



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-12701

Chișinău

12 decembrie 2025

**Ministerul Sănătății**  
*secretariat@ms.gov.md*

*Ref.: la număr unic 950/MS/2025*

În temeiul prevederilor în temeiul art.3 alin.(2), art.27<sup>1</sup>, anexa nr.1 și art.32 alin.(2<sup>2</sup>) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, se remite *Avizul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la Nota de fundamentare (analiza impactului de reglementare) și proiectul Hotărârii Guvernului* cu privire la aprobarea modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1207/2016 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind produsele cosmetice.

*Anexă: 2 file*

**Secretar general adjunct al Guvernului**  
**Președinte al Grupului de lucru al**  
**Comisiei de stat pentru reglementarea**  
**activității de întreprinzător**

*(semnat electronic)*

**Roman CAZAN**

**AVIZ al**  
**Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**

Prezentul aviz este acordat în temeiul art.3 alin.(2), art.27<sup>1</sup>, anexa nr.1 și art.32 alin.(2<sup>2</sup>) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare.

|                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Actul examinat:</b>                                                                                                                                                                                                                  | Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1207/2016 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind produsele cosmetice și nota de fundamentare ( <i>analiza impactului de reglementare</i> ) <b>NU 950/MS/2025</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Autoritatea responsabilă:</b>                                                                                                                                                                                                        | Ministerul Sănătății                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</b>                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>09.12.2025</b>                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare:</b>                                                                                                                                      | <b><u>Se susține proiectul de act normativ și nota de fundamentare și cu obiecții și recomandări.</u></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Concluzia:</b> Proiectul necesită a fi ajustat în conformitate cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Comentarii, recomandări:</b>                                                                                                                                                                                                         | <p>Urmare examinării proiectului se conturează două carențe ale proiectului care afectează previzibilitatea și calitatea normelor juridice. Prima problemă se referă la transferul aprobării listelor de substanțe interzise, restricționate și permise din hotărârea de Guvern la nivel de ordin al ministrului sănătății. Deși această soluție poate fi justificată prin necesitatea unei actualizări mai rapide în raport cu modificările legislației europene, Nota de fundamentare nu oferă suficientă argumentare care să demonstreze necesitatea, proporționalitatea sau avantajele acestei schimbări. În lipsa unei analize privind problemele create de mecanismul actual, impactul asupra operatorilor economici, riscurile întârzierilor sau opțiunile alternative posibile, norma apare ca o modificare nefundamentată. De asemenea, proiectul nu stabilește criterii, proceduri sau periodicitatea actualizării acestor liste, ceea ce riscă să genereze un proces imprevizibil și dificil de urmărit atât pentru autoritate, cât și pentru mediul de afaceri.</p> <p>A doua problemă privește modificarea procedurii de notificare a produselor cosmetice. Proiectul elimină mai multe norme în vigoare, însă, nu precizează ce se notifică, cum are loc notificarea, în ce termene, în ce condiții poate interveni ANSP, ce verificări sunt efectuate sau ce consecințe decurg din nerespectarea obligației. Această abordare reduce gradul de transparență și predictibilitate al reglementării. În absența unor proceduri detaliate, există riscul aplicării neuniforme și al apariției unor interpretări divergente, cu efect negativ direct asupra fluxurilor comerciale și conformării operatorilor economici. Și cel mai important este ca notificarea respectivă să nu fie reglementată a un act permisiv în sensul Legii nr.160/2011.</p> |
| <b>Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare)</b>                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Concluzia:</b> Nota de fundamentare corespunde parțial cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Comentarii, recomandări:</b>                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Secțiunea 2.2.</b> pune accentul pe necesitatea armonizării cu UE, fără a prezenta situația reală din Republica Moldova, ceea ce o face incompletă în raport cu cerințele Hotărârii Guvernului nr. 574/2024. Textul nu identifică explicit lacunele actualului Regulament din 2016, nu arată ce probleme întâmpină ANSP în verificarea produselor, nu prezintă cazuri de neconformitate, întârzieri de transpunere sau dificultăți ale operatorilor economici în aplicarea normelor. Secțiunea ar trebui să includă date sau exemple privind depistarea unor produse cu substanțe care nu mai sunt permise în</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

UE, dificultățile autorității în evaluarea dosarelor din cauza listelor neactualizate, situații de declarații comerciale nejustificate pe care reglementarea actuală nu le poate sancționa eficient, precum și clarificarea modului în care lipsa actualizării afectează operatorii economici (neclaritate în notificare, diferențe față de standardele UE, costuri suplimentare de conformare). De asemenea, trebuie explicat concret care sunt riscurile menținerii cadrului actual.

**Secțiunea 3** nu corespunde cerințelor Hotărârii Guvernului nr. 574/2024. Obiectivele nu sunt formulate conform metodologiei, fiind exprimate ca intenții generale de armonizare și nu ca schimbări concrete, măsurabile (SMART) sau legate direct de problemele identificate anterior. De asemenea, secțiunea nu explică în mod suficient legătura dintre fiecare măsură propusă și cauzele reale ale disfuncționalităților din cadrul normativ actual, iar diferențele dintre reglementarea în vigoare și cea propusă nu sunt evidențiate, deși acest lucru este obligatoriu în cazul actelor cu relevanță UE.

**În secțiunea 4.3** lipsește o evaluare a impactului real asupra mediului de afaceri: nu se prezintă dacă proiectul introduce obligații suplimentare, dacă elimină costuri administrative, dacă modifică procedura de notificare într-un mod care reduce efectiv timpul sau costurile pentru operatori și nici dacă anumite categorii de agenți economici, cum ar fi IMM-urile, sunt afectate în mod diferit. Textul nu analizează implicațiile adaptării la criteriile pentru declarații, eventualele investiții necesare pentru ajustarea documentației tehnice sau consecințele modificării dosarului informațiilor despre produs. De asemenea, nu este explicat în ce măsură simplificarea procedurilor presupune reducere reală a poverii administrative sau dacă există riscuri pentru întreprinderi în perioada de implementare. Pentru a îndeplini cerințele Hotărârii Guvernului nr. 574/2024, este necesar să se prezinte o evaluare specifică a costurilor și beneficiilor, să se descrie modificările pe care operatorii vor trebui să le efectueze, să evidențieze eventualele economii de resurse sau sarcini suplimentare și să distingă impactul în funcție de tipul și mărimea operatorilor economici.

Secțiunea 6 prezintă formal că proiectul a fost publicat pentru consultare, însă nu respectă integral cerințele Hotărârii Guvernului nr. 574/2024 deoarece nu oferă nicio informație privind rezultatele consultării, observațiile primite, participanții, eventualele ajustări operate în proiect sau justificarea nepreluării unor propuneri. Metodologia AIR cere nu doar menționarea formală a consultării, ci și prezentarea sintetică a procesului și a conținutului acestuia. Secțiunea ar trebui să includă, într-o formă succintă, dacă au fost recepționate comentarii, care au fost principalele recomandări și cum s-a ținut cont de ele în formarea versiunii finale.