

NOTA DE FUNDAMENTARE

cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 346/2025 pentru aprobarea unor regulamente privind contaminanții în produsele alimentare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 346/2025 pentru aprobarea unor regulamente privind contaminanții în produsele alimentare este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014. Temeiul legal: 1.În temeiul art.18 alin.(3) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr.199-201, art.265), cu modificările ulterioare 2.Întru executarea acțiunii nr.34, Clusterul 5, Capitolul 12 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. Nota: Conform acțiunii nr. 34 Anexa A, capitolul 12, transpunerea Regulamentului nr. 2022/932 este pusă în sarcina ANSA de a aproba prin ordin a Programului Național de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor, sănătății plantelor și calității produselor de uz fitosanitar, hranei pentru animale și medicamentelor de uz veterinar, iar conform Legii nr. 82/2024 se aprobă Planul național multianual de control, însă, s-a luat decizia de inclus modificarea PNA, și de a transpune Regulamentul 2022/932 prin Hotărâre de Guvern, așa cum prevede art.18 alin. (3) din Legea nr. 82/2024. <i>„Art.18 alin.(3) Guvernul adoptă norme pentru aplicarea modalităților practice uniforme la efectuarea controalelor oficiale menționate la alin.(1) și privind acțiunile pe care trebuie să le întreprindă autoritatea competentă în ceea ce privește:</i> <i>a) frecvența minimă uniformă a controalelor oficiale respective, luându-se în considerare pericolele și riscurile asociate cu substanțele menționate la alin.(1);</i> <i>b) modalitățile și conținutul specific, suplimentare celor prevăzute la art.79, privind întocmirea părților relevante ale Planului național multianual de control (în continuare – PNMAC), menționat la art.78 alin.(1)”.</i> 3. Referitor, la transpunerea Regulamentului (UE) 2015/949: Actualmente, s-a luat decizia de inclus regulamentul menționat la modificarea PNA. Urmare, vom completa Nota cu argumentare.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor /lacunelor normative

Elaborarea proiectului de hotărâre este determinată de necesitatea consolidării cadrului normativ național privind:

- controlul oficial al contaminanților din produsele alimentare, în vederea asigurării unei monitorizări eficiente și uniforme a siguranței alimentelor pe întreg lanțul alimentar și
- aprobarea controalelor prealabile exportului efectuate asupra anumitor produse alimentare de către anumite țări terțe în ceea ce privește prezența anumitor micotoxine.

Actualmente, reglementările existente nu acoperă integral cerințele referitoare la organizarea, desfășurarea și raportarea controalelor oficiale privind contaminanții, precum și la elaborarea planurilor naționale de control multianuale.

Scopul proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 346/2025 pentru aprobarea unor regulamente privind contaminanții în produsele alimentare constă în instituirea unui cadru normativ național coerent privind efectuarea controalelor oficiale ale contaminanților din produsele alimentare și elaborarea planurilor naționale de control multianuale, precum și în stabilirea modalităților suplimentare specifice pentru pregătirea acestora și aprobarea controalelor prealabile exportului efectuate asupra anumitor produse alimentare de către anumite țări terțe în ceea ce privește prezența anumitor micotoxine.

Prin implementarea proiectului se urmărește:

- asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății publice prin prevenirea și controlul prezenței contaminanților chimici și naturali în alimente;
- armonizarea cerințelor și procedurilor naționale cu standardele Uniunii Europene și recomandările internaționale în domeniul siguranței alimentelor;
- consolidarea cadrului instituțional și funcțional al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor- responsabilă de controlul oficial al alimentelor;
- asigurarea unei abordări bazate pe risc în planificarea și desfășurarea controalelor oficiale;
- sporirea transparenței și eficienței procesului de elaborare, implementare și evaluare a planurilor naționale de control multianuale.
- se creează condiții favorabile pentru dezvoltarea comerțului internațional sigur și predictibil.
- crearea unui mecanism coerent de planificare, implementare și evaluare a controalelor oficiale, care să permită utilizarea eficientă a resurselor și aplicarea unei abordări bazate pe risc;
- întărirea capacităților instituționale și funcționale ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, pentru a asigura o supraveghere constantă și eficientă a siguranței alimentelor.

Adoptarea prezentului act normativ este necesară pentru a asigura protecția sănătății consumatorilor, a spori transparența și eficiența sistemului național de control oficial, precum

și pentru a facilita armonizarea legislației Republicii Moldova cu standardele Uniunii Europene în domeniul siguranței alimentelor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Obiectivul general:

Asigurarea protejării sănătății publice și garantării conformității cu cerințele sanitar-veterinare și de siguranță alimentară.

Elemente noi

la Hotărârea Guvernului nr.346/2025 :

- Anexa nr.6 prin care se aprobă Regulamentul privind controalele oficiale ale contaminanților din alimente și elaborarea planurilor naționale de control multianuale și modalitățile suplimentare specifice pentru pregătirea acestora
 - dispoziții specifice și conținut specific pentru Planurile naționale multianuale de control;
 - Planul de control pentru alimentele plasate pe piața Republicii Moldova;
 - Planul de control al alimentelor de origine animală care intră în Republica Moldova;
 - Frecvența minimă a controalelor stabilită de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în planul de control pentru alimentele care intră și care sunt plasate pe piața Republicii Moldova;
- Anexa nr.7 prin care se aprobă Regulamentul privind aprobarea controalelor prelabile exportului efectuate asupra anumitor produse alimentare de către anumite țări terțe în ceea ce privește prezența anumitor micotoxine
 - Aprobarea verificărilor prelabile exportului;
 - frecvența controalelor fizice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu s-au identificat

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea Hotărârii Guvernului va avea un **impact direct pozitiv asupra sectorului public**, prin consolidarea capacităților instituționale a autorității competente implicată în controlul la frontieră.

Alinierea la cerințele și bunele practici europene, ceea ce consolidează capacitatea Republicii Moldova de a participa la comerțul internațional în condiții de conformitate cu standardele UE.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Hotărârii Guvernului **nu necesită** cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Adoptarea și implementarea prezentului proiect de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, prin crearea unui cadru predictibil și echitabil de aplicare a controalelor, bazat pe transparență și proporționalitate.

4.4. Impactul social
Implementarea cadrului normativ propus are un impact social pozitiv, întrucât contribuie direct la protejarea sănătății publice și la asigurarea accesului populației la produse sigure și conforme. -Reducerea riscului pentru sănătatea publică prin prevenirea reintroducerii în circuitul intern a produselor sau animalelor care ar putea reprezenta un pericol sanitar; - Creșterea încrederii consumatorilor în capacitatea autorităților de a controla fluxurile de produse alimentare și de animale; -Consolidarea securității alimentare, în ceea ce privește calitatea produselor disponibile pe piața internă.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Aplicarea proiectului dat nu implică un impact negativ semnificativ asupra protecției datelor cu caracter personal. Prelucrarea datelor va fi realizată în scopuri strict administrative și de control oficial de către autoritățile competente (ex. ANSA, Serviciul Vamal), în baza termenului legal, respectând prevederile legale privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Prevederile proiectului în cauză nu are impact sub aspectul echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu s-a identificat
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu s-au identificat
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Prezentul proiect transpune parțial Regulamentul (UE) nr. 2022/932 al Comisiei din 9 iunie 2022 privind modalitățile practice uniforme pentru efectuarea controalelor oficiale ale contaminanților din alimente și elaborarea planurilor naționale de control multianuale, CELEX:32022R0932, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L162/13 din 17 iunie 2022, pp. 13–22, -prin Anexa nr.6 la Regulamentul privind controalele oficiale ale contaminanților din alimente și elaborarea planurilor naționale de control multianuale și modalitățile suplimentare specifice pentru pregătirea acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 346/2025 pentru aprobarea unor regulamente privind contaminanții în produsele alimentare și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/949 al Comisiei din 19 iunie 2015 de aprobare a controalelor prealabile exportului efectuate asupra anumitor produse alimentare de către anumite țări terțe în ceea ce privește prezența anumitor micotoxine CELEX32015R0949, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 156, din 20 iunie 2015, p. 2, - transpus prin Anexa nr.7 la Regulamentul privind controalele oficiale ale contaminanților din alimente și elaborarea planurilor naționale de control multianuale și modalitățile suplimentare specifice pentru pregătirea acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 346/2025.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Regulamentul (UE) nr. 2022/932 al Comisiei din 9 iunie 2022 privind modalitățile practice uniforme pentru efectuarea controalelor oficiale ale contaminanților din alimente și elaborarea planurilor naționale de control multianuale

Obiective

Regulamentul stabilește norme uniforme privind controalele oficiale efectuate pentru verificarea respectării legislației privind contaminanții din alimente, inclusiv proceduri de prelevare, analiză, raportare și responsabilitățile autorității competente.

Gradul de transpunere

Transpunere primară, parțială, realizată prin Anexa nr.6 a PMHG nr. 346/2025 în corelare cu **Legea nr. 82/2024**.

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/949 al Comisiei din 19 iunie 2015 de aprobare a controalelor prealabile exportului efectuate asupra anumitor produse alimentare de către anumite țări terțe în ceea ce privește prezența anumitor micotoxine

Obiective

Stabilește cerințe privind controalele prealabile exportului asupra anumitor produse alimentare din țări terțe pentru verificarea prezenței anumitor micotoxine, protejând sănătatea publică la importul din UE.

Gradul de transpunere

Transpunere primară, totală, realizată prin Anexa nr. 7 a PMHG nr.346/2025, în corelare cu **Legea nr. 82/2024**.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național secundar de implementare a prevederilor art.18 alin.(3) din **Legea nr.82/2024** privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la cerințele pentru intrarea în Republica Moldova a transporturilor de animale de la care se obțin produse alimentare și anumite bunuri destinate consumului uman, la data de **31.10.25 și 06.11.25** au fost plasate pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparență decizională, la rubrica Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor pentru consultările publice: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-de-guvern-nr3462025-pentru-aprobarea-unor-regulamente-privind-contaminantii-in-produsele-alimentare/15410> și

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-de-guvern-nr3462025-pentru-aprobarea-unor-regulamente-privind-contaminantii-in-produsele-alimentare/15449>

Propunerile primite în procesul de consultare vor fi examinate și, în măsura posibilităților, integrate în textul final al proiectului.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează să fie supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

În conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează să fie supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE. În conformitate cu art. 32 alin.(2²) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează să fie avizat de către grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Proiectul și Nota de fundamentare vor fi ajustate și completate conform obiecțiilor și propunerilor Expertizelor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național secundar de implementare a prevederilor art.18 alin.(3) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în Tabelele de concordanță elaborate conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea acestui proiect **nu presupune** cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și se abrogă la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Secretar de Stat

Iurie SCRIPNIC