

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu S.A. "Administrația Națională a Drumurilor".
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art.1 alin. (2 ¹) și art. 8 alin. (3) din Legea fondului rutier nr. 720/1996.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În contextul adoptării Legii nr. 293/2025 pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2025 nr. 310/2024, valoarea ajustată a mijloacelor financiare aprobate pentru Fondul rutier constituie 2 598 156,0 mii lei, ceea ce reprezintă o diminuare a alocațiilor cu 100 000,0 mii lei. Această reducere impune o gestionare mai eficientă a resurselor disponibile, astfel încât lucrările planificate să poată fi realizate în limitele bugetare ajustate. Mijloacele Fondului rutier sunt destinate întreținerii și reparației drumurilor publice naționale, care însumează 5 993 km, precum și lucrărilor asupra construcțiilor ingineresti asociate acestora. Importanța menținerii unui nivel corespunzător al finanțării este esențială, având în vedere rolul infrastructurii rutiere în asigurarea mobilității populației, accesului la servicii, conectivității economice și continuității fluxurilor comerciale. În urma analizei volumului lucrărilor executate comparativ cu cele planificate, precum și în baza estimărilor privind necesarul de lucrări pentru perioada rămasă până la finele anului curent, se impune operarea unor modificări în Programul privind repartizarea mijloacelor Fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2025, cu modificările ulterioare. Modificările presupun ajustarea valorilor mijloacelor financiare între capitolele de cheltuieli în interiorul Programului asigurând orientarea fondurilor către prioritățile imediate, continuității lucrărilor în derulare, valorificarea eficientă a resurselor disponibile și evitarea riscului de neexecutare sau de acumulare a restanțelor.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre prevede modificarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pe anul 2025 prin ajustarea alocațiilor existente în vederea utilizării eficiente acestora la întreținerea și reparația drumurilor naționale. Astfel, urmare a micșorării valorii mijloacelor financiare aprobate pentru Fondul, se propune ajustarea alocațiilor destinate întreținerii drumurilor publice naționale (întreținerea de rutină/curentă pe timp de vară și de iarnă, lucrări și servicii pentru întreținerea periodică, lucrări privind reparații la drumuri și poduri), și celor de reparații capitale, pe toate capitolele de cheltuieli, în același timp minimizând impactul asupra obiectivelor inițiale stabilite: - creșterea eficienței utilizării resurselor financiare; - asigurarea întreținerii corespunzătoare a drumurilor publice naționale; - continuarea și finalizarea lucrărilor de reparație în derulare; - menținerea siguranței și funcționalității infrastructurii rutiere. Redistribuirea mijloacelor fondului rutier pe capitolele de cheltuieli în cadrul Programului se propune după cum urmează:

Articolul de cheltuieli		Volumul de lucrări pentru drumurile naționale aprobat prin HG 211/2025, (mii lei)	Volumul de lucrări pentru drumurile naționale aprobat prin HG 328/2025, (mii lei)	Volumul de lucrări pentru drumurile naționale aprobat prin HG 636/2025, (mii lei)	Volumul de lucrări pentru drumurile naționale propus spre modificare (mii lei)	Diferența de program (mii lei)
1	2	3	4	5	6	7
	TOTAL Mijloace financiare planificate din fondului rutier	1698156,00	2698156,00	2698156,00	2598156,00	-100000,00
	TOTAL întreținerea drumurilor publice naționale (p.1- 4; p.7), inclusiv	1111004,06	2025454,06	2136963,54	2083788,35	-53175,19
1.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de vară, total, inclusiv:	194861,53	360370,98	550459,68	534447,05	-16012,63
1.1	întreținerea curentă a îmbrăcăminteii asfaltice (înlăturarea denivelărilor și fâgașelor, plombări, colmatarea fisurilor și crăpăturilor, badijonarea suprafețelor poroase, corectarea în profil transversal și longitudinal cu mixturi asfaltice)	86792,52	165802,00	232055,57	232695,82	640,25
1.2	întreținerea curentă a îmbrăcămintilor din beton de ciment (plombări, colmatări, refacere rosturi, eliminarea fenomenelor de pompaj, refacere de dale)	5000,00	11000,00	19615,99	12300,00	-7315,99
1.3	întreținerea curentă a drumurilor pietruite/din macadam (greblarea pietrei neîmpănate cu reîntoarcere în partea carosabilă, astuparea gropilor și fâgașelor cu material pietros, scarificarea cu reprofilare și compactare cu adaus sau fără a materialului pietros)	17945,58	32445,55	55692,53	55692,53	0,00
1.4	întreținerea curentă a drumurilor din pământ (profilarea suprafeței carosabile, eliminarea gropilor și fâgașelor cu adaus de nisip sau balast, stabilizarea suprafețelor carosabile cu lianți hidraulici și bituminoși)	0,00	500,00	500,00	80,00	-420,00
1.5	întreținerea curentă a tuturor drumurilor (întreținerea zonei drumurilor, întreținerea trotuarelor, consolidarea localizată a acostamentelor, asigurarea scurgerii apelor din zona drumurilor, întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, asigurarea esteticii drumurilor, întreținerea plantațiilor rutiere și perdelelor de protecție, întreținerea iluminării stradale)	77123,43	138623,43	216178,70	216178,70	0,00
1.6	lucrări de întreținere accidentale (de urgență): în caz de inundații, alunecări de teren, inclusiv	2000,00	3000,00	5000,00	4000,00	-1000,00

	pentru contracte multianuale bazate pe performanță, etc					
1.7	Întreținerea curentă a lucrărilor de artă / podurilor și podețelor (menținerea stării tehnice corespunzătoare și a exigențelor esențiale, refacerea localizată a elementelor degradate a podurilor și podețelor; calea podului: curățirea de vegetație, colmatarea fisurilor și crăpăturilor, reparații izolate a carosabilului și elementelor de rezistență, lucrări de impermealizare; reparația și curățirea izolată a: gurilor de scurgere, parapetelor, aparatelor de reazem, suprastructurii, elementelor de rezistență, rampe, albiei, apărâi de maluri, etc.)	6000,00	9000,00	21416,89	13500,00	-7916,89
2.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă), total, inclusiv:	80000,00	80000,00	125000,00	125000,00	0,00
2.1	Întreținerea curentă pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă: amenajarea parazăpezi, curățirea sistemelor de evacuare a apelor, asigurarea cu material antiderapant în depozite; dezăpezirea manuală și mecanică, răspândirea materialului antiderapant; etc)	80000,00	80000,00	125000,00	125000,00	0,00
3.	Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică, total, inclusiv:	22173,97	56173,98	65350,98	49231,36	-16119,62
3.1	Întreținerea periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și beton de ciment (execuția tratamentelor bituminoase directe sau inverse, execuția straturilor bituminoase foarte subțiri, inclusiv executate la rece reciclarea în situ a îmbrăcămintei asfaltice, etc)	0.00	30000,00	31516,10	26992,57	-4523,53
3.2	Întreținerea periodică pentru lucrări de siguranță rutieră (montarea indicatoarelor rutiere, consolelor, portalurilor, stâlpi de dirijare, parapete de siguranță metalice, parapete din beton, stâlpi de ghidare, borne kilometrice, elemente reflectorizante, semafoarelor, amenajarea sensurilor giratorii, intersecțiilor, trecerilor de pietoni, denivelări artificiale, marcaje rutiere, etc.)	11539.10	12039,10	19500,00	7318,29	-12181,71
3.3	Întreținerea periodică a lucrărilor de artă/ poduri și podețe (înlocuirea îmbrăcămintei rutiere de pe calea podurilor și trotuare, înlocuirea rosturilor de dilatație-constracție, înlocuirea parapetelor pietonale și de siguranță, refacerea	7169.07	7169,07	7169,07	7169,07	0,00

	straturilor de protecție a elementelor de rezistență-cămășuiri, refacerea casiurilor, pereurilor, sferturilor de con, execuția torcretărilor, schimbarea aparatelor de reazem, vopsirea tablierelor și elementelor metalice, execuția lucrărilor de consolidare elemente din beton armat și beton precomprimat)					
3.4	întreținerea periodică pentru lucrări amenajarea pavilioanelor auto, stațiilor transport public și locurilor de parcare (reparația parcărilor, pavilioanelor auto și stațiilor existente, execuția pavilioanelor și stațiilor noi, asigurarea dotărilor: coșuri de gunoi, mese, bănci, etc.)	925,80	925,80	925,80	863,03	-62,77
3.5	întreținerea periodică pentru lucrări de plantații rutiere noi (completările și defrișările de plantații în zona drumurilor)	0,00	2000,00	200	0,00	-200,00
3.6	întreținerea periodică pentru lucrări pentru protejarea corpului și platformei drumurilor (amenajarea și execuția lărgirilor carosabile, consolidarea acostamentelor, construcția trotuarelor, amenajarea și construcția rigolelor și șanțuri capitale, execuția de drenuri/drenaje, canale, ziduri de sprigin, corecții de albie și torente de până la 200m, execuția de drumuri pietruite cu straturi stabilizate cu lianți hidraulici sau bituminoși și acoperirea cu straturi bituminoase, execuția drumurilor de acces, podețe la drumuri laterale, etc)	2540,00	4040,00	6040,00	6888,39	848,39
4.	Lucrări privind reparații la drumuri și poduri, total, inclusiv:	628258,14	1344198,69	1220917,94	1216104,32	-4813,62
4.1	reparația îmbrăcăminților rutiere (restabilirea straturilor de bază și de uzură, ranforsarea îmbrăcămintei rutiere pe drumurile pietruite/din macadam, execuția în rampă a benzilor rutiere suplimentare, eliminarea punctelor periculoase (puncte negre), ajustarea elementelor geometrice existente la categoria tehnică a drumurilor regionale cu indiciile „G” (conform anexei nr.1)).	592257,70	1308198,25	1182417,50	-1180103,88	-2313,62
4.2	reparația lucrărilor de artă/ poduri și podețe (înlocuirea elementelor degradate la suprastructură și infrastructură, consolidarea elementelor infrastructurii, execuția podurilor provizorii, demolări și desființări de poduri)	36000,44	36000,44	38500,44	36000,44	-2500,00

5.	Reparații capitale a drumurilor și podurilor (Reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingineresti conform Anexei nr.2) , total, inclusiv :	492447,43	514447,43	477741,78	434100,79	-43640,99
5.1	reparația drumurilor (Reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală drumurilor publice naționale)	366969,99	373969,99	344804,99	319727,00	-25077,99
5.2	reparația capitală a lucrărilor de artă / poduri și podețe (Reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală,)	125477,44	140477,44	132936,79	114373,79	-18563,00
6.	Elaborarea și adaptarea documentelor normative, regulamente și specificații tehnice, etc.	575,68	575,68	575,68	269,00	-306,68
7.	Gestionarea drumurilor publice total, inclusiv :	184710,41	184710,41	175234,94	159005,62	-16229,32
7.1	gestionarea drumurilor publice naționale de către Î.S. „Administrația de stat a drumurilor”	150234,94	150234,94	150234,94	150234,94	0,00
7.2	cheltuieli de arbitraj și judecată	19475,47	19475,47	10000,00	8670,68	-1329,32
7.3	Asigurarea cu spații administrative a Î.S. „Administrația de stat a drumurilor” (în proces de reorganizare).	15000,00	15000,00	15000,00	100	-14900,00
8.	Executarea lucrărilor de proiectare, evaluarea drumurilor și podurilor, procurarea terenurilor	86039,83	86039,83	74000,00	72888,14	-1111,86
9.	Dezvoltarea bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor S.A. „Drumuri”, procurarea tehnicii și utilajului pentru acestea.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10.	Executarea lucrărilor de cercetare științifică, transfer tehnologic, aplicate la sectoare experimentale de drumuri și poduri	30,00	30,00	30,00	0,00	-30,00
11.	Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor (conform anexei nr.3)	5670,00	66670,00	6170,00	5669,30	-500,70
12.	Procurarea și mentenanța utilajului și echipamentului, total inclusiv:	3389,00	4939,00	2675,00	1440,42	-1234,58
12.1	- dotarea laboratorului de încercări a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” (în proces de reorganizare). .	200,00	500,00	500,00	465,42	-34,58
12.2	- măsurarea traficului pe drumurile naționale.	489,00	739,00	489,00	489,00	0,00
12.3	- extinderea sistemului de prognoze și control al condițiilor de circulație prin multiolicarea utilajelor meteorutiere.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12.4	- tehnologii informaționale (TI).	2700,00	3700,00	1686,00	486,00	-1200,00

Concomitent, în scopul executării lucrărilor în termenii stabiliți, inclusiv efectuarea plăților până la sfârșitul anului se impune intrarea în vigoare a modificărilor propuse la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost examinate. Modificările propuse sunt urmare a analizei volumului lucrărilor executate în raport cu cele planificate și estimării necesarului lucrărilor ce urmează a fi realizate până la finele anului. Consecutiv acestea vor contribui la utilizarea eficientă și în volum deplin a mijloacelor financiare alocate pentru Fondul rutier pe anul 2025.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Ajustarea sumelor va permite asigurarea întreținerii corespunzătoare a rețelei rutiere naționale și a nivelului de siguranța rutieră pe drumurile publice naționale în limita alocațiilor disponibile.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Impactul financiar constă în ajustarea mijloacelor financiare disponibile pentru Fondul rutier, aprobate prin Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, cu modificările ulterioare. Modificările sunt justificate prin necesitatea finalizării lucrărilor și a menținerii infrastructurii la standardele necesare pentru a fi asigurată circulația în condiții de siguranță pe drumurile publice naționale.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul va avea un impact indirect asupra sectorului privat, prin îmbunătățirea condițiilor de transport și reducerea costurilor logistice pentru companii.
4.4. Impactul social
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra populației, prin îmbunătățirea accesibilității și siguranței drumurilor, ceea ce va contribui la creșterea calității vieții.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2025 a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR (compartimentul „Transparență”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor) și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15581 .

La fel, întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi transmis spre consultare publică pe paginile web menționate. Proiectul urmează a fi avizat/expertizat de către:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Justiției.

În același timp, menționez că modificările propuse au fost examinate și coordonate în ședința Consiliului fondului rutier din 9 decembrie 2025 (procesul-verbal se anexează), în conformitate cu Regulamentul Consiliului fondului rutier, aprobat prin Legea fondului rutier nr. 720/1996. Prin urmare, solicităm avizarea/expertizarea de către Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției, în regim prioritar, în termen de 1 zi.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor va fi asigurată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, prin achiziționarea și monitorizarea executării lucrărilor.

Secretar general

Angela ȚURCANU