

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (*ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării*) a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat în temeiul art.7 lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), care prevede că una dintre împuternicirile Guvernului este stabilirea modului de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor.

Totodată, la elaborarea proiectului s-a ținut cont de soluțiile normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în special anexa nr.1 Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, și Hotărârea Guvernului nr.753/2025 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind gestionarea proiectelor de investiții capitale publice).

De asemenea, elaborarea proiectului este determinată de prevederile Strategiei Naționale de Apărare pentru anii 2024-2034, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.319/2024, care stabilește la pct.27 că unul din obiectivele specifice ale acesteia constă în *revigorarea, redresarea și consolidarea procesului de mobilizare și pregătire a economiei naționale, a populației și a teritoriului*. Consecutiv, în Capitolul III *Direcții de acțiune*, la pct. 29.2, se prevede *Asigurarea funcționalității mecanismului de mobilizare și evidență a resurselor pentru apărare*, prin elaborarea Planului de mobilizare a economiei naționale cu implicarea și contribuția autorităților administrației publice de toate nivelurile, în cooperare cu sectorul privat și mediul de afaceri. Subliniem că, potrivit prevederilor art.5 alin.(3) din Legea nr.1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea, responsabilitatea pentru elaborarea Planului de mobilizare a economiei naționale îi revine Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Subsecvent, în contextul cadrului de politică digitală al Uniunii Europene și atribuirii în responsabilitatea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a unor domenii noi de politici, precum și al preluării *domeniului turism* de la Ministerul Culturii, proiectul propune ajustările de rigoare la regulamentul și structura organizațională a aparatului central a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Sarcinile de transpunere a legislației Uniunii Europene pe domeniile de responsabilitate ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează a fi realizate, în mare parte, pe parcursul anului 2026, cu mici excepții. Astfel, raportând numărul acțiunilor normative de transpunere a aquis-ului comunitar, perioada scurtă de transpunere, precum și efectivul-limită al aparatului central al ministerului, considerând costurile estimate conform Instrumentului de facilitare a estimării costurilor, devine inevitabilă fortificarea structurii organizaționale a ministerului pentru a asigura îndeplinirea eficientă și în termen a angajamentelor asumate pe segmentul integrării europene.

În conjunctura actuală, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării continuă să se confrunte cu un volum în creștere al sarcinilor și responsabilităților încredințate, în condițiile capacităților instituționale insuficiente. Drept urmare, soluționarea problemei resurselor instituționale limitate nu este doar o chestiune de eficiență, dar și o necesitate strategică pentru asigurarea sustenabilității și stabilității în implementarea politicilor publice pe toate cele **16 domenii de politici**, incluse *actualmente* în portofoliul de activitate al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Totodată, proiectul propune completarea domeniilor de politici ale ministerului cu domeniul *inovații*, reieșind din faptul că inovațiile sunt cruciale pentru economia națională, întrucât stimulează creșterea economică prin productivitate sporită, crearea de noi piețe și locuri de muncă (în special în sectoarele high-tech). Adicional, în contextul preluării *domeniului turism* de la Ministerul Culturii, se impune completarea corespunzătoare a domeniilor de activitate ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Un alt domeniu strategic atribuit Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării prin Legea nr.1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea este domeniul *mobilizării economiei naționale*. Importanța acestuia devine tot mai accentuată, în contextul regional de securitate, având un impact direct asupra rezilienței statului. Aceste aspecte sunt reflectate pe larg în Strategia Națională de Apărare pentru anii 2024-2034, aprobată prin Hotărârea

Parlamentului nr.319/2024, fiind prevăzută asigurarea funcționalității mecanismului de mobilizare și evidență a resurselor pentru apărare, prin elaborarea Planului de mobilizare a economiei naționale, ca principal instrument strategic prin care autoritățile pot asigura funcționarea structurilor economice și a infrastructurii critice în condiții de criză.

Prin urmare, suplimentar la cele 16 domenii complexe gestionate actualmente de minister, proiectul prevede completarea punctului 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu domeniul turismului, domeniul mobilizării economiei naționale și domeniul inovațiilor. Extinderea considerabilă a ariei de competențe determină inevitabil creșterea exponențială a volumului de sarcini și activități pe care ministerul trebuie să le gestioneze.

În atare condiții, reieșind din multitudinea, diversitatea și complexitatea domeniilor ce urmează a fi gestionate de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării urmare aprobării modificărilor propuse, se conturează necesitatea intervenției în structura aparatului central al ministerului prin alocarea suplimentară **a unei unități de secretar de stat**, în vederea reconfigurării echilibrate a portofoliilor de responsabilitate ale secretarilor de stat. Această măsură va contribui la asigurarea unei coordonări strategice mai eficiente, atât pe domeniile de politici publice, dar și la nivelul comunicării cu partenerii de dezvoltare și alte părți interesate.

În mod subsecvent, extinderea domeniilor de activitate ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării implică revizuirea structurii aparatului central al ministerului.

Astfel, proiectul de hotărâre prevede următoarele intervenții la structura aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

1) O problemă care a determinat elaborarea prezentului proiect de hotărâre se referă la necesitatea elaborării Planului de mobilizare a economiei naționale, în acest sens fiind necesară dezvoltarea și consolidarea capacităților instituționale ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pe domeniul dat. Or, în structura actuală a aparatului central al ministerului nu există nici o unitate de personal cu atribuții și pregătire profesională corespunzătoare pe domeniul mobilizării economiei naționale.

De asemenea, în contextul adoptării Legii nr.248/2025 cu privire la managementul crizelor și a Legii nr.249/2025 cu privire la securitatea națională, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării îi revin atribuții și responsabilități noi. Astfel, se conturează necesitatea alocării suplimentare de

personal pentru instituirea unei subdiviziuni interne dedicate mobilizării economiei naționale, securității și managementului crizelor. Cadrul normativ național în materie de mobilizare, rechiziții și management al situațiilor excepționale impune ministerului obligații clare privind planificarea mobilizării economiei, identificarea și gestionarea resurselor materiale strategice, coordonarea proceselor de rechiziție, precum și participarea la mecanismele interinstituționale de prevenire și gestionare a crizelor. În contextul consolidării arhitecturii naționale de securitate și al rolului coordonator exercitat inclusiv prin intermediul Consiliul Suprem de Securitate al Republicii Moldova, dimensiunea economică a securității naționale a devenit una esențială, iar responsabilitățile ministerului s-au amplificat atât sub aspect cantitativ, cât și calitativ.

Elaborarea și actualizarea Planului mobilizării economiei naționale constituie un proces complex, care presupune colectarea și analiza sistematică a datelor privind capacitățile economice critice, evaluarea infrastructurilor și a operatorilor economici relevanți pentru necesitățile de apărare și securitate, dezvoltarea scenariilor de reacție în situații excepționale și integrarea cerințelor de reziliență economică în politicile sectoriale. Aceste activități implică expertiză multidisciplinară – economică, juridică, logistică și de securitate – precum și un proces continuu de coordonare interinstituțională. Totodată, evoluțiile regionale și vulnerabilitățile lanțurilor de aprovizionare, fluctuațiile piețelor energetice și riscurile asociate infrastructurilor critice sporesc presiunea asupra autorităților publice de a consolida mecanismele de monitorizare, prevenire și intervenție. Exercițarea eficientă a acestor atribuții necesită personal dedicat, cu competențe specifice, care să asigure continuitatea și profesionalizarea activităților din domeniul mobilizării și securității economice.

În ceea ce privește procedurile de rechiziție, acestea implică pregătire prealabilă, evidențe actualizate, mecanisme clare de compensare și asigurarea legalității procesului, în vederea menținerii echilibrului între interesul public și protecția drepturilor operatorilor economici. Lipsa unui nucleu instituțional specializat poate conduce la vulnerabilități juridice și operaționale, cu impact direct asupra capacității statului de a interveni prompt și eficient în situații excepționale.

Din perspectiva principiilor bunei guvernări, există o corelație directă între volumul atribuțiilor legale și necesitatea asigurării resurselor umane adecvate. Subdimensionarea capacității instituționale într-un domeniu de importanță strategică poate afecta îndeplinirea obligațiilor legale și poate genera riscuri sistemice pentru securitatea economică a statului. Alocarea suplimentară de personal și instituirea unei subdiviziuni dedicate va asigura claritate funcțională, responsabilitate distinctă, specializare profesională și consolidarea capacității

ministerului de a răspunde prompt și eficient provocărilor actuale și viitoare.

Drept urmare, proiectul prevede instituirea **Serviciului politici privind mobilizarea economiei naționale** cu un efectiv de **3 unități de personal**, care urmează să preia responsabilitățile de elaborare și promovare a politicilor pe domeniul mobilizării și domeniul securității naționale.

2) Sarcinile de elaborare și promovare a politicilor publice pe domeniul administrării și deetatizării proprietății publice în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării sunt realizate de către **Secția politici în administrarea proprietății publice**, constituită din 4 unități de personal. Însă, complexitatea domeniului implică politici în administrarea tuturor bunurilor/activelor statului, inclusiv bunurilor imobile și relații funciare, întreprinderilor de stat, societăților cu capital public sau capital public-privat, parteneriate public-private, concesiuni, privatizări, postprivatizare și alinierea la standarde europene în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană și celor mai bune practici de guvernare corporativă, necesită fortificarea subdiviziunii respective pentru acoperirea integrală a atribuțiilor cu caracter multidisciplinar.

Pe parcursul anilor 2024-2025, Secția a elaborat și promovat – 15 proiecte de acte normative, dintre care cele mai voluminoase sunt Programul privind administrarea proprietății publice de stat pentru anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.742/2024, și Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de serviciu (în redacție nouă) care transpune parțial (art. 1 alin. (1) și (2), art. 2–5, art. 6 alin. (1) și (4), art. 7–8, art. 10–14, art. 17–32, art. 34–45 și anexele I, II, IV–VIII și XI) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune.

În aceeași perioadă, angajații subdiviziunii au fost implicați în grupuri de lucru pentru screeningul bilateral de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, inclusiv la Capitolul 4 „Libera circulație a capitalului”, Capitolul 5 „Achiziții publice; Capitolul 6 „Dreptul societăților comerciale”; Capitolul 8 „Politica în domeniul concurenței”; Capitolul 20 „Politica industrială și antreprenorială”, precum și în activitățile unor comisii și grupuri de lucru interinstituționale privind monitorizarea contractelor de parteneriat public-privat, exproprierea pentru cauză de utilitate publică, valorificarea bunurilor proprietate publică de stat.

În perspectivă, prin Legea nr.140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale) au fost operate modificări substanțiale în reglementarea competențelor autorităților publice, inclusiv în domeniul administrării și deetatizării proprietății publice. Astfel, Agenția Proprietății Publice urmează să migreze în subordinea Ministerului Dezvoltării

Economice și Digitalizării, ceea ce va crește sarcina administrativă pe subdiviziune.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (3) lit. b), c), h) și alin (4) lit. b) din Legea nr.121/2007, unele competențe ale organului abilitat (APP) aferente întocmirii unor proiecte vor fi exercitate prin intermediul Ministerului, și anume:

- întocmirea proiectului de listă a bunurilor proprietate publică nepasibile de privatizare, în baza propunerilor autorităților administrației publice centrale și locale;
- generalizarea propunerilor autorităților publice privind concesionarea sau alte forme de parteneriat public-privat;
- generalizarea rapoartelor anuale privind administrarea proprietății publice;
- examinarea proiectelor individuale de privatizare.

De asemenea, unele acțiuni prevăzute în Programul privind administrarea proprietății publice de stat pentru anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 742/2024 (inclusiv acțiunile cu numărul de ordine 1.1.4.; 1.1.6.; 1.1.8.; 1.1.9.; 2.2.1.; 2.2.3.; 2.3.1.; 2.4.5.), care includ elaborarea proiectelor de acte normative de către APP, urmează a fi realizate de comun și promovate de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. Majoritatea acestor proiecte de acte normative vor viza, după caz, procesele de reorganizare (fuziune, dezmembrare, transformare), și lichidare a întreprinderilor cu capital de public de stat, ca rezultat al implementării Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023.

Totodată, ministerul va fi implicat în promovarea proiectelor ce țin de întocmirea listelor terenurilor cu destinație agricolă proprietate publică a statului din domeniul public, precum și a proiectelor aferente proceselor de transmitere a bunurilor proprietate publică.

În acest context, atribuțiile ministerului în domeniul administrării și deetatăzării proprietății publice se vor extinde semnificativ, implicând atât elaborarea și promovarea politicilor și altor acte normative în domeniu, cât și coordonarea activității Agenției. Actualmente, la Agenția Proprietății Publice în proces de elaborare a actelor normative sunt implicați angajații a cel puțin 6 Direcții din cadrul APP (Direcția evidență și monitorizare a patrimoniului public, Direcția administrarea bunurilor imobile și relații funciare, Direcția privatizare și post privatizare, Direcția parteneriat public-privat și proiecte investiționale, Direcția planificare, analiză și evaluare, Direcția administrare corporativă, metodologii și reglementări).

În perioada anilor 2024-2025, APP a elaborat și promovat aproximativ 70 de proiecte de acte normative, majoritatea dintre acestea având un alt statut și caracter

decât cele de politici și reglementări în domeniu, vizând întocmirea listelor diferitor bunuri proprietate publică, reorganizarea întreprinderilor cu capital de stat, precum și transmiterea bunurilor proprietate publică. Se constată, astfel, că întregul volum al acestor activități va reveni Ministerului prin intermediul Secției. Având în vedere volumul extins de activitate, complexitatea și caracterul multidisciplinar al atribuțiilor Secției politici în administrarea proprietății publice, se propune alocarea suplimentară a **trei (3) unități** de personal, cu modificarea statutului acesteia din *Secție* în *Direcție*.

3) Proiectul propune, de asemenea, reconfigurarea **Direcției cooperare economică internațională** (DCEI) prin crearea (*restabilirea*) în cadrul acesteia a *Secției relații economice externe și diplomație economică*. Precizăm că la moment, DCEI exercită atribuții în următoarele domenii – politici comerciale; negocierea și implementarea acordurilor bilaterale și multilaterale inclusiv de liber schimb, cooperare economică, protejarea reciprocă a investițiilor; tariful vamal și nomenclatura combinată; DCFTA RM-UE – negocieri pe Capitolul 30 „Relații externe”; măsuri de protecție comercială (organul de investigare); regimuri speciale de comerț (dubla destinație - mărfuri strategice, diamante, tortură, ș.a.); cooperarea economică bilaterală cu toți partenerii comerciali; organizarea reuniunilor comisiilor bilaterale interguvernamentale în țară și peste hotare; cooperarea cu organizații internaționale și instituțiile financiare - OMC; CEFTA; EFTA; GUAM; CSI; OCEMN; ONU; ICE; OECD; monitorizarea proiectelor și programelor de asistență externă în domeniile de activitate ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării; cooperare cu instituțiile financiare internaționale – BERD, organizarea vizitelor de lucru a conducerii ministerului; diplomația economică (contribuția la organizarea forumurilor, misiunilor economice, monitorizarea activității BCE-urilor, oferirea asistenței metodologice); asigurarea dialogului permanent cu misiunile diplomatice străine acreditate în Republica Moldova pe dimensiunea economică; reprezentarea ministerului la evenimentele/ forumurile internaționale; elaborarea documentelor de politici (strategii, programe) care vizează diplomația economică și reglementarea relațiilor economice externe ale RM. În context, menționăm că Comisia Europeană (DG Trade) a recomandat consolidarea capacităților instituționale ale Republicii Moldova pentru dezvoltarea și implementarea politicilor comerciale comune.

Adițional, se preconizează extinderea portofoliului de responsabilitate al DCEI prin asigurarea dezvoltării politicilor publice pe domeniul comerțului interior. Sectorul comerțului intern a devenit mult mai complex și mai dinamic decât în anii precedenți, fiind influențat puternic de digitalizare, expansiunea comerțului electronic, apariția unor noi modele de retail și intensificarea standardelor europene

și internaționale. În aceste condiții, pentru a răspunde în mod adecvat provocărilor și ritmului accelerat al schimbărilor, politicile publice din domeniu necesită o abordare profesionistă, fundamentată și continuă.

Fragmentarea actuală a atribuțiilor privind comerțul generează dificultăți de coordonare, suprapuneri de responsabilități și lipsa unei direcții strategice clare. Astfel, pentru ameliorarea situației descrise, se consideră oportună consolidarea capacității instituționale prin centralizarea sarcinilor relevante în cadrul DCEI.

Respectiv, având în vedere volumul de sarcini și activități din responsabilitatea acestei subdiviziuni structurale, se propune suplimentarea efectivului actual cu **3 unități de personal**. Astfel, Direcția cooperare economică internațională va fi organizată în două secții - *Secția comerț, regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului* și *Secția relații economice externe și diplomație economică* - cu un efectiv de personal total de 11 unități.

4) În cadrul Direcției analiză și prognozare macroeconomică fiecare angajat are următoarele sarcini de bază, conform statului de personal: i) monitorizarea și dezvoltarea bazei de date informaționale necesare pentru efectuarea analizei sistematice a indicatorilor macroeconomici; ii) analiza situației social-economice a țării și elaborarea rapoartelor analitice respective; iii) elaborarea prognozelor principalilor indicatori macroeconomici pe termen mediu; și iv) participarea la determinarea direcțiilor prioritare și elaborarea proiectelor strategiilor și programelor guvernamentale privind dezvoltarea social-economică a Republicii Moldova, precum și la monitorizarea și evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare social-economică a țării. Aceste sarcini sunt repartizate fiecărui angajat pe câteva sectoare ale economiei naționale (nu toate), iar la moment spectrul de domenii ce intră în responsabilitatea unei persoane este foarte larg, fapt ce nu permite aprofundarea și specializarea personalului.

Respectiv, se propune alocarea suplimentară a **2 unități de personal** în Direcția analiză și prognozare macroeconomică, reieșind din necesitatea implementării *măsurii 3.1.1* din Agenda de Reforme, care prevede consolidarea capacităților de prognozare la nivel de țară, inclusiv elaborarea prognozelor pentru două sectoare suplimentare: piața muncii și sectorul extern (Balanța de plăți), măsură ce va avea caracter permanent. Menționăm că Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este instituția responsabilă de realizarea acestei măsuri. În contextul refuzului Ministerului Muncii și Protecției Sociale de a prelua responsabilitatea pentru prognoza pieței muncii, precum și al refuzului Băncii Naționale a Moldovei de a elabora prognoza Balanței de Plăți, ministerul a preluat aceste două sectoare, ceea ce impune alocarea unor resurse suplimentare. În plus, tot în cadrul acestei măsuri din Agenda de reforme, subdiviziunea trebuie să asigure dezvoltarea cadrului integrat de

prognoză și a mecanismului de coordonare a prognozei indicatorilor macroeconomici, ceea ce presupune un volum suplimentar de lucru.

Totodată, solicitarea derivă din necesitatea stringentă de consolidare a procesului de prognoză macroeconomică subliniată în mod repetat de instituțiile internaționale precum FMI, Banca Mondială și Comisia Europeană. Cea mai recentă recomandare în acest sens a fost formulată în Raportul privind instituirea Instituției Fiscale Independente în Republica Moldova, prezentat de o echipă de experți internaționali la 2 decembrie, în cadrul Ministerului Finanțelor.

Numărul actual de angajați nu permite aprofundarea activităților de modelare macroeconomică și asigurarea continuității, întrucât acest obiectiv necesită un volum semnificativ de timp și resurse. Totuși, fără consolidarea Direcției prin instrumente avansate de prognoză macroeconomică, nu va fi posibilă îmbunătățirea calității prognozelor, a rapoartelor și a informațiilor furnizate factorilor de decizie.

5) Adicional, proiectul prevede reorganizarea și consolidarea capacității instituționale a **Direcției politice de dezvoltare a antreprenoriatului (DPDA)**, prin suplimentarea efectivului de personal și ajustarea structurii organizaționale, în scopul asigurării îndeplinirii eficiente și în termen a atribuțiilor ce îi revin.

Necesitatea intervenției este determinată de extinderea semnificativă a volumului și complexității sarcinilor DPDA, generate de procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, de transpunerea și implementarea acquis-ului UE, precum și de responsabilitățile asumate prin documentele strategice naționale, inclusiv: Programul Național de Aderare, Agenda de Reforme aferentă Planului de Creștere, Strategia națională de dezvoltare economică 2030, Programul național pentru promovarea antreprenoriatului și creșterea competitivității 2023–2027, Programul de promovare a economiei verzi și circulare 2024–2028, Planul național de reglementări și Planul național de dezvoltare.

DPDA are un rol central în elaborarea, coordonarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice în domeniul dezvoltării antreprenoriatului și al IMM-urilor, precum și în coordonarea capitolelor relevante de negocieri UE (criteriul economic, dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii, politica industrială și antreprenorială, mediul, relațiile externe, justiția economică etc.). Totodată, subdiviziunea asigură screening-ul legislativ, elaborarea cadrului normativ primar și secundar, raportarea către Comisia Europeană, precum și operaționalizarea programelor naționale și a instrumentelor de sprijin financiar gestionate prin I.P. Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.

În condițiile actuale, structura existentă a DPDA este subdimensionată și nu permite gestionarea corespunzătoare a:

- volumului crescut de acte normative ce urmează a fi armonizate cu acquis-ul UE;
- coordonării interinstituționale și dialogului cu mediul de afaceri;
- implementării programelor naționale de sprijin pentru IMM-uri;
- evaluării impactului politicilor publice și alinierii acestora la recomandările OCDE;
- integrării cerințelor privind economia verde, circulară și principiile ESG.

Menținerea structurii actuale generează riscuri majore de întârziere a reformelor, de neîndeplinire a angajamentelor asumate în procesul de aderare și de diminuare a calității politicilor publice.

În acest context, se impune reorganizarea și suplinirea efectivului de personal al DPDA cu **4 unități de personal** necesare pentru instituirea în cadrul DPDA a *Secției dezvoltarea pieței prestatorilor de servicii*. Suplimentarea unităților de personal este esențială pentru asigurarea capacității administrative necesare realizării obiectivelor Guvernului în domeniul dezvoltării antreprenoriatului, creșterii competitivității IMM-urilor și integrării economiei naționale în piața unică europeană.

6) Proiectul propune preluarea de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a domeniului turism de la Ministerul Culturii.

Turismul, deși valorifică în mod esențial patrimoniul cultural, reprezintă în ansamblul său un domeniu economic, cu implicații directe asupra creșterii PIB-ului, dezvoltării regionale, ocupării forței de muncă, atragerii investițiilor și consolidării exporturilor de servicii. Natura sa predominant economică impune integrarea politicilor sale în ansamblul instrumentelor de dezvoltare economică, ceea ce plasează Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în poziția firească de autoritate responsabilă de elaborarea politicilor în acest domeniu.

Dezvoltarea turismului presupune un cadru amplu de intervenții ce includ investiții în infrastructură, modernizarea serviciilor, susținerea întreprinderilor mici și mijlocii, și facilitarea parteneriatelor public-private. Astfel, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării dispune de instrumentele necesare pentru a sprijini și stimula dezvoltarea economică a sectorului turismului, implicit prin promovarea mecanismelor de atragere a investițiilor și promovarea competitivității economice.

Totodată, promovarea turismului și consolidarea brandului național necesită o abordare orientată către piață, bazată pe cercetări de piață, campanii de marketing internațional, dezvoltarea produselor turistice și evaluarea fluxurilor de vizitatori..

Rezumând cele prenotate, atribuirea domeniului turismului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării este justificată și prin rolul transversal al

acestui în coordonarea domeniilor politicilor de atragere a investițiilor, digitalizare și antreprenoriat. Analiza practicilor internaționale confirmă, de asemenea, că în majoritatea statelor turismul este plasat în portofoliul economiei, dezvoltării economice sau comerțului, reflectând caracterul său predominant economic și nevoia unei gestiuni orientate către performanță, investiții și competitivitate.

Corelativ, în cadrul structurii organizaționale a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării se propune instituirea unei subdiviziuni autonome cu statut de Secție – **Secția politici de dezvoltare a turismului** - cu un efectiv de 4 unități de personal, care urmează a fi transferate de la Ministerul Culturii, cu preluarea mijloacele financiare bugetare aferente salarizării celor 4 unități.

7) Fortificarea capacităților **Direcției juridice** prin alocarea **unei unități** suplimentare de personal se impune ca o măsură necesară și justificată, având în vedere extinderea semnificativă a domeniilor de competență ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, creșterea constantă a volumului de activități juridice, precum și complexitatea tot mai ridicată a reglementărilor aplicabile. Aceste evoluții sunt accentuate de rolul activ al ministerului în procesul de integrare europeană, care presupune un nivel sporit de conformitate legislativă și o capacitate juridică consolidată.

Direcția juridică reprezintă un pilon esențial în asigurarea apărării intereselor ministerului în litigii complexe ce țin de protecția consumatorilor, combaterea practicilor comerciale incorecte, constatarea și sancționarea clauzelor abuzive, precum și aplicarea și contestarea măsurilor de control de stat asupra activității de întreprinzător și a supravegherii pieței. Dinamica acestor domenii a generat o creștere constantă a numărului de cauze aflate pe rolul instanțelor, concomitent cu sporirea gradului de dificultate juridică, ceea ce reclamă o implicare profesională intensă și resurse umane adecvate.

Pe lângă activitatea litigioasă, Direcția juridică are atribuții și în procesul de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene, fiind responsabilă de realizarea a 3 *acțiuni normative* incluse în Anexa A la Programul Național de Aderare la Uniunea Europeană. Aceste atribuții presupun elaborarea, analizarea și ajustarea cadrului normativ în vederea asigurării compatibilității cu standardele europene, precum și garantarea conformității juridice a politicilor publice promovate de minister.

Distinct, Direcția juridică participă sistematic la avizarea proiectelor de acte normative inițiate de alte autorități publice centrale, având un rol preventiv esențial în identificarea și corectarea eventualelor neconcordanțe legislative, riscuri de neconstituționalitate sau vulnerabilități susceptibile de a genera litigii și prejudicii instituționale. Totodată, aceasta furnizează expertiză juridică transversală pe întreg

spectrul domeniilor gestionate de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv în materia controlului de stat, concurenței, administrării proprietății publice, atragerii investițiilor și administrării ajutorului de stat.

În lipsa suplimentării resurselor umane, suprasolicitarea personalului Direcției juridice riscă să devină una structurală, cu impact direct asupra calității actului juridic, a capacității de reacție instituțională și a protejării intereselor statului. Prin urmare, alocarea suplimentară a unei unități de personal Direcției juridice constituie o măsură necesară pentru asigurarea legalității, eficienței și predictibilității activității Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 143/2021, precum și pentru reducerea riscurilor financiare, reputaționale și instituționale asociate.

8) În contextul procesului de integrare europeană a Republicii Moldova și al alinierii cadrului normativ național la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul siguranței produselor și supravegherii pieței, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării se confruntă cu o extindere semnificativă a responsabilităților instituționale ce țin de dezvoltarea, administrarea și operarea unor sisteme informaționale strategice.

Aceste responsabilități derivă inclusiv din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de negociere pentru aderarea la Uniunea Europeană, în special în cadrul Capitolului 1 Libera circulație a bunurilor, Capitolului 28 Protecția consumatorilor și a sănătății, care impun existența unor mecanisme funcționale de schimb de informații, monitorizare și raportare privind produsele periculoase și activitățile de supraveghere a pieței.

În acest context, este necesară crearea și operarea unui *sistem informațional național privind alertele pentru produsele periculoase*, conceput ca mecanism național de schimb rapid de informații, similar sistemului european Safety Gate (RAPEX). Implementarea și funcționarea unui astfel de sistem reprezintă o cerință esențială pentru asigurarea transparenței și eficienței proceselor de notificare și gestionare a produselor care prezintă riscuri pentru sănătatea și siguranța consumatorilor.

Totodată, în vederea implementării cadrului european privind supravegherea pieței, este necesară dezvoltarea și administrarea *Sistemului informațional de informare și comunicare pentru supravegherea pieței* (Concept aprobat prin HG nr.68/2025), care urmează să fie interoperabil și conectat cu platforma europeană Information and Communication System on Market Surveillance (ICSMS). Acest sistem presupune gestionarea unor procese complexe de colectare, prelucrare și schimb de date între autoritățile naționale de supraveghere a pieței și structurile europene.

În același timp, în cadrul acțiunilor de monitorizare a calității benzinei și motorinei comercializate pe piața Republicii Moldova (acțiune aferentă Capitolului 27 Mediu și schimbări climatice), precum și în scopul asigurării imparțialității și transparenței procesului de selectare a operatorilor economici supuși verificărilor a fost dezvoltat un sistem informațional destinat selectării aleatorii a stațiilor de alimentare pentru efectuarea controalelor. Funcționarea corespunzătoare a acestui sistem este esențială pentru asigurarea credibilității și integrității proceselor de monitorizare.

În conformitate cu atribuțiile instituționale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării deține calitatea de posesor al acestor sisteme informaționale, fapt ce implică responsabilitatea directă pentru administrarea, dezvoltarea și mentenanța acestora. În acest sens, ministerul trebuie să asigure realizarea unor procese tehnice complexe, inclusiv: integrarea sistemelor informaționale dezvoltate în infrastructura guvernamentală, migrarea și găzduirea acestora pe platforma guvernamentală MCloud, asigurarea interoperabilității cu alte sisteme informaționale naționale și europene, menținerea funcționării continue a sistemelor și gestionarea incidentelor tehnice.

De asemenea, în domeniul supravegherii pieței și siguranței generale a produselor, este relevant faptul că în cadrul inițiativei CEFTA a fost pus la dispoziție un sistem informatic conceput ca bază de date centrală pentru produsele periculoase. Totuși, sistemul respectiv se află într-o versiune de bază, cu funcționalități limitate, fiind necesare eforturi suplimentare de dezvoltare, adaptare și integrare pentru a asigura utilizarea sa eficientă la nivel național. În mod particular, este necesară realizarea unor procese tehnice și operaționale complexe pentru conectarea și configurarea accesului pentru cele 9 autorități naționale de supraveghere a pieței, dezvoltarea fluxurilor de raportare și schimb de informații, oferirea suportului tehnic și instruirea utilizatorilor instituționali, adaptarea și extinderea funcționalităților sistemului în funcție de necesitățile operaționale și evoluția cadrului normativ european.

Volumul și complexitatea acestor activități depășesc capacitatea actuală a subdiviziunii responsabile de tehnologia informației din cadrul ministerului. În lipsa unei resurse umane suplimentare dedicate, există riscul întârzierii proceselor de operaționalizare a sistemelor informaționale menționate, ceea ce poate afecta capacitatea instituțională de implementare a legislației armonizate cu acquis-ul UE și de raportare eficientă către instituțiile europene. De asemenea, neasigurarea unei capacități adecvate de administrare tehnică a acestor sisteme poate genera riscuri suplimentare, inclusiv disfuncționalități în procesele de schimb de informații privind produsele periculoase, cât și imposibilitatea demonstrării funcționalității

mecanismelor naționale de supraveghere a pieței în cadrul procesului de evaluare din partea UE.

Astfel, în vederea consolidării capacităților instituționale ale ministerului și asigurării unei gestionări eficiente, sigure și coerente a infrastructurii informaționale și de comunicații, este necesară capacitatea subdiviziunii **tehnologiei informației și comunicațiilor**. În prezent, Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor este constituit dintr-o singură funcție de execuție, care asigură un spectru larg de atribuții operaționale și metodologice, inclusiv participarea la procesele de modernizare ale ministerului, administrarea infrastructurii critice, gestionarea platformelor web și a sistemelor informaționale, acordarea asistenței tehnice personalului, precum și coordonarea cu instituțiile publice din subordinea ministerului pe domeniul de competență.

Extinderea continuă a proceselor de digitalizare, creșterea nivelului de interconectare a sistemelor informaționale, precum și exigențele sporite privind securitatea cibernetică și interoperabilitatea cu sistemul informațional guvernamental generează un volum și o complexitate a sarcinilor care depășesc cadrul funcțional al unei singure poziții de execuție. În aceste condiții, lipsa unei funcții de conducere limitează capacitatea de planificare strategică, coordonare instituțională și reprezentare a intereselor ministerului în domeniul tehnologiilor informaționale și comunicațiilor.

Astfel, se propune alocarea suplimentară a **unei unități de personal** pentru instituirea funcției de conducere a subdiviziunii în vederea asigurării unui management eficient al activităților, orientat spre dezvoltarea și menținerea unei infrastructuri informaționale și tehnologice sigure, performante și aliniate cerințelor guvernamentale. Funcția propusă va avea rolul de a coordona procesele de digitalizare a sistemelor informaționale ale ministerului, de a asigura elaborarea conceptelor de dezvoltare în domeniul TI, precum și de a participa activ la planificarea resurselor, investițiilor și achizițiilor necesare bunei funcționări a sistemelor informaționale și de comunicații.

Totodată, aceasta va coordona implementarea procedurilor de asigurare a securității cibernetice, va gestiona procesele de elaborare, avizare și promovare a actelor normative aferente domeniului de competență și va asigura o comunicare instituțională eficientă cu structurile guvernamentale relevante și cu instituțiile din subordinea ministerului. Prin instituirea acestei funcții se va asigura delimitarea clară între atribuțiile de conducere și cele de execuție, sporirea responsabilității manageriale și creșterea eficienței în realizarea obiectivelor strategice ale ministerului în domeniul tehnologiilor informaționale și comunicațiilor.

De asemenea, proiectul prevede reorganizarea *Serviciului tehnologiei informației și comunicațiilor* și a *Serviciului managementului documentelor* în *Secția tehnologiei informației, comunicațiilor și managementul documentelor*, cu un efectiv de 4 unități de personal.

Totalizând cele expuse, proiectul prevede alocarea suplimentară a 18 unități de personal, 4 urmând a fi transferate de la Ministerul Culturii. Astfel, efectivul-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării va constitui 139 de unități.

Adițional, potrivit Deciziei Prim-ministrului nr.260/2024, s-a stabilit moratoriu privind constituirea sau reorganizarea ministerelor, a altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, până la data de 31 decembrie 2025, ***cu excepția inițiativelor care au ca scop transpunerea în ordinea juridică internă a actelor juridice europene sau crearea cadrului juridic național necesar pentru implementarea legislației Uniunii Europene și a proiectelor care reprezintă o abordare justificată a întregului sistem sau domeniu, bazată pe performanță și orientată spre obținerea rezultatelor.***

Astfel, proiectul de hotărâre prezintă propuneri obiective și justificate de necesitățile reale de consolidare a capacităților instituționale ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru realizarea calitativă, eficientă și în termen a sarcinilor aferente domeniilor de politici gestionate, implicit pe componenta integrării europene.

În perspectiva ajustării la prevederile Hotărârii Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, proiectul propune modificările corespunzătoare la Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021.

Totodată proiectul prevede modificările de rigoare la Hotărârea Guvernului nr.570/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național al Turismului, în contextul preluării de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a domeniului turism de la Ministerul Culturii.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (*ajustarea regulamentului de activitate și structurii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării*) are drept scop consolidarea capacităților instituționale ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în vederea asigurării realizării calitative și în termen a sarcinilor prioritare de transpunere a Legislației Uniunii Europene în cadrul normativ național, precum și în contextul realizării atribuțiilor de elaborare și promovare a politicilor guvernamentale pe domeniile noi atribuite/preluate de minister.

Astfel, proiectul urmărește următoarele obiective:

- revizuirea Regulamentului de organizare și funcționare a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate;
- majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu 22 unități de personal;
- consolidarea și dimensionarea subdiviziunilor structurale ale aparatului central al ministerului, cu accent pe subdiviziunile responsabile de elaborarea și promovarea politicilor;
- instituirea unor subdiviziuni structurale noi la nivelul aparatului central al Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, reieșind din necesitățile identificate și domeniile noi de politici atribuite în responsabilitatea ministerului;
- reconfigurarea unor subdiviziuni structurale ale aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- completarea domeniilor de activitate ale ministerului cu domeniile „*mobilizarea economiei naționale*”, „*turism*” și „*inovații*”;
- prezentarea noii structuri a aparatului central a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- abrogarea anexei nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.143/2021 - organigrama Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în contextul noilor prevederi ale Hotărârii Guvernului nr.284/2025;
- completarea listei instituțiilor publice în care Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării are calitatea de fondator (anexa nr.5 la Hotărârea Guvernului nr.143/2021) cu Instituția publică Oficiul Național al Turismului, în contextul preluării domeniului „turism” de la Ministerul Culturii;
- ajustarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.570/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național al

Turismului, în contextul preluării calității de fondator al acesteia de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Astfel, structura propusă a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării se prezintă după cum urmează:

Structura actuală	Nr. unități conform statului de personal	Unități personal de conducere	Structura propusă conform proiectului	Nr. unități, conform proiectului	Unități personal de conducere
Ministru	1	1	Ministru	1	1
Cabinetul ministrului	5	1	Cabinetul ministrului	5	1
Secretari de stat	4	4	Secretari de stat	5	5
Secretar general al ministerului	1	1	Secretar general al ministerului	1	1
Secretar general adjunct al ministerului	1	1	Secretar general adjunct al ministerului	1	1
Direcția coordonare politici publice	5	1	Direcția coordonare politici publice	5	1
Direcția integrare europeană	6	1	Direcția integrare europeană	6	1
Serviciul audit intern	3	1	Serviciul audit intern	3	1
Serviciul protecția secretului de stat și integritate instituțională	1	0	Serviciul protecția secretului de stat și integritate instituțională	1	0
Serviciul informare și comunicare cu mass-media	1	0	Serviciul informare și comunicare cu mass-media	1	0
Direcția analiză și prognozare macroeconomică	6	1	Direcția analiză și prognozare macroeconomică	8	2
Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri	7	2	Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri	7	2
Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului	1	1	Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului	1	1
<i>Secția politici pentru dezvoltarea antreprenoriatului și competitivității IMM</i>	5	1	<i>Secția politici pentru dezvoltarea antreprenoriatului și competitivității IMM</i>	5	1
<i>Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare</i>	3	1	<i>Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare</i>	3	1
			<i>Secția dezvoltarea pieței prestatorilor de servicii</i>	4	1
Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială	1	1	Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială	1	1
<i>Secția politici de atragere a investițiilor</i>	4	1	<i>Secția politici de atragere a investițiilor</i>	4	1
	4	1		4	1

<i>Secția politici de dezvoltare industrială și administrarea ajutorului de stat</i>			<i>Secția politici de dezvoltare industrială și administrarea ajutorului de stat</i>		
			Secția politici de dezvoltare a turismului	4	1
			Serviciul politici privind mobilizarea economiei naționale	3	1
Secția politici în administrarea proprietății publice	4	1	Direcția politici în administrarea proprietății publice	7	2
Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării	1	1	Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării	1	1
<i>Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice</i>	5	1	<i>Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice</i>	5	1
<i>Secția politici în domeniul securității cibernetice</i>	4	1	<i>Secția politici în domeniul securității cibernetice</i>	4	1
<i>Serviciul politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizării informației</i>	2	1	<i>Serviciul politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizării informației</i>	2	1
Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale	7	2	Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale	7	2
Direcția cooperare economică internațională	3	1	Direcția cooperare economică internațională	1	1
<i>Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului</i>	5	1	<i>Secția comerț, regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului</i>	6	1
			<i>Secția relații economice externe și diplomație economică</i>	4	1
Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței	1	1	Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței	1	1
<i>Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității</i>	5	1	<i>Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității</i>	5	1
<i>Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței</i>	5	1	<i>Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței</i>	5	1
Direcția juridică	5	1	Direcția juridică	6	1
Secția resurse umane	4	1	Secția resurse umane	4	1

Secția financiar-administrativă	4	1	Secția financiar-administrativă	4	1
Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor	1	-	<i>Secția tehnologiei informației, comunicațiilor și managementul documentelor</i>	4	1
Serviciul managementul documentelor	2	1			

Informația detaliată privind structura aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, este prezentată în Anexa nr.1 la prezenta notă de fundamentare.

Este de menționat că, la instituirea subdiviziunilor structurale a fost asigurată respectarea normelor prevăzute de Anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inclusiv a cerinței potrivit căreia numărul unităților de personal de conducere în autoritatea publică nu va depăși 30% din efectivul-limită al autorității. Astfel, potrivit structurii propuse, unitățile de personal de conducere vor constitui **30,9%** din efectivul total propus de 139 de unități.

De asemenea, proiectul respectă exigența pct.7 din Anexa nr.12 la Hotărârea nr.201/2009, potrivit căreia din totalul unităților de funcții publice de execuție, cel puțin 5% trebuie să fie funcții publice de execuție de „consultant” și „consultant superior”.

Totodată, aferent cerinței stabilite în anexa nr.1 Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025: „Personalul subdiviziunii juridică, resurse umane, financiar-administrativă, tehnologiei informației și comunicațiilor și managementul documentelor, nu va depăși 30% din efectivul-limită aprobat, menționăm că pentru subdiviziunile în cauză, potrivit structurii propuse, se prevede un efectiv de 21 unități, ceea ce constituie **doar 12,95%**.

De menționat că proiectul de hotărâre prevede intrarea în vigoare a prevederilor acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, reieșind din necesitatea stringentă de ajustare a Regulamentului de organizare și funcționare a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la soluțiile normative prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.284/2025, precum și ținând cont de necesitățile de fortificare capacităților instituționale pentru realizarea tuturor angajamentelor asumate în documentele de planificare strategică.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu sunt.

Lipsa de intervenție în problema expusă: i) va menține situația de incapacitate a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării de a iniția și coordona procesul de elaborare a Planului de mobilizare a economiei naționale, în colaborare cu autoritățile administrației publice și mediul privat; ii) va determina menținerea capacităților instituționale nedimensionate corespunzător volumului real de angajamente atât pe agenda de integrare europeană, dar și pe alte acțiuni și sarcini care rezultă din alte documente de planificare strategică; iii) va menține suprasolicitarea personalului din cadrul ministerului, fapt care va cauza:

- executarea tardivă a documentelor și tergiversarea realizării funcțiilor și atribuțiilor funcționale;
- examinarea superficială a documentelor și realizarea defectuoasă a sarcinilor primite;
- scăderea eficienței realizării obiectivelor și acțiunilor pe domeniile de responsabilitate, stabilite în documentele de planificare (PAG, PNA, etc.);
- scăderea randamentului și epuizarea organizațională, care poate avea ca consecințe creșterea fluctuației angajaților.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse prin proiectul de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, prin consolidarea eficienței instituționale ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, fapt care va asigura realizarea calitativă și în termen a sarcinilor de transpunere a legislației Uniunii Europene în cadrul normativ național.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Cheltuielile bugetare suplimentare în bugetul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru cele 22 unități de personal, inclusiv reieșind din modificările structurale operate la unele subdiviziuni interne și schimbarea statutului unor funcții se estimează la 676,71 mii lei lunar, sau 8 120,54 mii lei anual.

Totodată, suma de 112,21 mii lei lunar, respectiv 1 346,53 mii lei anual, sunt estimate aferentă celor 4 unități de personal ce urmează a fi transferate din cadrul Ministerul Culturii. *Detalierea cheltuielilor bugetare estimate este prezentată în Anexa.nr.2 la prezenta notă de fundamentare.*

În context, reieșind din cele expuse, impactul anual asupra bugetului de stat se estimează la 6 774,01 mii lei.

Pentru anul curent sarcina bugetară asupra bugetului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează să crească etapizat, în funcție de procedura de desfășurare a concursurilor publice și participarea la acestea.

Astfel, cheltuielile suplimentare necesare pentru anul curent, se estimează la circa 4 306,67 mii lei, din care suma de circa 1 009,89 mii lei urmează, (*în dependență de data aprobării proiectului de hotărâre de guvern*) a fi preluată de la Ministerul Culturii, aferent salarizării pentru 9 luni ale anului 2026 a funcțiilor preluate, iar circa 2 355,78 mii lei urmează a fi alocată suplimentar din bugetul de stat, inclusiv 2 109,38 mii lei pentru salarizare și 246,40 mii lei pentru asigurarea cu bunuri și servicii aferente funcțiilor noi formate.

Informația privind volumul necesar al cheltuielilor de personal pentru aparatul central al Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, detaliat pentru fiecare funcție, este prezentată în Anexa nr.3 la prezenta notă de fundamentare.

Totodată, pentru implementarea politicilor din domeniul turismului, urmează a fi preluat de la Ministerul Culturii bugetul aferent subprogramului 6601 „Politici și management în domeniul turismului” și subprogramului 6602 „Dezvoltarea turismului” în limita mijloacelor financiare rămase disponibile.

4.3. Impactul asupra sectorului privat – *nu este aplicabil*

4.4. Impactul social – *nu este aplicabil*

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal – *nu este aplicabil*

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen – *nu este aplicabil*

4.5. Impactul asupra mediului – *nu este aplicabil*

4.6. Alte impacturi și informații relevante – *nu au fost identificate*

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională – *nu este aplicabil*

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre nu are drept scop transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. Cu toate acestea, în mod indirect aprobarea acestuia va avea un impact pozitiv în fortificarea capacităților instituționale pe partea de asigurare a realizării eficiente și în termen a sarcinilor de transpunere a legislației UE în cadrul normativ național.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art.20 din *Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative*, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării ([link](#)) și pe portalul www.particip.gov.md ([link](#)).

În scopul respectării prevederilor *Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării www.mded.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, secțiunea *Anunțuri*, rubrica *Anunțuri privind consultările publice* ([link](#)) și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md ([link](#)).

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu prevederile art.34 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, constatările și concluziile cărora se vor expune în Sinteza la proiectul actului normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre vor fi demarate procedurile de modificare și înregistrare corespunzătoare a statului de personal și a schemei de încadrare.

Totodată, creșterea numărului de personal va necesita alocarea suplimentară a spațiilor de lucru (birouri) în folosința Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, necesare amplasării noilor angajați.

Referitor la dotarea cu echipament informatic, mobilier și alte necesități pentru activitatea eficientă a angajaților, menționăm că acestea se vor oferi din contul rezervelor existente, precum și al achiziționării graduale, în dependență de nivelul de ocupare a funcțiilor publice noi.

**Viceprim-ministru,
Ministru**

Eugeniu OSMOCHESCU

STRUCTURA
aparaturii centrale al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării

Subdiviziune	Număr de unități	Total subdiviziune	Număr de unități solicitate	Total subdiviziune după reorganizare
Ministru	1	1		1
Cabinetul ministrului	5	5		5
Secretari de stat	4	4	1	5
Secretar general al ministerului	1	1		1
Secretar general adjunct al ministerului	1	1		1
Direcția coordonare politici publice	5	5		5
Direcția integrare europeană	6	6		6
Serviciul audit intern	3	3		3
Secția protecția secretului de stat și integritate instituțională	1	1		1
Serviciul informare și comunicare cu mass-media	1	1		1
Direcția analiză și prognozare macroeconomică	6	6	2	8
Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri	7	7		7
Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului	1	9		13
<i>Secția politici de dezvoltare a antreprenoriatului și competitivității IMM</i>	5			
<i>Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare</i>	3			
<i>Secția dezvoltarea pieței prestatorilor de servicii</i>			4	
Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială	1	9		9
<i>Secția politici de atragere a investițiilor</i>	4			
<i>Secția politici de dezvoltare industrială și</i>	4			

<i>administrarea ajutorului de stat</i>				
Secția politici de dezvoltare a turismului	-	-	-	4
Serviciul politici privind mobilizarea economiei naționale	-	-	3	3
Direcția politici în administrarea proprietății publice	4	4	3	7
Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării serviciilor publice	1	12		12
<i>Secția digitalizarea serviciilor publice</i>	5			
<i>Secția politici în domeniul securității cibernetice</i>	4			
<i>Serviciul politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizării informației</i>	2			
Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale	7	7		7
Direcția cooperare economică internațională	3	8		11
<i>Secția comerț, regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului</i>	5	5	1	
<i>Secția relații economice externe și diplomatie economică</i>	-	-	2	
Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței	1	11		11
<i>Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității</i>	5			
<i>Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței</i>	5			
Direcția juridică	5	5	1	6
Secția resurse umane	4	4		4
Secția financiar-contabilă	4	4		4
Secția tehnologiei informației, comunicațiilor și managementul documentelor	1+2	1+2	1	4
TOTAL	117	117	18	139

FIȘĂ FINANCIARĂ (suma estimărilor)

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2025	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2026	Anul: 2027	Anul: 2028
1	2	3	4	5	6
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:	-	1,986.28	3,972.57	3,972.57
1.1.	Bugetul de stat	-	443.38	886.76	886.76
1.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	-	1,177.48	2,354.96	2,354.96
1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	-	365,42	730.85	730.85
1.4.	Bugetele locale	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:	-	4,306.67	8,226.14	8,120.54
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:	-	4,306.67	8,226.14	8,120.54
2.1.1.	<i>Cheltuieli de personal</i>	-	4,060.27	8,120.54	8,120.54
2.1.2.	<i>Bunuri și servicii</i>	-	246.40	105.6	-
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:	-	-	-	-
2.2.1.	<i>Prestații finanțate din veniturile BASS</i>	-	-	-	-
2.2.2.	<i>Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat</i>	-	-	-	-
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:	-	-	-	-
2.3.1.	<i>Cheltuieli de personal</i>	-	-	-	-
2.3.2.	<i>Bunuri și servicii</i>	-	-	-	-
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:	-	-	-	-
2.4.1.	<i>Cheltuieli de personal</i>	-	-	-	-
2.4.2.	<i>Bunuri și servicii</i>	-	-	-	-
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:	-	- 2,320.39	- 4,253.57	- 4,147.97
3.1.	Bugetul de stat	-	- 3,863.29	- 7,339.38	- 7,233.78

3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	-	1,177.48	2,354.96	2,354.96
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	-	365.42	730.85	730.85
3.4.	Bugetele locale	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor	-	-	-	-
4.1.	Redistribuirii de alocații	-	-	-	-
4.2.	Asistență externă (cu menționarea formei asistenței)	-	-	-	-
4.3.	Altele	-	-	-	-
5.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare : A se vedea anexa nr.3 la nota de fundamentare				
5.1.					
5.2.					
...					
6.	Alte informații relevante				

** Calculul impactului financiar aferent cheltuielilor de personal pentru anul 2026 a fost efectuat pentru o perioadă estimativă de aproximativ 8 luni, având în vedere caracterul complex și durata îndelungată a procesului de angajare.*

Estimarea cheltuielilor de personal pentru 22 unități suplimentare

Denumirea subdiviziunii structurale, titlul funcției	Nivelul de studii	Cod			Clasa de salarizare atribuită funcției	Treapta de salarizare	Clasa de salarizare cumulativă atribuită	Număr de unități	Salariul de bază lunar (lei)	Gradul de salarizare	Spor pentru performanța 10%	Spor lunar în marime fixă de 1300 lei	Salariu lunar total, lei	Salariu anual total, lei	Contribuții de asigurări sociale de stat, lei	Cheltuieli de personal total pe an
		ocupației	funcției publice	funcției												
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	13	14	15	16	17	18	19
Secretar de stat	super.	111173		A1057	125		125	1	40110			1300	41410	496920	144106.8	641027
Direcția analiză și prognoză macroeconomică																
Șef adjunct direcție	super.	11122301	B20	A2029	95	VI	107	1	27510	300	2751	1300	31861	382332	110876.28	493208
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Total direcție								2	44520	600	4452	2600	52172	626064	181559	807623
Secția dezvoltarea pieței prestatorilor de servicii în cadrul direcției politice de dezvoltare a antreprenoriatului și competitivității IMM																
Șef secție în cadrul direcției	super.	111231	B23	A2068	85	IV	95	1	21420	300	2142	1300	25162	301944	87563.76	389508
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Consultant superior	super.	24221310	C34	A2143	70	III	79	1	15330	200	1533	1300	18363	220356	63903.24	284259
Total secție								4	70770	1100	7077	5200	84147	1009764	292832	1302596
Secția politice de dezvoltarea a turismului																
Șef secție	super.	111230	B22	A2063	87	IV	97	1	22320	200	2232	1300	26052	312624	90660.96	403285
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Total secție								4	73350	1100	7335	5200	86985	1043820	302708	1346528
Serviciul politice privind mobilizarea economiei naționale																
Șef serviciu	super.	111232	B24	A2080	83	III	92	1	20100	300	2010	1300	23710	284520	82510.8	367031
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	300	1701	1300	20311	243732	70682.28	314414
Total serviciu								3	54120	900	5412	3900	64332	771984	223875	995859
Secția politice în administrarea proprietății publice (redenumită în: Direcția politice în administrarea proprietății publice)																

Şef direcție	super.	111223	B20	A2029	99	VI	111	1	29910	400	2991	1300	34601	415212	120411.48	535623
Şef secție	super.	111230	B22	A2063	87	VI	99	-1	-23280	-400	-2328	-1300	-27308	-327696	-95031.84	-422728
Şef adjunct direcție	super.	11122301	B20	A2029	95	IV	105	1	26400	350	2640	1300	30690	368280	106801.2	475081
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334.28	312866
Consultant superior	super.	24221310	C34	A2143	70	III	79	1	15330	200	1533	1300	18363	220356	63903.24	284259
Total direcție								3	65370	750	6537	3900	76557	918684	266418	1185102
Direcția cooperare economică internațională																
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	VI	87	-1	-18120	-350	-1812	-1300	-21582	-258984	-75105.36	-334089
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	VI	87	-1	-18120	-375	-1812	-1300	-21607	-259284	-75192.36	-334476
								-2	-36240	-725	-3624	-2600	-43189	-518268	-150298	-668566
Secția comerț, regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului																
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334.28	312866
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334.28	312866
Consultant superior	super.	24221310	C34	A2143	70	II	78	-1	-15000	-200	-1500	-1300	-18000	-216000	-62640	-278640
Total								1	19020	200	1902	1300	22422	269064	78029	347093
Secția relații economice externe și diplomatie economică																
Şef secție în cadrul direcției	super.	111231	B23	A2068	85	IV	95	1	21420	300	2142	1300	25162	301944	87563.76	389508
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334.28	312866
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	VI	87	1	18120	350	1812	1300	21582	258984	75105.36	334089
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	VI	87	1	18120	375	1812	1300	21607	259284	75192.36	334476
Total secție								4	74670	1225	7467	5200	88562	1062744	308196	1370940
Total direcție								3	57450	700	5745	3900	67795	813540	235927	1049467
Direcția juridică																
Consultant principal	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334.28	312866
Total direcție								1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Serviciul managementul documentelor																
Şef serviciu	super.	143920		H6018	61	VI	67	-1	-11940	0	-1194	-1300	-14434	-173208	-50230.32	-223438
Specialist principal	super.	21494309		H6040	58	VI	64	-1	-11190	0	-1119	-1300	-13609	-163308	-47359.32	-210667
Total serviciu								-2	-23130	0	-2313	-2600	-28043	-336516	-97590	-434106

<i>Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (redenumită în: Secția tehnologiei informației, comunicațiilor și managementul documentelor)</i>																
Șef secție	super.	111230	B22	A2063	87	III	96	1	21870	300	2187	1300	25657	307884	89286.36	397170
Consultant	super.	242213	C35	A2170	65	III	74	1	13800	200	1380	1300	16680	200160	58046.4	258206
Consultant	super.	242213	C35	A2170	65	III	74	1	13800	200	1380	1300	16680	200160	58046.4	258206
Total secție								3	49470	700	4947	3900	59017	708204	205379	913583
TOTAL minister								22	449,040	6,050	40,893	28,600	524,583	6,294,996	1,825,549	8,120,545