

NOTA DE FUNDAMENTARE

la Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea volumelor de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru pădurile fondului forestier proprietate a statului pentru perioada 2026–2030 în baza posibilității prevăzute de amenajamentele silvice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea volumelor de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru pădurile fondului forestier proprietate a statului pentru perioada 2026–2030 în baza posibilității prevăzute de amenajamentele silvice a fost elaborat de către Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și a finalităților urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului a fost determinată de necesitatea punerii în aplicare a prevederilor art. 6 lit. d) și art. 34 alin. (6) din Codul silvic nr. 69/2024, care prevăd că: <i>„Guvernul adoptă hotărâri pentru aprobarea volumului de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale”, iar „în baza posibilității prevăzute de amenajamentele silvice, volumul de recoltare a masei lemnoase la produsele principale pentru pădurile fondului forestier, proprietate a statului, se aprobă prin hotărâre de Guvern”.</i> Totodată, elaborarea și aprobarea proiectului va permite efectuarea lucrărilor de regenerare, conservare și reconstrucție ecologică în cadrul fondului forestier proprietate a statului, gestionat de Agenția „Moldsilva”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, cadrul normativ referitor la posibilitatea de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 958/2020 cu privire la aprobarea posibilității de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru perioada 2021–2025, este depășit și nu mai corespunde necesităților actuale ale gestionării durabile a fondului forestier. Această situație generează dificultăți în aplicarea unitară și eficientă a lucrărilor silvice necesare, în special pentru executarea lucrărilor de regenerare, conservare și reconstrucție ecologică în perioada următoare (2026–2030). Lipsa unui cadru normativ actualizat limitează capacitatea Agenției „Moldsilva” de a planifica și executa tăierile de produse principale, cu precădere cele care vizează

arboretele degradate, derivate, îmbătrânite, cu consistență scăzută sau afectate de fenomene de uscare în masă.

Prin elaborarea și aprobarea Proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea posibilității de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru perioada 2026–2030, se urmărește instituirea unui cadru normativ clar, care să reglementeze volumele de tăieri de produse principale pentru fiecare entitate silvică, în strictă conformitate cu posibilitățile prevăzute în amenajamentele silvice.

Aprobarea acestei Hotărâri este esențială pentru asigurarea continuității lucrărilor silvotehnice care urmăresc înlocuirea arboretelor cu stabilitate ecosistemică redusă și potențial bioregenerativ natural nesatisfăcător cu arborete tinere, naturale și valoroase din punct de vedere ecologic și economic.

Ca măsură necesară este intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, și nu peste o lună, este determinată de necesitatea asigurării continuității și operativității procesului de gestionare durabilă a fondului forestier de stat.

Conform Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative art.56 Intrarea în vigoare a actelor normative alin. (3) Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Motivul fiind faptul că Hotărârea Guvernului nr.958/2020 cu privire la aprobarea posibilității de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru perioada 2021–2025 are valabilitate doar până la 31.12.2025.

Volumul de 70% din lucrările de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale sunt planificate și se realizează în primul semestru dar nu mai târziu de 15 aprilie , perioadă în care condițiile silvotehnice sunt optime și permit executarea lucrărilor cu impact minim asupra solului și ecosistemelor forestiere.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului, prevăd aprobarea posibilității de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale și volumele prevăzute, ținând cont de amenajamentele silvice, studiile și cercetările din domeniu.

Pe parcursul anilor pădurile au fost supuse unui imens presing antropogen și care s-a răsfrânt negativ asupra stării, structurii și vitalității lor. Importanța ecologică deosebită pe care o au pădurile republicii, constituind o veritabilă carcasă ecologică, lucrările silvotehnice, în special tăierile de regenerare, de conservare și de reconstrucție ecologică, capătă un rol deosebit, fiind menite să asigure funcționalitatea generală a ecosistemelor forestiere și îndeplinirea de către acestea, în condiții optime, a funcțiilor de protecție atribuite.

Prin aplicarea acestor tăieri se urmărește nu atât recoltarea de masă lemnoasă, care este un produs implicit, ci înlocuirea unor arborete degradate, derivate, îmbătrânite, cu consistența scăzută, supuse unor fenomene de uscare în masă etc. și care prezintă o stabilitate ecosistemică inferioară și în consecință au un potențial bioregenerativ natural nesatisfăcător, acestea fiind substituite cu arborete tinere, naturale și valoroase. Astfel, devin evidente obiectivele prioritare ale acestor lucrări și care vizează în primul rând regenerarea, conservarea și reconstrucția ecologică a pădurilor.

În cazul posibilității de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale, sunt planificate lucrări deosebit de importante precum tăieri de regenerare a arboretelor care au atins vârsta exploatabilității de protecție/regenerare, lucrări speciale de conservare a arboretelor cu funcții deosebite de protecție și de reconstrucție ecologică a unor arborete necorespunzătoare structural și/sau funcțional din cauza afectării de către factorii naturali sau antropici. De asemenea, accentul va fi pus pe lucrări selective cu regenerare din sămânță sub masiv, iar tăierile rase vor viza aproape în totalitate arborete din specii repede crescătoare a căror gospodărire în crâng este justificată, conform normelor tehnice în vigoare.

Posibilitatea de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru perioada 2026-2030 a rezultat din însumarea posibilității calculate pe fiecare unitate de producție conform amenajamentelor silvice, a prevederilor normelor tehnice în vigoare, cu efectuarea după caz a studiilor de prelungire a valabilității planurilor de lucrări. Mărimea posibilității cinci a calculată astfel a constituit 1723,3 mii m³, ori circa 344,7 mii m³/an. Astfel, posibilitatea respectivă este compusă din arborete bătrâne de salcâm - 28 %, frasin - 16 %, carpen, ulm, arțar și alte diverse tari - 14 %, tei, plop, salcie, diverse moi și diverse rășinoase - 15 % și cvercinee (stejar) circa 27 %.

Arboretele de stejar sunt bătrâne, degradate, afectate de fenomene anormale de uscare în masă, fiind în curs de regenerare (naturală din sămânță sub masiv sau artificială, adică semănături directe sub masiv cu specii de bază - cvercinee. Toate suprafețele exploatate vor fi cuprinse cu lucrări de regenerare, deci nu se va reduce suprafața pădurilor ci dimpotrivă, se va îmbunătăți starea generală a arboretelor, vor spori acumulările de biomasă lemnoasă pe picior și cantitățile de bioxid de carbon asimilat și de oxigen eliminat în atmosferă.

În urma efectuării lucrărilor de regenerare, de conservare și de reconstrucție ecologică, anual se va recolta 344,7 mii m³ masă lemnoasă, din care lemnul de foc va constitui circa 287,8 mii m³, care va fi livrat populației, spitalelor, grădinițelor, școlilor etc., pentru încălzirea în perioada rece a anului și circa 21,0 mii m³ lemn de lucru, iar restul 35,9 mii m³ vor constitui nuiele, nuieleușe și crăci.

Pentru perioada 2021-2025 au fost planificate lucrări de reconstrucție ecologică cu un volum de 79 mii metri cubi, s-a realizat 68,9 mii metri cubi pe o suprafață de 642 ha. În urma efectuării lucrărilor de reconstrucție ecologică, în suprafețele parcurse, prin lucrările menționate s-au regenerat natural (după caz, s-au efectuat lucrări de ajutorare a regenerării naturale) cu speciile valoroase de cvercinee și fag, rezultatele obținute sunt în conformitate cu prevederile amenajamentului silvic, a normelor tehnice privind Recepția și Inventarierea Anuală a Lucrărilor de Regenerare, Împădurire și Creștere a Materialului Forestier de Reproducere și a Normelor Tehnice privind Reconstrucția Ecologică a Arboretelor.

Calculul posibilității de recoltare în volumul propus de 1723,3 rezultă din prevederile amenajamentului silvic, iar prezentarea distinctă a datelor precedente pe entități silvice, creșterea medie anuală este redată în tabel.

Prezentarea distinctă a datelor precedente pe entități silvice, creșterea medie anuală						
Lista entităților	Volum conform HG. 2021-2025	Volum total brut recoltat 2021-2025	Suprafața acoperită cu păduri conform B.F.	Creșterea medie pe perioadă (5ani)	Total creștere	Rata recoltată din creștere a anuală (5 ani)
ÎS ÎS Bălți	40053	39991	10042,2	16,5	165696,3	24,14
ÎS ÎS Călărași	80000	66508	19450	16,5	320925	20,72
ÎS ÎS Chișinău	120089	108804	14920	16,5	246180	44,20
ÎS ÎS Comrat	64027	45334	7545,7	16,5	124504,1	36,41
ÎS ÎS Edineț	102051	100023	23417	16,5	386380,5	25,89
ÎS ÎS Glodeni	80000	71692	13621,5	16,5	224754,8	31,90
ÎS ÎS Hîncești-Silva	130000	129888	32856,5	16,5	542132,3	23,96
ÎS ÎS Iargara	54990	56934	10406,4	16,5	171705,6	33,16
ÎS ÎS Nisporeni - Silva	70000	68092	13175,2	16,5	217390,8	31,32
ÎS ÎS Orhei	114990	66150	22784,8	16,5	375949,2	17,60
ÎS ÎS Silva-Centru, Ungheeni	77999	79209	11815,1	16,5	194949,2	40,63
ÎS ÎS Silva-Sud, Cahul	126000	102648	22013,7	16,5	363226,1	28,26
ÎS ÎS Soroca	87552	76689	13704,8	16,5	226129,2	33,91
ÎS ÎS Șoldănești	75000	71524	14075,8	16,5	232250,7	30,80
ÎS ÎS Telenești	24052	22411	10142,5	16,5	167351,3	13,39
ÎS ÎS Tighina	119987	116500	20154,1	16,5	332542,7	35,03
ÎS ÎSC Cimișlia	69031	67529	9725,4	16,5	160469,1	42,08
ÎS ÎSC Sil-Răzeni	27769	27726	7136,8	16,5	117757,2	23,55
ÎS ÎSC Strășeni	59000	55299	12464	16,5	205656	26,89
ÎS RN Codrîi	20000	12503	5043,4	16,5	83216,1	15,02
ÎS RN Pădurea Domnească	35000	35174	5154,9	16,5	85055,85	41,35
ÎS RN Plaiul Fagului	22040	21842	5351,6	16,5	88301,4	24,74
ÎS RN Prutul de Jos	1870	574	333,7	16,5	5506,05	10,42
TOTAL	1601500	1443044	305335,1	16,5	5038029	28,64

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea au fost luate în considerare

Mentținerea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 958/2020, care a reglementat posibilitatea recoltării masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru perioada 2021–2025. Această opțiune a fost exclusă, întrucât

actul normativ menționat are aplicabilitate limitată în timp și nu poate constitui temei juridic pentru perioada 2026–2030.

Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 958/2020, prin extinderea perioadei de aplicare și introducerea noilor volume de masă lemnoasă. Această opțiune a fost considerată inadecvată, deoarece ar afecta claritatea reglementării, ar putea genera confuzii privind aplicabilitatea actului și ar compromite coerența normativă, ținând cont și de evoluția cadrului legal relevant, inclusiv adoptarea Codului silvic nr. 69/2024.

Reglementarea printr-un act normativ de nivel inferior (ordin de ministru). Această opțiune nu este conformă cu prevederile legale în vigoare, întrucât autorizarea recoltării masei lemnoase din fondul forestier proprietate a statului cade în competența Guvernului și necesită adoptarea unui act normativ de nivel corespunzător.

Având în vedere cele menționate, s-a optat pentru elaborarea unei noi hotărâri de Guvern, care să reglementeze distinct perioada 2026–2030, în conformitate cu prevederile legale actuale și cu necesitatea asigurării unei planificări durabile a recoltării masei lemnoase.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este unul benefic, normele date determină volumul de recoltare prin efectuarea lucrărilor silvotehnice care vor permite înlocuirea unor arborete degradate, derivate, îmbătrânite, cu consistența scăzută, supuse unor fenomene de uscare în masă etc. și care prezintă o stabilitate ecosistemică inferioară și în consecință au un potențial bioregenerativ natural nesatisfăcător, acestea fiind substituite cu arborete tinere, naturale și valoroase.

Prin executarea lucrărilor de regenerare, conservare și reconstrucție ecologică, va fi asigurată, anual, recoltarea a 344,7 mii m³ de masă lemnoasă. O parte semnificativă din acest volum, în special lemnul de foc (aproximativ 287,8 mii m³), va fi livrat instituțiilor din sectorul public – școli, grădinițe, spitale, centre sociale etc. – pentru acoperirea necesarului de încălzire în perioada rece a anului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentei Hotărâri nu necesită acordarea suportului financiar de la bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezenta Hotărâre nu are impact asupra activității de întreprinzător.

Hotărârea nu cade sub incidența prevederilor art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Aprobarea proiectului Hotărârii va contribui la executarea lucrărilor silvotehnice, evidențiind obiectivele prioritare ale acestora, care vizează în primul rând regenerarea, conservarea și reconstrucția ecologică a pădurilor.

De-a lungul anilor, pădurile au fost supuse unei presiuni antropice semnificative, care a avut efecte negative asupra stării, structurii și vitalității acestora. În acest context, lucrările silvotehnice – în special tăierile de regenerare, conservare și reconstrucție ecologică – capătă un rol esențial, fiind menite să asigure funcționalitatea ecosistemelor forestiere și îndeplinirea, în condiții optime, a funcțiilor de protecție atribuite acestora.

Prin promovarea unei gestionări durabile a pădurilor, măsurile propuse vor contribui la menținerea funcțiilor ecologice ale pădurii, inclusiv rolul acesteia în reglarea climei, conservarea solului, protecția resurselor de apă și stocarea carbonului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu au fost identificate

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Actul normativ nu prevede măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic necesar pentru implementarea legislației UE

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea proiectului propus, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul „Transparență decizională” rubrica „Proiecte de documente” (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14995) pe data de 06.08.2025.

În scopul respectării prevederilor art.9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, odată cu transmiterea de către Cancelaria de Stat spre avizare/expertizare, proiectul hotărârii Guvernului, tabelul comparativ și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultare publice pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, precum și pe portalul consultativ: (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14995) la data de 02.12.2025.

7. Concluziile expertizelor

Conform art. 36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, raport

de expertiză anticorupție nr. EHG25/11052 din 16.12.2025 (lipsa obiecțiilor și propunerilor)

Conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, raport nr. EHG25/11052 din 16.12.2025 unde toate propunerile au fost acceptate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul actului normativ va pune în aplicare prevederile art. 6. lit. d) și art. 34 alin. (6) din Codul silvic nr. 69/2024.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca măsură necesară este intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, și nu peste o lună, este determinată de necesitatea asigurării continuității și operativității procesului de gestionare durabilă a fondului forestier de stat.

Aproximativ 70% din lucrările de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale sunt planificate a fi realizate în primul semestru dar nu mai târziu de 15 aprilie , perioadă în care condițiile silvotehnice sunt optime și permit executarea lucrărilor cu impact minim asupra solului și ecosistemelor forestiere.

Amânarea intrării în vigoare a hotărârii ar conduce la întârzierea emiterii actelor permissive, la întârzierea procesului de planificare și executare a lucrărilor silvice și la imposibilitatea valorificării eficiente a masei lemnoase prevăzute de amenajamentele silvice aprobate, cu consecințe economice și de management asupra fondului forestier de stat.

Prin urmare, stabilirea intrării în vigoare la data publicării este justificată de interesul public, asigură implementarea efectivă și în termen a prevederilor proiectului și nu ar duce la incapacitatea Agenției „Moldsilva” de a aproviziona populația cu lemne de foc.

Ministru

Gheorghe HAJDER