



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. EHG26/11158 din 28.01.2026**

### **la proiectul de hotărâre a Guvernului privind propunerea de transmitere a unor bunuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului (număr unic 993/MIDR/2025)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la

*sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

*(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".*

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și pe portalul guvernamental *www.particip.gov.md*, asigurând astfel accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Prin urmare, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

În consecință, având în vedere că proiectul a fost publicat pe paginile web indicate supra și ținând cont de termenele stabilite pentru consultările publice, transparența în procesul decizional a fost integral asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop *"[...] corectarea denumirilor, clasificărilor sau poziționărilor unor tronsoane de drum, în conformitate cu realitatea din teren și necesitățile exprimate de autoritățile responsabile, inclusiv cu schimbarea statutului unor drumuri din drumuri locale, în drumuri naționale."*

Autorul a mai precizat că, *"Aceste ajustări au fost esențiale pentru buna gestionare a infrastructurii rutiere și pentru asigurarea unui cadru normativ coerent și funcțional."*

Analizând normele elaborate s-a constatat că, proiectul propune transmiterea unor bunuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (raioanele Cimișlia, Cahul, Sângerei, Strășeni, Nisporeni, Hâncești, Leova, Ialoveni, Ștefan Vodă, Căușeni, Rezina, Fălești, Șoldănești, Orhei, Glodeni, mun. Bălți, UTA Găgăuzia, or. Sângera) în proprietatea publică a statului (administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”).

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Reieșind din argumentele prezentate de autor în nota de fundamentare, proiectul promovează interesul public privind optimizarea gestionării infrastructurii rutiere, în scopul garantării siguranței traficului și a unei dezvoltări regionale coerente.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*

- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”.

Potrivit autorului: *”Prezentul proiect nu presupune alocarea unor surse financiare din bugetul de stat, urmând ca terenurile solicitate să fie transmise cu titlu gratuit, iar operarea modificărilor în Registrul bunurilor imobile pe care le va întreprinde S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” în privința terenurilor transmise, vor fi suportate din mijloacele fondului rutier”.*

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului nu reglementează activitatea agenților publici și/sau a entităților publice.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a

### III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și are drept scop corectarea denumirilor, clasificărilor sau poziționărilor unor tronsoane de drum, în conformitate cu realitatea din teren și necesitățile exprimate de autoritățile responsabile, inclusiv cu schimbarea statutului unor drumuri din drumuri locale, în drumuri naționale. Potrivit autorului: *”Aceste ajustări au fost esențiale pentru buna gestionare a infrastructurii rutiere și pentru asigurarea unui cadru normativ coerent și funcțional.”*

Proiectul propune transmiterea unor bunuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (raioanele Cimișlia, Cahul, Sângerei, Strășeni, Nisporeni, Hâncești, Leova, Ialoveni, Ștefan Vodă, Căușeni, Rezina, Fălești, Șoldănești, Orhei, Glodeni, mun. Bălți, UTA Găgăuzia, or. Sângera) în proprietatea publică a statului (administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”).

Reieșind din argumentele prezentate de autor în nota de fundamentare, proiectul promovează interesul public privind optimizarea gestionării infrastructurii rutiere, în scopul garantării siguranței traficului și a unei dezvoltări regionale coerente.

Totodată, pentru a asigura o gestionare transparentă a proprietății publice și a evita orice riscuri de administrare, este important ca transmiterea bunurilor să fie precedată de actualizarea datelor cadastrale și de radierea interdicțiilor expirate. Plenitudinea datelor de evidență constituie principala garanție împotriva gestiunii defectuoase și utilizării abuzive a proprietății publice, în timp ce rigoarea în înregistrarea bunurilor asigură o administrare eficientă și elimină orice risc de corupție în faza de execuție.

28.01.2026

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Xenia VAMEȘ, Inspector principal*