

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 2 la
Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea
Guvernului nr. 160/2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027 (DUP), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 160/2025, a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 10 alin. (2) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova și art. 7 alin. (2) din Legea nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală. Proiectul vizează modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 160/2025, ca urmare a aprobării de către Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale (CNCDDL) a Deciziei nr. 86 din 10.12.2025, prin care au fost avizate modificările la DUP pentru anii 2025-2027.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Documentul unic de program este un document de planificare elaborat pe termen mediu pentru implementarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională pentru anii 2022-2028 și reprezintă documentul-sinteză al programelor operaționale regionale, incluzând lista proiectelor prioritare de dezvoltare regională și locală, selectate în baza concursurilor organizate de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Documentul unic de program în vigoare, vizează perioada 2025-2027 și listează 627 de proiecte de dezvoltare regională, 1478 de proiecte de dezvoltare locală și 32 de proiecte depuse de autoritățile administrației publice locale pentru lucrări de reparații capitale/reabilitare a clădirilor de menire social-culturală, exclusiv în condițiile necesității de intervenție urgentă. Crearea condițiilor de trai decente pentru cetățenii Republicii Moldova constituie un angajament asumat de către Guvern. În scopul alinierii la standardele europene privind corelarea obiectivelor de dezvoltare locală, elaborarea planurilor urbanistice generale pentru localități nu mai este o opțiune, ci o necesitate clară pentru evaluarea complexă a priorităților și potențialului în profil teritorial al localităților. Astfel, devine o condiționalitate pentru accesarea finanțării din bugetul de stat pentru alte tipuri de intervenții în infrastructură (construcție, renovare, reabilitare, modernizare), precum: sisteme și rețele de alimentare cu apă și canalizare, rețele de iluminat public stradal, drumuri locale, clădiri publice, parcuri publice, zone sportive, de recreere și de agrement, etc. Totodată, această condiționalitate este reglementată prin Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. Astfel, prin Decizia CNCDDL nr. 16/25 din 02.04.2025 a fost aprobat Ghidul de aplicare la programul de finanțare din bugetul de stat a proiectelor de dezvoltare locală pentru elaborarea/actualizarea/modificarea planurilor urbanistice generale. Anexa nr. 2 a Documentului unic de program pentru anii 2025-2027 conține 1478 de proiecte de dezvoltare locală. În baza Deciziei CNCDDL nr. 77 din 27.11.2025 , s-a avizat includerea în Documentul unic de program pentru anii 2025-2027 a 293 de proiecte aferente măsurii 1.3 „Elaborarea/actualizarea/modificarea planurilor urbanistice generale” din cadrul Regulamentului privind organizarea concursurilor pentru identificarea, evaluarea și aprobarea proiectelor în domeniul dezvoltării locale în cadrul Programului național „Satul european”,

propușe spre finanțare din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, aprobat prin Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală.

În baza **Deciziei CNC SRL nr. 86 din 10.12.2024**, s-a avizat modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 160/2025.

Astfel, anexa nr. 2 va conține 1771 de proiecte de dezvoltare locală.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 160/2025 constă în:

- asigurarea organizării spațiale și dezvoltării durabile a localităților;
- asigurarea accesului cetățenilor la servicii publice de calitate;
- creșterea accesului populației la infrastructura socială;
- oportunitatea finanțării din bugetul de stat a inițiativelor locale;
- formarea/dezvoltarea capacităților autorităților publice locale în gestionarea mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat.

Elementele noi ale proiectului vizează:

Modificarea anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, prin:

- completarea acesteia cu **293 de** proiecte, aferente Măsurii 1.3 „Elaborarea/actualizarea/modificarea planurilor urbanistice generale”;
- Transferarea Măsurii 1.4 „Modernizarea/reparația capitală/reabilitarea drumurilor locale” de la Domeniul de intervenție 1 „Îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare locale” din cadrul Programului național „Satul European”, ediția a II-a, 2024, inclusiv toate proiectele aferente măsurii, cuprinzând pozițiile 439²²-439⁶⁰⁰ după poziția 815, cu păstrarea numerotării consecutive. Modificarea este necesară în contextul evidențierii și delimitării concursului de identificare, evaluare, selectare și aprobare a proiectelor de dezvoltare locală în cadrul programului Guvernului pentru modernizarea drumurilor locale „Europa este aproape”, ediția 2025, de Programul Național „Satul European”, ediția a II-a, 2024, care reprezintă instrumente de finanțare distincte, implementate în mod separat și fără suprapunere între acestea.

Având în vedere importanța implementării proiectelor cu scopul îmbunătățirii calității vieții cetățenilor și realizarea obiectivelor politicii de dezvoltare regională, se propune intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial. Acest lucru va permite implementarea proiectelor în termeni proximi.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Aprobarea prin Hotărâre de Guvern a listei proiectelor de dezvoltare locală, reprezintă o cerință expresă a cadrului normativ în vigoare, neexistând mecanisme alternative legale prin care aceste proiecte pot fi aprobate spre finanțare din bugetul public.

Necesitatea modificării anexei nr. 2 la Documentul unic de program rezultă din faptul că, în lipsa includerii proiectelor în acest document, finanțarea lor devine imposibilă.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea spre finanțare a 293 de proiecte de dezvoltare locală va contribui atât la dezvoltarea economică și îmbunătățirea calității vieții în comunitate, cât și la îmbunătățirea capacităților administrației publice locale de a furniza, în mod echitabil servicii publice adecvate, având efecte pozitive pe termen lung.

Prin sprijinirea autorităților administrației publice locale pentru elaborarea/actualizarea sau modernizarea Planurilor urbanistice generale se va asigura organizarea spațială a localităților, iar sectorul public va reuși să intervină mai eficient în atenuarea disparităților teritoriale. Aceasta va spori încrederea cetățenilor în instituțiile statului și va contribui la coeziunea teritorială.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Valoarea totală a celor 293 de proiecte de dezvoltare locală propuse spre includere în anexa nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027 este de 210 480 997,46 lei, dintre care 208 161 569,40 lei alocații din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală și 2 319 428,06 lei – contribuția autorităților administrației publice locale. Finanțarea acestora va fi în anul 2026 în urma alocărilor mijloacelor financiare în FNDRL. Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse neinterzise de legislație.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu se aplică.
4.4. Impactul social
Finanțarea proiectelor de dezvoltare locală din mijloacele FNDRL depuse și selectate conform condițiilor impuse de Hotărârea Guvernului nr. 152/2022, va contribui la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor, asigurarea organizării spațiale și dezvoltării durabile a localităților, asigurarea accesului cetățenilor la servicii publice de calitate, creșterea accesului populației la infrastructura socială etc. Impactul în urma implementării proiectelor de dezvoltare locală prevede că 293 de localități din țară vor beneficia de Planuri urbanistice generale elaborate, actualizate sau modernizate pentru dezvoltarea durabilă a localităților și sporirea încrederii cetățenilor în activitatea autorităților publice.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
De rezultatele în urma implementării proiectelor de dezvoltare locală vor beneficia toți locuitorii unde sunt localizate proiectele, fără diferențe de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu se aplică.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Având la bază prevederile art. 5 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, modificările anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027 au fost avizate de către membrii Consiliului Național de Dezvoltare Regională și Locală prin Deciziile nr. 77 din 27.11.2025 și nr. 86 din 10.12.2025. Din componența CNCDRL fac parte miniștrii cu competențe în domeniile dezvoltării regionale, economie, finanțe, mediu, cultură, educație etc., președinții Consiliilor Regionale

pentru Dezvoltare, reprezentanți ai sectorului privat și civic, fiind asigurat un proces participativ și transparent de luare a deciziilor. De asemenea, anunțul de inițiere și consultare publică privind elaborarea proiectului de modificare a anexei nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 160/2025, a fost publicat pe pagina web a ministerului la compartimentul Transparență decizională, precum și pe platforma guvernamentală particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15582. Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de act normativ a fost transmis spre avizare către Ministerul Finanțelor și Congresul Autorităților Locale din Moldova. În urma recepționării avizelor, s-a completat tabelul de sinteză cu indicarea unor explicații aferente propunerilor avizatorilor.
7. Concluziile expertizelor Proiectul hotărârii de Guvern a fost expertizat juridic de Ministerul Justiției după încheierea procedurii de consultare publică. Obiecțiile Ministerului Justiției și explicațiile Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale au fost indicate în tabelul de sinteză.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Aprobarea prezentului proiect de hotărâre nu va necesita modificarea sau aprobarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Potrivit normelor în vigoare, implementarea proiectelor incluse în anexa nr. 2 la Documentul unic de program pentru anii 2025-2027 și finanțate din mijloacele FNDRL este monitorizată de Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA