

SINTEZA

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de recepționare, de păstrare și de utilizare a materialelor și a datelor Fondului Național de Date Geospațiale
(număr unic 903/AGCC/2025)**

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
AVIZARE			
Scrisoarea Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1552-18-69-145 din 17.11.2025			
Ministerul Apărării (nr. 11/1395 din 26.11.2025)	1	Lipsa obiecțiilor Lipsa propunerilor	Se i-a act
Agencia Națională a Arhivelor (nr. 01-02/1504 din 27.11.2025)	2	Pct. 1 După cuvântul este litera o va fi exclusă. În conformitate cu art. 4 din Legea 880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova, aceste este constituit din Fondul arhivistic de stat și Fondul arhivistic obștesc. Fondul Național de Date Geospațiale este inclus în Fondul arhivistic de stat, astfel, ar fi mai corect juridic să folosim sintagma este parte componentă, decât sintagma este o parte componentă.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	3	Pct. 4 Să înlocuiască sintagma Serviciul de Stat de Arhivă cu Agenția Națională a Arhivelor. În conformitate cu HG nr. 535 din 06.06.2018 Cu privire la Agenția Națională a Arhivelor, Serviciul de stat de arhivă s-a reorganizat în Agenția Națională a Arhivelor.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	4	Pct. 10 După sintagma „... supuse concentrării” se v-a completa cu sintagma , care va fi actualizat periodic de către AGCC, cu avizul Agenției Naționale a Arhivelor. Este o completare esențială, deoarece până în prezent versiunea Indicatorului este cea din 1998, iar actualizarea este necesară pentru a reflecta modificările tehnologice, normative și procedurale survenite în domeniul dat.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	5	Pct. 11 Cuvântul acordare va fi înlocuit cu cuvântul înregistrare, iar sintagma – iar în unele cazuri – va fi eliminată. În procesul de dezvoltare și actualizare a legislației și a actelor din domeniului geodeziei, cartografierii, geoinformaticii și teledetecției, infrastructurii de date spațiale, cadastral bunurilor imobile este necesar actualizarea și includerea sau integrarea acestora în Indicatorul existent sau elaborarea unuia nou. Actualizarea sau elaborarea Indicatoarelor ramurale se face mereu cu	Se acceptă Modificările au fost introduse

	avizul Agenției Naționale a Arhivelor și este o normă obligatorie. Cuvântul acordare nu își are sensul în această stipulare, dacă autorul se referă la procedura sus enunțată.	
6	Pct. 15 Se exclude sintagma și patrimoniului. Conform pct. 5 al acestui proiect de Regulament, materialele și datele Fondului nu se includ în patrimoniul întreprinderilor privatizării, daci, nu fac parte din patrimoniul material al întreprinderii supuse privatizării, iar dacă sunt incluse în Fondul arhivistic de stat, acestea sunt considerate proprietate a statului, care după lichidarea instituției/organizației se transmit arhivei de stat care a coordonat includerea în lista surselor de completare a Fondului, a coordonat crearea nomenclatorului, inventarelor, procesele-verbale de casare a documentelor expirate, cât și a inclus evidența acestui fond de documente în Catalogul Fondului Arhivistic al Republicii Moldova. Totodată, din experiența reorganizărilor și lichidărilor diverselor instituții s-a observat o tratare ambiguă a fondului de documente cu patrimoniul instituției, ceea ce a creat diverse dispute și clișee juridice.	Se acceptă Modificările au fost introduse
7	Pct. 15 După sintagma – reprezentant al AGCC , se va completa – și al Agenției Naționale a Arhivelor. În conformitate cu alin. 3 din art. 15 din Legea 880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova enunță expres că, La reorganizarea sau lichidarea instituțiilor, organizațiilor și întreprinderilor de stat chestiunile privind păstrarea ulterioară a documentelor Fondului arhivistic de stat sînt soluționate cu participarea reprezentanților Organului de stat pentru supravegherea și administrarea Fondului Arhivistic al Republicii Moldova., care actualmente este Agenția Națională a Arhivelor. De asemenea, legea anterior menționată stipulează în art. 15 că, cesionarea dreptului de proprietate asupra documentelor de către o persoană juridică alteia se face cu permisiunea Agenției Naționale a Arhivelor. Astfel că modificarea propusă este argumentată.	Se acceptă Modificările au fost introduse
8	Pct. 17 După sintagma – se află – se va elimina textul. După semnul . aliniatul va continua cu fraza: Documentele casate de AGCC vor fi coordonate de Agenția Națională a Arhivelor, iar documentele casate de entitățile subordonate și cele teritoriale creatoare de documente în fond se vor casa cu avizul AGCC și coordonarea cu instituția arhivistică respectivă. Pct. 17 este formulat greșit și poate oferi situații de interpretări eronate și aplicări incorecte în procesul de evidență arhivistică la nivel național. În sistemul arhivistic național, instituțiile care creează arhive, păstrează, deține evidența și distrug documentele create cu aprobarea și coordonarea instituțiilor arhivistice de nivel central (Agenția Națională a Arhivelor) și local (arhivele municipal, serviciile de arhivă raionale și ale UTA Găgăuzia). Această procedură este stabilită printr-un set de acte normative. Instituția care este sursă de completare a Agenției Naționale a Arhivelor – coordonează procesul de casare cu aceasta, cele de nivel local – cu	Se acceptă Modificările au fost introduse

		arhivele municipale/raionale. De asemenea, Agenția avizează doar proiecte de acte normative de domeniul de competență, în rest aceasta aprobă și coordonează actele înaintate de instituțiile din lista surse de completare a Fondului arhivistic de stat și cel obștesc. Totodată, aceasta coordonează actele înaintate de arhivele municipale/raionale. Astfel, juridic vorbind, Agenția nu poate aviza actele de casare (procesele-verbale de distrugere a documentelor), ea le coordonează și doar la instituțiile anterior menționate. De exemplu, pentru primăria Leova, procesul-verbal de distrugere a actelor create de aceasta este în competența Serviciului raional de arhivă Leova.	
	9	Pct. 18 După cuvântul – prevederilor – se completează cu sintagma, Instrucțiunea-tip cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat, - iar apoi conform textului proiectului. Conform actelor normative în vigoare, despre activitatea comisiilor de expertiză și ale celor centrale de expertiză se stipulează, doar în capitolul 9 al INSTRUCȚIUNI-TIP cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat în organele administrației publice centrale de specialitate și ale autoadministrării locale ale Republicii Moldova, aprobată prin HG 618/1993. Dacă în proiectul pct. 18 se prevede modul de activitate a comisiilor este indicat acest act normative.	Se acceptă Modificările au fost introduce
Ministerul Mediului (nr. 13-05/3210 din 27.11.2025)	10	Lipsa obiecțiilor Lipsa propunerilor	Se i-a act
Agencia de Stat pentru Proprietate Intelectuală (nr. 1725 din 28.11.2025)	11	Lipsa obiecțiilor Lipsa propunerilor	Se i-a act
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 350 din 28.11.2025)	12	În pct. 7 (FNDG se constituie prin centralizarea principalelor documente specializate aferente lucrărilor prevăzute la pct. 3, după cum urmează: 7.1. materialele lucrărilor executate, în anii precedenți, depozitate în arhivele autorităților administrative centrale, locale, instituțiilor, organizațiilor și întreprinderilor de stat din Republica Moldova): /cuvântul „administrative” este necesar a fi substituit cu cuvintele „administrației publice” (terminologia legală).	Se acceptă Modificările au fost introduse

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 14-3399 din 01.12.2025)	13	Nota de fundamentare la proiect menționează că Regulamentul respectiv stabilește etapele și condițiile de recepționare a materialelor rezultate din lucrările geodezice, cartografice și cadastrale executate de operatorii autorizați, reglementează cerințele tehnice, formatul și documentația aferentă în procesul de predare-primire, introduce procedura de verificare calitativă și conformitate tehnică a materialelor înainte de recepționare, prevede cerințele privind protecția, securitatea și integritatea informațiilor spațiale, inclusiv termenii de păstrare și condițiile de actualizare, asigură interoperabilitatea sistemelor și compatibilitatea tehnică cu infrastructura națională de date spațiale, precum și modul de citare a sursei în cazul utilizării datelor. Toate aceste aspecte nu au fost identificate în proiectul Regulamentului. Astfel, este necesară completarea și detalierea proiectului în cauză.	Se acceptă Modificările au fost introduse în pct.13.
	14	Suplimentar, pct.16 prevede că pentru recepția lucrărilor și predarea lor la păstrare pot fi instituite comisii. Nu este clar când se stabilesc comisii și în ce cazuri nu, fiind necesară o detaliere a prevederii respective.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	15	Pct.23 face referire la posesorii permiselor speciale, fără a menționa expres care sunt aceștia, care pot lucra cu documente de regim special, fără a le enumera, precum și condițiile de obținere a acestor permise.	Se acceptă Modificările au fost introduce
	16	Pct.24 stipulează dreptul persoanelor fizice și juridice de a folosi materialele și datele FNDG în modul stabilit. Această exprimare poartă un caracter ambiguu, care poate crea confuzie în procesul de implementare.	Se acceptă Modificările au fost introduce
Ministerul Afacerilor Interne (nr. 30/4223 din 01.12.2025)	17	Lipsa obiecțiilor Lipsa propunerilor	Se i-a act
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 21-6306 din 01.12.2025)	18	Având în vedere că proiectul are ca obiect aprobarea unei singure anexe, Regulamentul cu privire la modalitatea de recepționare, păstrare și utilizare a materialelor și a datelor Fondului Național de Date Geospațiale, parafa de aprobare aferentă acesteia se va reda după cum urmează: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	19	La pct. 2 din Regulament, se propune completarea sintagmei „în format digital” cu cuvintele „și analogic”, pentru a asigura uniformizarea terminologiei cu dispozițiile Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.	Se acceptă Modificările au fost introduse

	20	La subpct. 21.3 din Regulament, trimiterea la actul normativ se va ajusta în conformitate cu art. 55 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, întrucât normele incidente sunt prevăzute la pct. 13 din Regulament și nu în textul Hotărârii Guvernului nr. 254/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți.	Se acceptă Modificările au fost introduse
Serviciul de Informații și Securitate (nr.IE/12638 din 04.12.2025)	21	La pct. 2 este prevăzut că „ <i>Persoanele fizice și juridice care desfășoară activități geodezice și cartografice pe teritoriul Republicii Moldova au obligația de a transmite, cu titlu gratuit, în FNDG un exemplar al materialelor și datelor geodezice și cartografice elaborate de acestea...</i> ” În acest context, se propune completarea normei cu prevederea privind obligativitatea transmiterii materialelor și datelor geodezice și cartografice în termen de 15 zile calendaristice de la finalizarea lucrărilor . În acest context, subliniem faptul că, completarea propusă este necesară pentru a asigura actualizarea informațiilor din FNDG, precum și menținerea preciziei,/fiabilității datelor geospațiale la nivel national.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	22	La Cap.III (pct.-9-18) „Organizarea păstrării documentelor FNDG” , se constată că nu se conțin prevederi privind condițiile minime de Securitate fizică pentru încăperile, spațiile și echipamentele destinate păstrării documentelor atribuite la secret de stat. Or, documentele care conțin informații atribuite la secret de stat necesită respectarea cerințelor/standardelor minime de Securitate fizică prevăzute de legislația aferentă. Pct.23 menționează că „ <i>Accesul persoanelor menționate la informațiile atribuite la secret de stat se va efectua în conformitate cu prevederile Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat și a Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice al altor persoane juridice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1176/2010</i> ”, textul nu specifică modul concret de organizare a păstrării fizice a acestor documente în cadrul entității care dețin materiale din FNDG. Se propune completarea Cap.III cu un punct care să prevadă expres că „ <i>păstrarea documentelor și materialelor atribuite la secret de stat se realizează în încăperii, spații și echipamente care respectă cerințele minime de securitate fizică, în conformitate cu prevederile Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat și a Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice al altor persoane juridice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1176/2010</i> ”	Se acceptă Modificările au fost introduse în pct.12.5
	23	Pct.22 , este prevăzut că „ <i>Dreptul de utilizare a documentelor din componența FNDG îl dețin persoanele fizice și juridice din Republica Moldova, precum și ale altor state</i> ”. Se propune completarea normei după sintagma „ <i>ale altor state</i> ” cu textul „ <i>cu respectarea condițiilor stabilite la art.9 alin(9) din Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică</i> ”	Se acceptă Modificările au fost introduse

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (nr. 2025PHG-3287 din 04.12.2025)	24	Propuneri care poartă caracter de recomandare: În proiectul Hotărârii: pct. 5 , propunem substituirea expresiei „... intră în vigoare la expirarea de o lună de la data publicării...” cu expresia „... intră în vigoare peste o lună de la data publicării...” în vederea asigurării unei exprimări coerente a normei juridice.	Modificările au fost introduse conform propunerilor Ministerului Justiției
	25	În Anexa proiectului de Hotărâre: pct. 15 , propunem substituirea cuvântului „desființare” cu cuvântul „dizolvare”, or, o entitate publică își încetează existența doar prin dizolvare.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	26	pct. 22 , considerăm că este de prisos mențiunea „... din Republica Moldova, precum și ale altor state”, fiindcă dreptul de utilizare a documentelor din cadrul FNDG nu este restricționat nici teritorial nici material, cu excepția pct. 23 din proiect.	Se acceptă Modificările au fost introduse
Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/595/1689 din 04.12.2025)	27	Lipsa obiecțiilor Lipsa propunerilor	Se i-a act
Ministerul Justiției (nr. 04/2-11771 din 02.12.2025)	28	La pct. 2 având în vedere că <i>Hotărârea Guvernului nr. 731/1997 cu privire la aprobarea Regulamentului Fondului Național de Date Geospațiale (F.N.D.G.)</i> , a suferit modificări, dispoziția de abrogare urmează a fi completată la final cu textul „cu modificările ulterioare”. Totodată, la sursa publicării textul „09.10.1997” se va substitui cu cifrele „1997”.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	29	La pct. 5 cuvintele „expirarea de o lună” se vor substitui cu cuvintele „expirarea termenului de o lună”.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	30	Sugerăm autorului să revadă și reformuleze soluția normativă propusă la pct. 4 , prin prisma prevederilor de la pct. 1 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 535/2018 cu privire la Agenția Națională a Arhivelor</i> care statuează că „Agenția Națională a Arhivelor este succesor de drepturi și obligații al Serviciului de Stat de Arhivă”. Astfel, sintagma „Serviciului de Stat de Arhivă” se va substitui cu sintagma „Agenția Națională a Arhivelor”.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	31	La pct. 7 se va revizui expresia „lucrărilor prevăzute la pct. 3”, or, la pct. 3 sunt enumerate obiectivele FNDG.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	32	La pct. 9 se va revedea expresia „Modul de recepționare, păstrare și utilizare a materialelor și datelor FNDG se determină de [...] prezentul Regulament.”, deoarece este defectuoasă.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	33	La pct. 11 se va examina dacă termenul „acordare”, nu ar trebui substituit cu termenul „înregistrare”, or, în procesul de dezvoltare și actualizare a legislației și a actelor din domeniului geodeziei, cartografierii, geoinformaticii și teledetecției, infrastructurii de date spațiale, cadastral bunurilor imobile este necesară actualizarea și includerea sau integrarea acestora în Indicatorul existent sau elaborarea unuia nou. Actualizarea sau elaborarea Indicatoarelor	Se acceptă Modificările au fost introduse

		ramurale se face mereu cu avizul Agenției Naționale a Arhivelor. Astfel, cuvântul acordare nu își are sensul în această stipulare, dacă autorul se referă la procedura sus enunțată.	
34		La pct. 14 , cuvintele „cu forțele și” se vor exclude ca fiind excedente.	Se acceptă Modificările au fost introduse
35		Soluția normativă propusă la pct. 15 , se va revizui și reformula prin prisma art. 23 din <i>Legea nr. 880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova</i> care enunță expres că, la reorganizarea sau lichidarea instituțiilor, organizațiilor și întreprinderilor de stat chestiunile privind păstrarea ulterioară a documentelor Fondului arhivistic de stat sunt soluționate cu participarea reprezentanților Organului de stat pentru supravegherea și administrarea Fondului Arhivistic al Republicii Moldova, care actualmente este Agenția Națională a Arhivelor. Suplimentar, menționăm că art. 15 din legea precitată stipulează că cesionarea dreptului de proprietate asupra documentelor de către o persoană juridică alteia se face cu permisiunea Agenției Naționale a Arhivelor.	Se acceptă Modificările au fost introduse
36		Pct. 17 necesită a fi revizuit, deoarece poate fi interpretat eronat și aplicat incorect în procesul de evidență arhivistică la nivel național. În sistemul arhivistic național, instituțiile care creează arhive, păstrează, țin evidența și distrug documentele create cu aprobarea și coordonarea instituțiilor arhivistice de nivel central (Agenția Națională a Arhivelor) și local (arhivele municipale, serviciile de arhivă raionale și ale UTA Găgăuzia). Această procedură este stabilită printr-un set de acte normative. Instituția care este sursă de completare a Agenției Naționale a Arhivelor coordonează procesul de casare cu aceasta, iar cele de nivel local cu arhivele municipale/raionale. De asemenea, Agenția avizează doar proiecte de acte normative de domeniul de competență, în rest aceasta aprobă și coordonează actele înaintate de instituțiile din lista surse de completare a Fondului arhivistic de stat și cel obștesc. Totodată, aceasta coordonează actele înaintate de arhivele municipale/raionale. Astfel, Agenția nu poate aviza actele de casare (procesele verbale de distrugere a documentelor), ea le coordonează și doar la instituțiile anterior menționate.	Se acceptă Modificările au fost introduse
37		La pct. 25 , întru respectarea proiectului cu conținut constant cuvântul „Fondului” se va substitui cu abrevierea „FNDG”.	Se acceptă Modificările au fost introduse
EXPERTIZARE			
Scrisoarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru nr. 36/01-06/1487 din 12.12.2025			
Ministerul Justiției (nr. 04/2-12929 din 29.12.2025)	38	În debutul Regulamentului, la pct. 1 , urmează a fi indicată dispoziția privind obiectul de reglementare al acestuia.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	39	La pct. 9 , întru corectitudinea redactării denumirii actelor normative de referință, cuvântul „topogeodezice” se va substitui cu cuvântul „topografo-geodezice”.	Nu se acceptă În cuprinsul Legii 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie

			și geoinformatică (temeiul legal al PHG), textul „topografo-geodezic”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „topogeodezic” la forma gramaticală corespunzătoare prin <i>LP176 din 03.07.25, MO409-412/31.07.25 art.549; în vigoare 31.08.25.</i>
	40	Conținutul sbp. 12.5 se va indica într-un punct separat de pct. 12, întrucât stabilește o normă distinctă de prevederile pct. 12. Tot aici, după cuvintele „autorităților publice” se va completa cu cuvântul „și”, întru corectitudinea expunerii denumirii actului normativ.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	41	La pct. 13 , se va revizui conținutul expus în al doilea enunț, deoarece nu se integrează armonios în context.	Se acceptă Modificările au fost introduse
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/23383 din 26.12.2025)	42	La pct. 24 Obiecții: Prezenta normă instituie o excepție pentru comercializarea și transmiterea materialelor și datelor FNDG părților terțe, atunci când această transmitere este coordonată și aprobată de către AGCC, însă această reglementare este lacunară prin lipsa unei proceduri de coordonare și stabilirea condițiilor clare în care aprobarea este acordată sau refuzată, fapt care conferă AGCC o marjă largă de apreciere discreționară. Carența identificată poate reduce transparența procesului decizional, iar cumulativ cu lipsa mecanismelor de control, pot fi generate dificultăți în procesul de verificare a obiectivității acestuia. În lipsa unor criterii prestabilite, aprobarea sau refuzul transmiterii materialelor poate fi influențată de factori subiectivi sau interese nelegitime, generând riscuri de tratament preferențial și de utilizare abuzivă a atribuțiilor. În acest sens, CtEDO a statuat că legea trebuie să indice cu suficientă claritate marja de discreție conferită autorităților competente și maniera de exercitare a acesteia, pentru a oferi o protecție adecvată împotriva arbitrarului. Recomandări: Reglementarea procedurii de coordonare și aprobare a comercializării și/sau transmiterii materialelor și datelor FNDG către părțile terțe.	Se acceptă Au fost efectuate modificările necesare și anume, a fost redactat pct. 25.4. (anterior pct. 24.4.) pentru a aduce claritate, fără a genera dificultăți în procesul de verificare a obiectivității acestuia.

43	La pct. 25 Obiecții: Prezenta formulare afectează previzibilitatea normei, fiind creat contextul unei aplicări neuniforme sau selective a răspunderii conducătorilor organizațiilor și a cetățenilor care beneficiază de documentele din componența FNDG. Textul „poartă răspundere juridică” are un caracter general și lipsit de claritate, întrucât nu precizează tipul răspunderii juridice pentru subiecții vizați. Această omisiune poate conduce la aplicarea discreționară și selectivă a normei, precum și la stabilirea arbitrară a sancțiunilor. În absența unei delimitări precise a formelor de răspundere, este afectată claritatea legii, context în care, persoanele vizate ar putea fi în imposibilitate de a anticipa consecințele juridice ale propriilor acțiuni. Totodată, în aceste condiții poate fi creat un paralelism juridic - uneia și aceleiași fapte i se poate da o dublă valență, fiind create precondiții pentru aplicarea cumulativă sau neuniformă a sancțiunilor, fără criterii obiective, creând riscul aplicării sancțiunilor disproporționate și arbitrare. În sens contrar, carența identificată poate fi interpretată în favoarea subiectului și poate genera eludarea sancțiunilor. Recomandări: Precizarea tipurilor de răspundere (ex: civilă, contravențională, penală) pentru conducătorii organizațiilor și cetățenii care utilizează documentele din componența FNDG.	Se acceptă A fost redactat pct. 26 (anterior pct. 25)
----	---	--

Director general

Ivan DANII