

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului
privind importul de animale de reproducție de rasă pură din speciile ovină
și caprină

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect de act normativ este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Necesitatea elaborării prezentului proiect este condiționată de procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr.112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte. Angajamentul de elaborare a prezentului act normativ este prevăzut în pct. 54 din Anexa A, Cluster 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2024 și în pct.83 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024. Prezentul proiect de act normativ transpune prevederile Regulamentului(CE) nr. 874/96 privind importurile de animale de reproducere de rasă pură din speciile ovină și caprină provenind din țări terțe. Obiectul de reglementare a proiectului de act normativ, este importul animalelor de reproducție de rasă pură din speciile ovină și caprină, respectiv, temeiul legal de elaborare și aprobare a acestui proiect, ar fi necesar să se regăsească în sarcinile Guvernului schițate în Legea zootehniei nr.213/2022, însă, luând în considerație faptul că la momentul adoptării Legii zootehniei nr. 213/2022 nu se cunoștea de procedura comunitară descrisă în Regulamentul (CE) nr. 874/96 privind importurile de animale de reproducere de rasă pură din speciile ovină și caprină provenind din țări terțe, nu a fost posibil de a planifica și de a stabili din timp o prevedere, ce ar prevedea, că condițiile specifice de import a animalelor de reproducție se va aproba ulterior de către Guvern. Respectiv, ca temei legal al prezentului proiect de act normativ, s-a stabilit a fi art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<i>Descrierea situației actuale și problemele care impune intervenția statului:</i> Importul de animale de rasă pură (de reproducție) aduce numeroase beneficii pentru sectorul zootehnic al Republicii Moldova. În primul rând, acesta

contribuie la îmbunătățirea calității genetice a efectivelor autohtone, ceea ce permite obținerea unor descendenți mai productivi și mai rezistenți. Astfel, fermierii pot crește randamentul producției de lapte, carne sau lână, devenind mai competitivi pe piața internă și externă. În plus, animalele de rasă pură asigură o diversificare genetică valoroasă, reducând riscul de consangvinizare și sporind rezistența la boli.

Totodată, creșterea productivității duce la majorarea veniturilor fermierilor și la dezvoltarea economică a zonelor rurale, prin crearea de noi locuri de muncă. În același timp, utilizarea raselor performante facilitează alinierea producției zootehnice la standardele europene, ceea ce oferă Republicii Moldova șansa de a accesa piețe externe și de a-și consolida poziția în comerțul internațional cu produse de origine animală. Prin urmare, importul de animale de rasă pură reprezintă o investiție strategică în modernizarea și dezvoltarea durabilă a agriculturii naționale.

Conform informației de la BNS importul animalelor de reproducere din speciile ovină și caprină pentru anul 2024:

Cod NCM	Denumirea mărfii	Unitatea de măsură	2024		Taxa Vamală
			Cantitatea	Valoarea, mii dolari SUA	
010410100	Ovine Reproducatori de rasa pura	buc.	1.475,00	545,30	0%
010420100	Caprine Reproducatori de rasa pura	buc.	49,00	22,61	0%

La momentul de față, procedura de import a animalelor pentru reproducție din speciile ovină și caprină este similară cu cea a animalelor pentru sacrificare, în conformitate cu următoarele articole din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară:

- art. 19 alin.(3) care prevede: *Importul, punerea pe piață și comerțul cu animale vii se efectuează în baza documentelor de mișcare prevăzute la art. 9 și 10 din Legea nr. 231-XVI din 20 iulie 2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor.*

- art. 20 alin.(1) care prevede: *Importul de animale vii se realizează în baza certificatelor sanitare veterinare, care se eliberează de medicii veterinari.*

- art.31care prevede: *Animalele provenite din import se supun, în mod obligatoriu, carantinei profilactice pe o perioadă de maximum 30 de zile, în locuri izolate și special amenajate, autorizate de subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor, care permit introducerea animalelor în aceste locuri numai după verificarea îndeplinirii cerințelor sanitare veterinare specifice.*

Conform Legii nr.172/2014 cu privire la aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, categoria - *animale vii pentru reproducere* sunt clasate aparte de *animale vii pentru sanctificare*. La importul animalelor pentru reproducere din speciile ovină și caprină este prevăzută taxa vamală – „0%” din

valoarea bunului, iar pentru animalele destinate sacrificării – este prevăzută taxa vamală de – 10% .

Animalele importate din speciile ovină și caprină sunt înscrise în Registrul de Stat al Animalelor pe care îl gestionează Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, însă în cazul în care unele din animalele destinate reproducerii sunt sacrificate, fermierul nu este obligat să declare către Serviciul Vamal acest lucru și nu poartă răspundere pentru sacrificarea nemotivată a animalelor care au un potențial genetic valoros.

Serviciul Vamal nu duce evidența acestor animale sacrificate și nu poate percepe taxa vamală ratată, deoarece inițial aceste animale au fost declarate pentru reproducere, pentru aceste animale nu au fost percepute taxe vamale, iar în situația când aceste animale sunt destinate sacrificării ar fi necesar să fie declarate și să fie trecute la un alt regim vamal - destinat sacrificării animalelor, unde se percepe taxa, respectiv nu are loc returnarea taxelor vamale în bugetul de stat.

Reieșind din contextul celor expuse, identificăm următoarele probleme:

- *lipsei trasabilității animalelor de reproducere în cazul când acestea sunt sacrificate.*
- *suportarea perierilor financiare în bugetul de stat, în cazul când animalele de reproducție importate cu taxa vamală 0% și ulterior sacrificate fără motiv, nu sunt trecute la alt regim vamal pentru care se percep taxe vamale.*

Lacunele normative

În urma examinării actelor normative în vigoare s-au stabilit următoarele lacune normative:

- *lipsa reglementării procedurii de declarare către Serviciul Vamal a animalelor destinate reproducerii și ulterior sacrificate.*
- *lipsa reglementării procedurii de controlului zootehnic a animalelor de reproducție cu un potențial genetic înalt care au fost sacrificate.*

În calitate de soluții a acestor probleme evidențiate mai sus, a fost identificată în urma procedurii de Screening Bilateral - Regulamentul (CE) nr. 874/96 al Comisiei din 14 mai 1996 privind importurile de animale de reproducere de rasă pură din speciile ovină și caprină provenind din țări terțe, ca fiind necesar de a fi transpus în legislația națională.

Obiectul Regulamentului (CE) nr. 874/96, este procedura de import a ovinelor de rasă pură din țări terțe în Uniunea Europeană. Pentru a garanta că animalele sunt destinate reproducerii, acestea trebuie fie însoțite de certificatele zootehnice necesare, iar importatorii trebuie, să se angajeze să mențină animalele vii pe o anumită perioadă. Respectiv, actul normativ european prevede modalitatea prin care importatori trebuie să garanteze că animale destinate reproducerii nu vor fi sacrificate timp de 12 luni după vâmuire, cu excepția cazurilor de forță majoră, care trebuie motivate prin certificate veterinare eliberate de către medicul veterinar.

Reieșind, din aceste considerate s-a decis transpunerea Regulamentului (CE) nr. 874/96 menționat mai sus.

Părțile interesate care sunt afectate de probleme și cele care participă la apariția acestora, fiind identificate cauzele problemelor.

Părțile afectate de problemele evidențiate sunt:

- Instituțiile statului: Serviciul Vamal, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Guvernul,
- Agenții economici crescătorii de ovine și caprine;

Totodată, în conformitate cu prevederile articolul 59 din Legea zootehnie nr.213/2022: *animalele destinate reproducerii trebuie să fie însoțite de certificate zootehnice din țara de origine și de un document care să confirme că aceste animale sunt înscrise în registrul genealogic ori zootehnic (în cazul porcilor hibrizi) din țara de proveniență,*

La momentul de față, nu este recunoscută nici societate de ameliorare pentru ameliorarea animalelor din speciile ovină și caprină.

Societățile de ameliorare trebuie să înscrie animalele crescute în exploatațiile care le gestionează în registre genealogice pe specii și rase și emite certificate zootehnice pentru fiecare animal în parte care urmează să fie comercializat în scopuri de reproducție.

Importatorii de animale de reproducție, la momentul actual, sunt fermierii autorizați sanitar-veterinar pentru operațiuni de import/export sau unele persoane juridice terțe cu care aceștia au contract de prestări servicii de importator.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

În conformitate cu pct. 2 din Instrucțiune privind efectuarea analizei impactului de reglementare și modul de reflectarea rezultatelor acesteia în nota de fundamentare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024, se prevede: *pentru actelor normative cu relevanță UE, la obiective se indică succint doar schimbarea ce se urmărește în evoluția situației/problemei în viitor la nivel național, odată cu transpunerea și implementarea legislației UE, fără a fi obligatoriu ca aceste obiective să fie prezentate în mod măsurabil și cuantificat., astfel, obiectivele prezentului proiect sunt de a:*

1. transpune Regulamentului (CE) nr. 874/96, este procedura de import a ovinelor de rasă pură din țări terțe în Uniunea Europeană;
2. de a crea o modalitate de evidență a animalelor importate destinate reproducerii.
3. de a utiliza mecanismul reglementat în Regulamentului (CE) nr. 874/96 - pentru ovine și caprine.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În prezentul proiect se transpun prevederile Regulamentului (CE) nr. 874/96, care stabilesc cerințele speciale de import a animalelor de reproducție a ovinelor și caprinelor.

Având în vedere faptul că, mișcarea animalelor/sau circulația animalelor pe teritoriul țării, trebuie să corespundă cu prevederile Legii nr.231/2006 privind înregistrarea și identificarea animalelor, care la rândul ei, urmează să fie abrogată prin proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează identificarea animalelor) (număr unic 893/MAIA/2025) și anume prin noile modificări introduse în Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală, care

pe lângă prevederile referitoare la sănătatea animală, vizează și subiectul de identificare a animalelor și circulația acestora pe teritoriul țării și în afara țării.

În textul prezentului proiect de act normativ se va face referire la art. 113 din Legea nr.196/2024, acest articol se referă la identificarea animalelor din speciile ovină și caprină, astfel, momentul de intrare în vigoare a actului normativ va fi stabilit **odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.196/2024**.

Momentul de intrare în vigoare a prezentului act normativ este condiționat și de faptul că la momentul actual, nu este recunoscută nici o societate de ameliorare pentru speciile de ovină și caprină.

Totodată, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare definitivează proiectul Programului Strategic al Politicii Agricole, prin care impune acordarea plăților directe pentru sectorul zootehnic - în anul 2026 doar deținătorilor de animale care țin o evidență zootehnică și din 2027 doar pentru exploatațiile membre a societăților de ameliorare.

Astfel, stabilirea momentului de intrare în vigoare a prezentului act normativ, - **odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.196/2024 (8 mai 2028)**, va acorda posibilitate agenților economici, crescători de animale din speciile ovină și caprină, să se conformeze la cerințele art.16 din Legea zootehniciei nr.213/2022 și să formeze societăți de ameliorare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiune de alternativă ar fi: opțiunea de a „*nu face nimic*”.

Însă, fără nici o intervenție din partea statului, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între operatorii din domeniul alimentar și organele de control.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prevederile proiectului promovează interesele Guvernului, în ceea ce privește armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017- 2019. Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu sunt în detrimentul interesului public.

Mai mult ca atât, o dată cu adoptarea prevederilor prezentului proiect se va stabili o claritate în trasabilitatea animalelor de reproducere importate în țară și vor fi structurate pârghiile pentru a trage la răspundere în caz de nedeclarare a sacrificării nemotivate a animalelor cu un potențial genetic valoros, și returnarea banilor în bugetul de stat, plasând animalele sacrificate cu importanță valorică, la un alt regim vamal pentru animalele sacrificate, în cadrul căreia se percepe taxe vamale.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Prezentul proiect instituie o claritate în cine trebuie să fie importatorul animalelor de reproducere – definind importanța animalelor, care au un potențial genetic înalt, acestea vor fi posibil să fie introduse în țară doar pentru reproducere, însoțit de o justificare a scopul importului a acestor animale. Importatorii vor dovedi relația care o dețin cu țara de unde se importă. Suportarea a unor cheltuieli financiare din partea sectorului privat în procesul de implementare a prezentului act nu vor fi. Deoarece, pentru importul animalelor de reproducție nu se percepe taxa vamală. Impactul financiar va fi simțitor în cazul când vor fi încălcate prevederile de nedeclarare a sacrificării nemotivate a animalelor cu un potențial genetic valoros, și returnarea banilor în bugetul de stat, plasând animalele sacrificate cu importanță valorică, la un alt regim vamal pentru animalele sacrificate, în cadrul căreia se percep taxe vamale, care pot fi de 10% de la valoarea animalului, cum ar fi pentru: - Ovine Reproducători de rasa pura - pentru anul 2024, valoarea la un animal a fost 370 USD, taxa vamală de 10%- poziția tarifară „0104 10 800”- 37 USD sau 628 lei. - Caprine Reproducători de rasa pura- pentru anul 2024, valoarea la un animal a fost 450 USD, taxa vamală de 10%- poziția tarifară „0104 20 900”- 45 USD sau 763 lei.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Impactul Social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Prevederile prezentului proiect nu influențează datele cu caracter personal. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Prevederile prezentului proiect creează condiții egale pentru toate entitățile și nu are impact negativ asupra egalității de gen, din contra scopul proiectului este: să promoveze oportunități egale în toate domeniile vieții sociale.
4.5. Impactul asupra mediului Nu se aplică
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu se aplică
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Prezentul proiect transpune Regulamentul (CE) nr. 874/96 al Comisiei din 14 mai 1996 privind importurile de animale de reproducere de rasă pură din speciile ovină și caprină provenind din țări terțe, CELEX: 31966R0874,

publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 118/12 din 15 mai 1996.

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014

Totodată, necesitatea elaborării prezentului proiect este prevăzută în pct. 54 din Anexa A la Clusterul 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025 și în pct. 83 din Planul Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024.

Tabelul de concordanță este elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este condiționată de procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr.112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019.

Totodată, cu acordarea Republicii Moldova, în 23 iunie 2022, a statutului de țară candidat, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune legislația Uniunii Europene în întregime.

Astfel, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare este în proces de examinare a legislației UE, a identificării actelor UE netranspuse, pentru ale transpune în legislația națională.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a proiectului a fost publicat la data de 10.11.2025 pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md) și pe platforma particip.gov.md

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-si-consultarea-proiectului-de-hotarare-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea->

[regulamentului-privind-importul-de-animale-de-reproducere-si-material-germinativ-provenit-de-la-acestea/15460](#)

Totodată, a fost solicitată poziția Asociațiilor de profil, INCAMV-lui și ANSA prin demersul nr. 10-07/3050 din 10.11.2025.

Obiecțiile și propunerile parvenite în urma consultărilor, au fost plasate în Sinteza obiecțiilor a prezentului proiect.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate, juridice și de anticorupție. Concluziile Rapoartelor de expertiză sunt introduse în Sinteza proiectului, în conformitate cu art. 32 alin.(6) din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În urma aprobării prezentului act normativ nu vor fi modificate careva acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea Hotărârii de Guvern va fi asigurată de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Serviciul Vamal, de organizațiile noncomerciale și alți operatori.

Ministru

Ludmila CATLABUGA