

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiect de hotărâre a Guvernului**  
**pentru aprobarea Regulamentului privind principiile și procedura de funcționare**  
**a Centrului SOLVIT din Republica Moldova**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ:**

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În anul 2025, Guvernul Republicii Moldova a adoptat Hotărârea nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029.

Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul pct. 2 din Anexa A Cluster 2. „Piața Internă”, Capitolul 1 - Libera Circulație a Bunurilor. Termenul stabilit pentru adoptarea a proiectului hotărârii de Guvern - Decembrie 2026.

De asemenea, proiectul urmărește, inclusiv, asigurarea implementării prevederilor din art. 8 al Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 329-332, art.378 și faptul că Republica Moldova este în proces de asigurare a conformității legislației naționale cu prevederile Art. 34-36 ale TFUE.

În anul 2013 Comisia Europeană a adoptat *Recomandarea privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final.*

Recomandarea 2013/461/UE înlocuiește Recomandarea 2001/893/CE a Comisiei din 7 decembrie 2001 privind principiile de utilizare a „SOLVIT” – Rețeaua de soluționare a problemelor intervenite pe piața internă, act prin care a fost creat inițial SOLVIT.

SOLVIT a fost creat ca o rețea de centre înființate de statele membre al Uniunii Europene în cadrul propriilor administrații naționale, ca mod rapid și neoficial sau informal de soluționare a problemelor cu care se confruntă persoanele fizice și întreprinderile atunci când își exercită drepturile pe piața internă.

SOLVIT a fost creat în baza prevederilor Articolului 26 din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene care definește piața internă ca zonă fără frontiere interne în care este asigurată libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor (în continuare - libera circulație). Totodată, a fost luat în considerare Articolul 4 alineatul (3) din Tratatul Uniunii Europene care prevede obligația statelor membre de a lua toate măsurile corespunzătoare pentru a respecta pe deplin obligațiile ce le revin, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene.

SOLVIT este un serviciu oferit de administrația națională în fiecare stat membru al Uniunii Europene, precum și în Islanda, Liechtenstein și Norvegia, în mod gratuit. Această rețea ajută întreprinderile în cazul în care drepturile le sunt încălcate de către autoritățile publice din alt stat membru al Uniunii Europene, urmărind să găsească soluții în termen de 10 săptămâni. Astfel, SOLVIT poate fi utilizat de întreprinderi ca alternativă la acțiunile în instanță, atunci când ele se confruntă cu o decizie la nivel național de refuzare sau restricționare a accesului la piață pe baza

principiului recunoașterii reciproce. Se poate apela la o procedură SOLVIT înainte de a se depune acțiune în instanță. Potrivit prevederilor cuprinse în *Recomandarea 2013/461/UE a Comisiei*, fiecare stat membru are obligația de a stabili un centru SOLVIT care are resurse umane și financiare adecvate.

Prin Regulamentul (UE) 2019/515 se instituie prevederi care fac trimitere la utilizarea SOLVIT, ca procedură informală de soluționare a problemelor care apar pe piața internă în procesul de recunoaștere reciprocă a mărfurilor.

În concluzie, Regulamentul (UE) 2019/515 implică utilizarea rețelei SOLVIT ca mecanism de soluționare a problemelor pe piața internă.

*Planul de acțiune privind consolidarea SOLVIT: piața unică în beneficiul cetățenilor și întreprinderilor*, prezentat de Comisia Europeană în documentul COM (2017) 255 final, la data de 02.05.2017, consolidează mecanismul și rețeaua SOLVIT existent în domeniul mărfurilor, menit să funcționeze la un potențial maxim, cu scopul de a facilita contestarea deciziilor administrative de refuzare sau restricționare a accesului la piață pe baza recunoașterii reciproce. Practic, scopul Planului este de a promova noi măsuri pentru a consolida rolul strategic al SOLVIT pe piața internă, inclusiv prin creșterea capacității administrative a centrelor SOLVIT situate în fiecare stat membru ale Uniunii Europene, îndeplinirea criteriilor de calitate, creșterea gradului de conștientizare cu privire la SOLVIT în calitate de instrument de soluționare a problemelor, în special în rândul întreprinderilor nou-înființate, al IMM-urilor și al altor întreprinderi, precum și al rolului său de aplicare a legislației UE.

În perspectiva aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, au fost făcuți pași importanți în sensul aproximării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în domeniul pieței interne, care a avut ca rezultat transpunerea *Regulamentului (UE) 2019/515 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru* în Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 329-332, art.378).

În acest sens, la nivel politic, a fost avut în vedere *Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte*, în special Titlul V al acestuia, din care a rezultat necesitatea stabilirii cadrului legislativ din Republica Moldova pentru transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2019/515 la nivel național.

În consecință transpunerea *Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE)* este o acțiune necesară și implicită care va contribui la aplicarea prevederilor Legii nr.123/2025.

În procesul de transpunere legislativă trebuie acordată atenție măsurilor incluse în Planul de creștere a Republicii Moldova, structurat pe cei 3 piloni principali ai săi, așa cum sunt prezentate în Comunicarea Comisiei Europene [COM (2024) 470 final] și în anexa la aceasta, respectiv:

1) accelerarea reformelor socioeconomice și fundamentale, prin sprijinirea unei agende de reformă specifice, strâns legată de procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

2) consolidarea accesului la piața unică a Uniunii Europene, pe baza oportunităților pe care le oferă zona de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare și a participării la programele și politicile UE, sub rezerva alinierii Republicii Moldova la normele relevante ale pieței unice a Uniunii Europene;

3) intensificarea asistenței financiare pentru a sprijini punerea în aplicare a reformelor socioeconomice și fundamentale și a contribui la generarea investițiilor, prin intermediul unui mecanism specific de reformă și creștere pentru Republica Moldova, plățile urmând să fie condiționate de progresele înregistrate în materie de reforme.

Astfel, transpunerea *Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial*

al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final, constituie o măsură în sprijinul implementării Legii nr.123/2025 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene .

În sprijinul acestor demersuri legislative se înscrie și *Declarația Comună* adoptată ca urmare a primului Summit Republica Moldova – UE din 4 iulie 2025 care a avut loc la Chișinău. Astfel în Declarația Comună este tratată importanța Pieței Unice, la paragrafele 8 și 9, inclusiv Planul de creștere al Republicii Moldova în valoare de 1,9 miliarde EURO unde rezultă necesitatea continuării acțiunilor specifice pentru punerea în aplicare a Planului care „va ajuta Moldova să crească mai rapid și mai sustenabil, să creeze locuri de muncă mai bune și să ofere oportunități reale oamenilor din fiecare regiune a țării. Acesta va accelera reformele, va consolida serviciile publice și va pregăti întreprinderile și lucrătorii din Republica Moldova pentru a concura și a avea succes pe piața unică a UE.”

## **2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

În legislația națională a Republicii Moldova a fost adoptată recent *Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene*, publicată în Monitorul Oficial nr.329-332/378 din 24.06.2025, care transpune Regulamentul (UE) 2019/515 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru.

Efectul pe care îl produce este acela că, Republica Moldova va permite accesul pe piața națională a mărfurilor care sunt comercializate în mod legal în statele membre UE și care respectă prevederile Regulamentului (UE) 2019/515. De la data aderării la Uniunea Europeană, Regulamentul (UE) 2019/515 va deveni direct aplicabil în raporturile comerciale ale Republicii Moldova cu statele membre ale Uniunii Europene, urmând ca produsele comercializate în mod legal în Republica Moldova să fie recunoscute, în mod reciproc, în statele membre ale Uniunii Europene.

Prin Regulamentul (UE) 2019/515 și respectiv prin *Legea nr.123/2025 de transpunere*, se instituie prevederi care fac trimitere la utilizarea SOLVIT, ca procedură informală și neoficială de soluționare a problemelor care apar pe piața internă în procesul de recunoaștere reciprocă a mărfurilor.

În consecință, se impune transpunerea *Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE)* pentru a asigura funcționalitatea Legii nr.123/2025 în Republica Moldova.

Totodată, trebuie avut în vedere că la nivel politic, procesul de screening bilateral cu Comisia Europeană s-a finalizat, fapt care va permite deschiderea tuturor clusterelor de negociere, iar ritmul accelerat cu care acesta s-a derulat demonstrează angajamentul ferm al Moldovei pentru reforme.

Autoritățile competente din Republica Moldova vor utiliza centrul SOVIT Republica Moldova - SOLVIT RM care se creează în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și al Digitalizării și este găzduit de acesta.

Cazurile SOLVIT se gestionează de două centre SOLVIT: cel de origine (centrul SOLVIT fie din statul membru al Uniunii Europene de cetățenie sau de stabilire, fie din statul membru care deține o legătură administrativă cât mai strânsă cu petentul) și cel responsabil (centrul SOLVIT din statul membru al Uniunii Europene în care se află autoritatea publică care a încălcat legislația UE).

Centrul SOLVIT RM poate fi implicat în două moduri, ca centru de origine sau ca centru responsabil potrivit prezentei Hotărâri a Guvernului. Centrul SOLVIT RM va acționa în calitate de centru responsabil până la data aderării la Uniunea Europeană, urmând ca după aderare să acționeze și în calitate de centru de origine.

Comisia Europeană va acorda sprijin Centrului SOLVIT RM pentru a pregăti autoritățile naționale să utilizeze procedura și rețeaua SOLVIT la nivel european (UE, Islanda, Liechtenstein și Norvegia).

Prin adoptarea acestui proiect de Hotărâre a Guvernului, se pregătesc condițiile de punere în aplicare a *Legii nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene*.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Obiectivul general al acestui proiect de hotărâre a Guvernului este de a transpune în legislația Republicii Moldova *Recomandarea privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final*. Proiectul de hotărâre a Guvernului stabilește cerințe minime necesare pentru dezvoltarea capacității administrative la nivel național pentru crearea și funcționarea Centrului SOLVIT din Republica Moldova.

Principiile SOLVIT contribuie la o mai bună funcționare a pieței unice prin încurajarea și promovarea unui nivel mai ridicat de respectare a legislației naționale care transpune dreptul Uniunii Europene.

Concret, prin acest proiect de hotărâre a Guvernului se aprobă Regulamentul privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova.

Adoptarea mecanismului SOLVIT în legislația din Republica Moldova este esențial pentru asigurarea bunei funcționări a principiului recunoașterii reciproce, care vizează facilitarea liberei circulații a mărfurilor în cadrul Uniunii Europene, permițând ca produsele comercializate legal într-un stat membru să fie vândute în altele fără cerințe suplimentare și pe piața din Republica Moldova.

Rețeaua europeană a centrelor SOLVIT din statele membre ale Uniunii Europene cu care va coopera centrul SOLVIT RM are rolul de soluționare a problemelor care intervin pe piața Republicii Moldova în raport cu piața internă a Uniunii Europene.

Concret, **Punctul 1**, din proiectul de hotărâre a Guvernului aprobă Regulamentul privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova, prezentat în anexa acesteia.

**Punctul 2** stabilesc că Centrul SOLVIT RM este înființat și funcționează în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, și persoane responsabile sunt desemnate prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării.

**Punctul 3** prevede legătura cu Comisia Europeană, și anume că Centrul SOLVIT RM își desfășoară activitatea ținând cont de opiniile Comisiei Europene prezentate în procesul de procedură SOLVIT care guvernează rețeaua de soluționare a problemelor intervenite pe piața internă și publicate pe site-ul Comisiei Europene.

**Punctul 4** stabilește faptul că Centrul SOLVIT RM adoptă soluții rapide, eficiente și neoficiale la problemele cu care se confruntă persoanele fizice și întreprinderile atunci când le sunt refuzate de către autoritățile publice drepturile ce le revin privind libera circulația a mărfurilor prevăzute în Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene și care au impact asupra pieței din Republica Moldova.

**Punctul 5** prevede ca Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării trebuie să asigure că Centrul SOLVIT RM are resursele necesare pentru funcționare, în special de personalul necesar

pentru a-și îndeplini sarcinile, care trebuie să dețină anumite competențe profesionale, juridice și lingvistice.

**Punctul 6** prevede ca Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Digitalizării desfășoară activități de conștientizare cu privire la SOLVIT, prin formarea personalului din cadrul Centrului SOLVIT RM, precum și din cadrul autorităților

**Punctul 7** statuează, serviciile oferite de Centrul SOLVIT RM sunt gratuite, conform practicii stabilite prin Recomandarea Comisiei privind principiile care guvernează SOLVIT.

**Punctul 8** stabilește că autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului, precum și a cele subordonate ministerului sau în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator, precum și instituțiile publice autonome, vor asigura punerea în aplicare și conformarea cu prevederile Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT RM.

**Punctul 9** prevede că actul normativ va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

**Anexa** la proiectul de hotărâre a Guvernului conține *Regulamentul privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova.*

**Capitolul I** (punctele 1-4) stabilește dispoziții generale și definiții care se aplică în sensul Regulamentului. Scopul Regulamentului fiind stabilirea funcțiilor și atribuțiilor Centrului SOLVIT RM, organizarea acestuia, faptul că trebuie să acționeze pentru a contribui la soluționarea problemelor care intervin pe piața Republicii Moldova în raport cu piața internă a Uniunii Europene în conformitate cu prevederile cuprinse în proiectul hotărârea Guvernului.

**Capitolul II** Mandatul Centrului SOLVIT (punctul 5) descrie răspunderea Centrului SOLVIT RM de a colabora cu Rețeaua centrelor SOLVIT din Uniunea Europeană privind soluționarea problemelor transfrontaliere care decurg dintr-o presupusă încălcare de către o autoritate publică a cadrului legal care reglementează libera circulație, în cazul în care și în măsura în care astfel de probleme nu fac obiectul unor proceduri judiciare. Totodată se precizează că Centrul SOLVIT RM contribuie la o mai bună funcționare a principiului liberei circulații prin încurajarea și promovarea unui nivel mai ridicat de respectare a cadrului legal.

**Capitolul III** Serviciile oferite de Centrul SOLVIT RM (punctul 6) prezintă serviciile minime pe care le oferă Centrul SOLVIT RM petenților.

**Capitolul IV** Procedura SOLVIT cuprinde:

1. Punctul 7, care stabilește Principiile care reglementează instrumentarea cazurilor SOLVIT, cum ar fi că toate cazurile SOLVIT sunt gestionate de două centre SOLVIT, centrul de origine și centrul responsabil. În funcție de cazuri, Centrul SOLVIT RM poate avea oricare dintre cele două atribuții/roluri. În acest cadru de cooperare, Centrul SOLVIT RM și Centrele SOLVIT stabilite în statele membre ale Uniunii Europene trebuie să convină asupra limbii pe care o utilizează. Toate propunerile de soluții trebuie să fie în deplină conformitate cu cadrul legal care reglementează libera circulație. De asemenea, Centrul SOLVIT RM trebuie să analizeze periodic, cel puțin o dată pe an, sau ori de câte ori este necesar, normele detaliate prevăzute în manualul SOLVIT de gestionare a cazurilor, accesibil pe pagina web a Comisiei Europene [https://ec.europa.eu/solvit/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/solvit/index_en.htm) .

2. Punctul 8, care stabilește atribuțiile Centrului SOLVIT RM în calitate de centru de origine. Acesta trebuie să înregistreze toate problemele juridice primite, indiferent dacă acestea pot fi încadrate sau nu pot fi încadrate în categoria cazurilor SOLVIT. Centrul SOLVIT RM, atunci când acceptă să preia o plângere ca și caz SOLVIT, trebuie să întocmească un dosar complet și să efectueze o analiză completă a problemei juridice înainte de a fi înaintată centrului SOLVIT

responsabil dintr-un stat membru al Uniunii Europene. Totodată, atunci când centrul de origine SOLVIT RM primește o propunere de soluție de la centrul SOLVIT responsabil dintr-un stat membru UE, inclusiv o clarificare privind cadrul legal aplicabil, acesta trebuie să verifice dacă soluția este în conformitate cu cadrul legal aplicabil care reglementează libera circulație. Pe tot parcursul etapelor procedurii, Centrul SOLVIT RM trebuie să furnizeze petentului informații adecvate.

3. Punctele 9 – 10 stabilesc sarcinile care revin Centrului SOLVIT RM atunci când are rolul de centru responsabil, caz în care, în primul rând, trebuie să confirme acceptarea unui caz în termen de o săptămână de la transmiterea acestuia de către centrul de origine dintr-un stat membru al Uniunii Europene. Centrul responsabil SOLVIT RM trebuie să urmărească găsirea de soluții pentru petenți, inclusiv clarificarea cadrului legal care reglementează libera circulație, și trebuie să informeze periodic centrul de origine dintr-un stat membru al Uniunii Europene cu privire la progresele înregistrate în acest sens. Un rol foarte important revine Centrului SOLVIT RM în astfel de cazuri dacă problema semnalată de petent este de natură structurală, și să evalueze cât mai curând posibil dacă problema poate fi rezolvată prin intermediul procedurii SOLVIT. În cazul în care consideră că acest lucru nu este posibil, acesta trebuie să închidă cazul ca nesoluționat și să informeze autoritățile naționale competente responsabile în vederea aplicării corecte a cadrului legal care reglementează libera circulație aplicabil în statul membru al Uniunii Europene respectiv, astfel încât să se asigure că încălcarea cadrului legal este efectiv eliminată. Comisia trebuie, de asemenea, informată prin intermediul bazei de date.

Capitolul V Cooperarea cu Comisia Europeană (punctele 11 și 12) descrie modul de cooperare cu Comisia Europeană. Trebuie avut în vedere că SOLVIT reprezintă un mecanism creat și coordonat de Comisia Europeană în domeniul Pieței interne, care se ocupă de problemele transfrontaliere între o întreprindere sau un cetățean, pe de o parte, și o autoritate publică, pe de alta, în cazul în care legislația UE a fost aplicată în mod necorespunzător. În fiecare stat membru al Uniunii Europene (precum și în Norvegia, Islanda și Liechtenstein din cadrul Spațiului Economic European - SEE) există un centru SOLVIT în cadrul administrațiilor naționale, Comisia Europeană coordonând rețeaua centrelor naționale.

Centrul SOLVIT RM poate solicita asistența Comisiei Europene la tratarea cazurilor SOLVIT, precum și la activități de conștientizare cu privire la SOLVIT în rândul părților interesate. Asistența din partea Comisiei Europene poate avea diferite forme, fără a se limita la acestea, cum ar fi: sesiuni de formare pentru tratarea cazurilor SOLVIT; sprijin pentru colaborarea cu centrele naționale SOLVIT din statele membre ale Uniunii Europene; asistență în tratarea cazurilor SOLVIT inclusiv consultanță juridică neoficială; gestionarea bazei de date SOLVIT naționale.

Capitolul VI Controlul Calității și Raportarea (punctele 13 și 14) prevede că Centrul SOLVIT RM trebuie să efectueze verificări regulate privind calitatea cazurilor gestionate, în calitate de centru de origine și de centru responsabil, astfel cum sunt detaliate în manualul de gestionare a cazurilor SOLVIT accesibil pe pagina web oficială a Comisiei Europene. Centrul SOLVIT RM trebuie să ia în considerare rapoartele regulate întocmite de Comisia Europeană și recomandările corespunzătoare pentru a remedia eventuale deficiențe în soluționarea cazurilor SOLVIT pe care le gestionează.

Capitolul VII Vizibilitatea Centrului SOLVIT RM (punctul 15) prevede că Centrul SOLVIT RM comunică Comisiei Europene informații clare și oferă acces ușor la serviciile SOLVIT pe care le gestionează, în special la aplicația on-line și efectuează activități de conștientizare cu privire la SOLVIT în rândul părților interesate, cu suportul Comisiei Europene.

Capitolul VIII Cooperarea cu alte Rețele și puncte de contact (punctele 16 și 17) stabilește că Centrul SOLVIT RM trebuie să coopereze cu rețele europene și naționale de informare și de sprijin

din statele membre ale Uniunii Europene pentru ca petenții să primească sprijin eficient. De asemenea, se introduc prevederi legate de cooperarea Centrului SOLVIT RM cu punctele de contact naționale ale sistemului EU Pilot, pentru a asigura un schimb eficient de informații despre cazurile și plângerile primite.

**Capitolul IX** Protecția datelor cu Caracter Personal și Confidențialitatea (punctul 18) detaliază aspectele referitoare la modul de prelucrare a datelor cu caracter personal, și în special, cerințele de transparență și drepturile persoanelor vizate, cu respectarea prevederilor Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal (legea care va fi în vigoare la momentul aplicării prevederilor din proiectul hotărârii în cauză). Astfel se impune respectarea unor anumite recomandări.

În acest context, se menține coordonarea la nivelul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării căruii îi revin o serie de atribuții, mai sus menționate. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va colabora cu alte autorități naționale în scopul soluționării cazurilor depuse la Centrul SOLVIT RM pentru punerea în aplicare a acestei Hotărâri a Guvernului.

### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Nu este cazul

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Prezenta hotărâre a Guvernului reprezintă un act de punere în aplicare aferent Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Pornind de la obiectivele setate la pct. 3.1 al prezentei note de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului conține prevederi care au impact asupra sectorului public prin desemnarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării ca autoritate națională în cadrul căreia se constituie și desfășoară activitatea Centrul SOLVIT RM;

Pentru funcționarea Centrului SOLVIT RM este necesar ca managerul și reprezentanții identificați și desemnați ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în cadrul Centrului SOLVIT RM să fie instruiți asupra aspectelor juridice pentru procedurile SOLVIT de către reprezentanții Comisiei Europene.

### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Propunerea de proiect va avea un impact redus pentru implementare de către autoritățile naționale. După caz, pot fi generate costuri ocazionate de instruirea și formarea personalului cu privire la aplicare principiului de recunoaștere reciprocă la nivel național și în raporturile cu statele membre și Comisia Europeană și pentru realizarea atribuțiilor ce le revin în cadrul procedurii SOLVIT.

Mijloace financiare necesare nu sunt esențiale, având în vedere acordarea de către statele membre UE a suportului pentru înțelegerea și implementarea mecanismelor stabilite de principiile SOLVIT. În acest context poate fi adus ca exemplu că pe parcursul anului 2025 de către Secretariatul Francez pentru Afaceri Europene a fost acordat un training on-line pentru instruirea atât pentru reprezentanții MDED, cât și pentru reprezentanții Biroului pentru Integrarea European. Costuri pentru acest eveniment nu au avut loc.

Până la aderare RM la UE MDED va asigura gestionarea unei aplicații în format Excel, la care vor avea accesul public toate părțile interesate. Cheltuielile aferente dezvoltării, implementării și întreținerii acestei aplicații nu vor fi necesare, deoarece o parte a informației este deja introdusă pe pagina web a MDED, la rubrica SOLVIT (<https://mded.gov.md/domenii/infrastructura-calitatii/solvit-rm/>). După ce vor fi examinate cazurile SOLVIT de către Centrul SOLVIT RM, la

rubrica respectivă va fi introdus tabelul Excel respectiv. Aceasta aplicație va fi utilizată doar până la aderare a RM la rețea a UE.

Se estimează că măsura nu va genera cheltuieli pentru agenții economici, indiferent de dimensiunea acestora, IMM sau companii medii și mari. Cetățenii și întreprinderile nu sunt obligați să plătească nicio taxă administrativă în niciunul dintre statele membre pentru depunerea unui caz la SOLVIT, care este oferit gratuit în Uniunea Europeană și implicit este gratuit în Republica Moldova.

SOLVIT oferă un serviciu unic de rezolvare a problemelor, iar beneficiile sale nu pot fi cuantificate în mod efectiv. De exemplu, este dificil să se cuantifice în mod credibil beneficiul unui singur caz SOLVIT care a contribuit la schimbarea practicii administrative, afectând multe alte cazuri similare care nu au fost înregistrate în SOLVIT. În scop ilustrativ, beneficiile SOLVIT pot fi evidențiate în comparație cu costurile care ar apărea pentru cetățeni și întreprinderi, administrațiile naționale în absența SOLVIT și a utilizării altor mijloace alternative de remediere a problemelor de apărarea drepturilor legale. Aceste mijloace alternative sunt consultanța juridică națională, procedurile judiciare la nivel național și procedurile formale de încălcare a dreptului legal.

Mandatul amplu al SOLVIT acoperă întreaga legislație a UE care reglementează piața unică, inclusiv cele patru libertăți și politicile de sprijin care au un impact direct asupra pieței unice și prin acest act normativ se extinde asupra pieței din Republica Moldova. Proiectul hotărârii de Guvern se aplică pentru libera circulație în această etapă.

Există o valoare adăugată la nivelul UE datorită necesității, pe de o parte, care se va reflecta și asupra activităților cetățenilor și întreprinderilor din Republica Moldova, de a oferi servicii rapide și informale de soluționare a problemelor acestora atunci când drepturile lor nu sunt respectate de autoritățile publice și, pe de altă parte, de a contribui la o mai bună funcționare a pieței unice prin promovarea unei mai bune respectări a legislației UE.

Întrucât problemele abordate sunt, prin definiție, transfrontaliere, valoarea adăugată la nivelul UE și în Republica Moldova este de la sine înțeleasă.

#### **4.3. Impactul asupra sectorului privat**

**În contextul aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană** punerea în aplicare a hotărârii Guvernului *privind aprobarea Regulamentului referitor la principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova* va produce un impact pozitiv asupra relațiilor economice și comerciale dintre RM și statele membre ale UE. Acest impact, deși nu poate fi cuantificat financiar la etapa actuală, va contribui la consolidarea procesului de integrare europeană și la facilitarea accesului operatorilor economici pe piața unică.

Proiectul va avea efect favorabil pentru mediul de afaceri, întrucât aplicarea principiilor care guvernează SOLVIT va elimina costurile suplimentare inutile pentru cetățeni și agenții economici atunci când aceștia vor solicita soluționarea problemelor legate de aplicarea legislației europene. Astfel, Republica Moldova va beneficia de un mecanism aliniat la rigorile europene de soluționare rapidă și eficientă a litigiilor transfrontaliere, ceea ce va spori predictibilitatea și încrederea în cadrul normativ aplicat.

La nivel macroeconomic, proiectul va contribui la eliminarea obstacolelor nejustificate din calea comerțului și va facilita circulația mărfurilor în conformitate cu standardele și reglementările europene. Operatorii economici din Republica Moldova vor avea acces la informații clare, actualizate și specifice privind legislația aplicabilă produselor pe care intenționează să le comercializeze, ceea ce va reduce riscurile și va accelera procesul de integrare în piața unică europeană.

<b>4.4. Impactul social</b>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este cazul
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este cazul
<b>4.5. Impactul asupra mediului</b>
Nu este cazul
<b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>
Nu au fost identificate.
<b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>
<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>
<p>Proiectul de hotărâre a Guvernului este compatibil și transpune în legislația Republicii Moldova Recomandarea privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și care a fost prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final.</p> <p>Gradul de compatibilitate a proiectului cu actul juridic al UE este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin hotărârea de Guvern nr.1171/2018.</p>
<b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>
<p>Proiectul de Hotărâre a Guvernului, după adoptare, va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.</p> <p>Este necesară emiterea unor ordine de ministru de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării prin care să se desemneze managerul Centrului SOLVIT RM și prin care să se aprobe protocoale de colaborare cu autoritățile naționale prevăzute în Legea nr.123/2025 care vor avea atribuții și în aplicarea acestei hotărâri a Guvernului.</p> <p>Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, ar urma să fie modificat și, după caz, completat pentru funcțiile suplimentare necesare pentru funcționalitatea Centrului SOLVIT RM și respectiv, adăugarea de competențe a funcționarilor publici, cu elementele relevante care decurg din prevederile Legii nr.123/2025 și implicit ale acestei hotărâri a Guvernului. De asemenea, va fi necesară modificarea Regulamentelor subdiviziunilor din cadrul MDED, precum și a Fișelor postului.</p> <p>Între timp, se va identifica asistența acordată de către parteneri europeni (proiectul de asistență tehnică) care va oferi sprijin specific pentru implementarea eficientă și la timp, în conformitate cu practicile UE, a normelor stabilite de proiectul HG în cauză pentru capacităților personalului implicat din cadrul MDED și altor autorități relevante. De asemenea, se vor întreprinde măsuri pentru a iniția participarea personalului din RM la „SOLVIT - Groupe d'experts E01750” (aderarea accelerată).</p>
<b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data 29.09.2025, anunțul privind inițierea

elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) și este disponibil la link-ul: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15226](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15226).

Întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost avizat de către Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Energiei, Ministerul Apărării, Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Centrul de Armonizare a Legislației.

Anunțul privind consultarea publică a proiectului de act normativ este disponibil link-ul: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15846](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15846)

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 35, 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În cadrul expertizelor, pentru îmbunătățirea și ajustarea documentului la rigorile UE, au fost formulate propuneri pentru îmbunătățirea proiectului, prin solicitarea de a aduce clarificări, eliminarea neconcordanțelor privind prevederile unor norme.

În concluzie, propunerile expuse în cadrul expertizelor au fost analizate, cu expunerea acestora în tabelul de sinteză, proiectul fiind ajustat în conformitate cu Legea nr.100/2017, pentru a asigura coerență, transparență și eficiență în implementare.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul hotărârii Guvernului este act nou. Acesta va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului va fi necesară modificarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Intervenția propusă nu necesită schimbări majore instituționale.

Se preconizează organizarea unor sesiuni de informare și de formare pentru persoanele desemnate din cadrul autorităților naționale, cu sprijinul serviciilor Comisiei Europene cu privire la aplicarea prezentei hotărâri a Guvernului, după adoptare.

Secretar de stat

Cristina CEBAN