

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor
strămutate din Ucraina (număr unic 978/MAI/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în temeiul prevederilor articolului 38 ¹ alin. (3) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, care conține prevederi privind procedura de acordare a protecției temporare, și anume vizează faptul că durata protecției temporare poate fi prelungită, cu o perioadă de până la un an, în cazul în care motivele de protecție temporară persistă.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
La 18 ianuarie 2023 Guvernul a aprobat mecanismul de punere în aplicare a protecției temporare persoanelor strămutate forțat din Ucraina, prin transpunerea art. 4 (1), art. 6, art. 8 (1), art. 9, 10, 12, 13, art. 14 (1) din Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, precum și a Deciziei (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare. Prin Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina au fost stabilite condițiile de acordare a protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina și măsurile necesare în vederea asigurării protecției și drepturilor persoanelor respective precum și autoritățile responsabile de implementarea actului normativ. Astfel, protecția temporară pe teritoriul Republicii Moldova s-a aplicat pentru prima dată începând cu 1 martie 2023, în conformitate cu Directiva 2001/55/CE, fiind prelungită cu câte un an consecutiv până la 1 martie 2026. Începând cu 1 martie 2023, pe teritoriul Republicii Moldova au solicitat protecție temporară 87.085 persoane¹, dintre care, 19.910 minori și 67.168 adulți. La fel, a fost efectuată o analiză privind durata șederii în Republica Moldova a persoanelor care beneficiază de protecție temporară. Astfel, a fost analizat un

¹ Date disponibile din 1 martie 2023- 12 ianuarie 2026. <https://igm.gov.md/protectia-internationala-si-documentarea-ucrainenilor-in-republica-moldova-63/>

set de date constituit din **77.049** de persoane cu statut de beneficiar de protecție temporară în vederea verificării acestora în Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră. Verificarea a fost concentrată pe intervalul **10.04.2025–07.10.2025** (180 de zile). În rezultat, s-a constatat că:

- **7.550 de persoane** au avut o **prezență de peste 180 de zile** în țară;
- **22.079** s-au aflat pe teritoriul Republicii Moldova **90 de zile sau mai mult** (cumulativ);
- **5.335** de persoane care în ultimii 5 ani nu au înregistrate nici o traversare;
- **14.689** de persoane au părăsit Republica Moldova înainte de 10 aprilie 2025, ceea ce denotă o **absență de peste 180 de zile** din țară.

Astfel, totalizarea datelor indică faptul că circa 35 de mii **de beneficiari ai protecției temporare** s-au aflat **mai mult de 90 de zile (inclusiv)** pe teritoriul Republicii Moldova în ultimele 6 luni, acesta reprezentând circa **45 %** din totalul beneficiarilor de protecție temporară. Totodată, trebuie luată în considerare și faptul că perioada analizată a cuprins lunile de vară, când persoanele strămutate puteau fi plecate din Republica Moldova pe perioada vacanței.

Actualmente, situația din Ucraina nu permite întoarcerea acestora în țară în condiții sigure și durabile. Din cauza instabilității și a incertitudinii situației din Ucraina ca urmare a acțiunilor ostile ale Rusiei, există în continuare riscul unui viitor aflux masiv și al strămutării unui număr mai mare de persoane care fug de război. Intensificarea conflictului militar în ultima perioadă, în special continuarea atacurilor asupra caselor de locuit, spitalelor, școlilor, infrastructurii energetice a Ucrainei, alături de situația umanitară dificilă din Ucraina, duce la situația în care persoanele strămutate nu se pot întoarce în Ucraina.

În același timp, dacă protecția temporară ar înceta în scurt timp și toate aceste persoane ar solicita protecție internațională în același timp, ar persista riscul privind funcționarea eficientă a sistemului național de azil, având în vedere capacitatea limitată a personalului și infrastructurii de a examina și procesa cererile de azil, în cazul în care ar exista un număr atât de mare de solicitări.

Prin modificările aduse anterior Hotărârii de Guvern nr. 21/2023, protecția temporară se prelungea cu câte un an consecutiv, în mod automat prelungindu-se și documentul de identitate al beneficiarului de protecție temporară.

La 15 iulie 2025, prin Decizia Consiliului Uniunii Europene 2025/1460 de prelungire a protecție temporare introduse prin Decizia de punere în aplicare 2022/386, la nivelul Uniunii Europene s-a decis prelungirea protecției temporare cu o perioadă suplimentară de un an, până în martie 2027, aceasta fiind ultima extindere a termenului. După această dată, protecția temporară va înceta, iar statele care au găzduit persoanele strămutate vor trebui să traseze un mecanism de tranziție către altă formă de ședere legală.

Astfel, Republica Moldova, în calitate de stat candidat pentru integrarea europeană care tinde să se alinieze la cadrul normativ și acqius-ul UE, se va

alinia Deciziei Consiliului prin promovarea modificării Hotărârii Guvernului nr. 21/2023, în contextul prelungirii protecției temporare până la 1 martie 2027.

Prelungirea protecției temporare va contribui, de asemenea, la asigurarea faptului că sistemul de azil nu va fi suprasolicitat de o creștere semnificativă a numărului de cereri de protecție internațională care ar putea fi depuse de către persoanele care beneficiază de protecție temporară până la 1 martie 2026, în cazul în care protecția temporară ar urma să înceteze până atunci, sau de către persoanele care vor fugi din calea războiului din Ucraina și vor sosi în Moldova după această dată și înainte de 1 martie 2027.

Totodată, în urma analizelor efectuate s-a constatat că un anumit număr de persoane nu mai sunt pe teritoriul Republicii Moldova, alegând să plece după ce au obținut statutul de beneficiar de protecție temporară în Republica Moldova.

În acest sens, este necesar de a cunoaște realitatea actuală privind persoanele strămutate din Ucraina care sunt prezente pe teritoriul Republicii Moldova și au în continuare nevoie de protecția acordată prin mecanismul de protecție temporară de către Republica Moldova.

În acest context, Ministerul Afacerilor Interne propune revizuirea mecanismului național de prelungire a protecției temporare, astfel încât prelungirea documentului de identitate a beneficiarului de protecție temporară să se realizeze în baza solicitării depuse personal de către beneficiar. Acesta ar contribui la actualizarea datelor statistice și va reflecta realitatea actuală privind prezența persoanelor strămutate pe teritoriul Republicii Moldova și să permită o gestionare eficientă, transparentă și actualizată a acestei măsuri de protecție.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 va fi modificată sub următoarele aspect:

1. Prelungirea protecției temporare pentru persoanele strămutate din Ucraina prin acordarea acesteia până la 1 martie 2027. (pct. 1.1.3 din proiect).

Proiectul de hotărâre are drept scop asigurarea continuității protecției temporare acordate persoanelor strămutate din Ucraina, în contextul în care războiul din Ucraina continuă și oamenii sunt în imposibilitate de a se întoarce în condiții de siguranță. Prin proiect se propune stabilirea perioadei de acordare a protecției temporare până la 1 martie 2027, în vederea garantării unui cadru legal stabil pentru documentarea, șederea și accesul la drepturi și servicii ale beneficiarilor.

2. Instituirea unui mecanism de prelungire a protecției temporare pentru beneficiarii de protecție temporară care au obținut deja acest statut. (pct. 12¹-12⁷ din proiect).

Dacă în anii 2024 și 2025 (până la 1 martie 2026) regimul de protecție temporară și documentele de identitate ale beneficiarilor erau prelungite din oficiu (în mod automat), pentru toate persoanele beneficiare de protecție temporară înregistrate în sistem, fără acțiuni suplimentare din partea persoanelor strămutate, începând cu noua perioadă de aplicare se propune

implementarea unui mecanism nou, bazat pe principiul solicitării individuale. Prelungirea protecției temporare pentru persoanele care vor dori să beneficieze în continuare de acest statut pe teritoriul Republicii Moldova se va efectua numai în baza unei cereri depuse în format electronic, în condițiile stabilite de hotărâre.

Beneficiarul de protecție temporară, prin intermediul platformei guvernamentale va solicita prelungirea protecției temporare, indicând un set de date personale în cererea depusă în format electronic. Autentificarea pe platforma guvernamentală va avea loc după aceeași metodă ca la solicitare.

După completarea și transmiterea cererii, persoana va primi o notificare pe platformă privind înregistrarea și acceptarea acesteia.

La etapa ulterioară, Inspectoratul General pentru Migrație și Serviciul de Informații și Securitate examinează cererea de prelungire a protecției temporare într-un termen de până la 90 de zile de la data depunerii cererii.

Dacă în urma verificărilor efectuate de către organele abilitate sunt constatate circumstanțe care nu permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară din motive de securitate, Inspectoratul General pentru Migrație informează solicitantul despre decizia de refuz (conform punctelor 16 și 16¹). Aceasta contribuie la respectarea dreptului persoanei la informare și la exercitarea eventualelor căi de contestare prevăzute de legislația în vigoare.

Dacă sunt întrunite condițiile legale pentru prelungire, statutul de beneficiar de protecție temporară se va prelungi automat în sistemul informațional, iar valabilitatea documentului de identitate va fi actualizată fără ca beneficiarul să se prezinte fizic. Persoana va putea verifica prelungirea protecției scanând codul QR de pe verso-ul documentului.

Este important de menționat că prelungirea documentului de identitate al beneficiarului de protecție temporară care a solicitat acesta, va avea loc automat, cu titlu gratuit, fără necesitatea eliberării unui nou document.

Prelungirea automată în sistem a documentului de identitate este justificată, având în vedere că datele biometrice ale beneficiarilor se află deja înregistrate în baza de date, iar procedura nu presupune verificări suplimentare în cazul unei decizii pozitive. În același timp, soluția propusă contribuie la o gestionare mai eficientă a fluxurilor de beneficiar și la o diminuare a riscului de aglomerări la subdiviziunile competente.

Este de menționat că datele personale oferite de beneficiar au drept scop colectarea informațiilor pentru a putea vedea care este profilul beneficiarilor de protecție temporară și nu influențează procesul de prelungire a statutului. Astfel, prelungirea protecției rămâne determinată exclusiv de criteriile prevăzute în mecanismul legal aplicabil (eligibilitate, verificări de securitate, absența motivelor de excludere etc.), iar nu de conținutul acestor informații statistice. Datele colectate au o finalitate strict administrativă, fiind destinate consolidării capacităților instituționale în domeniul gestionării fluxurilor de beneficiari, planificării serviciilor publice necesare, precum și evaluării volumului de resurse necesare, fără a produce efecte juridice individuale asupra solicitantului. Această abordare este aliniată principiilor protecției datelor cu caracter

personal, în special celor privind limitarea scopului, minimizarea datelor și evitarea utilizării acestora pentru decizii care produc consecințe juridice asupra persoanei vizate.

Noul mecanism va permite cunoașterea numărului de persoane care se află în Republica Moldova, și va permite actualizarea datelor beneficiarilor și actualizarea statisticilor.

Actualizarea informațiilor despre beneficiari, vor fi de un real suport pentru autorități în elaborarea unui mecanism de tranziție spre o altă formă de ședere legală pentru persoanele strămutate care au beneficiat de protecție temporară în Republica Moldova.

În cazul în care beneficiarul de protecție temporară nu depune cererea de prelungire în termenii stabiliți prin hotărârea de Guvern, acesta are dreptul de a solicita protecția temporară pe teritoriul Republicii Moldova, urmând procedura de solicitare.

3. Reglementarea obligativității preluării datelor dactiloscopice pentru beneficiarii care au împlinit vârsta de 14 ani (pct. 8¹ din proiect).

Conform legislației în vigoare, persoane cu vârsta de la 14 ani care nu dețin cetățenia Republicii Moldova sau care sunt apatrizi (în continuare – *străini*) și care au solicitat azil în conformitate cu prevederile Legii nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova, urmează a fi supuși înregistrării dactiloscopice.

În procesul de documentare inițială a beneficiarilor de protecție temporară, un număr considerabil de minori nu aveau vârsta de 14 ani și, prin urmare, nu au fost supuși preluării datelor dactiloscopice. Între timp, o parte dintre aceștia a atins vârsta legală la care se aplică această procedură.

Astfel, prin proiect se propune preluarea datelor dactiloscopice de la această categorie de persoane, iar reprezentantul legal al copilului va asigura prezența acestuia la Inspectoratul General pentru Migrație pentru preluarea amprentelor.

Prin urmare, introducerea acestei prevederi este necesară pentru alinierea cadrului național la standardele Uniunii Europene și la bunele practici internaționale în materie de migrație și azil și completarea evidenței biometrice a tuturor beneficiarilor de protecție temporară, asigurând acuratețea și unicitatea datelor.

Totodată, proiectul de hotărâre urmărește armonizarea cadrului național cu deciziile Uniunii Europene, consolidarea integrității datelor privind beneficiarii de protecție temporară și asigurarea unei gestionări responsabile și eficiente a acestei forme de protecție, în conformitate cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

4. Ajustarea obligațiilor stabilite pentru beneficiarii de protecție temporară cu referire la obligativitatea de a informa autoritățile din domeniul învățământului despre încadrarea copilului în sistemul educațional. (pct. 17¹ din proiect).

Odată cu implementarea noilor prevederi de prelungire a protecției temporare, bazate pe cerere individuală, cu indicarea în cerere a unui set de date și informații, inclusiv cele despre copii și încadrare în sistemul de învățământ din Republica Moldova, decade necesitatea de a obliga beneficiarul să

informeze suplimentar autoritățile publice despre încadrarea copilului în sistemul de învățământ.

Se instituie prevederea de a informa despre înscrierea copilului în sistemul de învățământ, dacă acesta are loc după depunerea cererii de prelungire.

Intrarea în vigoare a proiectului este stabilită pentru 1 februarie 2026, pentru a asigura perioada necesară pregătirii cadrului tehnic și operațional aferent aplicării noilor prevederi, cât și pentru a avea posibilitate de a desfășura campanii de informare în rândul beneficiarilor, pentru ca aceștia să reușească să depună cererea de prelungire în termenii stabiliți. Termenul respectiv va permite adaptarea sistemului informațional utilizat pentru aplicarea, procesarea și gestionarea cererilor, instruirea personalului responsabil din cadrul autorităților competente și informarea beneficiarilor și a publicului cu privire la noile proceduri.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate alte opțiuni care ar veni să ofere protecție persoanelor strămutate forțat din Ucraina.

Alternativa de **neprelungire a protecției temporare** este una inacceptabilă, întrucât ar fi condus la încetarea statutului legal al peste 80.000 de persoane strămutate, creând consecințe sociale, juridice și umanitare semnificative.

Prin urmare, prelungirea protecției existente reprezintă soluția cea mai eficientă, rapidă și conformă cu standardele internaționale și practicile europene.

La fel, a fost examinată și posibilitatea extinderii din oficiu a valabilității documentului de identitate pentru toți beneficiarii de protecție temporară înregistrați în sistem. Totuși, această opțiune nu mai este viabilă, întrucât nu asigură actualizarea datelor reale privind prezența efectivă pe teritoriul Republicii Moldova sau a necesității reale de menținere a protecției oferite de Republica Moldova pentru fiecare beneficiar în parte.

Aplicarea mecanismului de prelungire din oficiu ar genera riscul de menținere în evidență a persoanelor care au părăsit deja teritoriul Republicii Moldova, fie prin obținerea unei forme de protecție în alt stat, fie prin întoarcerea în Ucraina.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina vor avea impact asupra sectorului public, vizând o serie de aspecte administrative, sociale și juridice. Impactul asupra sectorului public vizează:

- îmbunătățirea gestionării resurselor publice prin a nu admite încărcarea sistemului de azil. Prelungirea protecției temporare va contribui la asigurarea faptului că sistemul de azil nu va fi suprasolicitat de o creștere semnificativă a numărului de cereri de protecție internațională care ar putea fi depuse de către persoanele care beneficiază de protecție temporară până la 1 martie 2026, în

cazul în care protecția temporară ar urma să înceteze până atunci, sau de către persoanele care vor fugi din calea războiului din Ucraina și vor sosi în Republica Moldova după această dată și înainte de 1 martie 2027;

- cunoașterea datelor actualizate privind persoanele strămutate din Ucraina care sunt prezente pe teritoriul Republicii Moldova și au în continuare nevoie de protecția acordată prin mecanismul de protecție temporară de către Republica Moldova. Astfel, prin stabilirea mecanismului de prelungire, în baza cererii beneficiarului, se dorește actualizarea bazelor de date ale autorităților, ceea ce va duce la creșterea acurateții datelor gestionate, menținerea unui cadru de control și evidență clară a beneficiarilor, facilitând coordonarea interinstituțională și gestionarea eficientă a resurselor publice și a asistenței externe.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

- Pentru **ajustarea sistemului informațional** destinat protecției temporare nu sunt necesare cheltuieli de la bugetul de stat.

Implementarea mecanismului de prelungire a statutului pentru beneficiarii de protecție temporară va necesita ajustarea sistemului informațional destinat protecției temporare gestionat de Inspectoratul General pentru Migrație.

Mecanismul va utiliza platforma deja existentă, însă, cu necesitate efectuării unor ajustări care vor dezvolta sistemul, pentru a permite completarea datelor de către beneficiar.

Cheltuielile tehnice legate de actualizarea sistemului informatic vor fi acoperite din surse externe, prin sprijinul Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR).

Costul dezvoltării sistemului informațional este de 710.200 lei, acoperite integral de UNHCR. Acesta va aduce valoare adăugată semnificativă procesului de gestionare a protecției temporare, prin creșterea acurateții datelor pe care autoritățile le dețin despre numărul beneficiarilor care beneficiază de protecție temporară în Republica Moldova, îmbunătățirea capacității de analiză a autorităților, necesară pentru planificarea eficientă a politicilor publice și a intervențiilor statului.

- Pentru **asigurarea funcționalității Centrelor de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state** sunt necesare cheltuieli financiare din contul bugetului de stat cât și suport financiar din partea partenerilor de dezvoltare.

Începând cu anul 2022 și până în prezent, organizațiile internaționale au asigurat majoritatea costurilor operaționale de întreținere a Centrelor de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state, acordarea asistenței în numerar pentru beneficiarii de protecție temporară și oferirea de suport monetar familiilor gazdă.

În acest sens, sunt necesare resurse pentru întreținerea Centrelor de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state, aflate în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale. La moment, sunt active 18 Centre, cu o capacitate totală de 1.111 locuri, rata de ocupare fiind de peste 82 %. În 2025, sursele financiare necesare pentru organizarea și

funcționarea Centrelor au fost asigurate de Federația Internațională a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie din Moldova (IFRC), care va continua să asigure acoperirea suportului financiar până în luna mai 2026, pentru acoperirea cheltuielilor de personal și servicii comunale pentru Centre.

Totodată, serviciile de alimentație a persoanelor refugiate care sunt cazate în Centre sunt acoperite de Programul Alimentar Mondial (PAM). PAM va oferi suport financiar pentru asigurarea alimentației în Centre doar până în luna martie 2026.

Astfel, în perioada: iunie 2026 – februarie 2027, urmează să fie identificate sursele financiare necesare, inclusiv de la partenerii de dezvoltare, pentru funcționarea Centrelor (servicii comunale și cheltuieli de personal) și asigurarea continuității serviciilor de alimentație. Costul întreținerii unui centru este de 1.687,9 mii lei lunar. Serviciile de alimentație pentru beneficiarii de protecție temporară constituie 190 lei pe zi per beneficiar.

Potrivit datelor oferite de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, au fost înaintate propuneri la bugetul de stat pentru anul 2026 de 5.000,0 mii lei.

Centrul rămâne un spațiu necesar și esențial pentru un număr considerabil de persoane vulnerabile. Fapt ce justifică necesitatea menținerii active a Centrelor pentru garantarea durabilității serviciilor esențiale pentru un trai decent (cazare, igienă, utilități), ele asigurând un suport continuu pentru mai multe categorii de persoane vulnerabile precum: femei însărcinate, familii monoparentale aflate în dificultate, persoane cu dizabilități, cu boli cronice și vârstnice.

În anul 2026, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va continua implementarea Procedurii de reorganizare a Centrelor de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state EXIT, prin care se propune reorganizarea până la 9 Centre din cele 18 active la moment.

Pentru a asigura continuitatea măsurilor destinate beneficiarilor de protecție temporară și pentru a acoperi necesitățile financiare identificate pentru anul 2026 se va discuta cu partenerii și organizațiile internaționale active în domeniu, pentru extinderea suportului financiar pentru continuitatea prestării serviciilor, în special a celor dedicate persoanelor cu nevoi speciale.

- Cu referire la **costurile pentru asistența medicală** de urgență, asistența medicală primară, inclusiv medicamente și dispozitive medicale compensate, asistența medicală specializată de ambulatoriu medicamente și dispozitive medicale compensate, acordate beneficiarilor de protecție temporară constituie circa 6,0 mil. lei per an, pentru circa 13.000 de beneficiari de servicii de asistență medicală specializată de ambulatoriu și circa 1.900 beneficiari de medicamente compensate.

Cheltuielile pentru aceste servicii sunt acoperite prin intermediul partenerilor de dezvoltare.

Fondul Internațional pentru Urgențe ale Copiilor al Națiunilor Unite (UNICEF) va rambursa cheltuielile pentru servicii medicale prestate copiilor (0-18 ani). În baza acordului cu Organizația Internațională pentru Migrațiune (OIM) și Fondul Națiunilor Unite pentru Populație (UNFPA) sunt acoperite

cheltuieli ce țin de servicii de dializă, servicii de urgență prespitalicească, servicii de îngrijiri spitalicești. Pentru perioada martie 2026-martie 2027 urmează să fie identificate mijloace financiare necesare. În acest sens, Ministerul Sănătății și Compania Națională de Asigurări în Medicină sunt în continuă discuție cu partenerii de dezvoltare pentru acordarea suportului pentru beneficiarii de protecție temporară.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat sunt indirecte, aducând un efect pozitiv, permițând beneficiarilor protecției temporare să își continue activitatea pe piața muncii din Republica Moldova, în baza cadrului legal existent.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

4.4. Impactul social

Modificările propuse au un impact social semnificativ pozitiv, întrucât asigură continuitatea protecției temporare pentru persoanele strămutate din Ucraina care rămân pe teritoriul Republicii Moldova, prevenind situațiile de ședere neregulamentară și vulnerabilitate socială.

Prelungirea protecției temporare va avea un impact social semnificativ pozitiv, prin:

- menținerea accesului persoanelor strămutate la educație, servicii medicale, ocupare și asistență socială;
- prevenirea situațiilor de vulnerabilitate și excluziune socială.

Modificarea mecanismului de prelungire a protecției temporare va avea impact pozitiv asupra:

- asigurării securității statului și ordinii publice prin consolidarea controlului asupra prezenței persoanelor strămutate pe teritoriul Republicii Moldova. Implementarea unui mecanism de prelungire bazat pe furnizarea unui set de date extins al beneficiarilor va permite autorităților să mențină o evidență actualizată a tuturor beneficiarilor de protecție temporară, prevenind eventualele abuzuri.

Totodată, includerea necesității de preluare a datelor dactiloscopice pentru copiii care au împlinit vârsta de 14 ani contribuie la identificarea corectă a persoanelor și la diminuarea riscurilor asociate securității naționale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul implică prelucrarea datelor cu caracter personal ale beneficiarilor protecției temporare prin intermediul platformei electronice protectietemporara.gov.md.

Prelucrarea acestor date se va efectua în strictă conformitate cu prevederile cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal și cu cerințele tehnice de securitate a informației.

Sistemul informatic va permite autentificarea securizată a utilizatorilor, asigurând confidențialitatea și integritatea datelor.

Inspectoratul General pentru Migrație va acționa în calitate de operator de date, garantând prelucrarea acestora exclusiv în scopul stabilirii, prelungirii sau încetării protecției temporare.

Astfel, impactul este controlat și conform standardelor de protecție a datelor, fără riscuri suplimentare pentru persoanele vizate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează diferențieri de tratament pe criterii de gen, vârstă, etnie, religie sau alt statut.

Procedura de prelungire a protecției temporare este universal accesibilă tuturor beneficiarilor, fără discriminare, inclusiv prin mijloace digitale care pot fi utilizate de femei, bărbați sau reprezentanți legali ai copiilor.

Prin facilitarea completării cererilor online, măsura contribuie indirect la promovarea egalității de șanse, oferind femeilor cu copii, persoanelor vârstnice sau celor cu dizabilități posibilitatea de a-și reînnoi statutul de protecție fără deplasare fizică la ghișee. Astfel, impactul asupra echității și egalității de gen este pozitiv și incluziv.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul transpune Decizia Consiliului Uniunii Europene nr. 2025/1460 din 15 iulie 2025 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare 2022/382.

Având în vedere că motivele protecției temporare persistă, Consiliul UE a decis prelungirea protecției temporare pentru categoriile de persoane strămutate menționate în Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382.

Proiectul este însoțit de tabel de concordanță, care reflectă transpunerea Deciziei nr. 2025/1460.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ a fost supus avizării și consultărilor publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-212023-privind-acordarea-protectiei-temporare-persoanelor-stramutate-din-ucraina/15397>

Proiectul a fost supus consultării prealabile cu autoritățile care au competențe în gestionarea și aplicarea mecanismului de protecție temporară și cu partenerii de dezvoltare.

Propunerile înaintate în cadrul consultării prealabile au fost analizate și incluse în proiect și se regăsesc reflectate în Sinteza proiectului.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-212023-privind-acordarea-protectiei-temporare-persoanelor-stramutate-din-ucraina/15397>

La fel, în cadrul procesului de consultare publică, au fost recepționate propuneri de la reprezentanții societății civile, organizații internaționale, nonguvernamentale și parteneri de dezvoltare (Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR), Fondul Internațional pentru Urgențe ale Copiilor al Națiunilor Unite (UNICEF), Centrul de Drept al Avocaților, Congresul Ucrainenilor din Moldova, Female Support Force, People in Need, Organizația Internațională pentru Migrație). Propunerile înaintate de în cadrul consultării publice au fost analizate și luate în considerare la definitivarea proiectului.

Suplimentar, proiectul a fost prezentat în cadrul unei mese rotunde, organizate pe platforma UNHCR la data de 13.01.2025, cu participarea unui număr extins de reprezentanți ai autorităților publice, partenerilor internaționali și naționali, reprezentanți ai societății civile². În cadrul evenimentului au fost discutate cele mai importate modificări aduse prin proiect, precum și aspectele tehnice și exemple de cazuri concrete privind funcționalitatea mecanismului de prelungire a protecției temporare, precum și discutarea planurilor pe viitor asupra funcționalității mecanismului de protecție temporară.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție, în condițiile Legii nr. nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Ulterior, prin raportul de **expertiză anticorupție** (EHG26/11135 din 14.01.2026) au fost formulate concluziile expertizei anticorupție, care a venit cu câteva recomandări de îmbunătățire a clarității, evitării utilizării termenilor vagi și a potențialelor situații coruptibile.

Cu referire la expertiza juridică, prin demersul 4/1-429 din 15.01.2026, Ministerul Justiției a emis expertiza juridică, fiind marcate câteva propuneri de îmbunătățire și ajustare a proiectului din punct de vedere al tehnicii legislative.

Astfel, toate propunerile expuse în cadrul expertizelor, au fost acceptate, proiectul fiind ajustat conform propunerilor, cu expunerea acestora în tabelul de sinteză a proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului nu necesită elaborarea unor acte normative noi sau operarea modificărilor în cuprinsul altor acte normative.

² Comunicat de presă: Masa rotundă organizată pe platforma UNHCR din 13.01.2026 - <https://www.facebook.com/share/p/1BkpTG2rFt/>

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru asigurarea aplicării corespunzătoare a prevederilor proiectului de hotărâre, se impune realizarea unui set de măsuri instituționale, tehnice și informaționale, după cum urmează:

1) Dezvoltarea și punerea în funcțiune a interfeței electronice de prelungire a statutului de protecție temporară pe platforma guvernamentală *protectietemporara.gov.md*, pentru a permite autentificarea beneficiarilor, completarea online a cererilor, verificarea datelor, generarea notificărilor, etc.

2) Actualizarea cadrului procedural intern al Inspectoratului General pentru Migrație privind gestionarea statutului de protecție temporară, inclusiv elaborarea și aprobarea proceselor de operare pentru procesarea cererilor de prelungire a protecției temporare și actualizarea fluxurilor operaționale interne.

3) Informarea și consilierea beneficiarilor de protecție temporară, inclusiv prin campanii de informare publică și materiale informative în limbile română, ucraineană, rusă și engleză, privind noile proceduri de prelungire a statutului și termenele de depunere a cererilor.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN