

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind spațiile de parcare sigure și securizate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>Proiectul de act normativ este elaborat în vederea transpunerii și implementării Regulamentului delegat (UE) 2022/1012 al Comisiei din 7 aprilie 2022 de completare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului, privind stabilirea de standarde care detaliază nivelul de servicii și de securitate al spațiilor de parcare sigure și securizate și procedurile de certificare a acestora.</p> <p>La nivel național, necesitatea proiectului derivă din prevederile Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014, ale proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind orientările Republicii Moldova pentru dezvoltarea rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport (număr unic 864/MIDR/2025) ale Legii nr. 100/2017 privind actele normative, precum și pe angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere RM–UE, în special în ceea ce privește armonizarea legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul transporturilor.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Potrivit Titlului VI „Timpul de muncă și odihnă a conducătorilor auto” din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 și actelor normative europene aplicabile, conducătorii auto din sectorul transportului rutier trebuie să efectueze perioade de repaus zilnic și săptămânal. Unele dintre aceste perioade de repaus sunt petrecute frecvent în timpul curselor, în special în cazul transportului internațional pe distanțe lungi. Prin urmare, este esențial ca aceștia să aibă acces la spații de parcare care să asigure condiții adecvate de siguranță și servicii de bază necesare odihnei.</p> <p>Lipsa spațiilor de parcare sigure generează o serie de probleme sistemice, precum:</p> <ul style="list-style-type: none">• creșterea riscului de furturi de mărfuri, combustibil sau componente ale vehiculelor;• expunerea conducătorilor auto la riscuri de securitate personală;• nerespectarea condițiilor optime de odihnă, cu impact direct asupra oboselii și siguranței rutiere;• staționări neautorizate pe acostamente sau în zone neamenajate, cu efecte negative asupra fluenței traficului și mediului;• diminuarea atractivității coridoarelor de transport care traversează teritoriul Republicii Moldova. <p>Având în vedere intensificarea traficului de tranzit și integrarea Republicii Moldova în rețeaua transeuropeană de transport (TEN-T), impune necesitatea alinierii infrastructurii rutiere naționale la cerințele tehnice și funcționale stabilite în proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind orientările Republicii Moldova pentru dezvoltarea rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport (număr unic 864/MIDR/2025). Prin urmare proiectele de infrastructură nouă sau modernizată vor include și crearea spațiilor de parcare sigure și securizate.</p> <p>În prezent, Republica Moldova nu dispune de un cadru normativ distinct care să reglementeze clasificarea, certificarea și operarea spațiilor de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale. Prin urmare, transpunerea Regulamentului delegat (UE) 2022/1012 al Comisiei din 7 aprilie 2022 de completare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului, privind stabilirea de standarde care detaliază nivelul de servicii și de securitate al spațiilor de parcare</p>

sigure și securizate și procedurile de certificare a acestora, vine să înlăture deficiențele normative naționale pe domeniul dat.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului vizează crearea unui cadru normativ național coerent care să permită dezvoltarea, certificarea și operarea parcărilor sigure și securizate destinate camioanelor și vehiculelor comerciale, în deplină conformitate cu standardele Uniunii Europene. Prin implementarea acestui cadru normativ se urmărește consolidarea siguranței rutiere, asigurarea protecției conducătorilor auto și creșterea securității lanțurilor logistice, aspecte esențiale pentru funcționarea eficientă a transportului rutier de mărfuri.

În acest context, proiectul urmărește stabilirea unor cerințe minime obligatorii privind serviciile de bază oferite în parcările sigure, introducerea unui sistem de clasificare a acestora în funcție de nivelul de securitate, precum și reglementarea detaliată a procedurilor de evaluare, certificare, recertificare și control. De asemenea, sunt delimitate în mod clar responsabilitățile autorităților publice și ale operatorilor economici implicați, fiind creat un cadru predictibil care să încurajeze respectarea obligațiilor legale și buna funcționare a sistemului. Prin aceste măsuri se urmărește, totodată, stimularea investițiilor publice și private în dezvoltarea infrastructurii de parcare specializate, necesară pentru susținerea transportului rutier modern.

Pentru a garanta transparența și un nivel ridicat de siguranță pentru utilizatorii acestor spații, proiectul prevede ca parcările sigure și securizate să fie supuse unui proces de certificare realizat de un organism de certificare independent, acreditat de Centrul Național de Acreditare MOLDAC sau de organisme de acreditare din alte state, semnatare ale Acordului de recunoaștere multilaterală cu Cooperarea Europeană de acreditare. Acreditările emise de aceste organisme sunt recunoscute în Republica Moldova în condițiile legislației naționale aplicabile.

Procedurile de certificare sunt clar definite și includ auditurile inițiale, reauditurile periodice și auditurile neanunțate, astfel încât operatorii să dispună de reguli clare privind obținerea și menținerea certificării. Totodată, cadrul normativ instituie mecanisme adecvate de intervenție în situațiile în care se constată că o parcare nu mai respectă nivelul de servicii sau de securitate pentru care a fost certificată, asigurându-se astfel menținerea standardelor asumate.

Soluția normativă propusă constă în aprobarea, prin Hotărâre a Guvernului, a standardelor minime de servicii aplicabile tuturor parcărilor sigure și securizate, cerințe de securitate diferențiate și structurate pe mai multe niveluri, precum și a unui Regulament privind certificarea spațiilor de parcare sigure și securizate, care prevede, de asemenea, mecanisme clare de suspendare sau retragere a certificării în caz de neconformitate, asigurând astfel un sistem funcțional, credibil și aliniat practicilor europene în domeniu.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este cazul. Transpunerea Regulamentului (UE) 2022/1012 este obligatorie și nu permite alternative normative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului hotărârii de Guvern privind spațiile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale are un impact administrativ moderat asupra sectorului public, constând în atribuții de coordonare, monitorizare și gestionare a listei spațiilor de parcare certificate. Nu este necesară crearea unei autorități noi, responsabilitățile urmând a fi exercitate în cadrul competențelor existente.

De asemenea, integrarea spațiilor de parcare în proiectele de dezvoltare a drumurilor (inclusiv în context TEN-T) presupune ajustări la nivel de planificare strategică și documentație tehnico-economică,

fără a genera cheltuieli operaționale semnificative. Per ansamblu, impactul asupra sectorului public este unul gestionabil și proporțional cu obiectivele de siguranță și aliniere la standardele europene.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Spațiile pentru parcările sigure și securizate vor fi localizate în procesul de aliniere a infrastructurii rutiere naționale la cerințele rețelelor transeuropene (TEN-T).

Implementarea prezentului act nu implică cheltuieli directe din bugetul de stat, întrucât certificarea va fi realizată de organisme acreditate, iar costurile vor fi suportate de operatorii spațiilor de parcare care optează pentru certificare. Pentru operatori, principalele costuri vizează investițiile în infrastructură (sisteme de supraveghere video, iluminat, împrejmuire, control al accesului, facilități sanitare) și cheltuielile aferente auditului și certificării. Nivelul investițiilor va varia în funcție de nivelul de securitate vizat (bronz, argint, aur sau platină).

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Operatorii economici vor beneficia de un cadru normativ predictibil și de posibilitatea obținerii unei certificări recunoscute, ceea ce va conduce la creșterea competitivității și diversificarea serviciilor oferite.

4.4. Impactul social

Proiectul contribuie la creșterea siguranței conducătorilor auto și la reducerea riscurilor de furt, vandalism și agresiuni. Standardele minime privind condițiile sanitare și facilitățile oferite vor îmbunătăți condițiile de muncă și odihnă ale șoferilor profesioniști.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea actului presupune utilizarea sistemelor de supraveghere video în spațiile de parcare certificate, ceea ce implică prelucrarea datelor cu caracter personal. Această prelucrare va fi realizată cu respectarea strictă a prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, inclusiv a principiilor de legalitate, proporționalitate și securitate a datelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Spațiile certificate vor contribui la promovarea echității și egalității de gen prin asigurarea unor condiții sporite de siguranță și acces egal la facilități pentru toți utilizatorii.

4.5. Impactul asupra mediului

Prin organizarea eficientă a staționărilor și reducerea opririlor neautorizate, proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului, prin diminuarea poluării și protejarea zonelor sensibile.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Consolidarea conectivității regionale și integrarea Republicii Moldova în rețeaua europeană de transport TEN-T.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului vine să asigure transpunerea totală a prevederilor Regulamentului delegat (UE) nr. 2022/1012.

În scopul descrierii gradului de compatibilitate a prevederilor incluse în proiect, a fost elaborat tabelul de concordanță a acestuia.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic necesar în vederea implementării Regulamentului delegat (UE) 2022/1012 al Comisiei din 7 aprilie 2022 de completare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului, privind stabilirea de standarde care detaliază nivelul de servicii și de securitate al spațiilor de parcare sigure și securizate și procedurile de certificare a acestora.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul va fi supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/ Anunțuri de inițiere a politicilor, precum și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16223

Proiectul urmează a fi avizat de către:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Centrul de Armonizare a Legislației;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Mediului;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Ministerul Sănătății;
- Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Proiectul de hotărâre urmează a fi consultat în mod individual cu Agenția Națională Transport Auto.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Adoptarea hotărârii nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

La moment nu sunt identificate măsuri suplimentare.

Secretar general

Angela ȚURCANU