

SINTEZA
la proiectul de hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind principiile și procedura de funcționarea
a Centrului SOLVIT din Republica Moldova
(număr unic 917/MDED/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Apărării, nr. 11/1445 din 04.12.2025	1	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Sănătății, nr. 24/3893 din 09.12.2025	2	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Culturii, nr. 05/1-09/3419 din 10.12.2025	3	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Mediului, nr.13-05/ 3365 din 12.12.2025	4	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor, e-legiferare	5	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Centrul de Armonizare a Legislației, nr.31/02-69-12364 din 04.12.2025	6	Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are ca obiectiv transpunerea primară în legislația națională a prevederilor Recomandării Comisiei 2013/461/UE din 17 septembrie 2013 privind principiile care guvernează SOLVIT. Prin acest proiect, se urmărește instituirea, în Republica Moldova, a unui Centru SOLVIT care să funcționeze după modelul și cu competențe similare celor ale centrelor din statele membre UE/SEE. Totodată, proiectul vine întru implementarea prevederilor art. 8 din Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene, act național care transpune Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din	

19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru.

În legătură cu Recomandarea Comisiei 2013/461/UE, precizăm că aceasta stabilește cadrul general de funcționare al rețelei SOLVIT, un mecanism informal destinat exclusiv statelor membre UE/SEE, prin care se facilitează rezolvarea problemelor transfrontaliere generate de aplicarea incorectă a legislației UE de către autoritățile publice. Documentul definește obiectivele și principiile fundamentale ale rețelei, responsabilitățile centrelor SOLVIT din statele membre, modul de cooperare între acestea și Comisia Europeană, precum și cerințele privind calitatea serviciilor, raportarea și protecția datelor. Astfel, Recomandarea reflectă un mecanism specific responsabilității statelor membre, prin care numai cetățenii UE/SEE sau întreprinderile cu sediul în UE/SEE care întâmpină dificultăți într-un alt stat membru, generate de neconformitatea unei autorități publice cu legislația europeană, pot solicita soluționarea problemei prin intermediul Centrului SOLVIT.

În ceea ce privește proiectul național, menționăm că acesta **transpune doar parțial prevederile Recomandării Comisiei 2013/461/UE**, întrucât propune instituirea în Republica Moldova a unui Centru SOLVIT după modelul celor existente în statele membre ale Uniunii Europene, dar cu **competențe limitate exclusiv la libera circulație a mărfurilor**. Totuși, mecanismul european SOLVIT funcționează ca un sistem integrat, care acoperă toate libertățile fundamentale ale pieței interne – mărfuri, servicii, persoane și capital. Prin urmare, **instituirea unui centru cu atribuții fragmentate nu este în linie cu principiile și funcționalitatea mecanismului european**.

Astfel, rețeaua SOLVIT, care funcționează în prezent prin 31 de centre în statele membre UE și în țările SEE (Islanda, Norvegia și Liechtenstein), va putea deveni operațională în Republica Moldova doar după aderarea la Uniunea Europeană, deoarece până atunci nu pot fi exercitate atribuțiile de cooperare, raportare și gestionare a cazurilor transfrontaliere.

Drept precedent juridic relevant poate servi cazul Regatului Unit, care a părăsit rețeaua SOLVIT la 31 decembrie 2020, întrucât, începând cu 1 ianuarie 2021, este considerat țară terță și, prin urmare, nu mai poate face parte din rețeaua SOLVIT. Ca urmare, SOLVIT nu mai oferă asistență persoanelor fizice și juridice britanice aflate în statele membre UE și nici persoanelor fizice sau juridice din UE aflate în Regatul Unit¹. Excepție fac cetățenii Islandei, Norvegiei și Liechtensteinului (țări din SEE) care aveau reședința în Regatul Unit înainte de 31 decembrie 2020, precum și cetățenii britanici care locuiau în aceste țări înainte de aceeași dată, care continuă să beneficieze de drepturi în temeiul Acordului de separare.

În aceste condiții, având în vedere principiul certitudinii juridice, o primă opțiune propusă a fi examinată este instituirea Centrului SOLVIT și crearea cadrului instituțional (inclusiv recrutarea și instruirea personalului) în proximitatea aderării, când mecanismul va putea produce efecte reale. Totodată, dacă se menține intenția de reglementare în această etapă, cadrul normativ trebuie să transpună integral și nefragmentat atribuțiile prevăzute de Recomandarea 2013/461/UE, ceea ce presupune instituirea unui Centru SOLVIT responsabil pentru toate libertățile de circulație și asumarea deplină, de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, a rolului de autoritate competentă, cu aplicarea efectivă a atribuțiilor de la data aderării.

Se acceptă,

proiectul a fost perfecționat în vederea extinderii, astfel încât se acoperă toate libertățile fundamentale ale pieței interne: libera circulație a bunurilor, serviciilor, persoanelor și capitalului. Totodată, a fost modificată data intrării în vigoare a proiectului.

<p>Cancelaria de stat, nr.30-69-12445 din 08.12.2025</p>	7	<p>În scopul evitării unei interpretări eronate a pct.2 din proiectul de hotărâre, acesta se va ajusta cu includerea mențiunii că, sarcinile aferente Centrului SOLVIT din Republica Moldova, vor fi incluse în fișele de post ale angajaților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.</p>	<p>Se acceptă</p>
		<p>Totodată, se va revizui pct.7 din proiect, care prevede că Centrul trebuie să dispună de resursele necesare pentru funcționare, în special de funcționari publici pentru a-și îndeplini sarcinile, întrucât, potrivit pct.3 din proiect, aceste sarcini vor fi realizate de funcționarii publici din subdiviziunile existente ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Prin urmare, pct.7 subpct. 7.1), 7.2), 7.3) și 7.4) din proiect, urmează a fi excluse, având în vedere că potrivit punctului menționat, Ministrul dezvoltării economice și digitalizării desemnează prin ordin, persoane responsabile din cadrul efectivului autorității pentru activitatea Centrului.</p>	<p>Se acceptă parțial, Punctul a fost redactat în sensul stabilirii obligațiilor MDED privind respectarea criteriilor pentru personalul implicat, precum și pentru eventuală modificarea Regulamentului de organizarea și funcționarea MDED.</p>
		<p>La pct.4 subpct.4.4 din Regulamentul de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, va fi revizuită noțiunea de „autoritate publică”, inclusiv prin prisma art.2 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, întrucât aceasta face referire la orice entitate, indiferent de forma juridică.</p>	<p>Se acceptă</p>
		<p>Pct.4.9. din proiect definește baza de date SOLVIT RM drept o aplicație on-line deținută de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în acest context, costurile aferente dezvoltării, implementării și întreținerii acestei aplicații urmează a fi reflectate în Nota de fundamentare.</p>	<p>Se acceptă, pct. 4.2 din Nota de fundamentare a fost completat cu informația</p>
<p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, nr.2025PHG-3399 din 11.12.2025</p>	8	<p>1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: <u>La Hotărârea Guvernului:</u> pct. 5, propunem substituirea cuvântului „întreprinderile” cu cuvântul „persoanele juridice”, întrucât prin noțiunea de „petent” definită în Regulamentul, anexă la proiectul Hotărârii, se înțelege „o persoană fizică sau juridică care se confruntă cu o problemă transfrontalieră pe care o prezintă centrului SOLVIT RM”.</p>	<p>Se acceptă</p>
		<p>pct. 9, în opinia Ministerului, prevederile acestui punct urmează a fi dezvoltate, întrucât nu este clar prin ce trebuie să se materializeze „cooperarea” autorităților cu Centrul SOLVIT RM.</p>	<p>Se acceptă, Pct.9 a devenit pct. 7, în care se precizează că cooperarea se realizează „prin schimb de informații și consultări”</p>
		<p><u>La Regulament:</u> pct. 6.10. nu este clar ce are în vedere autorul proiectului „(...) și pune la dispoziție informația relevantă despre procedurile anterioare din cadrul SOLVIT”, atâta timp cât pct. 19.1 stabilește că „Petenții nu au acces la baza de date SOLVIT RM.”, ceea ce ar presupune implicit că aceștia nu au acces la informația cu privire la procedurile anterioare din cadrul SOLVIT, păstrat în baza de date.</p>	<p>Se acceptă, La pct.6.10 s-a concretizat că, Centrul SOLVIT RM informează petentul cu privire la alte căi de atac la nivel național sau la nivelul UE și îl încurajează să consulte</p>

			procedurile anterioare din cadrul SOLVIT (prin acordarea unui număr de referință și prin rezumarea acestor proceduri) anterioare din cadrul SOLVIT.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale, nr. 19/5573 din 09.12.2025	9	<u>I. Proiectul hotărârii de Guvern</u> La pct. 7 din proiectul examinat reglementează că Centrul SOLVIT RM trebuie să dispună de resursele necesare pentru funcționare. Astfel, este necesară completarea proiectului cu prevederile normative care să statueze, printre resursele necesare funcționării Centrului, dotarea acestuia cu un sistem informațional care să asigure: evidența, gestionarea și schimbul de date, depunerea petițiilor, etc. Or, proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, nu reprezintă și actul de constituire a Centrului SOLVIT RM.	Se acceptă, punctul a fost reformulat prin prisma propunerilor a Cancelariei de Stat (pct. 7 din prezenta Sinteză)
		<u>II. Proiectul Regulamentului</u> Potrivit pct. 17 din Capitolul VIII (Cooperarea cu alte rețele și puncte de contact), Centrul SOLVIT RM stabilește relații bune de lucru cu membrii naționali ai Comisiei administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială, în vederea unei gestionări eficiente de cazuri privind securitatea socială. În acest sens, atragem atenția autorului proiectului asupra faptului că, la moment, un astfel de mecanism nu este încă operațional în Republica Moldova. Respectiv, instituirea unui astfel de mecanism va deveni oportună odată cu transpunerea Regulamentului (CE) nr. 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială. Totodată, prevederea normativă în formularea actuală este echivocă, deoarece nu este clar ce anume se are în vedere prin textul „stabilirea unor relații bune de lucru” cu membrii naționali ai Comisiei administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială, în condițiile în care această structură nu este încă instituită pe plan intern. În acest context, considerăm că este necesară o clarificare suplimentară privind caracterul acestor relații, modalitățile prin care ar urma să se desfășoare colaborarea și momentul de la care aceasta devine aplicabilă, pentru a evita interpretările ambigue și pentru a asigura coerența cadrului normativ. Accentuăm, în acest sens, prevederile art. 54, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care statuează, printre regulile care urmează a fi respectate la elaborarea textului proiectului actului, expunerea conținutului proiectului într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.	Se acceptă, la pct. 9 din proiectul hotărârii a fost stabilit că pct. 19 din Regulament va intra în vigoare din data aderării RM la UE.
		La fel, constatăm că pct. 19 din Capitolul IX (Protecția datelor cu caracter personal și confidențialitatea) stabilește că prelucrarea datelor cu caracter personal în sensul prezentului Regulament, inclusiv, în special, cerințele de transparență și drepturile persoanelor vizate, este efectuată în condițiile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Totodată, Legea nr. 133/2011 este menționată în mod repetat și în textul Notei de fundamentare.	Se acceptă

		În acest sens, atenționăm asupra faptului că la data de 23.08.2026 va intra în vigoare Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, care la art. 90, alin. (3), lit. b) reglementează abrogarea Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.	
Ministerul Afacerilor Interne, nr.14/4372 din 11.12.2025	10	Se propune redenumirea Capitolului I al Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, în continuare – <i>Regulamentul</i> , prin intitularea acestuia, conform prevederilor art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „ <i>Dispoziții generale</i> ”.	Se acceptă
		La pct. 2 din Regulament, cuvântul „ <i>obiectivul</i> ” se propune a fi substituit cu cuvântul „ <i>scopul</i> ”, conform dispozițiilor art. 45 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă
		La pct. 6 subpct. 6.2. din Regulament, după cuvântul „ <i>transmite</i> ” se sugerează completarea cu cuvântul „ <i>petentului</i> ”, în scopul clarității normei juridice.	Se acceptă
		La pct. 6 subpct. 6.5. din Regulament, se recomandă revizuirea posibilității de prelungire a termenului general de examinare cu încă 10 săptămâni, fiindcă setarea unor termeni atât de extinși poate reduce atractivitatea mecanismului pentru mediul de afaceri, care, de cele mai multe ori, are nevoie de soluții rapide.	Se acceptă parțial, termenul de 10 săptămâni corespunde celui stabilit prin Recomandarea Comisiei Europene (2013/461/UE). Punctul a fost completat cu precizare ca cazul poate fi menținut deschis. În caz contrar, practicile aplicate în RM vor fi diferite de cele aplicate de statele membre ale UE
		La pct. 6 subpct. 6.10. din Regulament, din sintagma „ <i>legislația în vigoare</i> ”, cuvintele „ <i>în vigoare</i> ” se vor exclude ca fiind inutile.	Se acceptă
		La pct. 19 din Regulament, textul „ <i>Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal</i> ”, se propune a fi revizuit, fiindcă Legea nr. 133/2011 urmează a fi abrogată la 23 august 2026.	Se acceptă
		În continuare, în nota de fundamentare se propune explicarea, printr-o speță exemplificată, a procedurii de activitate a Centrului SOLVIT până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Este necesară prezentarea clară a mecanismului de lucru, în special modalitatea de recepționare a dosarelor de la centrul de origine până la informarea petentului despre soluția adoptată.	Precizare, ținând cont de propunerea CAL prin care MDED își va asuma toată activitatea privind Procedurile SOLVIT care constituie activități interne ale MDED, acestea fiind dezvoltate și prezentate în Regulamentul intern a subdiviziunii responsabile și în fișele de post a funcționarilor publici.

		<p>Totodată, se menționează că autorul proiectului urmează să argumenteze necesitatea transpunerii Recomandării Comisiei din 17 septembrie 2013 privind principiile care guvernează SOLVIT (2013/461/UE), care are caracter de recomandare, printr-un act normativ cu caracter obligatoriu.</p>	<p>Precizare, necesitatea transunerii este în Comunicarea Comisie Europene (CE) „Republic of Moldova 2025 Report”. Potrivit recomandărilor CE, recunoașterea reciprocă este un element crucial pentru funcționarea pieței unice, care reglementează 4 libertăți fundamentale ale pieței interne (libera circulația a bunurilor, serviciilor, persoanelor și capitalului). În context, la pct. 2 din Nota de fundamentare este indicată Anexa A, Clusterul 2. „Piața Internă”, din Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 care prevede transpunerea în legislația națională a Recomandării Comisiei 2013/461/UE privind principiile care guvernează SOLVIT (acțiunea 6).</p>
		<p>În altă ordine de idei, se evidențiază faptul că subordonarea Centrului SOLVIT Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării poate limita capacitatea de coordonare interinstituțională, având în vedere că problemele soluționate prin SOLVIT pot implica domenii precum sănătatea, agricultura, transporturile etc.</p>	<p>Precizare, pct. 8 din hotărârea prevede obligația autorităților și instituțiilor din RM privind cooperarea, prin schimb de informații și consultări, cu Centrul SOLVIT RM pentru punerea în aplicare a Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT RM.</p>
		<p>În final, se atrage atenția asupra necesității respectării exigențelor stabilite prin Legea nr. 100/2017, în sensul corectării greșelilor gramaticale, ortografice și de punctuație admise în conținutul proiectului.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Ministerul Energiei, nr.05-3165 din 15.12.2025</p>	<p>11</p>	<p>1. Deși Regulamentul stabilește în pct.7, în mod generic, că centrul „trebuie să dispună de resursele necesare pentru funcționare”, nu se indică:</p> <ul style="list-style-type: none"> • numărul minim de funcționari necesari pentru asigurarea activității (având în vedere obligațiile detaliate la capitolele III–VII); • statutul acestora (funcționari publici sau personal contractual); • dacă aceștia sunt angajați noi sau provin din redistribuirea efectivului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării; 	<p>Se acceptă, punctul a fost reformulat prin prisma propunerilor la pct. 7 (devenit pct. 6 din hotărâre) a Cancelariei de Stat (pct. 7 din prezenta Sinteză)</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • modul de remunerare al persoanelor care vor activa în cadrul centrului; • necesarul de instruire specializată, inclusiv lingvistică și juridică. <p>În lipsa acestor precizări, nu poate fi evaluat impactul bugetar și nici sustenabilitatea operațională a centrului, în condițiile în care volumul de sarcini prevăzut în Regulament este considerabil.</p>	
	<p>2. În pct. 8 al Regulamentului se prevede doar faptul că „serviciile sunt gratuite”, fără a detalia:</p> <ul style="list-style-type: none"> • din ce sursă va fi finanțată activitatea Centrului SOLVIT RM; • modul de acoperire a costurilor administrative (tehnologii, licențe, mentenanță, instruiți, deplasări); • modul de compensare a eventualelor creșteri de efectiv sau a suprasarcinii unităților MDED. <p>Atragem atenția că instituirea unui nou mecanism administrativ fără fundamentare financiară contravine prevederilor legale privind procesul bugetar și nu poate fi avizată pozitiv fără clarificări.</p>	<p>Se acceptă,</p> <p>Proiectul a fost completat cu clarificări în materie de personalul angajat din cadrul MDED, responsabilitățile stabilite în fișele de post a funcționarilor. Nota de fundamentare, s-a completat cu informația privind instrumentul Excel ce va fi utilizat până la aderare RM la UE.</p>
	<p>3. Regulamentul descrie raportarea față de Comisia Europeană, însă în prevederile din pct. 14 și pct. 19.6 nu este detaliat modul în care va fi monitorizată activitatea Centrului, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> • indicatori de performanță; • modul de raportare către conducerea ministerului; • procedura de evaluare anuală; • responsabilitățile funcționarilor implicați. <p>Considerăm că este necesară instituirea unui cadru intern de control, având în vedere natura sensibilă a cazurilor transfrontaliere și termenele procedurale strict prevăzute.</p>	<p>Se acceptă parțial,</p> <p>Responsabilitățile, indicatori de performanță, procedurile subdiviziunilor din cadrul MDED, modul de raportare către conducerea ministerului se vor stabili prin documente interne a subdiviziunilor responsabile și a MDED.</p>
	<p>4. Existența riscului de asumare a unor angajamente peste capacitatea operațională actuală a ministerului, în contextul în care Capitolele III–VI ale Regulamentului stabilesc numeroase obligații:</p> <ul style="list-style-type: none"> • analiză juridică detaliată a cazurilor; • coordonare internațională cu rețeaua SOLVIT RM; • cooperare permanentă cu CE și alte puncte de contact; • actualizări periodice conform manualului european; • gestionarea bazei de date SOLVIT RM în termen strict. <p>De remarcat că aplicarea acestor sarcini necesită personal specializat, timp administrativ considerabil, precum și instrumente tehnice dedicate.</p>	<p>Precizare,</p> <p>Proiectul hotărârii concretizează că angajamentele privind implementarea Hotărârii de Guvern sunt asumate de MDED, stabilind la pct. 5 și 7 sarcini detaliate referitoare la surse, personal implicat competent și formarea continuă a acestuia. Prin stabilirea prevederilor precise, apariția și existența riscurilor va fi minimizată.</p>
	<p>5. Despre obligația altor autorități de a coopera este menționat în pct. 9 a Regulamentului, însă nu se detaliază:</p> <ul style="list-style-type: none"> • modul de solicitare a informațiilor; • termenele de răspuns; • responsabilitatea în caz de refuz sau întârziere; • rolul altor instituții în cazurile structurale. 	<p>Se acceptă,</p> <p>Pct. 9 a fost dezvoltat prin indicarea modului de cooperare, cum ar fi schimb de informații și consultate între autorități. Prevederile respective sunt compatibile cu prevederile</p>

		<p>Considerăm necesară introducerea unei proceduri minime de cooperare interinstituțională, pentru a evita blocaje administrative.</p> <p>În lipsa precizărilor administrative și financiare, există riscul ca Centrul să devină nefuncțional sau supraîncărcat, ceea ce ar afecta atât credibilitatea Republicii Moldova în procesul de preaderare, cât și relația cu Comisia Europeană.</p>	<p>legislației naționale. De exemplu, art. 40, 45, 46 din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017 care stabilește prevederi referitor raporturile Guvernului cu alte autorități publice.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, nr. 21-6581 din 12.12.2025</p>	<p>12</p>	<p>Prin proiectul de hotărâre enunțat, autorul propune aprobarea Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, justificând elaborarea acestuia, potrivit clauzei de adoptare a proiectului, cu referința la art.8 din Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.</p> <p>Potrivit art.8 din Legea nr.123/2025: „În cazul emiterii unei decizii administrative privind mărfurile evaluate, autoritatea competentă națională ia în considerare opiniile Comisiei Europene prezentate în cadrul procedurii care guvernează rețeaua de soluționare a problemelor intervenite pe piața internă (SOLVIT) și publicate pe site-ul web oficial al Comisiei Europene”.</p> <p>Raportat normei vizate, înțelegem că, art.8 al Legii nr.123/2025 nu poate fi temei legal pentru elaborarea prezentului proiect și că această prevedere nu impune Guvernului organizarea executării Legii nr.123/2025, prin elaborarea proiectului hotărârii pentru aprobarea Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova.</p> <p>Totodată, nici în Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, nu sunt stabilite împuternicirile Guvernului de a aproba careva Regulament care va stabili principiile de care se va conduce o entitate fără personalitate juridică (Centrul SOLVIT), constituit în cadrul unei autorități publice centrale.</p> <p>De remarcat că, în contextul obiectului de reglementare al proiectului propus, unica împuternicire a Guvernului, potrivit art.7 lit.k) al Legii nr.136/2017 este de a crea grupuri de lucru, comisii și comitete interministeriale, de a desemna membrii acestora și de a aproba regulamentele de activitate ale acestora. Din această perspectivă, legiuitorul clarifică, la pct.159 subpct.3)-5) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, faptul că: „Dacă legea nu prevede altfel, dispozițiile Guvernului se adoptă cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobarea regulamentelor de organizare și funcționare ale consiliilor, comisiilor, comitetelor și altor platforme consultative; - aprobarea componenței nominale sau instituționale a comisiilor și altor platforme interguvernamentale de cooperare; - organizarea executării recomandărilor prezentate de mecanismele naționale și internaționale de monitorizare, inclusiv prin rapoartele emise de către acestea (planuri de acțiuni, foi de parcurs etc.).”. <p>Prin urmare, ținând cont de faptul că, dispozițiile Guvernului sunt acte cu caracter organizatoric și administrativ (a se vedea pct.158 din Regulamentul Guvernului), astfel cum este și cazul Centrului SOLVIT propus spre constituire, precum și faptul că Legea nr.123/2025 nu prevede că acest Regulament de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova urmează a fi aprobat prin hotărâre de Guvern (deci, legea specială nu prevede altfel), sugerăm regândirea formatului/categoriei de act al Guvernului prin care urmează a fi aprobat proiectul de Regulament vizat.</p>	<p>Se acceptă,</p> <p>În conformitate cu prevederile Instrucțiunilor BIE, în clauza de adoptare a proiectului, ca referința va servi art.2 din Legea nr.112/2014</p>

		<p>Subsecvent menționăm că, referința la Hotărârea Guvernului nr.306/2025, din clauza de adoptare a proiectului, nu poate fi admisă, deoarece o hotărâre de Guvern nu poate constitui temei pentru o altă hotărâre de Guvern. Or, acest lucru rezidă din prevederile art.102 din Constituția Republicii Moldova, Legea nr.136/2017, Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora hotărârile se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor.</p>	
		<p>Mai mult, pornind de la criteriul obiectului reglementării proiectului, acesta fiind dedicat preponderent Principiilor care urmează a guverna activitatea Centrului SOLVIT, considerăm judicios că acestea (Principiile) să fie încadrate în cadrul dispozițiilor generale ale proiectului și să fie redactate sub forma unor reguli de bază în conduita participanților la procesul reglementat, norme generale aplicabile obiectului de reglementare și a unor idei fundamentale care vor determina reglementarea propusă. Astfel, pct.7 din proiectul Regulamentului, referitor la principiile care reglementează instrumentarea cazurilor SOLVIT urmează să fie revizuit ținând cont de cele ante-menționate.</p>	<p>Nu se acceptă, a fost menținută, la maximum posibil, structura actului juridic european care intenționează să fie transpus prin proiectul în cauză.</p>
		<p>În final, în partea ce vizează cap. IX „ Protecția datelor cu caracter personal și confidențialitatea ” din proiectul Regulamentului, se va lua în considerare că, la 23.08.2026 va intra în vigoare Legea nr.195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, iar odată cu acest moment, Legea nr.133/2011 se va abroga.</p>	<p>Se acceptă</p>
Expertizare			
<p>Centrul Național de Anticorupție nr.06/2/2511 din 12.02.2026</p>	<p>13</p>	<p>Concluzia expertizei În nota de fundamentare se menționează: „Prin Regulamentul (UE) 2019/515 și respectiv prin Legea nr.123/2025 de transpunere, se instituie prevederi care fac trimitere la utilizarea SOLVIT, ca procedură informală și neoficială de soluționare a problemelor care apar pe piața internă în procesul de recunoaștere reciprocă a mărfurilor. În consecință, se impune transpunerea Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) pentru a asigura funcționalitatea Legii nr.123/2025 în Republica Moldova (...) Prin adoptarea acestui proiect de Hotărâre a Guvernului, se pregătesc condițiile de punere în aplicare a Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. (...) Proiectul de hotărâre a Guvernului stabilește cerințe minime necesare pentru dezvoltarea capacității administrative la nivel național pentru crearea și funcționarea Centrului SOLVIT din Republica Moldova”. Cu referire la „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” autorul descrie informații detaliate în acest sens în nota de fundamentare. În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.</p>	<p>S-a luat act</p>

<p>Ministerul Justiției, nr.04/1-1588 din 13.02.2026</p>	<p>14</p>	<p>Potrivit notei de fundamentare, prezentul proiect prevede transpunerea Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 (în continuare – Recomandare 2013/461/UE), ce constituie o măsură în sprijinul implementării Legii nr.123/2025 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Sub aspect conceptual și al respectării normelor de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului formulăm următoarele obiecții și propuneri.</p> <p>La proiectul hotărârii:</p> <p>Potrivit pct. 2, Centrul SOLVIT din Republica Moldova (în continuare - Centrul SOLVIT RM) este instituit în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. În conformitate cu Recomandarea 2013/461/UE, activitatea Centrului SOLVIT solicită suficientă autonomie operațională, personal calificat și independență funcțională în evaluarea deciziilor. Deși proiectul prevede competențe și cerințe de profesionalism (pct. 5), nu menționează explicit independența funcțională în evaluarea juridică a cazurilor sau garanții împotriva influențelor, precum și numărul necesar de unități de personal pentru activitatea Centrului.</p> <p>Astfel, există riscul neconformității funcționale cu Recomandarea 2013/461/UE dacă centrul nu dispune de autonomie operațională reală.</p>	<p>Se acceptă parțial,</p> <p>Potrivit practicilor aplicate de statele membre UE și statele SEE, Centrele SOLVIT sunt instituite în cadrul ministerelor care sunt responsabili de domeniul economiei, comerțului, antreprenorialului sau industriei. Domeniile care în Republica Moldova sunt gestionate de MDED.</p> <p>Referitor la independența funcțională în evaluarea juridică a cazurilor sau garanții împotriva influențelor se precizează, SOLVIT este ca o rețea de centre înființate de statele membre UE în cadrul propriilor administrații naționale. SOLVIT are un caracter neoficial și practic, care contribuie la garantarea faptului că soluțiile identificate respectă dreptul UE. SOLVIT se bazează pe un proces transparent de soluționare a problemelor care implică două state. Deși nu se implică, de regulă, în soluționarea cazurilor, Comisia are o legătură strânsă cu centrele SOLVIT și furnizează în mod regulat cursuri de formare juridică și oferă consiliere neoficială în anumite cazuri complexe.</p> <p>Potrivit pct.2 persoane responsabile de activitatea Centrului SOLVIT RM pentru activitatea Centrului se vor desemna prin ordin din cadrul efectivului MDED.</p>
		<p>Norma de la pct. 4 se va aduce în conformitate cu prevederile care sunt stabilite ca obiectiv în Recomandarea 2013/461/UE. Astfel, textul „drepturile ce le revin pe piața a Uniunii Europene și care au impact asupra pieței din Republica Moldova” se va substitui cu textul „drepturile europene ce le revin pe piața internă.” Obiecția este valabilă în toate cazurile similare din proiect.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>Cu referire la cunoștințele în domeniul juridic stabilite la sbp. 5.2, formula „cunoștințe adecvate” nu este conformă limbajului juridic și admite caracterul interpretabil al normei. Considerăm oportună stabilirea unui anumit nivel de calificare. Suplimentar, având în vedere specificul activității Centrului, este necesară și cunoașterea legislației UE.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 5.3, se atestă neconcordanța cu Recomandarea 2013/461/UE, care acoperă toate libertățile fundamentale, or, autorul utilizează formularea limitativă la „mărfuri”, deși libertățile includ și servicii, persoane, capital.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La pct. 7, se vor exclude cuvintele „subordonate ministerelor sau”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Pct. 8 din proiectul hotărârii prevede intrarea în vigoare a actului normativ la 24 luni de la publicare, cu excepția unor dispoziții din Regulament care vor intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.</p> <p>Stabilirea intrării în vigoare la „24 luni de la publicare”, combinată cu o aplicare parțială la un moment incert (aderarea Republicii Moldova la UE), generează incertitudine juridică, fragmentarea aplicării normei, dificultăți de interpretare și aplicare. Data aderării nu este determinată și depinde de un proces politico-juridic complex, extern voinței Guvernului. Conform Recomandării 2013/461/UE, rețeaua SOLVIT este concepută pentru state membre UE și SEE, având la bază aplicarea directă a cadrului legal UE, cooperarea formală între centrele naționale și acces la baza de date a Comisiei Europene. Până la data aderării, Republica Moldova nu este parte a rețelei, nu are obligații și nici drepturi în cadrul mecanismului și nu aplică direct legislația UE. Prin urmare, punerea în aplicare anticipată a mecanismului de funcționare a Centrului SOLVIT creează o structură fără integrare funcțională deplină, generează așteptări legitime ale petenților care nu pot fi satisfăcute și poate afecta principiul securității juridice.</p> <p>Din perspectiva legalității, coerenței normative și eficienței administrative, considerăm oportun ca actul normativ să intre integral în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, eliminând regimul actual de aplicare etapizată.</p>	<p>Se acceptă, pct. 9 din proiectul hotărârii stabilește că acesta va intra în vigoare la data aderării RM la UE</p>
	<p>La proiectul Regulamentului:</p> <p>Din perspectiva tehnico-juridică, denumirea Regulamentului necesită a fi reformulată pentru a exprima întocmai obiectul de reglementare.</p> <p>Formula „Regulament de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea...” ridică o problemă de construcție normativă. Un regulament nu reglementează „stabilirea”, ci stabilește direct reguli, norme sau principii. Denumirea sugerează că actul reglementează exclusiv principii. De fapt, Regulamentul conține definiții, competențe, proceduri, regim de protecție a datelor, mecanisme de cooperare internațională. Prin urmare, conținutul depășește sfera „principiilor”.</p> <p>Din punct de vedere tehnico-legislativ, recomandăm formula „Regulamentul privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova” (dacă se dorește păstrarea accentului pe principii).</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>Definițiile prevăzute la pct. 4 din Regulament urmăresc preluarea noțiunilor utilizate în cadrul mecanismului SOLVIT al Uniunii Europene (UE). Totuși, analiza comparativă evidențiază o transpunere incompletă și parțial neconformă conceptual, care afectează coerența juridică și poate genera dificultăți de interpretare și aplicare.</p> <p>Astfel, se constată: (i) modificarea sferei materiale a unor noțiuni; (ii) restrângerea nejustificată a unor concepte esențiale (ex. „problemă structurală”); (iii) utilizarea unor formulări imprecise sau lipsite de ancorare juridică clară (ex., „cadrul legal care reglementează libera circulație”).</p> <p>Aceste diferențe pot conduce la aplicarea neuniformă a mecanismului SOLVIT și la limitarea competenței funcționale a Centrului SOLVIT RM.</p> <p>În contextul celor expuse, se vor revizui noțiunile propuse pentru alinierea terminologică și conceptuală la actul UE și eliminarea restrângerilor nejustificate.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 4.1, în definiția propusă de către autor nu se face trimitere la rețeaua SOLVIT în ansamblu, ci doar la „Centru SOLVIT RM” ceea ce poate crea impresia unui mecanism autonom.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Cu referire la normele de la pct. 6, din punct de vedere tehnico-legislativ se constată formulări vagi („prompt”, „dacă este posibil”, „circumstanțe excepționale” „în mod regulat”) care pot genera dificultăți de aplicare și interpretări divergente.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 6.5, calificativul „practică” nu există în modelul UE, respectiv se va exclude din conținutul normei. Suplimentar, cuvintele „legislației aplicabile” se vor substitui cu cuvintele „a dreptului Uniunii aplicabil”, or, formula expusă de către autor afectează coerența cu mecanismul SOLVIT UE, care este centrat pe aplicarea corectă a legislației UE.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 6.7, cu referire la limitarea informării exclusiv la baza de date poate restrânge modalitățile de comunicare și nu garantează caracterul „activ” al informării.</p> <p>Recomandarea 2013/461/UE impune o obligație de informare efectivă, nu doar disponibilitate a informației.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 6.8, limitarea la „nivel național” poate crea lacune dacă petentul sesizează instituțiile UE. Obiecția este valabilă și pentru sbp. 6.10, în care se omite referirea la căile de atac la nivelul UE.</p>	<p>Se acceptă parțial, întrucât procedurile SOLVIT au un caracter informal, petentul poate demara căi de atac prevăzute de legislația națională</p>
	<p>La sbp. 6.11, formularea actuală este insuficient determinată și prezintă vulnerabilități, întrucât nu se precizează a cui opinie se solicită, forma solicitării și scopul colectării opiniei (controlul calității, statistică, raportare).</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>La sbp. 7.2, se constată o suprapunere normativă, or, obligațiile „de a gestiona toate cazurile SOLVIT”, „de a înregistra toate problemele juridice” apar deja la sbp. 8.1 (în calitate de centru de origine).</p>	<p>Se acceptă, pct. 7. 2 a fost exclus.</p>
	<p>Sbp. 7.4 se va conforma pct. 3 din capitolul V al Recomandării 2013/461/UE.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 7.5, formula „se înregistrează în mod specific” este interpretativă, or, nu este reglementată procedura pentru cazuri „specifice” și nu este precizat care anume cazuri pot fi evaluate ca „specifice”. Suplimentar, referința la „baza de date SOLVIT RM” sugerează o bază de date națională separată astfel încât nu este clar dacă Comisia Europeană ar avea acces la aceasta. Totodată, atenționăm că în legislația națională nu se utilizează formula „baza de date”, astfel aceasta se va ajusta la terminologia utilizată conform legislației naționale.</p>	<p>Se acceptă parțial, În ceea ce privește baza de date, în proiectul Regulamentului la pct. 4.9 este prezentată definiția perspectivă. În Nota de fundamentare la pct. 4.2 este descrisă opțiunea de gestionare a unei aplicații în format Excel.</p>
	<p>Sbp. 7.7 nu reflectă ideea prevăzută la pct. 6 din capitolul V al Recomandării 2013/461/UE, potrivit căruia centrele SOLVIT trebuie să respecte normele detaliate de gestionare a cazurilor prevăzute în manualul SOLVIT de gestionare a cazurilor, care va fi analizat periodic de Comisie în colaborare cu centrele SOLVIT.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 8.1, cuvintele „problemele juridice” se vor substitui cu cuvintele „problemele transfrontaliere”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La sbp. 9.2, textul prezintă lipsă de coerență terminologică în interiorul aceluiași act (spre exemplu, „cadrul legal care reglementează libera circulație”, „dreptul Uniunii Europene”).</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La pct. 15, formularea „oferă acces ușor” este vagă, lipsită de criterii obiective și fără indicatori de implementare. Norma în cauză necesită a fi revizuită, deoarece este lipsită de determinabilitate juridică.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Norma de la pct. 16 este formulată într-o manieră generală și imprecisă, fiind susceptibilă de a genera incertitudine juridică și depășirea cadrului legal al competențelor Centrului SOLVIT RM, deoarece nu se precizează natura exactă a activităților de „conștientizare” (informare publică, campanii media, instruirii etc.) și cadrul normativ în baza căruia Centrul are competența de a desfășura asemenea activități.</p>	<p>Se acceptă, pct. 16 din Regulament a devenit pct. 6 din hotărâre</p>
	<p>La pct. 19, textul normei se va revizui prin prisma excluderii cuvintelor interpretabile („inclusiv”, „în special”).</p>	<p>Se acceptă</p>