

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 503/2025 pentru aprobarea Normelor privind modalitățile practice uniforme aplicate la efectuarea controalelor oficiale asupra plantelor, a produselor vegetale, a materialelor de ambalaj din lemn și a altor obiecte

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 503/2025 pentru aprobarea Normelor privind modalitățile practice uniforme aplicate la efectuarea controalelor oficiale asupra plantelor, a produselor vegetale, a materialelor de ambalaj din lemn și a altor obiecte fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare .

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul este elaborat în scopul completării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 503/2025 pentru aprobarea Normelor privind modalitățile practice uniforme aplicate la efectuarea controalelor oficiale asupra plantelor, a produselor vegetale, a materialelor de ambalaj din lemn și a altor obiecte.

Temeiul legal:

- 1) în temeiul art.68 alin. (1) lit. d) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, 199-201, art. 265), care abilitază Guvernul să adopte norme specifice pentru efectuarea controalelor oficiale aplicabile materialelor de ambalaj din lemn;
- 2) realizarea obligațiilor Republicii Moldova, care rezultă din acțiunea nr. 24 din Clusterul 5, capitolul 12 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, actualizat prin Hotărârea Guvernului nr. 818/2025.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Problema care a impus elaborarea prezentului proiect constă în apariția riscului introducerii și răspândirii organismelor dăunătoare de carantină pe teritoriul Republicii Moldova.

Materialele de ambalaj din lemn reprezintă unul dintre cele mai frecvente căi de introducere a organismelor dăunătoare de carantină pe teritoriul unui stat. Aceste materiale sunt utilizate în mod universal în comerțul internațional, însoțind mărfuri de orice tip. Riscul fitosanitar asociat este amplificat de următoarele elemente: volumul mare al transporturilor care utilizează materiale de ambalaj din lemn; mobilitatea ridicată a organismelor de carantină care pot fi prezente în aceste materiale sau dificultatea depistării vizuale a infestărilor în lipsa unor controale fizice specifice.

Prevederile art. 43 alin. (1) și art. 96 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor stabilesc condiții specifice de import pentru introducerea materialelor de ambalaj din lemn pe teritoriul Republicii Moldova.

Pentru a se asigura eficacitatea controalelor vizând materialele de ambalaj din lemn care sunt introduse în Republica Moldova și pentru a evita orice risc de introducere sau de răspândire a organismelor dăunătoare plantelor, se impune adoptarea normelor care să completeze prevederile art. 68 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar în ceea ce privește efectuarea controalelor oficiale specifice vizând materialele de ambalaj din lemn și măsurile care trebuie luate în caz de neconformitate prevăzute în art. 60 din Legea prenotată.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului constă în elaborarea cadrului normativ secundar în vederea prevenirii introducerii și răspândirii organismelor dăunătoare de carantină pe teritoriul Republicii Moldova.

În vederea realizării obiectivului propus, proiectul prevede următoarele măsuri:

- elaborarea de către autoritatea competentă a unui plan de monitorizare bazat pe riscurile implicate;
- selectarea transporturilor de materiale de ambalaj din lemn care trebuie să fie supuse controalelor oficiale specifice în baza planului de monitorizare și în colaborare cu Serviciul Vamal.
- stabilirea procedurilor clare pentru efectuarea controalelor fizice, inclusiv accesul complet la transport și criteriile de verificare a conformității materialelor;
- instituirea măsurilor obligatorii și imediate în caz de neconformitate, inclusiv distrugerea, tratarea sau reexpedierea materialelor de ambalaj din lemn care nu respectă cerințele legale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de modificare a hotărârii, nu a fost analizată altă opțiune alternativă.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prezentul act normativ va avea un impact pozitiv asupra activității autorităților publice, în special asupra Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) - autoritatea competentă pentru aplicarea și monitorizarea controalelor oficiale fitosanitare, prin:

- îmbunătățirea planificării strategice a controalelor oficiale, prin introducerea unor criterii uniforme și transparente de evaluare a riscurilor fitosanitare;
- consolidarea capacității de analiză a riscurilor - planul de monitorizare bazat pe riscuri permite o utilizare eficientă a resurselor și concentrarea controalelor asupra transporturilor cu potențial ridicat de neconformitate;
- consolidarea capacității operaționale a ANSA, prin alinierea procedurilor naționale la bunele practici ale Uniunii Europene și prin crearea unui cadru metodologic unitar pentru efectuarea controalelor oficiale specifice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.503/2025 nu implică alocarea de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat. În acest sens, menționăm că din partea operatorilor din domeniul alimentar nu implică costuri suplimentare pentru implementarea prevederilor proiectului.

Activitățile prevăzute (controale oficiale, inspecții, supraveghere) se află în responsabilitatea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, conform prevederilor legale din Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor și Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Operatorii economici nu vor suporta costuri suplimentare;
Obligația de notificare nu generează sarcini administrative noi, deoarece utilizează sisteme deja existente.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Impactul asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat, deoarece Proiectul nu are incidențe normative asupra acestor subiecte.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul va avea un impact pozitiv semnificativ asupra mediului, prin:

- prevenirea introducerii și răspândirii pe teritoriul Republicii Moldova a organismelor dăunătoare, care pot afecta pădurile, terenurile agricole și ecosistemele naturale;
- menținerea sănătății solului, florei și faunei autohtone.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu s-au identificat alte impacturi.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr.503/2025 este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Proiectul transpune prevederile Regulamentului delegat (UE) 2019/2125 al Comisiei din 10 octombrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele referitoare la efectuarea controalelor oficiale specifice vizând materialele de ambalaj din lemn, notificarea anumitor transporturi și măsurile care trebuie luate în caz de neconformitate, CELEX: 32019R2125, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/99 din 12 decembrie 2019.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul urmărește crearea cadrului juridic intern necesar pentru efectuarea controalelor oficiale specifice vizând materialele de ambalaj din lemn sau produsele din lemn destinate sprijinirii, protejării sau transportului mărfurilor care intră în Republica Moldova, indiferent dacă sunt sau nu utilizate efectiv în transportul de obiecte de orice tip „material de ambalaj din lemn”, precum și măsuri în caz de neconformitate.

Proiectul propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 503/2025 cu o nouă anexă (anexa nr. 3), care transpune integral Regulamentul delegat (UE) 2019/2125 și introduce proceduri detaliate, adaptate specificului național, pentru toate etapele controlului materialelor de ambalaj din lemn.

Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ secundar de implementare a măsurilor de protecție fitosanitară conform Legii nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor și Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului la data de 04 noiembrie 2025 a fost plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-hotararii-de-guvern-nr-5032025-pentru-aprobarea-normelor-privind-modalitatile-practice-uniforme-aplicate-la-efectuarea-controalelor-oficiale-asupra-plantelor-a-produselor-vegetale-a-materialelor-de-ambalaj-din-lemn-si-a-altor-obiecte/15431>

În vederea respectării prevederilor legislației în vigoare proiectul a fost supus avizării și consultării publice cu autoritățile publice, conform prevederilor art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, fiind plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare www.maia.gov.md la compartimentul Transparență decizională/ Proiecte de documente.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-hotararii-de-guvern-nr-5032025-pentru-aprobarea-normelor-privind-modalitatile-practice-uniforme-aplicate-la-efectuarea-controalelor-oficiale-asupra-plantelor-a-produselor-vegetale-a-materialelor-de-ambalaj-din-lemn-si-a-altor-obiecte-nr-unic-947maia2025/15604>

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE de către Centrul de Armonizare a Legislației. Obiecțiile și propunerile expuse în Declarația de compatibilitate cu nr. 31/02-126-12733 din 15.12.25 au fost luate în considerare.

În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, raport de expertiză anticorupție cu nr. 06/2/503 din 14.01.2026.

În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Obiecțiile și propunerile expuse în raportul de expertiză juridică cu nr. 04/2-456 din 15.01.2026 au fost luate în considerare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect reprezintă cadrulul normativ național secundar de implementare a Legii nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor și Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului în cauză se va efectua din bugetul de stat în limita mijloacelor alocate pentru activitatea ANSA și nu necesită mijloace financiare suplimentare.

Ministru

Ludmila CATLABUGA

*Ex: Ana Turcan
Tel: 022 204 530*