

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului
privind importul animalelor de reproducție de rasă pură și a materialului
germinativ provenit de la acestea

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect de act normativ este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Necesitatea elaborării prezentului proiect este condiționată de procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr.112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte. Angajamentul de elaborare a prezentului act normativ este prevăzut în pct. 54 din Anexa A, Cluster 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2024 și în pct.83 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024. Temeiul legal pentru elaborarea prezentului act normativ sunt prevederile: - art. 2 art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<i>Descrierea situației actuale și problemele care impun intervenția statului:</i> Importul animalelor de rasă pură (de reproducție) aduce numeroase beneficii pentru sectorul zootehnic al Republicii Moldova. În primul rând, acesta contribuie la îmbunătățirea calității genetice a efectivelor autohtone, ceea ce permite obținerea unor descendenți mai productivi și mai rezistenți. Astfel, fermierii pot crește randamentul producției de lapte, carne sau lână, devenind mai competitivi pe piața internă și externă. În plus, animalele de rasă pură asigură o diversificare genetică valoroasă, reducând riscul de consangvinizare și sporind rezistența la boli. Totodată, creșterea productivității duce la majorarea veniturilor fermierilor și la dezvoltarea economică a zonelor rurale, prin crearea de noi locuri de muncă. În același timp, utilizarea raselor performante facilitează alinierea producției zootehnice la standardele europene, ceea ce oferă Republicii Moldova șansa de a accesa piețe externe și de a-și consolida poziția

în comerțul internațional cu produse de origine animală. Prin urmare, importul animalelor de rasă pură reprezintă o investiție strategică în modernizarea și dezvoltarea durabilă a agriculturii naționale.

Conform informației de la BNS importul animalelor de reproducere pentru anul 2024:

Cod NCM	Denumirea mărfii	Unitatea de măsură	2024		Taxa Vamală
			Cantitatea	Valoarea, mii dolari SUA	
010221100	--- Juninci (care nu au fatat niciodată)	buc.	636,00	1.602,84	0%
010310000	- Porcine Reproducatori de rasa pura	buc.	1.211,00	968,67	0%
010391100	--- Animale domestice din specia porcina	buc.	31.742,00	3.440,18	10%
010410100	Ovine Reproducatori de rasa pura	buc.	1.475,00	545,30	0%
010420100	Caprine Reproducatori de rasa pura	buc.	49,00	22,61	0%

În scopul îmbunătățirii calității genetice a efectivelor de animale din țară și luând în considerație faptul că, în legislația națională nu este descrisă o procedură detaliată a importului animalelor pentru reproducție și a materialului germinativ, cu excepția prevederilor articolul 59 din Legea zootehnie nr.213/2022:

- alin.(4) unde se indică că: *animalele destinate reproducerii trebuie să fie însoțite de certificate zootehnice din țara de origine și de un document care să confirme că aceste animale sunt înscrise în registrul genealogic ori zootehnic (în cazul porcilor hibrizi) din țara de proveniență,*
- iar importul pentru materialului germinativ este prevăzut în alin.(1) din art.59 *Materialul germinativ introdus în țară este însoțit de un certificat zootehnic emis în numele organismului de ameliorare din țara de origine a materialului germinativ sau dintr-o altă țară.*

La momentul de față, procedura de import a animalelor pentru reproducție este similară cu cea a animalelor pentru sacrificare, în conformitate cu următoarele articole din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară:

- art. 19 alin.(3) care prevede: *Importul, punerea pe piață și comerțul cu animale vii se efectuează în baza documentelor de mișcare prevăzute la art. 9 și 10 din Legea nr. 231-XVI din 20 iulie 2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor.*

- art. 20 alin.(1) care prevede: *Importul de animale vii și **material germinativ de origine animală** se realizează în baza certificatelor sanitare veterinare, care se eliberează de medicii veterinari.*

- art.31care prevede: *Animalele provenite din import se supun, în mod*

obligatoriu, carantinei profilactice pe o perioadă de maximum 30 de zile, în locuri izolate și special amenajate, autorizate de subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor, care permit introducerea animalelor în aceste locuri numai după verificarea îndeplinirii cerințelor sanitare veterinare specifice.

Conform Legii nr.172/2014 cu privire la aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, categoria - *animale vii pentru reproducere* sunt clasate aparte de *animale vii pentru sanctificare*. La importul animalelor pentru reproducere și a materialului seminal de bovine – este prevăzută taxa vamală – „0%” din valoarea bunului, iar pentru animalele destinate sacrificării – este prevăzută taxa vamală de – 5%, 10%, 15%, în dependența de specia animalelor.

Animalele importate sunt înscrise în Registrul de Stat al Animalelor pe care îl gestionează Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, însă în cazul în care unele din animalele destinate reproducerii sunt sacrificate, fermierul nu este obligat să declare către Serviciul Vamal acest lucru și nu poartă răspundere pentru sacrificarea nemotivată a animalelor care au un potențial genetic valoros.

Serviciul Vamal nu duce evidența acestor animale sacrificate și nu poate percepe taxa vamală ratată, deoarece inițial aceste animale au fost declarate pentru reproducere, pentru aceste animale nu au fost percepute taxe vamale, iar în situația când aceste animale sunt destinate sacrificării ar fi necesar să fie declarate și să fie trecute la un alt regim vamal - destinat sacrificării animalelor, unde se percepe taxa, respectiv nu are loc returnarea taxelor vamale în bugetul de stat.

Reieșind din contextul celor expuse, identificăm următoarele probleme:

- *lipsei trasabilității animalelor de reproducere în cazul când acestea sunt sacrificate.*
- *suportarea pierderilor financiare în bugetul de stat, în cazul când animalele de reproducție importate cu taxa vamală 0% și ulterior sacrificate fără motiv, nu sunt trecute la alt regim vamal pentru care se percep taxe vamale.*

Părțile afectate de problemele evidențiate sunt:

- Instituțiile statului: Serviciul Vamal, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Guvernul,
- Fermierii - crescători de animale;
- Cetățenii.

Lacunele normative

În urma examinării actelor normative în vigoare s-au stabilit următoarele lacune normative:

- *lipsa reglementării procedurii de declarare către Serviciul Vamal a animalelor destinate reproducerii și ulterior sacrificate.*
- *lipsa reglementării procedurii de controlului zootehnic a animalelor de reproducție cu un potențial genetic înalt care au fost sacrificate.*
- *lipsa reglementării procedurii de recunoaștere/ acceptare a animalelor*

de reproducție importate și a materialului germinativ provenit de la acestea, care au un potențial genetic înalt și care asigură diversitatea genetică a efectivelor de animale din țară.

În calitate de soluții a acestor probleme evidențiate mai sus, a fost identificată în urma procedurii de Screening Bilateral - Regulamentul (CE) nr. 874/96 al Comisiei din 14 mai 1996 privind importurile de animale de reproducere de rasă pură din speciile ovină și caprină provenind din țări terțe, ca fiind necesar de a fi transpus în legislația națională.

Obiectul Regulamentului (CE) nr. 874/96, este procedura de import a ovinelor de rasă pură din țări terțe în Uniunea Europeană. Pentru a garanta că animalele sunt destinate reproducerii, acestea trebuie fie însoțite de certificatele zootehnice necesare, iar importatorii trebuie, să se angajeze să mențină animalele vii pe o anumită perioadă. Respectiv, actul normativ european prevede modalitatea prin care importatori trebuie să garanteze că animale destinate reproducerii nu vor fi sacrificate timp de 12 luni după vâmuire, cu excepția cazurilor de forță majoră, care trebuie motivate prin certificate veterinare eliberate de către medicul veterinar.

Reieșind, din aceste considerate s-a decis transpunerea Regulamentului (CE) nr. 874/96 menționat mai sus. Totodată, ținând cont de faptul că în art. 58 din Legea zootehniei nr. 213/2022, este stabilită obligația de întocmire de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a *Listei organismelor de ameliorare acceptate pentru introducerea în țară a animalelor de reproducție*, s-a decis de a prevedea o anumită procedură de identificare și acceptare a animalelor de reproducție din alte țări și a organismelor de ameliorare competente din aceste țări, responsabile de aceste animale.

Astfel, în proiectul actului normativ elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, au fost combinate procedura de acceptare a importului de animale de reproducție și a materialului germinativ și procedura de import a acestor animale prin transpunerea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 874/96.

În același timp, luând în considerație faptul că la momentul adoptării Legii zootehniei nr. 213/2022 nu se cunoștea de procedura comunitară descrisă în Regulamentul (CE) nr. 874/96 privind importurile de animale de reproducere de rasă pură din speciile ovină și caprină provenind din țări terțe, nu a fost posibil de a planifica și de a stabili din timp o prevedere, ce ar prevedea, că condițiile specifice de import a animalelor de reproducție și a materialului germinativ provenit de la acestea se va aproba ulterior de către Guvern. Respectiv, ca temei legal al prezentului proiect de act normativ, s-a stabilit a fi art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

În conformitate cu pct. 2 din Instrucțiune privind efectuarea analizei impactului de reglementare și modul de reflectarea rezultatelor acesteia în nota

de fundamentare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.574/224, se prevede: *pentru actelor normative cu relevanță UE, la obiective se indică succint doar schimbarea ce se urmărește în evoluția situației/problemei în viitor la nivel național, odată cu transpunerea și implementarea legislației UE, fără a fi obligatoriu ca aceste obiective să fie prezentate în mod măsurabil și cuantificat.*, astfel, au fost identificate următoarele obiective:

1. Crearea unui modalități de evidență a animalelor importate destinate reproducerii, sacrificate după introducerea în țară.

2. Separarea procedurii de import a animalelor de reproducție de rasă pură de cea a animalelor destinate sacrificării, deoarece, animalele de rasă pură destinate reproducerii au un rol important în diversitatea genetică a animalelor.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii prevede mecanismul de acceptare pentru import a animalelor de reproducție și a materialului germinativ.

Mecanismul constă din trei etape:

I – Etapa - depunerea documentelor pentru acceptarea importului animalelor de reproducție și a materialului germinativ provenit de la acestea, la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;

II- Etapa - evaluarea documentelor și luarea deciziei de emiterea a Ordinului de acceptare a importului animalelor de reproducție și a materialului germinativ.

III- Cerințele speciale de import a animalelor de reproducție în țară și luarea lor la evidență de către Serviciul Vamal.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiune de alternativă ar fi: opțiunea de a „*nu face nimic*”.

Însă, fără nici o intervenție din partea statului, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între operatorii din domeniul alimentar și organele de control.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prevederile proiectului promovează interesele Guvernului, în ceea ce privește armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017- 2019. Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu sunt în detrimentul interesului public.

Mai mult ca atât, o dată cu adoptarea prevederilor prezentului proiect se va stabili o claritate în trasabilitatea animalelor de reproducere importate în

țară și vor fi structurate pârghiile pentru a trage la răspundere în caz de nedeclarare a sacrificării nemotivate a animalelor cu un potențial genetic valoros, și returnarea banilor în bugetul de stat, plasând animalele sacrificate cu importanță valorică, la un alt regim vamal pentru animalele sacrificate, în cadrul căreia se percep taxe vamale.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul proiect instituie o claritate în cine trebuie să fie importatorul animalelor de reproducere – definind importanța animalelor, care au un potențial genetic înalt, acestea vor fi posibil să fie introduse în țară doar pentru reproducere, însoțit de o justificare a scopul importului a acestor animale.

Suportarea a unor cheltuieli financiare din partea sectorului privat în procesul de implementare a prezentului act nu vor fi. Deoarece, pentru importul animalelor de reproducție și a materialului germinativ nu se percepe taxa vamală.

Impactul financiar va fi simțitor în cazul când vor fi încălcate prevederile de nedeclarare a sacrificării nemotivate a animalelor cu un potențial genetic valoros, și returnarea banilor în bugetul de stat, plasând animalele sacrificate cu importanță valorică, la un alt regim vamal pentru animalele sacrificate, în cadrul căreia se percep taxe vamale, care pot fi de 5%-15% de la valoarea animalului, cum ar fi pentru:

- Junci care nu au fătat niciodată de la poziția tarifară „010221100”, trecută la poziția tarifară „010229210”, taxa vamală percepută va fi de 5% din valoarea bunului și anume pentru anul 2024, valoare unei junci de rasă a fost de 2,5 mii USD, taxa vamală este de 5% = 126 USD sau 2140 lei

- Porcine reproducătoare de rasă pură - pentru anul 2024, valoarea la un animal a fost de 800 USD sau 13 603 lei, taxa vamală de 10%- poziția tarifară „010391100”- 1360 lei;

- Ovine reproducătoare de rasa pura - pentru anul 2024, valoarea la un animal a fost 370 USD, taxa vamală de 10%- poziția tarifară „0104 10 800”- 37 USD sau 628 lei.

- Caprine reproducătoare de rasa pura- pentru anul 2024, valoarea la un animal a fost 450 USD, taxa vamală de 10%- poziția tarifară „0104 20 900”- 45 USD sau 763 lei.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Impactul Social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prevederile prezentului proiect nu influențează datele cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Prevederile prezentului proiect creează condiții egale pentru toate entitățile și nu are impact negativ asupra egalității de gen, din contra scopul proiectului este: să promoveze oportunități egale în toate domeniile vieții sociale.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu se aplică

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu se aplică

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Prezentul proiect transpune Regulamentul (CE) nr. 874/96 al Comisiei din 14 mai 1996 privind importurile de animale de reproducere de rasă pură din speciile ovină și caprină provenind din țări terțe, CELEX: 31966R0874, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 118/12 din 15 mai 1996.

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014

Totodată, necesitatea elaborării prezentului proiect este prevăzută în pct. 54 din Anexa A la Clusterul 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025 și în pct. 83 din Planul Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024.

Tabelul de concordanță este elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este condiționată de procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr.112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019.

Totodată, cu acordarea Republicii Moldova, în 23 iunie 2022, a

statutului de țară candidat, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune legislația Uniunii Europene în întregime.

Astfel, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare este în proces de examinare a legislației UE, a identificării actelor UE netranspuse, pentru ale transpune în legislația națională.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a proiectului a fost publicat la data de 10.11.2025 pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md) și pe platforma particip gov.md

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-si-consultarea-proiectului-de-hotarare-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-importul-de-animale-de-reproducere-si-material-germinativ-provenit-de-la-acestea/15460>

Totodată, a fost solicitată poziția Asociațiilor de profil, INCAMV-lui și ANSA prin demersul nr. 10-07/3050 din 10.11.2025.

Obiecțiile și propunerile parvenite în urma consultărilor, vor fi plasate în Sinteza obiecțiilor a prezentului proiect.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei de compatibilitate, juridice și de anticorupție. Concluziile Rapoartelor de expertiză vor fi expuse în Sinteza proiectului, în conformitate cu art. 32 alin.(6) din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În urma aprobării prezentului act normativ nu vor fi modificate careva acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea Hotărârii de Guvern va fi asigurată de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și operatorii autorizați pentru importul animalelor, în conformitate cu prevederile Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.

Secretar de Stat

Iurie SCRIPNIC