

## SINTEZA

### la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<b>Consultare prealabilă</b>			
Ministerul Finanțelor <i>Aviz nr.09/2-09/34 din 26.01.2026</i>	1.	<p>Referitor la structura aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, se constată că modificarea statutului Secției politici în administrarea proprietății publice în Direcția politici în administrarea proprietății publice va implica costuri financiare suplimentare din bugetul de stat, determinate de majorarea claselor de salarizare a funcției de la șef secție la șef direcție. Aceste costuri nu sunt aprobate și nici planificate în bugetul de stat pentru anul 2026. Conform Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, funcția actuală de șef secție este salarizată conform clasei 87 de salarizare, iar ca urmare a modificărilor propuse aceasta urmează a fi salarizată conform clasei 99, ceea ce reprezintă o creștere semnificativă.</p> <p>Mai mult decât atât, propunerea de majorare a efectivului de personal al aceleiași secții/direcții cu 1 unitate de personal, în contextul mențiunilor din Nota de fundamentare de la compartimentul 2.2., subpct.2, se precizează că, art. XVII din Legea nr.140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale) a fost completat cu norme adiționale în ceea ce ține de intrarea în vigoare a unor articole din Legea respectivă, potrivit căruia, prevederile art.VI privind migrarea Agenției Proprietății Publice în subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează a intra în vigoare la 30 noiembrie 2027. Astfel, la etapa actuală, propunerea de majorare a structurii date nu este justificată.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Considerând prevederile art.VI din Legea nr.140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale), Agenția Proprietății Publice va obține statutul în autoritate administrativă în subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, din 30 noiembrie 2027. În acest context, în conformitate cu prevederile art.9 alin.(1) din Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr.98/2012, Ministerul urmează să asigure elaborarea politicilor publice în domeniile de activitate ale Agenției Proprietății Publice. Reieșind din cele menționate, consideră, justificată fortificarea Direcției politici în administrarea proprietății publice, or prin această modificare se urmărește evitarea unor potențiale blocaje în elaborarea continuă a politicilor publice.. Această opinie este reflectată și în avizul Cancelariei de Stat nr. nr. 30-69-1252 din 05.02.2026.</p>
	2.	<p>Adițional, în Anexa nr.2, denumirile „Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării” și „Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice” nu sunt corelate cu denumirile propuse în Nota de fundamentare a proiectului, ceea ce necesită ajustare.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p><i>Nota de fundamentare a fost ajustată.</i></p>

	3.	Potrivit Notei de fundamentare, „Serviciul politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizării informației” urmează a fi inclus în noua structură, însă a fost omis în Anexa nr.2 la Hotărâre, ceea ce urmează a fi ajustat	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p><i>Proiectul a fost ajustat.</i></p>
	4.	<p>Suplimentar, cu referire la propunerea de majorare a efectivului-limită cu 7 unități de personal se menționează că, conform Raportului operativ lunar FD-050 privind statele și efectivul de personal din autoritățile/instituțiile bugetare la situația din 30.11.2025, aparatul central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a înregistrat 18 funcții vacante, din 117 unități de personal precizate, rata de încadrare fiind de 61,4 la sută din efectivul prevăzut.</p> <p>În acest context, urmează a se lua în considerare și faptul că actualmente se aplică moratoriul asupra funcțiilor vacante din sectorul bugetar, iar menținerea funcțiilor vacante concomitent cu majorarea numărului total de unități de personal este o practică ineficientă și neargumentată. Respectiv, în vederea asigurării funcționării instituției, Ministerul Finanțelor recomandă revizuirea efectivului limită al ministerului, cu valorificarea funcțiilor vacante existente și identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal din contul acestora, inclusiv prin solicitarea anulării moratoriului pentru anumite funcții. În condițiile în care unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă, necesitatea optimizării efectivului-limită, ținând cont de funcțiile exercitate, este o condiție prioritară pentru a nu admite majorarea ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator cheie macro-fiscal de sustenabilitate bugetară și disciplină fiscală. Prin urmare, în scopul asigurării implementării prevederilor Hotărârii propuse, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează a lua în considerare opțiunea recomandată de Ministerul Finanțelor.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>La data de 17.02.2026, situația resurselor umane în cadrul MDDE indică un grad de ocupare de aproximativ 85% (100 de unități ocupate din totalul de 117 aprobate). Deși există un deficit scriptic, ministerul a demarat proceduri de recrutare pentru asigurarea continuității activității. În acest sens, au fost lansate concursuri succesive (la 15.12.2025 și 27.01.2026) pentru suplینirea a 11 funcții publice.</p> <p>Astfel, în urma concursului, un candidat a fost deja numit în funcție, iar cel de al doilea candidat urmează a fi numit, aflându-se în etapa obligatorie de verificare a integrității, conform procedurilor.</p> <p>Mai mult ca atât, urmare a probei scrise planificate pentru data de 18.02.2026, se estimează că, până în luna martie, gradul de ocupare va crește cu încă 5 unități de personal. Menținerea unui număr limitat de personal generează un risc major de nerealizare a indicatorilor de performanță stabiliți în Planul de acțiuni al Guvernului, precum și suprasolicitarea personalului actual crește incidența erorii umane și nerealizarea în termen a indicațiilor.</p> <p>Conform standardelor de management public, o structură organizatorică optimă trebuie să asigure o distribuție echitabilă a sarcinilor pentru a garanta celeritatea proceselor și calitatea actului administrativ.</p>

	5.	Mai mult decât atât, se menționează că, Ministerul Finanțelor asigură monitorizarea lunară a executării alocațiilor bugetare la capitolul cheltuieli de personal, măsura ce are drept scop atât asigurarea sustenabilității bugetului de stat, cât și neadmiterea majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut. Luând în considerare că încadrarea funcțiilor conform structurii noi se propune a fi realizată etapizat, implementarea prevederilor proiectului la etapa actuală urmează a se realiza în limita alocațiilor bugetare aprobate MDED, inclusiv prin redistribuirea mijloacelor financiare necesare asigurării activității unităților de personal ce se propun a fi transferate conform noii structuri.	<b>Se acceptă parțial</b> Reieșind din faptul că încadrarea funcțiilor conform noii structuri urmează a fi realizată etapizat, iar cele 4 unități de personal se vor prelua de la Ministerul Culturii împreună cu mijloacele financiare aferente, la etapa inițială implementarea prevederilor proiectului se va realiza în limita alocațiilor bugetare aprobate pentru MDED. Totodată, în situația epuizării resurselor financiare disponibile pentru cheltuielile de personal, va fi necesară suplinirea alocațiilor bugetare, în vederea asigurării achitării integrale și la timp a drepturilor salariale ale angajaților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.
Ministerul Culturii <i>Aviz nr.05/2-09/3 din 02.01.2026</i>	6.	La pct. 1.2. din proiect, în partea ce ține de pct. 9 sbp. 20) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 143/2021, după textul „autoritățile administrației publice centrale și locale,” se va introduce textul „cu alte autorități publice,”.	<b>Se acceptă</b> Autorul consideră justificată propunerea înaintată, fiind în corespundere cu prevederile art.11 alin.(1) lit.t) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Drept urmare, proiectul a fost ajustat corespunzător.
	7.	Referitor la pct. 2 din proiect, după cuvintele „va exercita” se va introduce textul „, în numele statului,”. Recomandările, susmenționate, sunt în corespundere cu normele primare ce reglementează competențele administrației publice centrale de specialitate, în special art. 11 alin. (1) lit. t) și art. 32 alin. (3) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.	<b>Se acceptă</b> Punctul 2 din proiectul hotărârii a fost ajustat corespunzător.
<b>Avizare și consultare publică</b>			
Cancelaria de Stat <i>Aviz nr. 30-69-1252 din 05.02.2026</i>	8.	Considerând prevederile art.VI din Legea nr.140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale), Agenția Proprietății Publice va obține statutul în autoritate administrativă în subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, din 30 noiembrie 2027. În acest context, în conformitate cu prevederile art.9 alin.(1) din Legea	<b>Se acceptă parțial</b> Autorul a revizuit proiectul în sensul fortificării subdiviziunii responsabile de elaborarea politicilor publice în domeniul administrării proprietății publice, implicit reieșind din argumentele menționate în avizul

		<p>privind administrația publică centrală de specialitate nr.98/2012, Ministerul urmează să asigure elaborarea politicilor publice în domeniile de activitate ale Agenției Proprietății Publice. Reieșind din cele menționate, evocăm despre necesitatea fortificării Direcției politice în administrarea proprietății publice, prin redistribuirea necesarului de personal, eventual din cadrul Serviciului politice privind mobilizarea economiei naționale, pentru a asigura evitarea unor potențiale blocaje în elaborarea continuă a politicilor publice, urmare a migrării Agenției Proprietății Publice.</p>	<p>Cancelariei de Stat. Astfel, se preconizează alocarea a 3 unități de personal suplimentare la cele 4 unități din care este actualmente constituită subdiviziunea dată.</p> <p>Pe de altă parte, se consideră imperios necesară instituirea Serviciului politice în domeniul mobilizării economiei naționale, or dezvoltarea cadrului normativ în domeniul și asigurarea realizării unor angajamente atribuite Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în documentele de politici aferente, reprezintă un deziderat strategic care nu mai poate fi amânat.</p>
	9.	<p>Totodată, structura aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, prezentată în anexa nr.2 la proiectul de hotărâre, urmează a fi ajustată în conformitate cu Structura-tip a ministerului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, care prevede instituirea distinctă a subdiviziunii responsabile de protecția secretului de stat.</p>	<p><b>Precizare</b></p> <p>Potrivit structurii propuse, subdiviziunea <i>Serviciul protecția secretului de stat și integritate instituțională</i> este constituită ca subdiviziune autonomă, fiind formată dintr-o singură unitate de personal, or în condițiile alocării insuficiente a unităților de personal pentru acoperirea necesităților ministerului conform competențelor sau atribuțiilor stabilite de cadrul normativ, se consideră oportună cumularea sarcinilor din domeniul protecției secretului de stat cu cele din domeniul integrității instituționale, cu menținerea denumirii actuale.</p>
	10.	<p>Subsidiar, pct.1.2 subpct.1.2.7 din proiect, care propune modificarea pct.9 subpct.6) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, se va completa cu textul „precum și funcția de audit intern în cadrul ministerului”, conform prevederilor art.25 alin.(1) lit.a) din Legea nr.229/2010 privind controlul financiar public intern.</p>	<p><b>Precizare</b></p> <p>Punctul 9 subpunctul 6) din Regulamentul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării este expus în redacția exactă a pct.10.6 din Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobat prin Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.284/2025.</p>

Ministerul Apărării Aviz nr.11/151 din 03.02.2026	11.	Ministerul Apărării a examinat cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării) (număr unic 51/MDED/2026) și, în limitele competențelor funcționale, comunică susținerea acestuia.	<b>Se ia act</b>
	12.	Totodată, sub aspect de tehnică legislativă, pe tot cuprinsul proiectului, urmează a fi revizuită divizarea punctelor în subpuncte, or în temeiul art.52 alin.(3) din Legea nr.100/2027 cu privire la actele normative, subpunctele se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	<b>Precizare</b> Având în vedere că proiectul operează unele modificări la actele normative în vigoare, în vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă prevăzute la art. 63 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se consideră oportună menținerea redacției propuse a proiectului.
Ministerul Culturii Aviz nr.03/2-09/250 din 03.02.2026	13.	Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării) (număr unic 51/MDED/2026), Ministerul Culturii, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele propuneri la proiect: La pct. 5, se va adăuga subpct. 5.2.3. cu următorul text: „la punctul 9 se adaugă subpunctul 19) administrarea mijloacelor financiare alocate și gestionarea mecanismului de finanțare nerambursabilă pentru proiectele din domeniul turismului, destinate IMM-urilor, implementate de organizațiile necomerciale, aprobat de fondator.”	<b>Nu se acceptă</b> Propunerile formulate excedează obiectul și scopul prezentului proiect, care are un caracter strict tehnic și vizează exclusiv ajustarea Regulamentului ministerului în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, precum și operarea modificărilor structurale. Intervențiile propuse țin de aspecte conceptuale și de politici publice în domeniul turismului. Or, la această etapă, ministerul abia urmează să preia domeniul, nefiind încă constituită subdiviziunea specializată și neexistând capacitatea instituțională necesară pentru realizarea unei analize sectoriale fundamentate. Examinarea acestor propuneri va putea fi realizată ulterior, după finalizarea procesului de preluare a domeniului și instituirea structurii responsabile, în cadrul unui exercițiu distinct de analiză și revizuire a politicilor în domeniu.
	14.	La pct. 5, se va adăuga subpct. 5.2.4. cu următorul text: „la punctul 14 subpunctul 4), cuvintele „1 membru – desemnat din	<b>Nu se acceptă</b> <i>A se vedea opinia autorului la obiecția nr.13</i>

		rândul partenerilor de dezvoltare” se substituie cu textul: „1 membru – reprezentant al Ministerului Mediului”.	
	15.	La nota de fundamentare, compartimentul 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, se propune excluderea sintagmei „în sumă de 4 000 mii lei” și se propune substituirea cu textul: “în limita mijloacelor financiare rămase disponibile”, propunere valabilă și pentru sintagma „în sumă de 5 500 mii lei”. De asemenea, solicităm ca subprogramului „Dezvoltarea turismului” să-i fie atribuită cifra 6602, conform anexei nr. 3 la Legea bugetului, nr. 322/2025.	<b>Se acceptă</b> <i>Nota de fundamentare a fost ajustată</i>
Asociația Națională pentru Turism receptor și Intern din Moldova (ANTRIM) <i>Aviz nr.09/02-01 din 09.02.2026</i>	16.	Asociația Națională pentru Turism Receptor și Intern din Moldova (ANTRIM), în calitate sa de partener de încredere al autorităților publice în dezvoltarea sectorului turistic, vă salută cu respect și dorește să transmită aprecierea sa pentru deschiderea arătată în cadrul procesului de consultare publică a acestui proiect de o importanță majoră pentru economia națională. Ținem să reconfirmăm susținerea noastră deplină, exprimată și în comunicările anterioare, pentru viziunea strategică de a transfera domeniul turismului sub egida Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Considerăm că această decizie reflectă corect natura economică a turismului, care, așa cum este menționat și în nota de fundamentare a proiectului, constituie o ramură esențială pentru creșterea PIB-ului, impulsivitatea exporturilor de servicii și dezvoltarea regională. Apreciem efortul ministerului de a recunoaște oficial că acest sector nu reprezintă doar o formă de valorificare a patrimoniului cultural, ci un motor antreprenorial veritabil.	<b>Se ia act</b>
	17.	În spiritul unei colaborări constructive, am analizat propunerea de constituire a Secției politice de dezvoltare a turismului cu un efectiv de 4 unități de personal. Deși înțelegem rigorile actuale de eficientizare a resurselor publice, dorim să subliniem că acest proces nu trebuie privit doar ca o simplă migrare de unități, ci ca o etapă fundamentală de restructurare, ce necesită o atenție sporită pentru a asigura succesul scontat. În acest context, deși am putea observa o disproporție în raport cu alte subdiviziuni din structura ministerului care gestionează domenii mai înguste, am decis să ne manifestăm încrederea în configurația propusă pentru această fază inițială.	<b>Se ia act</b>

		<p>Astfel, ANTRIM nu va solicita în acest moment reevaluarea statutului subdiviziunii sau majorarea numărului de personal. Alegem să privim această structură ca pe un punct de plecare și vom urmări cu deosebit interes și bună-credință evoluțiile ulterioare în implementarea politicilor de turism. Suntem convinși că practica și rezultatele ce vor urma vor reprezenta cel mai bun indicator pentru eventualele necesități de reformă instituțională viitoare.</p>	
<p>Asociația Națională a Turismului de Afaceri și Industrial „Pro Turism Moldova” Aviz nr.05/01 din 07.02.2026</p>	18.	<p>Ținând cont de procesul de consultare publică al proiectului HG cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (HG nr.143/2021)), în perioada 02.02.2026-09.02.2026; Referindu-se la punctul 1.2.5.2. subpunctul 14) privind preluarea de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării de la Ministerul Culturii al domeniului de activitate „turism”: Remarcând apariția conflictelor de competență între Ministerul Culturii și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării prin adoptarea HG menționate supra, prin referire în argumentări la: 1. Articolul 3 lit j) al LEGII culturii nr. 413 din 27-05-1999 privind domeniile de aplicare a legii: j) turism cultural; și Articolul 5. Autoritatea publică centrală în domeniul culturii (1) Autoritatea publică centrală de specialitate care coordonează activitatea culturală în stat este ministerul de profil. 2 Totalizând că, Ministerul Culturii al Republicii Moldova este autoritatea publică centrală responsabilă de politici în unul din domeniile de aplicare ale LEGII culturii nr. 413 din 27-05-1999 – Turism cultural; 2. HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 306 din 28-05-2025 cu privire la aprobarea Programului Național de Aderare al Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, Clusterul III Competivitate și Creștere Inclusivă, Capitolul 26 Educație și Cultură, Subcapitolul II Tineret, Sport și Cultură, 26.2.1.1.3.Cadrul legislativ Cultură - TURISM CULTURAL 26.2.2.1.3. Planuri legislative, Cultură - TURISM CULTURAL 26.2.2.2.3. Implementarea acquis-ului și consolidarea capacităților administrative, Cultură – TURISM CULTURAL Totalizând că, prin HG nr. 306 din 28-05-2025 responsabilitățile pentru implementarea Acquis-ului la Capitolul 26, sunt distribuite între 2 autorități publice centrale: Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Culturii;</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În opinia autorului, observațiile referitoare la posibile conflicte de competență între Ministerul Culturii și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și la necesitatea instituirii unui Comitet interministerial pentru turism, depășesc obiectul de reglementare al proiectului hotărârii cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării – Hotărârea Guvernului nr. 143/2021).</p> <p>Scopul proiectului constă în ajustarea regulamentului de activitate al ministerului la Structura-tip a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ministerului, aprobată prin Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.284/2025, precum și a structurii organizaționale, inclusiv în contextul redistribuirii competențelor la nivel guvernamental, fără a interveni asupra cadrului legislativ primar care reglementează domeniul turismului, implicit al turismului cultural.</p> <p>Prin urmare, aceste aspecte țin de o etapă ulterioară operaționalizării transferului de competențe și presupun o analiză sistemică a cadrului normativ conex, inclusiv a delimitării</p>

Totalizând că, în conjunctura actuală, proiectul HG cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (HG nr.143/2021)) poate genera conflicte de competențe între Ministerul Culturii (cu responsabilități privind elaborarea politicilor de stat în domeniul culturii, inclusive turismului cultural (a se vedea art. 3 lit j) al LEGII culturii nr. 413/1999), responsabilități privind implementarea documentului cadru pe parcursul european - Programului Național de Aderare al Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, Cluster III, Capitolul 26, Subcapitolul II) și Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, care va prelua prin proiectul HG menționat supra responsabilitatea privind elaborarea și promovarea de politici în domeniul turismului. Menționând, în particular, că turismul este o ramură transversală, Art. 3 din LEGEA nr. 352 din 24-11-2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, ce se confirmă prin definirea noțiunilor date în lege: turism – una dintre ramurile prioritare ale economiei naționale, cu funcții complexe și implicații multisectoriale, care cuprinde toate activitățile desfășurate în scopul producerii de bunuri și al prestării de servicii pentru turiști; turism cultural - formă de turism care valorifică obiectivele turistice de ordin cultural ale unei localități, zone sau țări; turism ecologic - formă de turism orientată spre cunoașterea naturii și conservarea ei; turism rural - formă de turism desfășurată în mediul rural și orientată spre utilizarea resurselor turistice locale (naturale, culturale etc), cunoașterea mediului rural, activităților specifice acestuia, obiceiurilor și tradițiilor locale, gospodăriilor țărănești și de fermier etc; turism sportiv - formă de turism practică în scopul desfășurării unor activități sportive; turism vitivinicol – formă de turism orientată spre descoperirea și degustarea produselor vitivinicole locale, care include vizitarea obiectivelor turistice, participarea la evenimente oenoturistice și explorarea regiunilor vitivinicole, în scopul cunoașterii culturii, a stilului de viață și a tradițiilor, inclusiv oenologice, ale destinației turistice vizitate; turism balnear - formă de turism practică de persoanele ce au ca destinație stațiunile balneoclimaterice în scopul îngrijirii sănătății sau prevenirii unor

clare a atribuțiilor în domeniile conexe (turism cultural, turism rural, turism vitivinicol etc.), precum și evaluarea necesității unor mecanisme permanente de coordonare interinstituțională.

Astfel, propunerea privind crearea unui Comitet interministerial pentru turism nu poate fi examinată în cadrul prezentului proiect, întrucât aceasta presupune o analiză instituțională și juridică distinctă; consultări interministeriale suplimentare; fundamentare separată, inclusiv din perspectiva impactului administrativ și bugetar.

Totodată, menționăm că, ulterior preluării domeniului turism și constituirii subdiviziunii responsabile, ministerul va efectua o analiză aprofundată a cadrului normativ aferent domeniului, inclusiv a eventualelor suprapuneri de competență și a oportunității instituirii unor mecanisme interministeriale de coordonare, cu luarea în considerare a propunerilor formulate în aviz.

boli; 3 Totodată menționând, din istoria turismului național din ultimii 20 de ani fenomenul multiplelor migrații ale turismului de la Ministerul Culturii la Ministerul Economiei și invers, care deseori a avut loc în condiții intransparente, în lipsa unei Note de fundamentare, ce prin fapt a avut un impact negativ asupra dezvoltării turismului în Republica Moldova. Totodată remarcând, că în partea de argumentare la proiectul de HG menționat supra nu s-a făcut referire la un Studiu aprofundat al cazului și la concluzii bazate pe cifre și calcule, dar s-a făcut referire la care-va generalizări, făcute prin fapt “la ochi”, privind practica internațională de succes al țărilor, unde de politici în domeniul turismului este responsabil Ministerul Economiei. Drept contra argumente, putem să invocăm experiența cu succes al țărilor europene, în care de turism sunt responsabile:

- Ministerul turismului – Bulgaria, Grecia, Italia, Cipru etc;
- Ministerul Sportului și Turismului – Polonia, Croația, Slovacia etc;
- Ministerul Dezvoltării Regionale – Cehia;
- Ministerul Turismului, Patrimoniului și Copilăriei Timpurii/ Ministry for Tourism, Heritage and Early Childhood – Regiunea Valonia/Walloon, Belgia;
- Cabinetul Prim-ministrului, Ministerul Afacerilor Externe și Turismului -Malta;
- Ministerul Culturii și Turismului – Turcia;
- Ministerul Sportului, Turismului, Societății civile și Tineretului – Marea Britanie etc

În particular, făcând referire la proiectului HG cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării: “1.2.4. punctul 5 va avea următorul cuprins: „5. Ministerul are misiunea să analizeze situația și problemele în domeniile de activitate gestionate, să elaboreze politici publice în domeniile prevăzute la pct.6, să monitorizeze implementarea calitativă a politicilor publice și a actelor normative, precum și să propună intervenții justificate, care urmează să ofere soluții eficiente și sustenabile în domeniile de activitate, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.”; Pe cale de consecință, AO Asociația Națională a Turismului de Afaceri și Industrial „Pro Turism Moldova” susține în fond proiectul HG, că în scopul fortificării capacităților administrative în domeniul turismului la nivel național este necesară

o reconfigurare instituțională a administrației publice centrale și locale în domeniul turismului – prin preluarea responsabilităților privind coordonarea politicilor (elaborare, promovare etc) în domeniul turismului de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. În același timp considerând, că cheia succesului al turismului în Republica Moldova nu depinde de migrarea turismului de la un minister la altul, dar în instituirea unui mecanism interministerial viabil care va asigura continuitatea și eficiența, sincronizarea și sinergia acțiunilor implementate COMITETULUI INTERMINISTERIAL pentru TURISM cu rol în corelarea și armonizarea deciziilor și strategiilor din domeniului turismului cu politicile și strategiile din ramurile conexe turismului, constituit conform prevederilor Art 3 litera c) și f) și Art. 7 litera k) din LEGEA Nr. 136/2017 cu privire la Guvern și Art. 6 din LEGEA nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate: Art. 3 litera c) și f) și Art 7 lit k) din LEGEA Nr. 136 din 07-07-2017 cu privire la Guvern: Articolul 3. Principiile de activitate ale Guvernului Guvernul își desfășoară activitatea cu respectarea următoarelor principii: c) continuitatea; 4 f) eficiența; Articolul 7. Împuternicirile Guvernului k) creează grupuri de lucru, comisii și comitete interministeriale, desemnează membrii acestora și aprobă regulamentele de activitate ale acestora; și Art. 6 LEGEA nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate: Articolul 6. Raporturile de colaborare în cadrul administrației publice centrale de specialitate și soluționarea conflictelor de competență (1) Ministerele și alte autorități administrative centrale se află în raporturi de colaborare în domenii de interes comun în scop de realizare a misiunii și de exercitare a funcțiilor și atribuțiilor lor. (3) Pentru soluționarea chestiunilor care, potrivit naturii lor și/sau conform însărcinării Guvernului, necesită o interacțiune mai strânsă, colaborarea dintre ministere și alte autorități administrative centrale se realizează, în caz de necesitate, prin încheierea acordurilor interinstituționale de colaborare. (4) Conflictele de competență și disensiunile apărute în cadrul relațiilor dintre ministere și alte autorități administrative centrale se examinează și se soluționează în modul stabilit în Regulamentul Guvernului. Pe cale de consecință, se propune proiectul HG cu privire la

		<p>modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (HG nr.143/2021)) punctual 1.2.6. ” 8. Ministerul este investit cu următoarele drepturi:” de a completa cu punctul 15), care va avea următorul cuprins: “15) să prezinte Guvernului demers privind necesitatea creării COMITETULUI INTERMINISTERIAL pentru TURISM, care va funcționa în baza acordurilor interinstituționale de colaborare, cu desemnarea membrilor și aprobarea Regulamentului de activitate de către Guvern” Crearea COMITETULUI INTERMINISTERIAL pentru TURISM și încheierea acordului interinstituțional de colaborare, între Ministerul Culturii și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va asigura continuitatea și eficiența politicilor în turism, va fi o modalitate de soluționare legală a conflictului de competență (a se vedea art. 3 lit j) al LEGII culturii nr. 413/1999), responsabilități privind implementarea documentului cadru pe parcursul european - Programului Național de Aderare al Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025- 2029, Cluster III, Capitolul 26, Subcapitolul II).</p>	
<p>Ministerul Finanțelor <i>Aviz nr.08-03-75/148 din 23.02.2026</i></p>	19.	<p>Ministerul Finanțelor, a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării), (număr unic 51/MDED/2026) și, în limita competențelor funcționale comunică că menține poziția expusă prin avizul 09/2-09/34 din 26 ianuarie 2026 în parte ce vizează majorarea efectivului-limită al aparatului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.</p>	<b>Se ia act</b>
	20.	<p>La pct. 1.2. subpct 1.2.7., la cuprinsul punctului 9 subpct. 6), textul „organizează sistemul de control intern managerial” se completează cu textul „ , precum și funcția de audit intern”. Ajustarea propusă intervine în contextul prevederilor art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr.229/2010 privind controlul financiar public intern, conform căroră: „managerul entității publice are obligația să organizeze auditul intern și să asigure resursele necesare pentru ca acesta să fie eficient”. Astfel, pentru a asigura coerența cadrului instituțional și conformitatea cu prevederile legale aplicabile, Regulamentul de organizare și funcționare al ministerului ar trebui să includă în mod</p>	<p><b>Precizare</b> Punctul 9 subpunctul 6) din Regulamentul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării este expus în redacția exactă a pct.10.6 din Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobat prin Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.284/2025.</p>

		expres atribuția ministrului privind organizarea auditului intern, analogic regulamentului model al autorităților administrative centrale subordonate Guvernului, aprobat prin aceeași Hotărâre a Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.	
	21.	Subsidiar, de menționat că, unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă. Orice majorare sau reducere a numărului de unități (MDED) trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor, care ar putea fi redistribuite la necesitățile stringente și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților vizate. Urmează de ținut cont și de faptul că majorarea numărului unităților de personal conduce la sporirea cheltuielilor pentru retribuirea muncii în bugetul de stat, și respectiv majorarea ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit în relațiile cu partenerii de dezvoltare, ceea ce nu poate fi admis. În același timp, pe parcursul ultimilor ani se atestă un fenomen cronic de neangajare a personalului, conform efectivului-limită aprobat pe domeniul de competență a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Astfel, la situația din 31 decembrie 2025 din 224 de unități de personal precizate, real încadrate sunt 180 funcții iar numărul unităților vacante constituie 44 unități de personal. Prin urmare, menținerea funcțiilor vacante concomitent cu majorarea numărului total de unități de personal este o practică inefficientă și neargumentată. În acest context, se propune efectuarea unei analize funcționale complexe a activității ministerului și instituțiilor din subordine pentru identificarea funcțiilor, care ar putea fi inclusiv redistribuite în acest scop, inclusiv prin deblocarea acestora din moratoriul stabilit.	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>La data de 03.03.2026, situația resurselor umane în cadrul MDED indică un grad de ocupare de aproximativ 85% . Deși există un deficit scriptic, ministerul a demarat proceduri de recrutare pentru asigurarea continuității activității. În acest sens, au fost lansate concursuri succesive (la 15.12.2025 și 27.01.2026) pentru suplینirea a 11 funcții publice.</p> <p>Astfel, în urma concursului, un candidat a fost deja numit în funcție, iar alții 3 urmează să înceapă activitatea din 9 martie curent.</p> <p>Mai mult ca atât, urmare a probei interviului planificat pentru data de 05.03.2026, în eventualitatea promovării, pot fi angajate alte 3 persoane.</p> <p>Reiterăm că, menținerea unui număr limitat de personal generează un risc major de nerealizare a indicatorilor de performanță stabiliți în Planul de acțiuni al Guvernului, precum și suprasolicitarea personalului actual crește incidența erorii umane și nerealizarea în termen a indicațiilor.</p>