

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Normei privind intensificarea controalelor în mod coordonat de către autoritatea competentă asupra produselor de origine animală, asupra materialelor germinative, precum și asupra subproduselor de origine animală și produselor compuse

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Normei privind intensificarea controalelor în mod coordonat de către autoritatea competentă asupra produselor de origine animală, asupra materialelor germinative, precum și asupra subproduselor de origine animală și produselor compuse a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Subdiviziunea: Direcția siguranța alimentelor
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Sursa proiectului: proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014. Temeiul legal: În temeiul art. 59 alin. (6) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar. Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Normei privind intensificarea controalelor în mod coordonat de către autoritatea competentă asupra produselor de origine animală, asupra materialelor germinative, precum și asupra subproduselor de origine animală și produselor compuse vine întru executarea a acțiunii nr. 29 din PNA, clusterul 5. Anexa A, Resurse naturale, agricultură și coeziune, cap. 12. Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, modificat prin Hotărârea Guvernului nr. 818/2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Problema care a impus elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului este riscul afectării sănătății publice și neasigurării siguranței alimentare, inclusiv unui nivel scăzut de protecție a consumatorului. De asemenea, riscul sporit sau depistarea neconformităților repetate identificate la importul anumitor animale și bunuri care impun efectuarea controalelor oficiale intensificate. Părțile interesate afectate: 1. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) – responsabilă pentru implementarea planului de controale intensificate 2. Agenții economici importatori din industria alimentară – responsabili pentru asigurarea pieței cu produse conforme 3. Consumatorii finali – cetățeni de toate vârstele, atât din mediul rural, cât și din mediul urban, ce sunt expuși riscului de toxiinfecții alimentare Cadrul normativ privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și anume controlul oficial asupra produselor de origine animală, materialului germinativ, asupra subproduselor de origine animală și

produselor compuse este reglementat de acte legislative și normative, inclusiv legi, Hotărâri de Guvern și proceduri specifice ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) precum și Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, Hotărârea Guvernului nr. 938/2018 pentru aprobarea unor regulamente privind trecerea frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Cu toate acestea, cadrul normativ nu este aliniat complet cu standardele Uniunii Europene.

La moment cadrul normativ aplicat de către reprezentanții autorității competente nu implică monitorizarea transporturilor și a anumitor mărfuri, cooperarea dintre reprezentanții autorității competente printr-o sistem informațional transparent gestionat de către autoritatea competentă responsabilă de controlul oficial, precum și delimitarea clară a necesității sau a stopării efectuării în mod coordonat a controalelor oficiale intensificate.

Ca urmare a adoptării Legii privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar este necesar de elaborat cadrul normativ secundar de implementare a legii prenotate. Referindu-ne la anumite măsuri de monitorizare care trebuie întreprinse în cazul unor neconformități constatate în temeiul Legii nr. 82/2024, prin urmare, astfel de norme specifice privind controalele oficiale și măsurile de monitorizare și control care trebuie întreprinse de autoritatea competentă în cazul unei neconformități în vederea luării în considerare a particularităților următoarelor transporturi de bunuri ar trebui prevăzute în prezentul proiect.

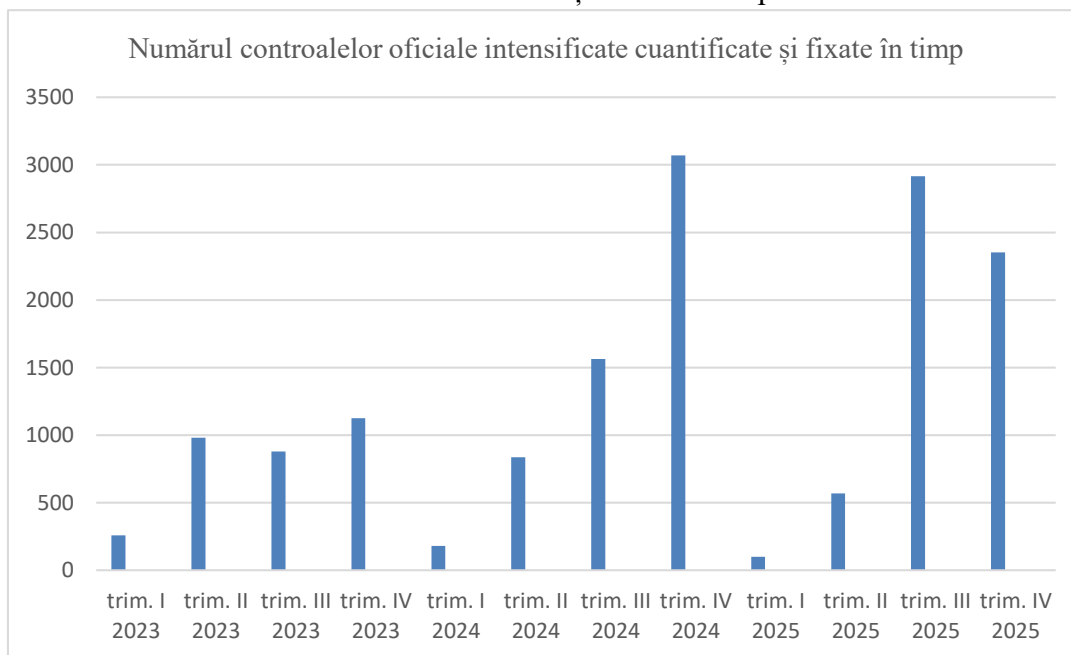
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Principalele obiective ale intervenției se remarcă prin asigurarea siguranței alimentelor, asigurarea unui nivel ridicat de sănătate publică, responsabilizarea operatorilor din sectorul alimentar, asigurarea plasării pe piață și introducerii în comerț a unor produse de origine animală sigure și inofensive.

Se preconizează:

- reducerea numărului de neconformități până la etapa plasării pe piață până în 2028 cu circa 100 %;

Numărul controalelor oficiale intensificate cuantificate și fixate în timp:



Numărul de controale la unitatea de la fața locului și costurile suportate de agentul economic, se diminuează datorită numărului de controale intensificate la posturile de control la frontieră. De asemenea reprezintă un beneficiu major asupra sănătății consumatorului final și introducerea pe piață a produselor

conforme.
• minimizarea controalelor intensificate la locul de destinație finală.
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul dat stabilește anumite norme specifice privind controalele oficiale efectuate de către reprezentanții autorității competente asupra mărfurilor care intră în țară în vederea verificării conformității și respectării cerințelor menționate la art. 59 alin. (6) din Legea nr. 82/2024 în domeniul agroalimentar, și în ceea ce privește anumite acțiuni întreprinse de reprezentanții autorității competente în urma controalelor oficiale. Proiectul de hotărâre stabilește cerințe esențiale pentru monitorizarea transporturilor și a bunurilor, în scopul protejării sănătății publice, siguranței alimentare, protejării sănătății și bunăstării consumatorilor. Printre prevederile principale și elementele de noutate se regăsesc: – mecanismul de determinare de către autoritatea competentă privind suspiciuni a practicilor frauduloase sau înșelătoare – stabilirea condițiilor necesare de efectuare a controalelor intensificate – stabilirea procedurilor detaliate pentru efectuarea în mod coordonat a controalelor intensificate – limitarea acestor controale la categoriile de transporturi pentru care există o unitate de origine desemnată identificabilă – existența posibilității de excludere a anumitor transporturi de la efectuarea în mod coordonat a controalelor oficiale intensificate în anumite cazuri
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Prezenta Hotărâre de Guvern intră în vigoare odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Prevederile prezentului proiect au impact pozitiv asupra sănătății publice, a siguranței alimentelor și asupra sănătății și bunăstării consumatorului final. Se preconizează că ANSA va trebui să își mărească capacitatea logistică pentru a asigura implementarea eficientă a noilor norme privind condițiile de monitorizare și gestionarea sistemului informațional ANSA operează cu un buget care acoperă controalele oficiale. Aceste costuri acoperă: • instruirea suplimentară a personalului, • modernizarea infrastructurii informatice pentru trasabilitate, • achiziția de echipamente specializate pentru controlul sanitar-veterinar.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Realizarea prevederilor prezentei Hotărâri se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse neinterzise de legislație, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare. Autoritatea competentă de control stabilește și efectuează proceduri specifice detaliate pentru efectuarea în mod coordonat a controalelor intensificate la posturile de control la frontieră. Având în vedere că autoritatea competentă de control pentru inspecțiile produselor de origine animală, a materialului germinativ, a subproduselor de origine animală și a produselor compuse provenite

din import este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform art. 4 alin. (1) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, costurile pentru implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului vor fi acoperite din bugetul acesteia.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Pentru sectorul privat, necesitatea de investiții adiționale sau alte costuri se vor stabili în cazul de identificare a careva neconformități la produsele alimentare provenite din import, precum și dacă cad sub incidența planului național de monitorizare pentru prelevări de probe, reținerea oficială a mărfurilor ce prezintă anomalii, cheltuieli care sunt suportate direct de agentul economic, indiferent de formele juridice de organizare a întreprinderilor, întrucât prevederile PHG stabilesc frecvențele minime uniforme pentru controalele oficiale, iar cerințele de biosecuritate își păstrează caracterul obligatoriu de implementare ca și în normele actuale.

Toate costurile care rezultă din controalele oficiale, inclusiv eșantionarea, analiza, depozitarea și orice alte măsuri adoptate sunt suportate de către operatorii din domeniul alimentar, importatori.

În urma comparării rapoartelor de realizare a Planului de acțiuni pentru 2024 și 2025 ale ANSA, și anume a datelor notificărilor examinate în urma Controlului respectării cerințelor naționale și internaționale a siguranței și calității la importul/tranzitul mărfurilor supuse controlului sanitar-veterinar la posturile de inspecție la frontieră, a fost observată o scădere a numărului de notificări examinate pentru trimestrul I și II al anului 2025, în comparație cu aceeași perioadă din 2024 (pentru 2024: I trimestru - 1024, II trimestru - 1500, pentru 2025: I trimestru - 942, II trimestru - 1341). Pentru procedura de Expertiză la import a mărfurilor supuse supravegherii sanitar-veterinare sau fitosanitare de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor pentru un lot de până la (inclusiv) 5000 kg, 5000 de bucăți, 5m³, 50 m² se aplică un tarif de 274 lei.

Costurile cuantificate pentru controalele intensificate la posturile de control la frontieră:

	Produse de origine animală			
Costuri	Costuri sanitar-veterinare	Analize de laborator	Costuri documentare	Costuri vamale
	Pentru un lot de până la (inclusiv) 5000 kg/5000 bucăți/ 5 m ³ / 50 m ² : 350-400 lei	Analize microbiologice (Salmonella, Listeria, E. coli): 800-1500 lei/probă	Certificat sanitar-veterinar de export: 20-150 euro/lot	Taxă vamală: 0-15 % din valoare în vamă
		Reziduuri (antibiotic, hormoni): 1500-3500 lei/probă	Certificat de origine (la solicitare): 200-800 lei	TVA la import: 20 % din valoare în vamă+taxă vamală+accize (dacă există)
		Contaminanți chimici: 1000-2500 lei/probă	Traduceri autorizate de documente: 100-300 lei/document	Comision broker vamal: 800-300 lei per declarație

Se preconizează pentru 2028 minimizarea controalelor intensificate la posturile de control la frontieră, dat fiind faptul notificării prealabile, prevenirea importurilor și prevenirea introducerii pe piață a produselor neconforme.
4.4. Impactul social
Prevederile prezentului proiect au impact pozitiv asupra sănătății publice, a siguranței alimentelor și asupra sănătății și bunăstării consumatorului final având în vedere că se vor intensifica controalele asupra produselor de origine animală, asupra materialelor germinative, precum și asupra subproduselor de origine animală și produselor compuse.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Impactul asupra datelor cu caracter personal nu a fost analizat, deoarece PHG nu are incidente normative asupra subiectului dat.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Impactul asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat, deoarece PHG nu are incidente normative asupra acestui subiect. În prezent, sectorul zootehnic angajează un număr egal de femei și bărbați, iar modificările cerute de regulament nu afectează în mod disproporționat un gen sau altul.
4.5. Impactul asupra mediului
Impactul asupra mediului nu a fost analizat, deoarece PHG nu are incidente normative asupra acestui subiect.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu s-au identificat alte impacturi.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul de Hotărâre de Guvern este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, în conformitate cu <i>art. 68 din Capitolul 12 (Agricultura și dezvoltarea rurală) din Titlul IV din Acordul de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova</i> .
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect stabilește un cadru legislativ unic pentru organizarea controalelor oficiale în vederea verificării conformității cu legislația Uniunii pe întreg lanțul agroalimentar. Legislația Uniunii Europene care este transpusă prin prezentul proiect prevede cerințe detaliate care trebuie respectate și care impun competențe speciale și mijloace specifice pentru efectuarea controalelor oficiale. Prezentul proiect transpune: Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/1873 al Comisiei din 7 noiembrie 2019 privind procedurile la posturile de inspecție la frontieră pentru efectuarea în mod coordonat de către autoritățile competente a controalelor oficiale intensificate asupra produselor de origine animală, asupra materialelor germinative, precum și asupra subproduselor de origine animală și produselor compuse, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene 289 din 08.11.2019. Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelele de concordanță elaborate conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea

<i>legislației UE</i>
Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național secundar de implementare a Legii nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și este elaborat în temeiul art. 59 alin. (6) din legea prenotată, care prevede: (6) Guvernul adoptă normele privind procedurile prin care autoritatea competentă efectuează, în mod coordonat, controalele oficiale intensificate menționate la alin. (4) și (5).
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea art. 9, art. 11 alin (2 ²) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pct. 239 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, a fost publicat la linkul de mai jos anunțul privind inițiativa de elaborare a proiectului și elaborarea versiunii inițiale a acestuia, anunțul de consultare și versiunea definitivată a proiectului împreună cu nota de fundamentare și sinteza actualizată: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborariiproiectului-de-hotarare-a-guvernului-pentru-approbarea-procedurilo/15801
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 32 alin. (2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost susținut de către Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător. În conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE de către Centrului de Armonizare a Legislației. În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Ca urmare a obiecțiilor prezentate în expertiza juridică proiectul în cauză a fost redactat conform tehnicii legislative și a prevederilor Legii nr.100/2017 privind actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național secundar de implementare a Legii privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și este elaborat în temeiul art. 59 alin. (6) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului în cauză se va efectua din bugetul de stat în limita mijloacelor alocate pentru activitatea ANSA și nu necesită mijloace financiare suplimentare.

Secretar de stat

Tatiana NISTORICĂ

*Ex.: Perjovschi Alina
Tel. 022 503 951*