

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 160/2025
(număr unic 1012/MIDR/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor Nr. 09/2-03/658/1803 din 23.12.2025		La indicația Cancelariei de Stat nr.DGPȘG-1694-18-69-349 din 15 decembrie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr.2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.160/2025 (număr unic 1012/MIDR/2025) și, în limita domeniilor de competență, validează proiectul cu condiția că, realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse neinterzise de legislație, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare.	Se ia act. În Nota de fundamentare la proiectul propus spre modificare este inclusă prevederea cu privire la realizarea proiectelor din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin Legea bugetului și din alte surse neinterzise de legislație.
CALM Nr. 389 din 22.12.2025		Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. DGPȘG-1694-18-69-349 din 15.12.2025, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.160/2025 (număr unic 1012/MIDR/2025). Considerăm necesară explicarea suplimentară succintă în nota de fundamentare a efectelor modificărilor propuse prin proiectul în cauză, inclusiv a eventualelor beneficii și provocări pentru APL, comunități locale și bugetele publice.	Se ia act. Nota de fundamentare la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025–2027, aprobat prin HG nr. 160/2025, conține explicații privind efectele modificărilor propuse, precum și impactul acestora asupra autorităților publice locale, comunităților și bugetelor publice. Astfel, la punctul 3 din Nota de fundamentare sunt prezentate obiectivele proiectului și principalele modificări propuse, inclusiv includerea a 293 de proiecte de dezvoltare locală aferente Măsurii 1.3 „Elaborarea/actualizarea/modificarea planurilor urbanistice generale”, depuse de autoritățile administrației publice locale. Sprijinirea APL în elaborarea și actualizarea planurilor urbanistice generale va contribui la o organizare spațială coerentă a localităților și va permite sectorului public să intervină mai eficient în reducerea disparităților

			teritoriale, aspect reflectat la punctul 4, subpunctul 4.1 din Notă. Totodată, sunt prevăzute modificări de ordin tehnic privind delimitarea clară a programelor naționale, prin separarea Măsurii 1.4 „Modernizarea/reparația capitală/reabilitarea drumurilor locale” din cadrul Programului național „Satul European”, ediția a II-a, 2024, astfel încât Programul Guvernului pentru modernizarea drumurilor locale „Europa este aproape”, ediția 2025, să fie reflectat distinct în anexa nr. 2. Impactul financiar și costurile aferente implementării celor 293 de proiecte noi incluse în Documentul unic de program sunt detaliate la punctul 4, subpunctul 4.2 din Nota de fundamentare.
Expertizare			
Ministerul Justiției Nr. 04/02-12870 din 26.12.2025		Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 160/2025 (număr unic 1012/MIDR/2025), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ este elaborat în temeiul art. 10 alin. (2) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova și art. 7 alin. (2) din Legea nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală. Proiectele incluse în Documentul unic de program reprezintă un instrument strategic de susținere a dezvoltării echilibrate la nivel regional și local, iar scopul proiectului este de a contribui la dezvoltarea durabilă a localităților, sporirea gradului de mobilitate și acces al populației la servicii publice și infrastructura locală. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării actului normativ. Aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele: La sbp. 1.2: la acțiunea de la poziția 820, cuvintele „strada ce face acces” se vor substitui cu cuvintele „strada de acces”; la acțiunea de la poziția 826, textul „începând de la cet. Capmari Dumitru” se va substitui cu textul „începând de la gospodăria cet. Capmari Dumitru”; la acțiunea de la poziția 831, se va preciza dacă se are în vedere „construcția” sau „reconstrucția” străzii Independenței (observație valabilă inclusiv	Nu se acceptă. Denumirea proiectului face parte integrantă din dosarul de aplicare și nu poate fi modificată ulterior de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale sau de alte instituții implicate în procesul de evaluare și aprobare. Precizăm că modificările propuse vizează exclusiv poziția proiectelor în

	pentru pozițiile 846, 865, 879, 979, 999, 1010, 1023, 1024 etc.). Totodată, atragem atenția că denumirile unor proiecte urmează a fi redactate cu exactitate și formulate în așa fel, încât să fie realizabile, or, în varianta propusă acestea sunt percepute ca niște slogane și nu măsuri concrete (a se vedea: pozițiile 905, 935, 942, 955, 977, 989, 1001, 1028, 1133, 1143, 1149, 1157, 1164, 1178, 1198, 1207, 1212, 1213, 1255, 1258, 1314, 1345, 1359, 1371, 1376, 1377). Astfel, în tot cuprinsul compartimentului respectiv, vor fi reformulate/ajustate proiectele vizate. La sbp. 1.3, atenționăm că, potrivit art. 38 și 39 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, pentru o localitate în limitele teritoriului administrativ al acesteia se elaborează planul urbanistic general, care reprezintă un ansamblu de piese scrise și desenate, referitoare la o localitate, în care este analizată situația existentă și sunt stabilite obiectivele și măsurile în domeniul urbanismului pentru o perioadă determinată. În context, din compartimentul respectiv, se vor exclude, în toate cazurile, cuvintele „de model nou” și „de generație nouă” ca inutile. Cu titlu de observație generală, semnalăm că, ultima modificare operată în Hotărârea Guvernului nr. 160/2025 datează cu 26 noiembrie 2025 (Hotărârea Guvernului nr. 726/2025), iar modificarea acesteia într-un termen atât de restrâns (mai mic de 6 luni de la intrarea în vigoare a actului normativ), ar fi contrară art. 64 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform căruia „propunerile privind modificarea unui act normativ nu se prezintă, de regulă, mai devreme de 6 luni de la data intrării în vigoare a actului respectiv.”. Stabilitatea legislației constituie o expresie a principiului securității juridice. Modificarea frecventă a actelor normative poate crea dificultăți suplimentare subiecților cărora se adresează, implicit autorităților împuternicite cu aplicarea lor, sub aspectul adaptării la procedurile noi instituite. În acest sens, Comisia de la Veneția, în Raportul privind statul de drept din 25-26 martie 2011 (§ 44), a evocat că principiul securității raporturilor juridice este esențial pentru garantarea încrederii în statul de drept. Pentru dobândirea acestei încrederi statul are obligația să respecte și să aplice într-o manieră previzibilă și coerentă normele care au fost	cadrul DUP, în scopul evitării suprapunerilor cu alte proiecte din alte programe, și nu implică includerea de proiecte noi sau modificarea denumirilor proiectelor deja aprobate. Nu se acceptă. Denumirea proiectului este parte integrantă a dosarului de aplicare, astfel că nu pot fi modificate ulterior de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale sau de alte instituții implicate în procesul de evaluare sau aprobare. Se ia act. Documentul unic de program este un document de politici elaborat pe termen mediu pentru implementarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională și Locală. Conform HG nr. 152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională elaborează, în baza programelor operaționale regionale și a concursurilor de proiecte în domeniul dezvoltării regionale și locale, proiectul Documentului unic de program și îl propune spre avizare Consiliului și spre aprobare Guvernului. Modificarea DUP are loc la finalizarea fiecărui apel de propuneri de proiecte lansat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, pentru a integra rezultatele proceselor de evaluare și selectare a acestora. În acest sens, modificările succesive ale Hotărârii Guvernului nr. 160/2025 reprezintă actualizări tehnice ale anexelor, care
--	--	---

		adoptate. Astfel, stabilitatea și coerența legislativă se numără printre criteriile esențiale ale statului de drept.	conțin listele proiectelor selectate spre finanțare. Aceste modificări nu instituie proceduri noi care să impună subiecților adaptare, dar presupun actualizări succesive ale listei de proiecte selectate pentru finanțare, corelate cu dinamica apelurilor de proiecte și cu procesul decizional privind finanțarea acestora. Mai mult decât atât, această abordare este în interesul aplicanților, întrucât asigură transparență, claritate și promptitudine în confirmarea statutului proiectelor selectate pentru finanțare – aspecte esențiale pentru planificarea și demararea activităților de implementare la nivel local și regional.
--	--	---	---

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA