

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului
resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Monitorizare”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Monitorizare” a fost elaborat de Cancelaria de Stat, cu susținerea Proiectului de Asistență Tehnică al Uniunii Europene, Sprijin pentru dialogul politic structurat, coordonarea implementării Acordului de Asociere și îmbunătățirea procesului de apropiere a legislației pentru Republica Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul legal de aprobare a proiectului de hotărâre îl reprezintă art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilește competențele Guvernului de aprobare a creării sistemelor și resurselor informaționale de stat și cea de aprobare a regulamentelor resurselor informaționale de stat, precum și art. 2 alin. (1) din Legea nr. 71/2007, potrivit căruia Guvernul stabilește regulile de ținere a registrelor de stat. De asemenea, elaborarea proiectului derivă din necesitatea executării prevederilor pct. 5 spct.1) din Hotărârea Guvernului nr. 860/2023 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Monitorizare” (în continuare – <i>SI „e-Monitorizare”</i>), prin care au fost puse în sarcina Cancelariei de Stat elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a Regulamentului resursei informaționale formate de SI „e-Monitorizare”.
3. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
SI „e-Monitorizare” este elaborat în vederea digitalizării și eficientizării proceselor de planificare-monitorizare-raportare a implementării documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, inclusiv: Strategia națională de dezvoltare, Planul național de dezvoltare, Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Planului național de reglementări, Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova, Foilor de parcurs care constituie criterii de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, strategiile și programele sectoriale și planurile anuale de activitate instituționale. Dat fiind faptul că armonizarea legislației naționale la normele Uniunii Europene reprezintă un proces esențial în calea de aderare la UE și o pondere semnificativă în totalul angajamentelor asumate de Republica Moldova, SI „e-Monitorizare” conține un modul specializat pentru planificarea, monitorizarea și raportarea transpunerii actelor UE în legislația națională. Implementarea SI „e-Monitorizare” are scopul să standardizeze și să sporească eficiența Guvernului în realizarea angajamentelor sale, aducând un șir de avantaje precum: - asigurarea unui mediu digital de lucru comun al autorităților publice ale Republicii Moldova pe dimensiunea elaborării, planificării, monitorizării și implementării documentelor de planificare pentru realizarea angajamentelor naționale, internaționale și armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene; - asigurarea transparenței în procesul de elaborare, implementare și monitorizare a implementării documentelor de politici publice și a documentelor de planificare naționale, inclusiv privind punerea în aplicare a Acordului de asociere RM-UE/DCFTA și a angajamentelor care decurg din statutul de țară candidată la UE;

- sporirea eficienței colaborării interinstituționale prin consolidarea canalelor de comunicare bazate pe tehnologii moderne și creșterea vitezei de schimb și prelucrare a datelor; - responsabilizarea pentru implementarea acțiunilor planificate prin stabilirea fluxurilor de lucru digitale de planificare-monitorizare-raportare a progresului și implicarea actorilor relevanți în aceste fluxuri de lucru; - consolidarea eforturilor de punere în aplicare a angajamentelor politice naționale și internaționale (prin utilizarea unui sistem IT comun), care să conducă la eficientizarea muncii, reducerea redundanței muncii, reducerea costurilor și simplificarea proceselor birocratice.
4. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
4.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Dispozițiile generale ale proiectului hotărârii Guvernului stabilesc instituirea SI „e-Monitorizare” și aprobarea Regulamentului resursei informaționale formată de SI „e-Monitorizare”, atribuind totodată Cancelariei de Stat, în calitate de posesor și deținător al sistemului, responsabilitatea pentru asigurarea funcționării și dezvoltării sale continue. De asemenea, proiectul de hotărâre prevede obligația ministerelor, Cancelariei de Stat, altor autorități administrative, centrale și a celor din subordinea ministerelor cu atribuții în domeniul elaborării și implementării politicilor publice, de a utiliza SI „e-Monitorizare” în toate etapele procesului de planificare, monitorizare și raportare a politicilor publice ale Guvernului. Anexa la proiectul de hotărâre conține Regulamentul resursei informaționale formate de SI „e-Monitorizare”, care a fost structurat luând în considerare normele primare din art. 7⁶ alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care prevede că regulamentul resursei informaționale trebuie să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale. Totodată, la elaborarea proiectului de Regulament a fost luat în considerare modelul conceptual al SI „e-Monitorizare” din Conceptul acestuia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 860/2023, care descrie spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea SI „e-Monitorizare” și protecția informației.
4.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Pentru instituirea SI „e-Monitorizare” și reglementarea modului de organizare și funcționare a acestuia, opțiuni alternative nu există, întrucât aceasta este o condiție legală stabilită expres în art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.
5. Analiza impactului de reglementare
5.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul hotărârii Guvernului nu generează un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice. Totodată, instituirea și implementarea SI „e-Monitorizare”, precum și aprobarea Regulamentului resursei informaționale formată de SI „e-Monitorizare”, vor avea un impact semnificativ asupra sectorului public, determinând atât beneficii, cât și provocări, inclusiv: • Creșterea eficienței procesului de planificare strategică și de monitorizare a implementării politicilor publice, prin digitalizarea fluxurilor de lucru, automatizarea proceselor de raportare și consolidarea datelor privind angajamentele Guvernului, implementarea documentelor de politici și armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene;

- Asigurarea unei abordări integrate și coerente a proceselor de planificare, monitorizare și raportare, prin crearea unei platforme unice care centralizează informațiile privind acțiunile și angajamentele asumate la nivel național și internațional;
- Facilitarea accesului la date actualizate și veridice, prin integrarea SI „e-Monitorizare” cu alte sisteme guvernamentale (e-Legislație, e-Parlament, AMP.gov.md, Project.gov.md, Sistemul Informațional Integrat al Finanțelor Publice etc.), ceea ce va permite o viziune unitară asupra progresului realizării obiectivelor guvernamentale;
- Reducerea birocrăției și a sarcinilor administrative prin eliminarea documentației pe suport de hârtie și optimizarea proceselor interne de monitorizare, raportare și coordonare;
- Îmbunătățirea colaborării interinstituționale și a schimbului de informații între autorități, ceea ce va conduce la o coordonare mai eficientă a politicilor și acțiunilor guvernamentale;
- Creșterea transparenței și responsabilității administrației publice, prin publicarea datelor relevante pe interfața publică a sistemului și pe Portalul Guvernamental de Date, contribuind la consolidarea încrederii cetățenilor în instituțiile statului.

În același timp, implementarea SI „e-Monitorizare” poate presupune și anumite provocări, cum ar fi:

- Necesitatea adaptării instituționale și tehnice, care va implica investiții în infrastructura tehnologiilor informaționale, dezvoltarea și mentenanța continuă a sistemului, precum și instruirea personalului pentru utilizarea eficientă a acestuia;
- Asigurarea securității și protecției datelor, inclusiv a celor cu caracter personal, prin aplicarea riguroasă a măsurilor tehnice și organizatorice de securitate cibernetică, în conformitate cu standardele ISO/IEC relevante;
- Gestionarea rezistenței la schimbare, având în vedere că adoptarea noilor instrumente digitale poate necesita o perioadă de tranziție și formarea unei culturi organizaționale orientate spre utilizarea tehnologiilor moderne;
- Necesitatea unei mentenanțe și actualizări permanente, pentru a reflecta evoluțiile în domeniul planificării strategice, al armonizării legislației și al integrării europene, precum și cerințele tehnologice în continuă schimbare.

În concluzie, implementarea SI „e-Monitorizare” va contribui esențial la modernizarea proceselor de planificare, monitorizare și raportare la nivel guvernamental, asigurând o guvernare mai eficientă, transparentă și bazată pe date, în concordanță cu obiectivele de transformare digitală a administrației publice.

5.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Dezvoltarea continuă a SI „e-Monitorizare” se va asigura din contul și în limita mijloacelor financiare alocate Cancelariei de Stat în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație. Astfel, potrivit prevederilor Legii bugetului de stat pentru anul 2025, nr.310/2024, în scopul dezvoltării și asigurării mentenanței sistemului, în bugetul alocat Cancelariei de Stat au fost prevăzuți 600000 lei, sumă planificată în Cadrul bugetar pe termen mediu (2025-2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2024.

Cancelaria de Stat, în calitate de posesor al SI „e-Monitorizare”, a prezentat Instituției publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (STISC) și a asigurat resursele financiare necesare pentru procurarea resurselor TI necesare pentru găzduirea SI pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza alocărilor efectuate au fost procurate resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SI „e-Monitorizare”, posesorul acestuia va încheia cu STISC, în calitate de administrator tehnic al SI „e-Monitorizare”, acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI „e-Monitorizare”, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea

sistemului, precum și volumul acestora. În baza acordului respectiv vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SI „e-Monitorizare”, care urmează a fi acoperite din bugetul de stat.
5.3. Impactul asupra sectorului privat
Executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact direct asupra sectorului privat.
5.4. Impactul social
Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact social direct. Totodată, SI „e-Monitorizare” va facilita accesul la informația de interes public privind realizarea angajamentelor asumate de Guvern, performanța, eficacitatea și eficiența autorităților publice centrale.
5.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
În cadrul utilizării SI „e-Monitorizare” colectarea, prelucrarea, stocarea și furnizarea datelor cu caracter personal ale utilizatorilor autorizați și ale administratorului de sistem se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, în condițiile pct.77 din Conceptul SI „e-Monitorizare”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.860/2023, astfel încât să nu fie admisă ingerința în viața privată a subiecților respectivi ai datelor cu caracter personal, sau cauzate prejudicii Cancelariei de Stat, ca posesor al sistemului.
5.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea viitorului act normativ nu va influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen, și nu necesită măsuri de eliminare a discriminării și de promovare a oportunităților egale.
5.5. Impactul asupra mediului
Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea hotărârii de Guvern în cauză va avea impact direct pozitiv asupra mediului, eliminând din circuitul administrativ utilizarea hârtiei.
5.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
6. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
6.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se impun.
6.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu urmărește crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
8. Concluziile expertizelor
9. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ, iar aprobarea acestuia la prima etapă de implementare nu va necesita modificarea sau abrogarea actelor normative, precum și adoptarea actelor normative noi pentru implementarea prevederilor în cauză.
10. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru a fi organizată executarea actului normativ în cauză proiectul de hotărâre a Guvernului prevede sarcina, pentru Cancelaria de Stat, de asigurare a funcționării și dezvoltării

continue a SI „e-Monitorizare”. De asemenea, în proiect a fost stabilită obligativitatea pentru ministere, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, precum și alte autorități administrative cu atribuții în domeniul elaborării și implementării politicilor publice să asigure utilizarea SI „e-Monitorizare” la toate etapele procesului de planificare, monitorizare și raportare a politicilor publice ale Guvernului.

Exercitarea controlului asupra executării hotărâri a fost pusă în sarcina Cancelariei de Stat.

Secretar general adjunct al Guvernului /semnat electronic/ **Lilia DABIJA**