

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind inspecția sistemelor de încălzire

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind inspecția sistemelor de încălzire este elaborat de către Ministerul Energiei cu suportul Proiectului Eficiență Energetică și Energie Regenerabilă în Republica Moldova (E4M), implementat de Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind inspecția sistemelor de încălzire se propune spre aprobare în temeiul art. 5 alin. (1) pct. 5) din Legea nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor, precum și în concordanță cu Planul Național de Acțiune 2025–2029, acțiunea nr. 5, capitolul 15, clusterul 4.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Nivelul de interes public față de intervenția propusă este mediu, deoarece prevederile Regulamentului privind inspecția sistemelor de încălzire (în continuare – Regulament) nu se aplică instalațiilor de încălzire individuale (din apartamente).</p> <p>La momentul actual Regulamentul poate fi aplicat numai clădirilor, la care centrala termică deservește întreaga clădire, cu o putere nominală utilă furnizată de peste 70 kW (de exemplu, blocuri locative, clădiri ale instituțiilor de învățământ, clădiri ale instituțiilor medicale, clădiri de birouri, hoteluri și restaurante, clădiri cu destinație sportivă, teatre, supermarketuri, mall-uri, depozite cu temperatură prestabilită, clădirile publice etc.</p> <p>Gradul de inovație al intervenției propuse va asigura aplicarea eficientă a prevederilor Legii nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor (în continuare - Legea nr. 282/2023).</p> <p>Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse va fi una medie, deoarece clădirile rezidențiale noi, care reprezintă ponderea cea mai mare din fondul locativ, sunt echipate cu centrale autonome decentralizate și nu cad sub incidența acestui Regulament.</p> <p>În cadrul inspecției periodice a sistemelor de încălzire se identifică neconformități și se furnizează recomandări din punct de vedere cost-optimum privind sporirea performanței energetice a sistemului de încălzire cu asigurarea parametrilor de lucru conform documentației de proiect și documentației normative în vigoare. Recomandările propuse în cadrul inspecției periodice a sistemului de încălzire vor facilita elaborarea certificatului de performanță energetică a clădirilor prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 621/2024 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de certificare a performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădire.</p>
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre (Regulamentul privind inspecția sistemelor de încălzire) stabilește cerințele specifice și procedura de efectuare a inspecției sistemelor de încălzire, periodicitatea efectuării inspecțiilor, precum și modul de întocmire și înregistrare a rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire. De asemenea, Regulamentul stabilește cerințele privind ținerea Registrului electronic al rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire, inclusiv în funcție de categoria clădirii, de tipul și puterea nominală utilă a sistemului de încălzire și de alte condiții, ținându-se

<p>cont de costurile de inspecție și de valoarea economiilor de energie estimate care ar putea rezulta în urma efectuării inspecției.</p> <p>Regulamentul specifică procedurile care vor fi utilizate pentru inspecția și evaluarea performanței energetice a sistemului de încălzire, precum și pentru dimensionarea generatoarelor de căldură și a părților accesibile ale instalațiilor de încălzire, pentru a furniza recomandări utilizatorilor cu privire la înlocuirea generatoarelor de căldură, la alte modificări ale instalației de încălzire și soluții alternative.</p>
<p>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</p>
<p>Nu a fost identificată o altă opțiune alternativă, dat fiind faptul că lipsa aprobării Regulamentului dat ar conduce la nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (1) pct. 5) din Legea nr. 282/2023.</p>
<p>4. Analiza impactului de reglementare</p>
<p>4.1. Impactul asupra sectorului public</p>
<p>Regulamentul privind inspecția sistemelor de încălzire va contribui semnificativ la creșterea eficienței energetice, reducerea costurilor de operare și îmbunătățirea confortului interior. Totodată, acesta va consolida transparența și responsabilitatea instituțiilor publice în gestionarea infrastructurii termice.</p>
<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</p>
<p>Aprobarea hotărârii și a Regulamentului nu presupune alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat. De asemenea, procesul de formare, calificare și înregistrare a inspectorilor sistemelor de încălzire va fi asigurat din sursele financiare alocate anual IP Centrului Național pentru Energie Durabilă (în continuare – IP CNED).</p> <p>Prin aprobarea Regulamentului se creează activități private și locuri de muncă suplimentare, aproximativ 100-150 inspectori calificați pentru acoperirea sectorului. De asemenea, investițiile suplimentare în implementarea măsurilor de îmbunătățire a performanței energetice a clădirilor și instalațiilor aferente acestora vor stimula crearea noilor locuri de muncă în sectorul construcțiilor.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p>
<p>Creșterea transparenței și predictibilității în operarea sistemelor termice, ceea ce va permite companiilor să optimizeze costurile energetice și să planifice mai eficient investițiile în modernizare. În plus, accesul prioritar la programele de finanțare pentru eficiență energetică va stimula conformarea și va crea oportunități pentru dezvoltarea serviciilor specializate în inspecție și mentenanță.</p>
<p>4.4. Impactul social</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p>
<p>Proiectul hotărârii nu stabilește careva cerințe care ar putea avea vreun impact asupra datelor cu caracter personal.</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Nu este aplicabil</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Implementarea hotărârii și a Regulamentului nu are un efect de sine stătător asupra mediului. Totuși proiectul actului normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului prin reducerea emisiilor de CO₂ ca urmare a recomandărilor furnizate de inspectori în rapoartele de inspecție a sistemelor de încălzire, cu privire la înlocuirea generatoarelor de căldură, la alte modificări ale instalației de</p>

încălzire și soluții alternative, care vor contribui inclusiv la reducerea consumurilor și resurselor energetice utilizate.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Având în vedere că proiectul de hotărâre nu reprezintă un act normativ de transpunere a actelor juridice ale UE, careva măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională nu au fost identificate.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul va fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În vederea consultării publice privind inițierea elaborării proiectului, anunțul a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Energiei și pe portalul particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15539).
7. Concluziile expertizelor
Proiectul actului normativ va fi supus expertizei juridice și anticorupție, conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În sensul aducerii în concordanță a prevederilor pct. 72 din proiectul Regulamentului cu prevederile actelor normative existente care reglementează implementarea programelor de finanțare de către IP CNED, se va analiza posibilitatea modificării la o etapă ulterioară a actelor normative respective și aducerii acestora în concordanță cu actul normativ supus promovării.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea actului normativ nu necesită realizarea unor măsuri speciale. IP CNED va facilita implementarea actului normativ prin crearea și gestionarea, în conformitate cu Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, a Sistemul informațional național în domeniul eficienței energetice (SINEE), inclusiv și a softului specializat pentru întocmirea rapoartelor de inspecție, precum și prin intermediul campaniei de informare a populației și potențialilor beneficiari ai programului de finanțare în domeniul eficienței energetice gestionate de acesta.

**Secretar general
al ministerului**

/semnat electronic/

Andrei GRÎȚCO