de faptul că cercetările științifice în domeniul alimentar cunoaște o evoluție rapidă, furnizând constant noi date referitoare la siguranța și eficacitatea aromelor alimentare și a materiilor prime utilizate. În acest context, se impune adoptarea unei abordări dinamice a reglementării, care să asigure menținerea listelor naționale în deplină concordanță cu cele mai recente cunoștințe științifice și cu evoluțiile normative la nivel european.

Totodată, proiectul prevede abrogarea pct. 16, pct. 18 și pct 19 din anexa nr.1 a Hotărârii Guvernului nr. 1245/2018. Această măsură este fundamentată de faptul că decizia privind includerea aromelor și a materiilor prime destinate utilizării în produsele alimentare în lista comunitară revine exclusiv Comisiei Europene, în baza avizelor științifice emise de Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA). În consecință, exercitarea unor competențe similare de către o autoritate națională ar depăși limitele atribuțiilor stabilite la nivelul Uniunii Europene și ar putea genera neconcordanțe în aplicarea legislației armonizate.

În același timp, deciziile referitoare la interpretarea domeniului de aplicare al legislației, la încadrarea substanțelor, precum și la clasificarea categoriilor de alimente, în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1334/2008, sunt adoptate de Comisia Europeană, potrivit procedurii de reglementare stabilite de actele normative europene relevante.

În acest context, abrogarea punctelor menționate este necesară pentru a asigura conformitatea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene, pentru a evita suprapunerea de competențe și pentru a garanta aplicarea unitară și coerentă a normelor europene în domeniul aromelor utilizate în produsele alimentare.

Un alt aspect ține de includerea punctului 32¹. *Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare aprobă recomandări de monitorizare a prezenței aromelor în produsele alimentare, în vederea colectării de date informaționale pentru evaluarea riscurilor prezentate de acestea în alimente care transpune articolul 20 di Regulamentul (CE) 1334/2008.*

Scopul acestei măsuri constă în colectarea datelor informaționale necesare pentru evaluarea riscurilor pe care aromele le pot prezenta pentru sănătatea consumatorilor.

Această prevedere este corelată cu proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind activitatea micilor producători și ajustarea unor norme referitoare la controalele oficiale), număr unic 84/MAIA/2026, elaborat de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Proiectul menționat creează cadrul juridic necesar pentru elaborarea și aprobarea unui ordin ministerial în acest domeniu, precum și pentru transpunerea și aplicarea Recomandării (UE) 2023/965 a Comisiei, care stabilește metodologia de monitorizare a aportului de arome alimentare prin colectarea și analiza datelor relevante de monitorizare a aromelor.

Hotărârea Guvernului nr. 671/2020 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind solvenții de extracție utilizați la fabricarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare

Solvenții de extracție reprezintă substanțe utilizate în cadrul proceselor tehnologice de fabricare a produselor alimentare sau a ingredientelor alimentare, având rolul de a extrage selectiv anumite componente din materii prime (precum grăsimi, uleiuri, proteine, arome sau alți compuși de interes tehnologic). După realizarea procesului de extracție, solvenții sunt îndepărtați din produsul final prin procedee fizice sau termice adecvate, astfel încât în aliment pot rămâne doar cantități reziduale neintenționate.

Din perspectiva siguranței alimentare, utilizarea acestor substanțe este strict reglementată, fiind stabilite condiții clare de utilizare, criteriile de puritate și niveluri maxime admise ale reziduurilor, în scopul protejării sănătății consumatorilor. Stabilirea limitelor maxime de reziduuri are la bază evaluări științifice privind riscurile potențiale asociate expunerii alimentare și asigură faptul că prezența reziduală a solventului nu prezintă pericol pentru sănătatea umană.

Proiectul prevede abrogarea pct. 9, întrucât prevederea respectivă instituie atribuții care, potrivit cadrului normativ al Uniunii Europene, revin exclusiv Comisiei Europene. În legislația europeană, competența de a adopta sau modifica anumite măsuri de punere în aplicare, precum și de a actualiza listele sau condițiile de utilizare a substanțelor reglementate, este exercitată la nivelul Uniunii Europene, în baza evaluărilor științifice realizate de organismele competente și în conformitate cu procedurile stabilite de dreptul UE.

În acest context, menținerea unei prevederi similare la nivel național, care ar conferi unei autorități naționale atribuții echivalente, ar putea depăși limitele competențelor stabilite de cadrul juridic european și ar crea riscul apariției unor neconcordanțe în aplicarea legislației UE.

Proiectul a fost completat cu prevederea referitor la clauza de salvagardare - pct. 9¹ - care stabilește dreptul statului, în cazul în care, în urma unor noi informații sau a unei reevaluări a informațiilor existente apărute și când are motive detaliate pentru a constata că un produs pune în pericol sănătatea umană, deși respectă actul UE, de a suspenda sau restrânge temporar aplicarea dispozițiilor în cauză pe teritoriul său cu informarea Comisiei Europene.

Totodată, proiectul a fost completat cu prevederi care stabilesc autoritățile responsabile de monitorizarea produselor alimentare comercializate în ceea ce privește conținutul de solvenți, în scopul asigurării respectării cerințelor privind siguranța alimentelor și protecția sănătății consumatorilor.

Introducerea acestor prevederi are drept obiectiv clarificarea responsabilităților instituționale în procesul de supraveghere și control al produselor alimentare, inclusiv în ceea ce privește respectarea limitelor admise pentru solvenții utilizați în procesul de producere a alimentelor sau a ingredientelor alimentare. Monitorizarea acestor substanțe este necesară pentru a verifica dacă nivelurile de reziduuri de solvenți din produsele alimentare respectă cerințele stabilite de cadrul normativ aplicabil.

În acest context, autoritățile competente vor avea atribuții în ceea ce privește supravegherea pieței, efectuarea controalelor oficiale, prelevarea de probe și verificarea conformității produselor alimentare, în vederea identificării eventualelor neconformități și aplicării măsurilor corespunzătoare în cazul constatării unor depășiri ale nivelurilor admise.

O altă modificare se referă la actualizarea anexei la Regulamentul sanitar, cu introducerea unui nou solvent - 2-metiloxolan- ca solvent de extracție autorizat și stabilirea domeniilor de utilizare și a nivelurilor maxime admise de reziduuri, diferențiate în funcție de tipul produsului alimentar. Totodată, sunt prevăzute criteriile specifice de puritate, inclusiv limite maxime pentru impurități și cerințe de identificare și testare.

Hotărârea Guvernului 724/2024 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind nivelurile maxime pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare.

Un contaminant alimentar se referă la orice substanță chimică, fizică sau biologică prezentă în alimente, care nu face parte din compoziția naturală a acestora și care poate compromite siguranța sau calitatea produselor alimentare. Exemple de contaminanți sunt: pesticidele, metalele grele, solvenții chimici, contaminanți care nu se descompun ușor în mediul înconjurător sau în corpul uman, cum ar fi bifenilii policlorurați sau dioxinele și alte impurități care pot afecta siguranța și calitatea alimentelor.

Produsele alimentare pot fi contaminate în timpul diferitelor etape ale lanțului de aprovizionare, inclusiv producerea, procesarea, manipularea, ambalarea și depozitarea. De asemenea, un alt factor care contribuie la acest fenomen este utilizarea excesivă a îngrășămintelor chimice și a pesticidelor în

agricultură, care poate conduce la deteriorarea calității solului și a apei, afectând astfel, în cele din urmă, siguranța alimentelor cultivate în aceste condiții.

Conform studiilor în domeniu, consumul de produse alimentare care depășesc limitele maxime admise de contaminanți poate afecta negativ sănătatea consumatorilor, provocând diverse efecte adverse, cum ar fi intoxicațiile alimentare și afecțiunile gastrointestinale, declanșarea reacțiilor alergice, exacerbarea intoleranțelor alimentare la persoanele predispuse, deteriorarea funcției hepatice și renale etc. Aceste efecte variază în funcție de tipul contaminantului, cantitatea ingerată și durata expunerii. Studiile arată că metalele grele, precum plumbul, mercurul și cadmiul, pot provoca tulburări neurologice severe, afecțiuni renale și creșterea riscului de boli cardiovasculare.

Pentru a garanta protecția sănătății publice, este imperativ ca nivelul contaminanților din produsele alimentare să nu prezinte riscuri pentru consumatori. Astfel, prin respectarea standardelor stricte de siguranță alimentară, controalele regulate și reglementările corespunzătoare pot reduce riscul de contaminare a alimentelor. Autoritățile competente în domeniul siguranței alimentare monitorizează și reglementează industria alimentară pentru a asigura conformitatea cu normele de siguranță alimentară.

La nivelul Uniunii Europene, autoritatea competentă care reglementează nivelurile de contaminanți în produsele alimentare este Comisia Europeană, în colaborare cu Agenția Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA). EFSA este responsabilă de evaluarea științifică a riscurilor asociate lanțului alimentar, inclusiv a contaminanților, și oferă recomandări Comisiei Europene și statelor membre ale UE.

În baza evaluărilor științifice ale EFSA și a consultărilor cu statele membre, Comisia Europeană adoptă regulamente și directive care stabilesc limitele maxime admise pentru contaminanții în produsele alimentare, precum și alte măsuri pentru protejarea sănătății publice și a intereselor consumatorilor. În acest proces, EFSA joacă un rol crucial în furnizarea de evaluări științifice solide pentru fundamentarea deciziilor legislative și pentru asigurarea siguranței alimentare la nivel european. Este de menționat, că nivelurile maxime pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare se revaluează în mod constant și se modifică pentru a ține seama de noile informații științifice.

La nivel european, cadrul de reglementare a nivelului maxim de contaminați în produsele alimentare este Regulamentul 915/2023 care este supus modificărilor constante, în special ce vizează revizuirea nivelurilor maxime pentru anumiți contaminanți. Modificările au drept scop asigurarea unui nivel sporit de protecție a sănătății oamenilor.

La nivel național, autoritatea competentă privind monitorizarea conținutului de contaminanți în produsele alimentare este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor care implementează Programele de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței și calității produselor alimentare de origine animală și non-animală.

Anual, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor asigură monitorizarea calității și siguranței produselor agroalimentare prin implementarea Programului național de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor, sănătății plantelor și calității produselor de uz fitosanitar, hranei pentru animale și medicamentelor de uz veterinar finanțat din bugetul de stat. Finanțarea controalelor oficiale se efectuează în temeiul art. 24 din Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor și art.4 alin.(5) din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat. În acest sens, suma alocată anual din bugetul de stat, (programul 51 Dezvoltarea agriculturii, subprogramul 51.06 Securitatea Alimentară), pentru perioada 2021-2024 constituie: 9 116,6 mii lei pentru anul 2021, 10 015,7 mii lei pentru anul 2022, 10 520 mii lei pentru anul 2023, 10 861,7 mii lei pentru anul 2024 și 11 794,2 mii lei pentru anul 2025.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, începând cu anul 2022, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor aplică procedura de desemnare a laboratoarelor. Urmare a aplicării procedurii, laboratoarele în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor exercită calitatea de fondator, sunt desemnate pentru analiza de laborator prin ordinul directorului general al Agenției Națională pentru Siguranța Alimentelor. Investigațiile pentru care nu există infrastructura și personalul necesar în vederea efectuării de analize, se achiziționează la nivel național sau în laboratoarele externe. Prevederea dată, reprezintă o practică internațională a organelor de control. La fel, aceasta, reprezintă o prevedere legală din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, prevedere transpusă din art. 100 din Regulamentul (UE) 2017/625 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și

bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor. La fel, în conformitate cu prevederile pct.82 din Hotărârea Guvernului nr.790/2023 cu privire la aprobarea Planului general de gestionare a crizelor în domeniul siguranței produselor alimentare și a hranei pentru animale, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în scopul aplicării principiului transparenței publice, anual, plasează pe pagina web a instituției informațiile privind laboratoarele ce constituie obiectul controlului oficial al alimentelor, precum și lista laboratoarelor implicate în controlul oficial al alimentelor.

Prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 724/2024 se propune în mod similar ca și în cazul Hotărârii Guvernului nr. 1245/2018, ca anexa nr.1 și nr.2 care transpun nivelurile maxime admise pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare să fie aprobate și actualizate prin ordin al ministrului sănătății. Această abordare este justificată de frecvența ridicată a modificărilor survenite la nivelul Uniunii Europene, anexele respective fiind supuse, pe parcursul unui singur an, unui număr mare de revizuirii (aproximativ cinci modificări).

Hotărârile de Guvern, prin natura lor de acte normative care includ o procedură complexă de elaborare și aprobare, nu permit operarea unor actualizări rapide și eficiente ale anexelor care conțin liste și care sunt preluate integral de Republica Moldova. Menținerea acestora în cadrul unei hotărâri de Guvern ar putea genera întâzieri în actualizarea cadrului normativ național, cu riscul apariției unor neconcordanțe între cadrul național și cel al Uniunii Europene.

Prin urmare, preluarea anexelor prin ordin al ministrului sănătății va asigura un mecanism normativ mai flexibil și mai operativ, care să permită alinierea promptă a nivelurilor maxime admise pentru contaminanți la evoluțiile științifice și legislative, contribuind astfel la protecția sănătății publice și la garantarea siguranței produselor alimentare

Totodată, proiectul prevede instituirea unui mecanism de monitorizare a anumitor contaminanți, prin aprobarea de către autoritatea competentă a unor recomandări de monitorizare, în scopul colectării de date necesare evaluării riscurilor pentru sănătatea consumatorilor.

Prin aceste modificări se consolidează nivelul de protecție a sănătății publice, se îmbunătățește supravegherea pieței și se asigură aplicarea uniformă a cerințelor europene în domeniul siguranței alimentelor.

Hotărârea Guvernului nr. 165/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind alimentele noi.

Prin modificarea propusă la punctul 10, se completează regulamentul cu anexa nr.1 și anexa nr.2 care vor include: *formularul de notificare a alimentelor noi* (anexa nr.1) și *descrierea produsului alimentar nou notificat* (anexa nr. 2). Introducerea acestor anexe are drept scop asigurarea unei abordări unitare și transparente în procesul de notificare, facilitarea interacțiunii dintre operatorii economici și autoritățile competente prin clarificarea cerințelor documentare, reducerea riscului de omisiuni sau neconformități în dosarele depuse, precum și creșterea eficienței procesului administrativ.

Printre principalele deficiențe se numără:

- Rigiditate normativă și dificultăți de actualizare. Menținerea anexelor în hotărâri de Guvern generează rigiditate normativă, îngreunează actualizarea rapidă a listelor, împiedică alinierea operativă la modificările operate la nivelul Uniunii Europene și conduce la apariția unui decalaj între reglementarea națională și cea europeană.
- Procedura de notificare a produselor alimentare cu adaos de vitamine nu este suficient de clară ceea ce poate genera interpretări neuniforme și dificultăți în aplicare.

Problemele menționate supra afectează multiple părți interesate, inclusiv:

- 1) *Consumatorii*: sunt expuși riscului de a consuma produse care nu corespund standardelor de siguranță, ceea ce poate afecta sănătatea și încrederea în siguranța alimentară;
- 2) *Importatorii, distribuitorii* întâmpină dificultăți în promovarea și furnizarea acestor produse pe piața RM, din cauza neconcordanțelor dintre standarde;
- 3) *Autoritățile reglementatoare*: autoritățile responsabile de reglementarea și supravegherea industriei alimentare se confruntă cu dificultăți în menținerea unui cadru coerent și armonizat între legislația națională și cea europeană.

Aceste deficiențe necesită soluții pentru a asigura un sistem de reglementare eficient, transparent și

adaptabil, care să protejeze sănătatea publică și să încurajeze inovarea în sectorul alimentar.

Promovarea prezentului proiect are ca scop protejarea sănătății și bunăstarea consumatorilor precum și răspunde necesităților industriei pentru o gestionare eficientă a producției și comercializării, utilizării, supravegherii și asigurării sănătății publice.

Această abordare aduce numeroase beneficii cum ar fi:

- asigurarea disponibilității pe piață a unor produse alimentare sigure, atât sub aspectul respectării condițiilor privind adaosul de vitamine și minerale, cât și în ceea ce privește respectarea nivelurilor maxime admise pentru contaminanți, prin aplicarea unor cerințe clare de notificare, monitorizare și control, reducând astfel riscul de afectare a sănătății consumatorului;
- ajustarea cadrului național la cerințele europene, facilitând astfel interacțiunile comerciale și contribuind la coerența reglementărilor în domenii specifice.

Opțiunea „*A nu face nimic*” – presupune faptul că în lipsa intervenției statului, activitățile se vor realiza în baza cadrului juridic neactualizat.

Lipsa unui cadru legislativ armonizat cu cel european în domeniul alimentelor ar putea diminua încrederea consumatorilor în siguranța acestor produse.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele prezentului proiect sunt:

1. Actualizarea și consolidarea armonizării cu legislația Uniunii Europene prin transpunerea celor mai recente modificări ale actelor UE
2. Simplificarea și flexibilizarea mecanismului de actualizare a listelor prin ordin al ministrului sănătății, în locul anexelor la Hotărâri de Guvern.
3. Simplificarea procedurii de notificare pentru produsele cu adaos de vitamine și minerale.
4. Completarea procedurii de notificare a alimentelor noi cu formularul de notificare și formularul de descriere a produsului alimentar nou notificat.

3.1. *Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:*

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

Hotărârea Guvernului nr. 899/2017:

▪ **Revizuirea procedurii de notificare aplicabilă produselor alimentare cu adaos de vitamine, minerale și alte substanțe prin:**

- eliminarea dispozițiilor redundante sau devenite inaplicabile;
- implementarea depunerii notificărilor în format electronic, prin intermediul portalului serviciilor publice;
- reglementarea expresă a cazurilor de nulitate a notificării, precum și a procedurii de solicitare și completare a documentație.

▪ **Actualizarea anexei nr.2** prin completarea listei cu următoarele preparate vitaminice și substanțe minerale: clorură de ribozid-nicotinamidă; sarea monosodică a acidului L-5-metiltetrahidrofolinic și cazeinat de fier din lapte.

Hotărârea Guvernului nr. 1245/2018:

▪ **Preluarea anexei nr.1 prin ordin al ministrului sănătății**

- introducerea unor substanțe noi autorizate la nivelul UE;
- excluderea substanțelor care nu mai sunt autorizate;
- revizuirea condițiilor de utilizare și a limitelor maxime admise pentru anumite categorii de produse alimentare, în conformitate cu evaluările EFSA.

▪ **Stabilirea și actualizarea restricțiilor de utilizare**

Hotărârea Guvernului nr. 671/2020:

▪ **Introducerea și actualizarea criteriilor de puritate**

Sunt stabilite criteriile de puritate clare pentru anumite substanțe utilizate în procesul de fabricare a produselor alimentare, inclusiv pentru solvenții de extracție, în conformitate cu cerințele tehnice și științifice prevăzute de legislația UE.

▪ **Reglementarea utilizării solvenților de extracție**

Se completează reglementările privind solvenții de extracție utilizați la fabricarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare, prin introducerea unor criterii de puritate specifice pentru anumite substanțe, asigurând astfel siguranța utilizării acestora.

▪ **Introducerea unui solvent de extracție nou - 2-metiloxolanului.**

Hotărârea Guvernului nr. 724/2024:

▪ **Actualizarea nivelurilor maxime pentru contaminanți pentru micotoxine** (deoxinivalenol, toxinele T-2 și HT-2), contaminanți din cereale și produse pe bază de cereale și introducerea **valori diferențiate** în funcție de stadiul de prelucrare și categoria de consumatori (inclusiv sugari și copii mici).

▪ **Includerea unui nou punct**, care atribuie Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare competențe privind monitorizarea anumitor contaminanți din produsele alimentare în scopul evaluării riscurilor prezentate de acestea în alimente.

Hotărârea Guvernului nr. 165/2025:

▪ Completarea procedurii de notificare prin introducerea unui formular standardizat, care va facilita și clarifica procesul pentru operatorii economici.

Elemente noi ale proiectului sunt:

• Clarificarea procedurii de notificare pentru produselor alimentare cu adaos de vitamine, minerale;

• **Transpunerea actualizată a legislației Uniunii Europene**, prin preluarea celor mai recente modificări adoptate la nivel UE în perioada 2024–2025, asigurând coerența și actualitatea cadrului normativ național.

• **Preluarea prin ordin al ministrului sănătății a Listei aromelor alimentare și materiilor prime admise** pentru a fi utilizate în și pe produsele alimentare și a **nivelurilor maxime pentru anumiți contaminanți din produse alimentare**.

Prin modificările propuse se urmărește eliminarea neclarităților și a prevederilor necorelate, facilitarea aplicării uniforme a legislației de către autoritățile competente și crearea unui cadru predictibil pentru operatorii din sectorul alimentar.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În lipsa actualizării corespunzătoare, unele prevederi naționale continuă să facă trimitere la liste, condiții de utilizare sau criterii de puritate care nu mai sunt conforme cu actele normative europene, fapt ce poate genera neclarități în aplicare, dificultăți pentru operatorii din sectorul alimentar, precum și riscuri potențiale pentru sănătatea publică și protecția consumatorilor.

Menținerea cadrului normativ actual poate genera neclarități în aplicarea legislației, dificultăți pentru operatorii din sectorul alimentar, riscuri potențiale pentru sănătatea publică, precum și disfuncționalități în activitatea autorităților competente de supraveghere și control. Totodată, se pot crea obstacole în procesul de armonizare legislativă cu acquis-ul UE și în asigurarea unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor.

Prin urmare, se impune necesitatea modificării și actualizării unor hotărâri ale Guvernului din domeniul alimentar, în vederea asigurării unui cadru normativ coerent, actualizat și aliniat la cerințele Uniunii Europene, care să garanteze un nivel ridicat de protecție a sănătății populației și a intereselor consumatorilor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Agenția Națională pentru Sănătate Publică este responsabilă de:

- notificarea produselor alimentare cu adaos de vitamine și minerale.

Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este responsabilă de:

- monitorizarea conținutului de contaminanți în produsele alimentare de către prin implementarea Programelor de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței și calității produselor alimentare de origine animală și non-animală;

- controlul de stat privind asigurarea inofensivității și a calității produselor alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar.

Proiectul are un impact moderat asupra sectorului public, în special asupra autorităților publice competente în domeniul sănătății publice și siguranței alimentelor. Impactul constă în actualizarea și aplicarea procedurilor de notificare, evaluare și supraveghere a produselor alimentare vizate, precum și în gestionarea listelor de produse și substanțe autorizate. Modificările nu implică crearea de noi structuri instituționale și nu necesită resurse financiare suplimentare semnificative, fiind realizate în

cadrul atribuțiilor și capacităților existente, cu efecte pozitive asupra clarității competențelor și eficienței activității de reglementare și control.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sub aspect financiar implementarea proiectului nu va genera cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

În conformitate cu Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este instituția responsabilă de supravegherea și controlul produselor alimentare, iar costurile aferente asigurării controlului oficial vor fi acoperite din contul și în limita mijloacelor financiare aprobate în acest scop.

Totodată, în scopul susținerii acțiunilor de asigurare a calității produselor alimentare, laboratoarele acreditate ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, pot oferi suport Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor pentru efectuarea investigațiilor de laborator pentru depistarea contaminanților în produsele alimentare, care vor fi prestate contra plată în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 de aprobare a Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul proiect are impact asupra sectorului privat, în special asupra operatorilor din domeniul alimentar, în ceea ce privește punerea în aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 724/2024. Astfel, la nivel național există mai multe laboratoare care dispun de metode implementate și acreditate pentru determinarea micotoxinelor în produsele alimentare, în conformitate cu cerințele legislației Uniunii Europene. Acestea includ atât metode de screening (precum cromatografia pe strat subțire și metodele imunologice de tip ELISA), utilizate pentru depistarea preliminară a contaminării, cât și metode de confirmare de înaltă precizie, precum cromatografia lichidă de înaltă performanță (HPLC).

Capacitățile respective sunt disponibile în cadrul laboratoarelor Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (ANSP), Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) – inclusiv CNSAPSA – precum și în unele laboratoare private acreditate.

Costul unei investigații variază în funcție de metoda utilizată și de tipul determinării (o singură micotoxină sau un grup de micotoxine), fiind cuprins, în prezent, între 420 și 1280 lei per analiză.

În ceea ce privește determinarea metalelor grele în produsele alimentare, la nivel național există laboratoare dotate și acreditate pentru efectuarea acestor analize prin metode de spectrometrie de absorbție atomică, în conformitate cu cerințele prevăzute de reglementările Uniunii Europene. Aceste analize sunt realizate în cadrul laboratoarelor ANSP și ANSA (inclusiv CNSAPSA și CMAC). Costul unei investigații pentru determinarea metalelor grele variază, în prezent, între 240 și 420 lei, în funcție de parametrul analizat și complexitatea metodei.

În ceea ce privește determinarea dioxinelor, PCB-uri, substanțe perfluoroalchilate și perclorați laboratoarele din Republica Moldova nu dispun de capacități tehnice pentru determinarea dioxinelor, bifenililor policlorurați (PCB-uri), substanțelor perfluoroalchilate și percloraților în produsele alimentare.

Determinarea dioxinelor și PCB-urilor – substanțe extrem de toxice, cu potențial cancerigen – implică respectarea unor cerințe tehnice și infrastructurale stricte, stabilite prin standardele în vigoare și reglementările europene aplicabile (inclusiv Reg. (UE) 2017/771 și Reg. (CE) nr. 152/2009). Astfel, laboratoarele trebuie să dispună de spații separate, special amenajate, dotate cu nișe chimice cu sistem de exhaustare adecvat, sisteme de ventilare corespunzătoare, precum și condiții distincte pentru efectuarea analizelor și depozitarea reactivilor utilizați.

În plus, aceste determinări necesită echipamente de înaltă performanță, respectiv gaz-cromatograf cuplat cu spectrometru de masă de rezoluție înaltă (HRMS), împreună cu detectori și accesorii specifice. Costul estimativ pentru achiziționarea unui astfel de sistem este de aproximativ 600–700 mii euro, la care se adaugă cheltuielile aferente instalării, validării metodelor, acreditării și mentenanței periodice.

Având în vedere nivelul redus al solicitărilor pentru aceste determinări și faptul că în proximitatea Republicii Moldova există laboratoare din Uniunea Europeană care prestează astfel de servicii, investiția în dotarea și menținerea unui laborator național specializat ar implica costuri semnificative și ar putea fi mai puțin eficientă din punct de vedere economic comparativ cu externalizarea analizelor către laboratoare acreditate din regiune.

În acest context, pentru asigurarea conformității cu cerințele Hotărârii Guvernului nr.

724/2024, soluția pe termen scurt și mediu constă în contractarea serviciilor de analiză în laboratoare acreditate din Uniunea Europeană sau din statele învecinate.

În ceea ce privește determinarea hidrocarburilor aromatice policiclice (HAP-uri) în produsele alimentare, o parte dintre indicatorii prevăzuți de cadrul normativ sunt în prezent în proces de implementare în laboratoarele naționale, inclusiv în cadrul CNSAPSA din subordinea ANSA. Metodele analitice necesare sunt în etapa de validare tehnică, urmând ulterior parcurgerea procedurii de acreditare conform cerințelor standardelor aplicabile și reglementărilor Uniunii Europene. Până la finalizarea procesului de acreditare, capacitatea de determinare a tuturor indicatorilor prevăzuți pentru HAP-uri rămâne parțial asigurată la nivel național, fiind necesară, după caz, apelarea la servicii externe pentru anumiți parametri specifici.

Determinarea conținutului de acid erucic în produsele alimentare este realizată, la moment, în cadrul laboratoarelor ANSP și ANSA (inclusiv CNSAPSA), prin metode acreditate de gaz-cromatografie, în conformitate cu cerințele legislației aplicabile.

Capacitatea națională de testare pentru acest indicator este funcțională, iar costul unei investigații variază între 830 și 1618 lei, în funcție de complexitatea probei și procedura analitică aplicată.

4.4. Impactul social

Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea un impact social pozitiv, contribuind la protecția sănătății populației, la creșterea nivelului de informare a consumatorilor și la asigurarea accesului la produse alimentare sigure și conforme cu cerințele actualizate ale legislației Uniunii Europene.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt aplicabile.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul vizează transpunerea:

- totală a Regulamentului (CE) nr. 1925/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind adaosul de vitamine și minerale, precum și de anumite substanțe de alt tip în produsele alimentare;
- totală a Regulamentului (CE) nr. 1334/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe produsele alimentare și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1601/91 al Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 2232/96 și (CE) nr. 110/2008 și a Directivei 2000/13/CE;
- totală a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 1321/2013 al Comisiei din 10 decembrie 2013 de stabilire a listei Uniunii de produse primare de arome de fum autorizate pentru utilizarea ca atare în sau pe produsele alimentare și/sau pentru producerea aromelor de fum derivate;
- totală a Regulamentului (CE) nr. 2065/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 noiembrie 2003 privind aromele de fum utilizate în sau pe produsele alimentare;
- totală a Directivei 2009/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 de apropiere a legislațiilor statelor membre privind solvenții de extracție utilizați la fabricarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare,
- totală a Regulamentului (UE) 2023/915 al Comisiei din 25 aprilie 2023 privind nivelurile maxime pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1881/2006;
- totală a Regulamentului (UE) nr. 315/93 al Consiliului din 8 februarie 1993 de stabilire a procedurilor comunitare privind contaminanții din alimente;

- totală a Recomandării Comisiei 2013/711/UE din 3 decembrie 2013 privind reducerea prezenței dioxinelor, a furanilor și a bifenililor policlorurați în produsele alimentare și în hrana pentru animale;
- totală a Recomandării Comisiei 2013/165/UE din 27 martie 2013 privind prezența toxinelor T-2 și HT-2 în cereale și în produsele pe bază de cereale.

Pentru toate actele menționate este transpunere secundară, primar prevederile au fost preluate în actele normative aprobate anterior, în vederea asigurării armonizării cadrului național cu reglementările europene aplicabile. În prezent, respectivele acte normative sunt supuse procesului de modificare și actualizare, în scopul alinierii acestora la noile cerințe legislative și al eliminării eventualelor neconcordanțe.

Obiectivele Regulamentului (CE) nr. 1925/2006 sunt:

1. Asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane prin prevenirea riscurilor asociate aportului excesiv sau necontrolat de vitamine, minerale și alte substanțe cu efect fiziologic;
2. Stabilirea unui cadru normativ unitar privind:
 - tipurile de vitamine și minerale ce pot fi adăugate;
 - formele chimice autorizate.
3. Reglementarea utilizării substanțelor de alt tip, prin instituirea unui mecanism de monitorizare, evaluare și, după caz, restricționare sau interzicere.
4. Protejarea intereselor și informării corecte a consumatorilor, prevenind inducerea în eroare cu privire la valoarea nutrițională a produselor alimentare.
5. Asigurarea securității juridice și a unui cadru predictibil pentru operatorii din sectorul alimentar.

Obiectivele Regulamentului (CE) nr. 1334/2008 sunt:

1. Asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor în ceea ce privește utilizarea aromelor și a ingredientelor cu proprietăți aromatizante în produsele alimentare.
2. Instituirea unui sistem armonizat de autorizare la nivelul UE, bazat pe „Lista Uniunii” de arome autorizate.
3. Garantarea faptului că numai aromele:
 - evaluate științific de EFSA;
 - considerate sigure pot fi utilizate în produsele alimentare.
4. Asigurarea transparenței și trasabilității aromelor utilizate în lanțul alimentar.

Obiectivele Regulamentului (CE) nr. 2065/2003 sunt:

1. Asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății umane prin evaluarea științifică și autorizarea prealabilă a aromelor de fum înainte de utilizarea în produse alimentare;
2. Instituirea unei proceduri unice de evaluare și autorizare, precum și a Listei comunitare a produselor primare autorizate, pentru a elimina diferențele dintre statele membre.

Obiectivele Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 1321/2013 sunt:

1. Stabilirea Listei Uniunii a produselor primare de arome de fum autorizate pentru utilizarea în și pe produsele alimentare.
2. Asigurarea unui control strict asupra utilizării aromelor de fum, având în vedere riscurile potențiale pentru sănătatea umană.
3. Punerea în aplicare unitară a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1334/2008 în domeniul aromelor de fum.
4. Garantarea faptului că numai produsele primare de arome de fum:
 - evaluate de EFSA;
 - autorizate la nivelul UE pot fi utilizate pe piața internă.
5. Asigurarea unui sistem de autorizare limitată în timp, supus reevaluării periodice.

Obiectivele Directivei 2009/32/CE:

1. Protejarea sănătății consumatorilor prin reglementarea utilizării solvenților de extracție în

procesarea alimentelor.

2. Stabilirea unei liste comune de solvenți autorizați la nivelul UE.
3. Definirea condițiilor de utilizare și a limitelor maxime de reziduuri admise în produsele alimentare.
4. Asigurarea utilizării solvenților numai atunci când este tehnologic necesar, în conformitate cu bunele practici de fabricație.
5. Apropierea legislațiilor statelor membre, menținând în același timp un grad de flexibilitate națională prin mecanismul de transpunere.

Obiectivele Regulamentului (UE) 2023/915 sunt:

1. Stabilirea nivelurilor maxime pentru contaminanți în produsele alimentare, în vederea reducerii expunerii consumatorilor și asigurării unui nivel înalt de protecție a sănătății umane.
2. Instituirea unor limite uniforme la nivelul UE pentru contaminanți (ex. micotoxine, metale grele, dioxine etc.), pentru a elimina diferențele între statele membre;
3. Garantarea faptului că produsele alimentare introduse pe piață sunt sigure și conforme.

Obiectivele Regulamentului (UE) nr. 315/93 sunt:

1. Instituirea unui cadru comun la nivelul UE pentru stabilirea nivelurilor maxime de contaminanți, evitând diferențele între statele membre;
2. Protejarea sănătății publice prin asigurarea că produsele alimentare nu conțin contaminanți în niveluri care prezintă un risc pentru sănătatea umană;
3. Asigurarea liberei circulații a produselor alimentare conforme în cadrul Uniunii Europene, în baza unor cerințe armonizate privind conținutul de contaminanți.

Obiectivele Recomandării Comisiei 2013/711/UE sunt:

4. Monitorizarea de către statele membre a nivelurilor de hidrocarburi aromatice policiclice (PAH) în anumite produse alimentare;
5. Stabilirea nivelurilor de intervenție pentru dioxine, furani și a bifenililor policlorurați în produsele alimentare și în hrana pentru animale.

Obiectivele Recomandării Comisiei 2013/165/UE sunt:

1. Monitorizarea prezenței toxinelor T-2 și HT-2 în cereale și produse pe bază de cereale de către statele membre;
2. Stabilirea nivelurilor orientative a toxinelor T-2 și HT-2 pentru cereale și pentru produsele pe bază de cereale.

Prezentul proiect de act normativ urmărește crearea cadrului juridic intern necesar pentru actualizarea legislației Uniunii Europene în domeniul adaosului de vitamine și minerale, al aromelor alimentare și al utilizării solvenților de extracție, prin preluarea și aplicarea cerințelor stabilite de regulamentele și directiva UE relevante, asigurând astfel protecția sănătății publice, funcționarea pieței interne și alinierea legislației naționale la acquis-ul comunitar.

În conformitate cu art. 31 din Legea nr. 100/2017, a fost întocmit tabelul de concordanță, gradul general de compatibilitate a proiectului hotărârii de Guvern cu actul juridic UE fiind stabilit „compatibil”.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect creează cadrul juridic necesar pentru implementarea legislației UE în domeniul sănătății publice

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență, Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la următorul link:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15863

La data de 11.02.2026 au fost organizate consultări publice prealabile cu participarea reprezentanților din partea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, USMF „Nicolae Testemițanu”, Asociația Patronală Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate “Lapte”, Confederația Națională a Patronatului din Modova, S.A. „Bucuria”, S.A „MoldAqua”, Lactalis Alba.

În cadrul ședinței au fost discutate aspectele în ceea ce privește procedura de notificare a produselor alimentare cu adaos de vitamine și minerale, cu care participanții au fost de acord cu modificările efectuate. S-a discutat despre preluarea Listei aromelor alimentare și materiile prime admise pentru a fi folosite în și pe produsele alimentare și a Listei produselor alimentare și nivelurile maxime pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare prin ordin al ministrului sănătății, participanții exprimându-și acordul asupra modificărilor propuse.

S-a propus completarea notei de fundamentare cu informații referitor la impactul asupra sectorului privat în special în ceea ce vizează capacitatea laboratoarelor din țara referitor la determinarea contaminanților din produsele alimentare cu includerea informațiilor referitor la nivelul de dotare tehnică, a metodelor acreditate, a resurselor disponibile.

Propunerile au fost luate în considerare iar nota de fundamentare a fost modificată.

7. Concluziile expertizelor

În scopul respectării prevederilor art. 34 și art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

În scopul respectării art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

În scopul respectării art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE de către Centrul de Armonizare a Legislației.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect se încadrează în cadrul normativ în vigoare, având drept scop corelarea cadrului normativ secundar aferent siguranței alimentelor cu prevederile legislației primare - Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În conformitate cu Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, punerea în aplicare a proiectului va fi asigurată de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor prin:

- notificarea produselor alimentare cu adaos de vitamine și minerale de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică;
- monitorizarea conținutului de contaminanți în produsele alimentare de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor prin implementarea Programelor de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței și calității produselor alimentare de origine animală și non-animală;
- controlul de stat privind asigurarea inofensivității și a calității produselor alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor).