

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație pentru navele de navigație interioară

1.	Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație pentru navele de navigație interioară a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în cooperare cu Agenția Navală a Republicii Moldova.
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1.	Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
	Temeiul legal al elaborării prezentului proiect de act normativ îl constituie: - art. 6¹ alin. (4) literele b), e), h), i), q), r), x) și y) din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova; - art. 3 alin. (2) și art. 12 alin. (8) din Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova. Elaborarea proiectului este determinată de angajamentele asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, în special prin realizarea acțiunii nr. 144 din Anexa A, Cluster 4 al Programului Național de Aderare 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. PNA prevede în mod expres, în cadrul Clusterului 4 Agenda verde și conectivitate sustenabilă, Capitolul 14 Politica de transport, transpunerea Directivei 2009/100/CE privind recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație pentru navele de navigație interioară, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva UE/2016/1629 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 septembrie 2016 de stabilire a cerințelor tehnice pentru navele de navigație interioară. Necesitatea elaborării acestui act normativ este subliniată și de Raportul Comisiei Europene privind extinderea pentru anul 2025 referitor la Republica Moldova, care menționează explicit că în ceea ce privește transportul pe căile navigabile interioare, Republica Moldova trebuie încă să se alinieze la acquis-ul aferent. Acest raport constituie un indicator al priorităților de reformă în procesul de integrare europeană și evidențiază importanța armonizării cadrului normativ național cu legislația UE în domeniul navigației interioare.
2.2.	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
	Situația actuală în domeniul certificării navelor de navigație interioară în Republica Moldova poate fi caracterizată prin existența unor bariere administrative care afectează operatorii moldoveni implicați în transportul internațional pe căile navigabile interioare. Până la adoptarea modificărilor și completărilor aduse Legii nr. 176/2013, navelor sub pavilionul de stat al Republicii Moldova li se elibera o serie de documente de bord, majoritatea cărora nu mai corespundea standardelor aplicate în statele membre ale UE. În special, lipsa unui certificat de navigație interioară uniformizat, conform standardelor europene, care să ateste conformitatea navelor de navigație interioară cu cerințele tehnice ale UE, genera dificultăți pentru navele moldovenești în porturile din străinătate.

	Această situație crea nu doar dificultăți în ceea ce privește conformarea regimului de acte de bord, ci și impedimente în confirmarea corespunderii navelor cu normele tehnice necesare pentru navigația în siguranță. Navele de navigație interioară moldovenești antrenate în voiaje internaționale întâmpinau frecvent dificultăți în porturile din UE, fiind supuse unor verificări suplimentare și unor întârzieri administrative care afectau eficiența operațiunilor de transport și competitivitatea operatorilor moldoveni pe piața europeană. În absența unui cadru normativ relevant pentru recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație, Republica Moldova ar fi nevoită să negocieze și să încheie acorduri bilaterale separate cu fiecare stat membru al UE pentru a facilita navigația navelor moldovenești pe căile navigabile interioare ale acestor state. Această abordare bilaterală ar fi extrem de consumatoare de timp și resurse, ar genera costuri administrative ridicate și nu ar asigura uniformitatea și previzibilitatea necesară pentru dezvoltarea durabilă a sectorului transportului naval interior. Din perspectiva cadrului normativ existent, trebuie menționat că Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern, precum și Hotărârea Guvernului nr. 723/2023 pentru aprobarea normelor și standardelor privind examinarea tehnică a navelor de navigație interioară și de recunoaștere a societăților de clasificare de navigație interioară, și Hotărârea Guvernului nr. 1035/2023 cu privire la aprobarea Regulilor de înregistrare de stat a navelor în Republica Moldova, deși oferă un cadru general pentru certificarea navelor, nu reglementează aspectele specifice ale recunoașterii reciproce a certificatelor emise de autoritățile altor state. Acest aspect normativ împiedică aplicarea principiului recunoașterii reciproce, care constituie un pilon fundamental al pieței interne europene în domeniul transportului pe căi navigabile interioare. Directiva 2009/100/CE în versiunea sa modificată, are ca scop esențial asigurarea funcționării pieței interne în domeniul transportului pe căi navigabile interioare prin eliminarea barierelor administrative, garantarea unui nivel uniform de siguranță și de protecție a mediului pe toate căile navigabile interioare din UE, și facilitarea liberei circulații a navelor între statele membre. Această directivă stabilește un cadru armonizat care permite navelor certificate într-un stat membru să navigheze pe căile navigabile interioare ale altor state membre fără a fi supuse unor proceduri suplimentare de certificare, cu condiția respectării anumitor standarde tehnice și de siguranță.
3.	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1.	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	Obiectivul principal al prezentului proiect constă în transpunerea integrală a Directivei 2009/100/CE în legislația națională, prin crearea unui cadru juridic operațional pentru recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație pentru navele de navigație interioară. Prin această transpunere se urmărește eliminarea barierelor administrative care împiedică în prezent, într-o anumită măsură, libera circulație a navelor moldovenești pe căile navigabile interioare ale statelor membre ale UE, precum și facilitarea accesului navelor europene pe căile navigabile ale Republicii Moldova, în conformitate cu principiile pieței interne europene. PHG stabilește prin Regulamentul anexat un sistem de recunoaștere reciprocă care acoperă cinci domenii fundamentale. În primul rând, Regulamentul definește în mod clar și precis domeniul de aplicare material și teritorial, stabilind că se aplică navelor destinate transportului de mărfuri pe căile navigabile interioare care au o capacitate maximă de încărcare de cel puțin douăzeci de tone și îndeplinesc anumite condiții tehnice specifice legate de dimensiuni și capacitate. Această delimitare asigură certitudinea juridică și permite identificarea clară a categoriilor de nave cărora li se aplică regimul de recunoaștere reciprocă.

- În al doilea rând, Regulamentul reglementează în detaliu procedura de eliberare a certificatelor de navigație de către Republica Moldova (referința la cadrul intern: Hotărârea Guvernului nr. 1035/2023 și Hotărârea Guvernului nr. 723/2023), menționând că, ANRM ca autoritate competentă în domeniu și stabilind cerințele privind formatul bilingv al certificatului, conținutul informațional minim și compatibilitatea cu standardele europene. Această prevedere a fost transpusă ca urmare a unei orientări politice confirmate, întrucât s-a apreciat că acest mecanism de cooperare, deși nu este obligatoriu conform Directivei, prezintă utilitate practică pentru operatorii moldoveni care exploatează nave înregistrate în state membre ale UE.
- În al treilea rând, Regulamentul prevede principiul recunoașterii reciproce a certificatelor emise de statele membre ale UE, stabilind că astfel de certificate conferă pe căile navigabile interioare ale Republicii Moldova aceleași drepturi pe care le-ar conferi un certificat emis de ANRM pentru o navă moldovenească. Această reglementare asigură egalitatea de tratament și elimină discriminarea între navele moldovenești și cele europene, facilitând dezvoltarea unui spațiu comun de navigație interioară între Republica Moldova și UE. Regulamentul detaliază de asemenea condițiile cumulative pentru recunoașterea certificatelor străine, inclusiv cerințele privind valabilitatea, termenul de cinci ani de la emitere sau revalidare, conformitatea tehnică și conținutul informațional minim.
- În al patrulea rând, proiectul introduce norme speciale pentru anumite categorii de nave și pentru anumite căi navigabile. Astfel, se prevede un regim preferențial pentru certificatele emise în temeiul Regulamentului privind inspectarea navelor pe Rin, care sunt recunoscute pe întreaga lor perioadă de valabilitate fără aplicarea restricției de cinci ani. De asemenea, se stabilesc cerințe specifice pentru navele care transportă materiale periculoase, în conformitate cu prevederile Acordului ADN. Un element deosebit de important îl reprezintă introducerea unei reglementări specifice pentru sectorul moldovenesc al Dunării și pentru alte căi navigabile interioare susceptibile de a fi utilizate de nave maritime, prevăzându-se posibilitatea aplicării unor condiții tehnice suplimentare justificate de particularitățile hidrologice ale acestor căi și de cerințele sporite de siguranță a navigației. Această prevedere, care transpune articolul 3 alineatul (6) din Directivă, a fost inclusă ca urmare a unei orientări politice confirmate, având în vedere situația specifică a Dunării care, pe sectorul moldovenesc poate fi utilizată atât de nave de navigație interioară cât și, ocazional, de nave maritime de mici dimensiuni.
- În al cincilea rând, Regulamentul stabilește un mecanism complet de măsuri de salvagardare, reglementând competența ANRM de a suspenda valabilitatea certificatelor pe care le-a emis și de a întrerupe navigația navelor care prezintă un pericol pentru mediul înconjurător sau care nu respectă condițiile înscrise în certificatul de navigație. Un aspect fundamental al acestor măsuri de salvagardare îl constituie obligația de informare a autorităților statului membru care a emis certificatul despre orice decizie de întrerupere a navigației, precum și garanțiile procedurale acordate operatorilor, inclusiv motivarea detaliată a deciziilor și indicarea căilor de atac disponibile conform legislației în vigoare privind contestarea actelor administrative.

Elementele noi pe care le introduce acest proiect în cadrul normativ național privesc în principal introducerea pentru prima dată în legislația Republicii Moldova a principiului recunoașterii reciproce a certificatelor de navigație, ceea ce reprezintă o schimbare în raport cu sistemul anterior bazat pe acorduri bilaterale separate cu fiecare stat (mecanism utilizat de multe state la nivel regional sau chiar global). Un alt element nou îl reprezintă crearea unui palier nou de cooperare instituțională între ANRM, MIDR și Comisia Europeană, care permite

	schimbul de informații, raportarea periodică și soluționarea problemelor care ar putea apărea în aplicarea practică a mecanismului de recunoaștere reciprocă. De asemenea, proiectul introduce cerințe noi privind formatul bilingv al certificatelor emise de Republica Moldova, precum și cerințe detaliate privind conținutul informațional minim al acestor certificate, în concordanță cu standardele europene. Această armonizare a formatului și conținutului certificatelor facilitează recunoașterea lor de către autoritățile din statele membre ale UE și elimină incertitudinile și întârzierile care ar putea apărea în procesul de verificare a documentelor. Un alt element nou îl constituie introducerea obligației de publicare pe pagina web a ANRM a informațiilor esențiale privind modelul certificatului, lista organismelor avizate, lista statelor a căror certificate sunt recunoscute și procedura de recunoaștere, ceea ce asigură transparența și accesibilitatea informației pentru operatorii economici. Rezultatele scontate după adoptarea și implementarea acestui act normativ includ eliminarea barierelor administrative în ceea ce privește navigația liberă a navelor moldovenești pe căile navigabile interioare ale UE, ceea ce va reduce costurile operaționale ale armatorilor moldoveni. Pe termen mediu, este posibilă o creștere a volumului transporturilor pe căile navigabile interioare efectuate de operatorii moldoveni, precum și o diversificare a rutelor de transport utilizate. Pe termen lung, implementarea acestui cadru juridic poate consolida poziția Republicii Moldova ca partener în domeniul transportului naval interior și poate contribui la modernizarea flotei comerciale moldovenești conform standardelor europene de siguranță și protecție a mediului.
3.2.	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
	În procesul de elaborare a prezentului proiect au fost analizate mai multe opțiuni alternative pentru soluționarea problemelor identificate în domeniul recunoașterii certificatelor de navigație pentru navele de navigație interioară. • Prima opțiune a constat în menținerea status quo-ului și continuarea sistemului actual bazat pe acorduri bilaterale separate. Această opțiune a fost respinsă deoarece ar perpetua barierele administrative existente, ar genera costuri ridicate pentru negocierea acordurilor multiple, nu ar asigura uniformitatea condițiilor de acces și ar fi în contradicție cu angajamentele asumate prin Acordul de Asociere RM-UE și PNA. • A doua opțiune a vizat transpunerea parțială a Directivei, limitând aplicarea principiului recunoașterii reciproce la anumite categorii de nave sau rute. Această opțiune a fost respinsă deoarece ar fi creat un sistem fragmentat și complex, ar fi generat incertitudine juridică și tratament discriminatoriu între operatori, și nu ar fi fost în conformitate cu obiectivele Directivei care vizează un sistem uniform de recunoaștere reciprocă. • A treia opțiune a constat în amânarea transunerii Directivei pentru organizarea prealabilă a campaniilor de informare și întărirea capacităților administrative. Această opțiune a fost respinsă deoarece întârzierea ar fi incompatibilă cu angajamentele din PNA, ar prelungi perioada în care operatorii moldoveni se confruntă cu bariere administrative, și capacitățile administrative pot fi dezvoltate în paralel cu intrarea în vigoare a cadrului normativ. • A patra opțiune a fost crearea unui sistem propriu de certificare diferit de standardele europene și negocierea recunoașterii pe bază de reciprocitate. Această abordare a fost respinsă deoarece ar fi fost costisitoare, ar fi necesitat negocieri îndelungate, ar fi generat riscul refuzului recunoașterii de către unele state și ar fi fost incompatibilă cu obiectivul strategic de integrare europeană.

	În urma analizei comparative, a fost selectată opțiunea de transpunere integrală a Directivei, care elimină barierele administrative, asigură conformitatea cu angajamentele europene și facilitează integrarea efectivă în rețeaua europeană de transport pe căi navigabile interioare.
4.	Analiza impactului de reglementare
4.1.	Impactul asupra sectorului public
	Implementarea prezentului proiect va avea un impact asupra sectorului public, în special asupra ANRM, care își va consolida rolul de autoritate competentă în domeniul navigației interioare. ANRM va deveni punctul focal național pentru schimbul de informații cu autoritățile din statele membre ale UE privind certificatele de navigație. Implementarea noului cadru normativ nu va necesita crearea de noi posturi, atribuțiile noi fiind preluate de personalul existent prin organizarea internă atribuțiilor. Va fi necesară instruirea personalului privind condițiile de recunoaștere a certificatelor străine și mecanismul de cooperare cu autoritățile din statele membre, instruiți care vor fi organizate folosind resurse interne. Din perspectiva resurselor financiare, impactul asupra bugetului de stat va fi minim. Costurile inițiale, precum instruirea personalului ANRM, vor fi suportate din bugetul propriu al ANRM, fără alocări suplimentare de la bugetul de stat. Implementarea noului cadru normativ poate genera venituri suplimentare pentru Agenția Navală prin creșterea numărului de certificate emise.
4.2.	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
	Din punct de vedere financiar: - Implementarea proiectului nu presupune eforturi financiare asupra bugetului de stat. Astfel, în ceea ce privește sectorul public, costurile asociate cu punerea în aplicare vor fi minime și vor fi suportate din resursele proprii ale ANRM, fără a necesita alocări suplimentare de la bugetul de stat. Pe termen mediu și lung, implementarea noului cadru normativ poate genera beneficii financiare pentru bugetul de stat prin creșterea veniturilor fiscale rezultate din dezvoltarea sectorului de transport naval interior. - Pentru sectorul privat, operatorii moldoveni vor beneficia de reducerea costurilor administrative asociate cu obținerea autorizațiilor de navigație în statele membre ale Uniunii Europene. Prin introducerea principiului recunoașterii reciproce, un singur certificat emis de Agenția Navală va fi recunoscut automat în toate statele membre, ceea ce va simplifica procedurile și va reduce costurile operaționale. Respectiv, raportul cost-beneficiu al prezentului proiect este favorabil, costurile de implementare fiind minime pe termen scurt, iar beneficiile economice manifestându-se pe termen mediu și lung.
4.3.	Impactul asupra sectorului privat
	Impactul asupra sectorului privat se manifestă prin eliminarea barierelor administrative care în prezent împiedică sau îngreunează navigația pe căile navigabile interioare ale statelor membre ale UE. Prin introducerea principiului recunoașterii reciproce, certificatul de navigație emis de ANRM va fi recunoscut de autoritățile tuturor statelor membre ale UE, fără a fi necesare proceduri suplimentare de autorizare. Aceasta va permite operatorilor moldoveni să acceseze rețeaua de căi navigabile interioare europene și va reduce costurile legate de staționarea navelor și de gestionarea relațiilor cu autoritățile din diferite state membre.

	Prezentul proiect nu introduce obligații noi pentru operatorii economici. Operatorii moldoveni vor continua să obțină certificate de navigație de la ANRM.
4.4.	Impactul social
4.4.1.	Impactul asupra datelor cu caracter personal
	Implementarea prezentului proiect va implica prelucrarea unui volum limitat de date cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul UE/2016/679 (GDPR) și Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal (care a și transpus Regulamentul GDPR). Datele prelucrate se limitează la numele și domiciliul proprietarului navei, cu temeiul legal prevăzut în articolul 6 alineatul (1) litera (c) din GDPR. ANRM va lua măsurile tehnice și organizatorice necesare pentru asigurarea securității datelor, iar persoanele beneficiază de drepturile prevăzute de Legea nr. 195/2024.
4.4.2.	Impactul asupra echității și egalității de gen
	Nu se aplică.
4.5.	Impactul asupra mediului
	Din perspectiva protecției mediului, transportul pe căi navigabile interioare reprezintă una dintre modalitățile ecologice de transport de mărfuri, având un impact redus asupra mediului înconjurător în comparație cu transportul rutier. Un studiu al Comisiei Europene arată că transportul pe căi navigabile interioare emite cu până la șaptezeci și șapte la sută mai puțin dioxid de carbon per tonă-kilometru în comparație cu transportul rutier. Prin facilitarea transportului pe căi navigabile interioare, prezentul proiect poate contribui la transferul modal de la transportul rutier la transportul pe apă, ceea ce va reduce emisiile de gaze cu efect de seră.
4.6.	Alte impacturi și informații relevante
	Impactul prezentului proiect asupra competitivității economiei Republicii Moldova este legat de facilitarea accesului operatorilor moldoveni pe piața europeană de transport pe căi navigabile interioare, iar eliminarea barierelor administrative poate îmbunătăți climatul de afaceri în sector. Din perspectiva integrării europene, transpunerea Directivei 2009/100/CE reprezintă un pas în armonizarea legislației cu acquis-ul european și contribuie la îndeplinirea angajamentelor din PNA 2025-2029, care identifică această transpunere ca o acțiune prioritară în Clusterul 4 privind Agenda verde și conectivitate sustenabilă.
5.	Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1.	Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
	Prezentul proiect transpune integral în legislația națională Directiva 2009/100/CE privind recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație pentru navele de navigație interioară. Directiva a intrat în vigoare la 18.10.2009 și a înlocuit Directiva anterioară 76/135/CEE, reprezentând cadrul juridic de referință aplicabil în toate statele membre ale UE. Pe de altă parte, Directiva 2009/100/CE a fost modificată ultima dată, prin Directiva UE/2016/1629 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 septembrie 2016 de stabilire a cerințelor tehnice pentru navele de navigație interioară.

	Transpunerea reprezintă o transpunere primară, întrucât Directiva 2009/100/CE nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația Republicii Moldova. Gradul de compatibilitate al prezentului proiect cu Directiva este compatibil. Din totalul componentelor structurale ale Directivei: - 20 de componente au fost transpuse integral în Regulamentul național, - 5 componente nu au fost transpuse având justificări valide legate de natura lor de prevederi de tehnică legislativă europeană, și o opțiune politică nu a fost aplicată ca urmare a unei decizii strategice. Astfel: • Articolul 1 din Directivă, privind domeniul de aplicare, a fost transpus integral prin punctele 2, 2.1 și 2.2 ale Regulamentului. • Articolul 2, privind procedura de eliberare a certificatelor, a fost transpus prin punctele 6-11, inclusiv punctele 6.1 și 6.2 care transpun mecanismul bilateral de cooperare ca urmare a unei orientări politice confirmate. • Articolul 3, privind principiul recunoașterii reciproce, a fost transpus prin punctele 12-22, inclusiv punctul 22 privind căile navigabile maritime, transpus ca urmare a unei orientări politice confirmate având în vedere situația specifică a sectorului moldovenesc al Dunării. • Articolul 4, privind măsurile de salvagardare, a fost transpus prin punctele 23-28. • Articolele 5, 6 și 7 nu au fost transpuse având justificări valide, reprezentând prevederi de tehnică legislativă europeană fără conținut normativ aplicabil Republicii Moldova. Anexa I a fost transpusă integral prin Anexa la Regulamentul național, iar Anexele II și III nu au fost transpuse întrucât privesc istoricul legislativ și sunt relevante exclusiv pentru statele membre UE. La prezentul proiect se anexează Tabelul de concordanță întocmit conform Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, care prezintă corespondența dintre fiecare articol al Directivei și punctele corespunzătoare din Regulamentul național, indicând gradul de compatibilitate și justificările pentru prevederile netranspuse.
5.2.	Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
	Cadrul juridic asigură implementarea deplină a Directivei prin stabilirea normelor care permit ANRM să emită certificate compatibile cu standardele europene și să recunoască certificatele emise de statele membre. Regulamentul desemnează explicit ANRM ca autoritate competentă pentru emiterea certificatelor, recunoașterea certificatelor străine și aplicarea măsurilor de salvagardare, asigurând certitudinea juridică și responsabilitatea instituțională. Cadrul juridic se corelează organic cu legislația națională existentă, în special cu Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern, Hotărârea Guvernului nr. 723/2023 privind examinarea tehnică a navelor și Hotărârea Guvernului nr. 1035/2023 privind RSN.
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
	În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație pentru navele de navigație interioară pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15883

	Proiectul va fi suspendat procesului de consultare publică și avizare/expertizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239 privind transparența în procesul decizional. În cadrul procesului de avizare, proiectul va fi remis spre avizare următoarelor autorități și entități publice interesate: - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; - Ministerului Finanțelor; - Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. - Centrul de Armonizare a Legislației. După definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor și rezultatelor consultărilor publice, proiectul urmează a fi expertizat de Ministerul Justiției în conformitate cu articolul 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și de Centrul Național Anticorupție în conformitate cu articolul 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
7.	Concluziile expertizelor
	<i>Acest compartiment va fi completat după finalizarea expertizelor anticorupție și juridice, conform prevederilor articolelor 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</i>
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
	Prezentul PHG reprezintă un act normativ nou, care se integrează în mod organic în cadrul legislativ existent privind transportul naval intern al Republicii Moldova, fără a necesita modificarea sau abrogarea altor acte normative în vigoare. Hotărârea Guvernului se situează la nivelul actelor normative secundare și are ca temei legal art. 6¹ alin. (4) literele b), e), h), i), q), r), x) și y) din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, art. 3 alin. (2) și art. 12 alin. (8) din Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova. Relația dintre prezentul proiect și Legile primare (nr. 176/2013 și nr. 599/1999), este una de complementare. Legile prevăd principiile fundamentale și cadrul general, în timp ce Hotărârea Guvernului detaliază aspectele procedurale și tehnice ale recunoașterii reciproce a certificatelor, adaptând prevederile generale la cerințele specifice ale Directivei europene. În ceea ce privește raportul cu Hotărârea Guvernului nr. 723/2023, cele două acte normative sunt complementare. Hotărârea nr. 723/2023 reglementează procedura tehnică de examinare a navelor și de emitere a certificatelor, stabilind cerințele tehnice pe care trebuie să le îndeplinească navele. Prezentul proiect face trimitere la Hotărârea nr. 723/2023 în punctele 7 și 8 ale Regulamentului și completează cadrul normativ prin introducerea reglementărilor privind recunoașterea reciprocă, stabilind condițiile în care certificatele emise de statele membre ale UE sunt recunoscute pe căile navigabile ale Republicii Moldova. În raport cu Hotărârea Guvernului nr. 1035/2023 privind RSN, relația este de complementare. Hotărârea nr. 1035/2023 reglementează procedura de înregistrare a navelor, în timp ce prezentul proiect reglementează recunoașterea reciprocă a certificatelor de navigație. Prezentul proiect corelează cu aplicarea Legii nr. 116/2018 privind Codul administrativ, care rămâne cadrul general procedural pentru contestarea deciziilor ANRM (dispozițiile punctului 28 din actul național). Astfel, Regulamentul face trimitere la <i>legislația în vigoare privind contestarea actelor administrative</i>.

	De asemenea, prezentul proiect se corelează cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, asigurând că prelucrarea datelor în cadrul sistemului de certificare respectă cerințele legale aplicabile. Nu sunt necesare acte normative noi pentru implementarea prevederilor prezentului proiect, întrucât Regulamentul anexat conține toate normele substanțiale și procedurale necesare pentru funcționarea sistemului de recunoaștere reciprocă.
9.	Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Implementarea prevederilor prezentului proiect va fi organizată astfel încât să asigure funcționarea efectivă a sistemului de recunoaștere reciprocă a certificatelor de navigație, fără a genera eforturi asupra bugetului de stat. Responsabilitatea principală pentru implementarea Regulamentului revine ANRM, în calitate de autoritate competentă în domeniul navigației interioare. ANRM va asigura aplicarea prevederilor Regulamentului privind emiterea certificatelor conform standardelor europene, recunoașterea certificatelor emise de statele membre ale UE, verificarea conformității navelor și aplicarea măsurilor de salvagardare. Pentru îndeplinirea acestor responsabilități, ANRM dispune de capacitățile instituționale, umane și tehnice necesare, dezvoltate în cadrul activității curente de certificare a navelor conform Hotărârea Guvernului nr. 723/2023. MIDR va asigura coordonarea la nivel guvernamental, facilitând schimbul de informații între ANRM și COM și transmiterea rapoartelor solicitate în conformitate cu legislația UE. Personalul Agenției Navale va fi instruit privind noile prevederi referitoare la recunoașterea reciprocă, condițiile de recunoaștere a certificatelor străine și procedura de aplicare a măsurilor de salvagardare. Instruirile vor fi organizate folosind resursele interne, fără a genera cheltuieli semnificative. Cooperarea cu autoritățile din statele membre și cu COM va fi asigurată în mod continuu prin intermediul MIDR, prin mijloace electronice și sistemele informatice europene dedicate cooperării în domeniul transporturilor. Monitorizarea aplicării Regulamentului va fi asigurată prin raportarea anuală către Guvern a rezultatelor implementării, inclusiv numărul de certificate emise, numărul de certificate străine recunoscute și cazurile de aplicare a măsurilor de salvagardare. Din perspectiva sustenabilității financiare, așa cum a fost menționat mai sus, implementarea Regulamentului nu va genera presiuni asupra bugetului de stat.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA