

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului
nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a
registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație
transport”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport”, este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (<i>în continuare - MIDR</i>), în comun cu Agenția Națională Transport Auto.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului a fost determinată de necesitatea realizării acțiunilor nr. 7 și 8, din Anexa A la Clusterul 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 și Măsura 2 din Pilonul 2: Conectivitate și infrastructură digitală din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025. Acțiunile în cauză prevăd că Moldova actualizează registrul electronic național al operatorilor pentru a respecta standardele UE, permițând o mai bună supraveghere și schimbul de informații, prin elaborarea și adoptarea hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport”, în vederea transpunerii următoarelor acte normative UE: - Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32009D0992), astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024 de modificare a Deciziei 2009/992/UE în ceea ce privește cerințele minime pentru datele suplimentare care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier; - Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32024D2164).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În Uniunea Europeană, statele membre asigură instituirea și menținerea registrelor electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier, care trebuie să conțină un set minim de date standardizat. În Republica Moldova, cadrul normativ secundar care reglementează structura registrelor de stat în domeniul transportului rutier este stabilit prin Hotărârea Guvernului

nr. 127/2020, care aprobă Regulamentul privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport” (subsistem al Sistemului de management integrat al ANTA, în continuare – SMI). În cadrul acestui sistem, Registrul operatorilor de transport rutier (ROTR) reprezintă registrul de bază destinat evidenței operatorilor și a informațiilor asociate activității acestora.

Analiza structurii ROTR, astfel cum este prevăzută în prezent în actele normative aplicabile, relevă faptul că nu sunt integrate toate categoriile de date obligatorii prevăzute de actele Uniunii Europene menționate. Mai exact:

- structura actuală a ROTR nu acoperă integral cerințele minime europene privind datele care trebuie incluse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier;
- nu sunt reflectate complet cerințele privind datele suplimentare introduse prin modificările recente ale cadrului UE (inclusiv cele privind vehiculele închiriate, în sensul Deciziei (UE) 2024/2164);
- există, în consecință, lacune normative la nivelul anexei/structurii registrului, care fac dificilă asigurarea unei evidențe complete și uniforme a informațiilor despre operatori, precum și dezvoltarea ulterioară coerentă a sistemului informațional.

În acest context, intervenția legislativă este determinată de necesitatea de a actualiza și completa structura ROTR cu categoriile de date impuse de deciziile UE, astfel încât registrul național să fie aliniat standardelor europene privind conținutul minim obligatoriu. Structura vizată (compartimentele obligatorii ale ROTR) este reflectată în materialele de concordanță și în forma propusă de proiect.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 cu scopul de a adapta structura registrelor operate prin sistemul SMI la cerințele europene privind interoperabilitatea registrelor electronice ale întreprinderilor de transport rutier. Prevederile proiectului conțin un set coerent de intervenții care consolidează cadrul tehnic și informațional necesar pentru pregătirea interconectării SMI cu Registrul european al întreprinderilor de transport rutier (ERRU).

Modificările propuse se axează pe completarea structurii registrelor electronice cu noi categorii de date necesare cooperării europene. Proiectul modifică Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 127/2020, prin extinderea compartimentelor obligatorii ale Registrului operatorilor de transport rutier, astfel încât acestea să reflecte cerințele europene privind:

- datele privind vehiculele (inclusiv vehicule închiriate, țara de înmatriculare, drepturi asupra vehiculului);
- indicatori privind personalul angajat, ratingul de risc și intervalul ratingului;
- situația managerului de transport (date privind adecvarea/neadecvarea, competența profesională, întreprinderile administrate, vehicule administrate);
- declararea caracterului necorespunzător, inclusiv motive și perioade de aplicare;

- informațiile detaliate privind încălcările grave, în concordanță cu cerințele Deciziei 2009/992.

În conformitate cu deciziile UE, proiectul introduce cerințe clare privind:

- structurarea standardizată a câmpurilor de date;
- tipurile de date utilizate (text, cod numeric, dată calendaristică etc.);
- utilizarea valorilor predefinite, acolo unde este prevăzut de cadrul UE.

Prin reglementarea formatului datelor, proiectul asigură un nivel ridicat de uniformitate și predictibilitate în completarea și gestionarea ROTR, reducând riscul interpretărilor divergente sau al informațiilor incomplete.

Aceste completări sunt fundamentale pentru constituirea unui registru național compatibil cu cel al statelor membre UE.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020, în scopul transunerii Deciziei Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier, astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773, precum și a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/2164, au fost analizate mai multe opțiuni de reglementare. Analiza opțiunilor a avut drept obiectiv identificarea unei soluții eficiente, proporționale și conforme cu acquis-ul Uniunii Europene, ținând cont de statutul Republicii Moldova de stat candidat și de particularitățile cadrului normativ național în domeniul sistemelor informaționale de stat.

Opțiunea 1: Lipsa oricărei intervenții normative (menținerea status quo-ului).

Această opțiune a presupus neintervenția asupra cadrului normativ existent, cu argumentul că actele Uniunii Europene vizate sunt, în mare parte, deciziile cu aplicabilitate directă.

Totuși, această abordare a fost considerată inadecvată și ineficientă, din următoarele considerente:

- Republica Moldova va putea aplica direct deciziile Comisiei Europene doar după dobândirea statutului de stat membru. În etapa actuală de preaderare, este necesară pregătirea cadrului normativ și instituțional pentru aplicarea acestora;
- actele UE analizate conțin multiple dispoziții care presupun adaptarea și dezvoltarea sistemelor informaționale naționale, iar legislația națională privind informatizarea și registrele de stat impune existența unui Regulament operațional aprobat prin hotărâre a Guvernului;
- lipsa unei reglementări explicite ar reduce vizibilitatea și trasabilitatea conformității legislației naționale cu acquis-ul UE, afectând negativ procesul de raportare către Comisia Europeană și evaluarea progreselor în cadrul negocierilor de aderare, inclusiv eligibilitatea pentru finanțări europene.

În consecință, această opțiune nu a fost luată în considerare din motive de eficiență administrativă, predictibilitate instituțională și asigurare a conformității normative.

Opțiunea 2: Transpunerea cerințelor UE printr-un act normativ nou, separat

Această opțiune a presupus elaborarea unui act normativ separat, dedicat exclusiv transpunerii deciziilor Uniunii Europene, fără modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020.

Această opțiune a fost respinsă din următoarele motive:

- Hotărârea Guvernului nr. 127/2020 reprezintă actul normativ care reglementează în mod direct structura registrelor de stat din cadrul Sistemului informațional „e-Autorizație transport”;
- un act normativ distinct ar crea un cadru paralel, care ar necesita ulterior modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru a putea fi aplicat efectiv;
- această abordare ar reduce coerența și claritatea cadrului normativ și ar complica procesul de implementare pentru autoritatea responsabilă;
- nu ar asigura integrarea unitară a cerințelor UE în structura ROTR.

Prin urmare, această opțiune nu a fost considerată optimă din perspectiva coerenței normative și a eficienței implementării.

Opțiunea selectată: Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020

În urma analizării opțiunilor disponibile, a fost selectată soluția modificării Hotărârii Guvernului nr. 127/2020, întrucât aceasta:

- permite transpunerea integrală și directă a deciziilor Uniunii Europene privind conținutul minim al registrului electronic național al întreprinderilor de transport rutier;
- asigură actualizarea coerentă a structurii ROTR, în cadrul actului normativ care reglementează deja acest registru;
- elimină lacunele normative existente privind categoriile și elementele de date;
- oferă claritate juridică și operațională autorității responsabile de administrarea registrului;
- este proporțională cu obiectivul urmărit și adecvată stadiului actual al procesului de aderare la Uniunea Europeană.

Această opțiune reprezintă, în consecință, cea mai eficientă și sustenabilă soluție pentru asigurarea alinierii progresive la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul transporturilor rutiere.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va avea un impact predominant administrativ și instituțional asupra sectorului public, fără a genera extinderi de competențe sau atribuții noi pentru autoritățile publice implicate.

Agencia Națională Transport Auto (ANTA), în calitate de autoritate responsabilă de administrarea Sistemului informațional „e-Autorizație transport”, va asigura actualizarea, extinderea și operaționalizarea structurii Registrului operatorilor de transport rutier, în conformitate cu noile cerințe privind seturile minime de date. Aceste activități vizează, în principal:

- adaptarea structurii bazelor de date existente;
- configurarea câmpurilor suplimentare de date (inclusiv cele referitoare la vehiculele închiriate, ratingul de risc, încălcări grave și buna reputație);
- ajustarea procedurilor interne de colectare, validare și actualizare a informațiilor.

Impactul asupra resurselor umane este limitat, întrucât implementarea se va realiza prin utilizarea personalului existent, cu eventuale necesități punctuale de instruire tehnică și funcțională a operatorilor ANTA. Nu se preconizează crearea unor posturi noi sau modificarea structurii organizaționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul vizează, în mod direct, modificarea structurii Registrului operatorilor de transport rutier (ROTR) din cadrul Sistemului informațional „e-Autorizație transport”, în vederea transpunerii cerințelor stabilite prin deciziile Uniunii Europene aplicabile. În acest sens, intervenția normativă are un caracter preponderent informațional și structural.

Totodată, implementarea practică a noilor categorii și elemente de date prevăzute în structura ROTR se va realiza în mod integrat, în cadrul procesului mai amplu de dezvoltare și modernizare a sistemelor informatice din domeniul transportului rutier, inclusiv a Sistemului de management integrat, în conformitate cu documentele de politici și planurile de reforme asumate de autoritățile naționale.

Implementarea măsurilor propuse implică costuri financiare directe pentru sectorul public, însă acestea sunt justificate de beneficiile pe termen lung generate de alinierea la cerințele Uniunii Europene și de creșterea calității și completitudinii datelor gestionate de autoritatea competentă.

Estimările indică necesitatea unor investiții inițiale în infrastructura IT și dezvoltarea software aferentă, în special pentru:

- adaptarea și extinderea structurii bazelor de date;
- dezvoltarea și configurarea modulelor software necesare gestionării noilor categorii de date;
- asigurarea compatibilității și continuității funcționale a sistemelor informatice existente;
- actualizarea echipamentelor hardware și a capacităților de stocare, acolo unde este necesar.

Pentru consolidarea sistemului de transport, a rețelei și capacităților instituționale (implementarea Platformei de atestare profesională și a sistemului „E-Autorizație transport”) pentru 2026, în Bugetul de stat sunt prevăzute 2700 mii lei, iar acțiunea face parte din Pilonul 2, reforma 1, măsura 2 din Agenda de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025.

Deși prezentul proiect de act normativ nu instituie în mod direct obligații bugetare suplimentare, dezvoltarea și implementarea efectivă a noilor structuri de date este corelată cu măsurile de digitalizare prevăzute în planurile naționale de reformă și creștere economică.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are un impact minor indirect, dar pozitiv asupra sectorului privat din domeniul transporturilor rutiere, în special prin îmbunătățirea calității și completitudinii datelor privind operatorii de transport rutier, gestionate în cadrul Registrului operatorilor de transport rutier (ROTR).

Prin completarea structurii ROTR cu categoriile și elementele de date prevăzute de deciziile Uniunii Europene, se creează premisele pentru:

- evidență mai clară și mai completă a situației operatorilor de transport rutier;
- aplicarea uniformă a cerințelor legale față de toți operatorii;
- reducerea riscului de interpretări diferite sau tratamente neuniforme în procesul de autorizare și monitorizare.

Această inițiativă contribuie la consolidarea unui cadru concurențial echitabil, în care avantajele competitive nu sunt obținute prin lacune de reglementare sau informații incomplete, ci prin respectarea cerințelor legale și calitatea serviciilor prestate. Operatorii corecți și conformi vor beneficia de o piață mai previzibilă și mai transparentă, în care regulile sunt clare și aplicate în mod egal.

Totodată, actualizarea structurii ROTR reprezintă un prim pas necesar pentru alinierea treptată a mediului de afaceri din domeniul transporturilor rutiere la standardele europene. Deși prezentul proiect nu introduce în mod direct mecanisme de cooperare sau recunoaștere transfrontalieră, acesta creează baza informațională indispensabilă pentru dezvoltări ulterioare, inclusiv pentru facilitarea accesului operatorilor moldoveni pe piața Uniunii Europene, în contextul procesului de aderare.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social redus, însă pozitiv, având în vedere natura sa tehnică și caracterul preponderent normativ al intervenției.

Actualizarea structurii Registrului operatorilor de transport rutier nu generează efecte sociale imediate sau directe asupra populației, însă contribuie la crearea unor condiții favorabile pentru îmbunătățiri sociale ulterioare, în special în domeniul siguranței transportului rutier și al calității serviciilor.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de reglementare nu generează un impact suplimentar semnificativ asupra datelor cu caracter personal. În cadrul implementării sistemelor informatice propuse, se vor prelucra în principal date referitoare la operatorii de transport (persoane juridice) și informații tehnice sau comerciale (licențe, autorizații, istoricul conformării), care nu intră în categoria datelor personale sensibile. Eventualele date cu caracter personal (de exemplu, datele de identificare ale managerilor de transport sau ale șoferilor profesioniști înregistrați în sistem) vor fi gestionate în strictă conformitate cu legislația națională privind protecția datelor. Astfel, protecția acestor date va fi asigurată în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În esență, noile măsuri nu presupun colectarea sau prelucrarea unor categorii noi de date personale față de cele deja prevăzute în cadrul legal existent. Sistemele informatice ce urmează a fi interconectate vor folosi baze de date existente ale ANTA și ale altor autorități, fără a extinde sfera datelor personale stocate, ci doar eficientizând schimbul de informații.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul are drept obiect transpunerea și implementarea următoarelor acte juridice ale Uniunii Europene: • Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32009D0992), astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024 de modificare a Deciziei 2009/992/UE în ceea ce privește cerințele minime pentru datele suplimentare care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier; • Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32024D2164). Prin modificările operate asupra Hotărârii Guvernului nr. 127/2020, proiectul asigură transpunerea integrală a deciziilor menționate. Transpunerea integrală se realizează prin completarea structurii registrelor electronice naționale cu toate categoriile de date obligatorii stabilite de aceste decizii. Proiectul este compatibil cu legislația Uniunii Europene și contribuie direct la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de aderare.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe site-ul web oficial: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15759. Suplimentar, proiectul a fost transmis spre avizare prealabilă în adresa Agenției de Guvernare Electronică. Ca urmare a examinării Agenția a comunicat despre lipsa obiecțiilor și propunerilor, cu luarea în considerare unor recomandări în partea ce ține de modificarea activelor semantice din cadrul sistemului, precum și integrarea sistemului informațional în cadrul Portalului guvernamental integrat EVO. Luând în considerare că aceste activități țin de implementarea proiectului, ministerul va întreprinde măsurile necesare la etapa de dezvoltare a proiectului, inclusiv la modificarea actelor primare de reglementare a domeniul.

În procesul de promovare a proiectului acesta urmează a fi remis spre avizare în adresa:

- Cancelariei de Stat (Centrul de armonizare a legislației);
- Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerului Finanțelor;
- Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;
- Agenției de Guvernare Electronică;
- Serviciului Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Rezultatele procesului de avizare vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție, conform art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017. De asemenea, proiectul va fi supus expertizei de compatibilitate, conform art.13 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Rezultatele acestora vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încadrează în prevederile cadrului normativ în vigoare și, ca urmare, adoptarea acestuia nu implică necesitatea modificării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului va fi asigurată de Agenția Națională Transport Auto.

Secretar General

Angela ȚURCANU