

## NOTA DE FUNDAMENTARE

**la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Cerințelor pentru intrarea în Republica Moldova a transporturilor de animale de la care se obțin produse alimentare și anumite bunuri destinate consumului uman**

### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la cerințele pentru intrarea în Republica Moldova a transporturilor de animale de la care se obțin produse alimentare și anumite bunuri destinate consumului uman este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

#### ***2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ***

Prezentul proiect este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Temeiul legal:

- 1) În temeiul prevederilor art.85 alin.(1) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar;
- 2) Întru executarea acțiunii nr.25, din Cap.12 al Planului Național de Acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.818/2025.

#### ***2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor /lacunelor normative***

În prezent, Republica Moldova dispune de un cadru normativ fragmentar privind controlul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor la frontieră. Reglementările existente derivă parțial din:

Legislația actuală prevede doar principii generale privind controlul veterinar, fără a stabili condiții tehnice, documentare și de transport pentru animalele vii și produsele alimentare la intrarea în țară.

Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară,

Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor,

Totuși, aceste acte normative nu stabilesc proceduri uniforme și clare pentru:

- verificarea transporturilor de animale vii provenite din alte state,
- controlul documentelor veterinare internaționale,
- condițiile de carantină și dezinfectare,

- cerințele specifice pentru transporturile de produse alimentare de origine animală și non-animală.

Scopul elaborării Hotărârii de Guvern cu privire la cerințele pentru intrarea în Republica Moldova a transporturilor de animale de la care se obțin produse alimentare și anumite bunuri destinate consumului uman, este justificată pentru a:

- asigura conformitatea cu standardele europene privind controalele oficiale;
- unifica și clarifica procedurile de control la frontieră pentru toate tipurile de transporturi de animale și produse alimentare;
- spori protecția sănătății publice și bunăstării animalelor;
- facilita comerțul internațional sigur, prin asigurarea trasabilității și transparenței procesului de import.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### ***3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi***

1. Obiectivul general:

Asigurarea protejării sănătății publice, sănătății animalelor și garantării conformității cu cerințele sanitar-veterinare și de siguranță alimentară, reducerea riscurilor sanitare și epidemiologice, prin consolidarea controlului veterinar și sanitar la frontieră, și creșterea nivelului de siguranță alimentară și a protecției sănătății populației.

Proiectul Hotărârii Guvernului stabilește următoarele prevederi noi :

#### **1. Condiții pentru intrarea în Republica Moldova a animalelor și bunurilor**

- Transporturile de animale de la care se obțin produse alimentare și bunuri care provin din țările sau regiunile ale acestora care sunt incluse în lista menționată la art. 85 alin. (2) lit. a) din Legea nr.82/2024;
- Cerințe suplimentare pentru intrarea în Republica Moldova a animalelor de la care se obțin produse alimentare și bunuri;
- Cerințe suplimentare pentru intrarea în Republica Moldova a animalelor de la care se obțin produse alimentare, a produselor de origine animală și a produselor compuse în ceea ce privește substanțele farmacologic active și reziduurile acestora, contaminanții și reziduurile de pesticide;
- Includerea unei țări în lista țărilor care respectă cerințele legislației naționale privind substanțele farmacologic active și reziduurile acestora, contaminanții și reziduurile de pesticide
- Derogare de la cerințele pentru intrarea în Republica Moldova a animalelor de la care se obțin produse alimentare, a produselor de origine animală și a produselor compuse;

## **2. Condiții pentru intrarea în Republica Moldova a substanțelor farmacologic active și reziduurile acestora, contaminanții și reziduurile de pesticide**

- Cerințe privind utilizarea substanțelor farmacologic active la animalele de la care se obțin produse alimentare și privind reziduurile acestora în produsele de origine animală și în produsele compuse;
- Cerințe privind interzicerea anumitor substanțe;
- Cerințe privind reziduurile de pesticide din alimentele de origine animală și din produsele compuse;
- Cerințe privind contaminanții din alimentele de origine animală și din produsele compuse;

## **3. Condiții privind acceptarea unităților pentru intrarea în Republica Moldova**

- Cerințe pentru unități;
- Cerințe privind transporturile de carne proaspătă, carne tocată, preparate din carne, carne separată mecanic și produse din carne, precum și materii prime destinate producției de gelatină și de colagen;
- Cerințe pentru transporturile de moluște bivalve, echinoderme, tunicate și gasteropode marine vii;
- Cerințe speciale privind produsele pescărești;
- Cerințe speciale pentru includerea în listă a navelor;
- Cerințe aplicabile transporturilor de produse compuse;

## **4. Cerințe privind certificarea și atestarea animalelor și bunurilor care intră în Republica Moldova**

- Certificate oficiale; atestat privat;

## **5. Planul de control pentru substanțe farmacologic active, pesticide și contaminanți**

## **6. Autoritățile competente responsabile și competențele lor legale**

### ***3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare***

Nu s-au identificat

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### ***4.1. Impactul asupra sectorului public***

Adoptarea Hotărârii Guvernului va avea un impact direct pozitiv asupra sectorului public, prin consolidarea capacităților instituționale a autorității competente implicată în controlul la frontieră.

Actualmente toate atribuțiile de control se încadrează în sistemul instituțional existent din punctul de vedere al funcțiilor și competențelor atribuite ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Astfel, menționăm că acțiuni de reformă structurală sau instituțională a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nu sunt necesare.

Printre efectele directe putem menționa:

- Îmbunătățirea cooperării interinstituționale, prin crearea unui cadru normativ comun care facilitează schimbul de informații și acțiuni coordonate;
- Creșterea eficienței controalelor oficiale prin stabilirea unei proceduri standardizate pentru gestionarea transporturilor și bunurilor destinate consumului uman;
- Reducerea riscurilor administrative și sanitare, prin evitarea introducerii pe piață a produselor potențial neconforme;
- Optimizarea resurselor publice, prin intervenții mai rapide și mai bine direcționate;
- Alinierea la cerințele și bunele practici europene, ceea ce consolidează capacitatea Republicii Moldova de a participa la comerțul internațional în condiții de conformitate cu standardele UE.

În acest context, proiectul va permite o monitorizare mai riguroasă a fluxurilor de mărfuri și animale, ceea ce contribuie la prevenirea riscurilor asupra sănătății publice și integrității pieței interne prin mecanism eficient, integrat și sigur de gestionare a fluxurilor comerciale la frontieră.

#### ***4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative***

Implementarea Hotărârii Guvernului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

#### ***4.3. Impactul asupra sectorului privat***

Implementarea proiectului de Hotărâre constituie un pas esențial pentru modernizarea sectorului privat agroalimentar și pentru consolidarea exporturilor moldovenești în spațiul european.

În perioada de implementare, sectorul privat nu va suporta costuri moderate doar

- adaptarea infrastructurii logistice și a echipamentelor la standardele de igienă și control;
- instruirea personalului privind noile proceduri de notificare, documentare și control;
- obținerea certificatelor oficiale pentru transport care intra în Republica Moldova în vederea introducerii pe piață a animalelor și bunurilor și a Unui atestat privat care confirmă faptul că transporturile respectă cerințele aplicabile conform art. 85 alin. (2) lit. a) din Legea nr.82/2024, întocmit și semnat de operatorul din domeniul alimentar care introduce bunuri în Republica Moldova.
- se promovează conformitatea, calitatea și trasabilitatea produselor alimentare.

#### ***4.4. Impactul social***

Implementarea cadrului normativ propus are un impact social pozitiv, întrucât contribuie direct la protejarea sănătății publice, a sănătății animalelor și la asigurarea accesului populației la produse sigure și conforme.

-Reducerea riscului pentru sănătatea publică prin prevenirea reintroducerii în circuitul intern a produselor sau animalelor care ar putea reprezenta un pericol sanitar;

- Creșterea încrederii consumatorilor în capacitatea autorităților de a controla fluxurile de produse alimentare și de animale;

-Consolidarea securității alimentare, în ceea ce privește calitatea produselor disponibile pe piața internă .

#### **4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Anumite prevederi pot presupune prelucrarea unor informații referitoare la operatori economici, transportatori, precum și alte persoane implicate în lanțul logistic al transporturilor de animale și bunuri returnate.

Prelucrarea datelor va fi realizată în scopuri strict administrative și de control oficial de către autoritățile competente (ex. ANSA, Serviciul Vamal), în baza termenului legal, respectând prevederile legale privind protecția datelor cu caracter personal.

#### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

Prevederile proiectului în cauză nu are impact sub aspectul echității și egalității de gen.

#### **4.5. Impactul asupra mediului**

Adoptarea proiectului respectiv are un impact favorabil asupra mediului prin evitarea descărcării sau manipulării necontrolate a bunurilor returnate care pot conține agenți patogeni, substanțe alterate sau materiale biologice periculoase;

-Gestionarea responsabilă a deșeurilor, în cazul în care anumite produse returnate sunt declarate neconforme și trebuie neutralizate sau distruse conform standardelor de mediu;

-Reducerea riscului de propagare a bolilor transfrontaliere, inclusiv zoonoze, care pot afecta ecosistemele locale și fauna sălbatică;

-Promovarea trasabilității și, implicit a unei gestionări mai eficiente a lanțului de aprovizionare, care poate contribui la diminuarea risipei alimentare.

#### **4.6. Alte impacturi și informații relevante**

Nu s-au identificat

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

Prezentul proiect transpune parțial Regulamentul delegat (UE) 2022/2292 al Comisiei din 6 septembrie 2022 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele pentru intrarea în Uniune a transporturilor de animale de la care se obțin produse alimentare și de anumite mărfuri destinate consumului uman, (CELEX: 32022R2292), publicat Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 304 din 24 noiembrie 2022, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul Delegat (UE) 2025/637 al Comisiei din 29 ianuarie 2025

Gradul de compatibilitate a actului UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

### ***5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională***

Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național secundar de implementare a prevederilor art.85 alin.(1) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

### ***5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE***

Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ de punere în aplicare a legislației primare în domeniul controalelor oficiale în domeniul agroalimentar, în special a prevederilor art.85 alin.(1) din Legea nr.82/2024:

”Articolul 85. *Stabilirea unor norme și condiții suplimentare pentru intrarea în Republica Moldova a animalelor și bunurilor*

(1) Guvernul poate aproba norme și condiții suplimentare care trebuie respectate în cazul animalelor și bunurilor care intră în Republica Moldova din alte țări, în situația în care acestea sunt necesare în vederea asigurării conformității animalelor și bunurilor cu cerințele relevante stabilite prin normele art.1 alin.(2), cu excepția lit.d), e), g) și h), sau cu cerințele recunoscute ca fiind cel puțin echivalente cu acestea.”

## **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la cerințele pentru intrarea în Republica Moldova a transporturilor de animale de la care se obțin produse alimentare și anumite bunuri destinate consumului uman, la data de 26.09.2025 a fost plasat pe pagina

web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparență decizională, la rubrica Proiecte de documente:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-cerintele-pentru-intrare-in-tara-a-transporturilor-de-animale-de-la-care-se-obtin-produse-alimentare-si-de-anumite-marfuri-destinate-consumului-uman/15222>

La fel, la data de 11.11.25 a fost plasat Anunțul pentru consultări publice a proiectului pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparență decizională, la rubrica Proiecte de documente:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-hotararii-guvernului-proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-cerintele-pentru-intrare-in-tara-a-transporturilor-de-animale-de-la-care-se-obtin-produse-alimentare-si-de-anumite-marfuri-destinate-consumului-uman-numar-unic-837maia2025/15470>

De asemenea, la data de 22.10.2025 proiectul prenotat a fost expediat Asociațiilor interesate pentru consultare (scrisoarea nr. 11-05/2901).

## **7. Concluziile expertizelor**

În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție (nr. EHG25/10994 din 04.12.2025) de către Centrul Național Anticorupție, în care s-a concluzionat că proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la:

- asigurarea conformității cadrului normativ național cu standardele europene la capitolul controale oficiale;
- unificarea și clarificarea procedurile de control la frontieră pentru toate tipurile de transporturi de animale și produse alimentare;
- sporirea protecției sănătății publice și bunăstării animalelor;
- facilitarea comerțului internațional sigur, prin asigurarea trasabilității și transparenței procesului de import.

În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice (nr. 04/2-11941 din 08.12.2025) de către Ministerul Justiției, și redactat conform obiectivelor de tehnică legislativă.

În conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE de către Centrul de Armonizare a Legislației. Obiecțiile și propunerile din declarația de compatibilitate (nr. 31/02-126-11674 din 19.11.25) au fost luate în considerare.

În conformitate cu art. 32 alin.(2<sup>2</sup>) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost examinat de către grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Propunerile prezentate

în opinia Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-11394 din 12.11.25) au fost luate în considerare la redactarea proiectului.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național primar de implementare a prevederilor art. art.85 alin.(1) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea acestui proiect nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

**Ministru**

**Ludmila CATLABUGA**