

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei este elaborat de Ministerul Energiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea prezentului proiect de act normativ este determinată de următoarele temeuri legale și aspecte relevante:

Potrivit art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul limită ale ministerelor se stabilește de Guvern.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, Nr. 245-248, art. 289) a fost aprobată Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, conform anexei nr. 1.

În acest context, proiectul urmărește ajustarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.

De asemenea Anexa nr. 4 din aceeași hotărâre de Guvern conține modificări ce vizează actele normative relevante. Astfel, punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1714/2002 cu privire la serviciul juridic al autorităților administrației publice s-a completat cu dispoziția potrivit căreia acesta va funcționa *„în calitate de subdiviziune autonomă, și se subordonează nemijlocit conducătorului autorității publice”*. În Anexa nr. 9 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public s-a introdus prevederea prin care *„Subdiviziunea resurse umane se subordonează direct conducătorului autorității publice”*. Punctul 11 din Hotărârea Guvernului nr. 433/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru de activitate a serviciilor financiare, stabilește că *„serviciile financiare sunt subdiviziuni instituite în cadrul aparatelor centrale ale autorităților administrației publice centrale, subordonate nemijlocit conducătorilor autorităților publice”*.

În conformitate cu punctele 1, 3 și 4 din Anexa menționată, se impune reconfigurarea structurii Ministerului Energiei, prin ajustarea poziționării Direcției juridice, Direcției financiar-administrative și Serviciului resurse umane, astfel încât să se asigure subordonarea directă a acestor subdiviziuni ministrului energiei.

Subsecvent, potrivit punctului 10, subpunctul 10.5 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 *„Conducerea ministerului este exercitată de către ministru, care: aprobă organigrama ministerului;”*.

Totodată, în scopul dimensionării unității de audit intern în conformitate cu prevederilor art. 19 alin. (11) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, dar și prin aplicarea criteriilor de dimensionare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 655/2023, prevăzută la pct. 5, inclusiv în contextul Capitolului de

negociere 32 „Control financiar” din Programul național de aderarea a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, statul de personal al subdiviziunii audit intern din cadrul aparatului central al Ministerului Energiei necesită o reconfigurare prin alocarea de unități suplimentare.

Consecvent, prin Hotărârea Guvernului nr. 566/2025 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (actualizarea cadrului normativ aferent managementului funcției publice) (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, 2025, Nr. 490-493, art. 603) au fost operate modificări la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Astfel, potrivit pct. 2.12. din Hotărârea Guvernului nr. 566/2025 *„În cazul instituirii serviciului cu o singură unitate de personal, funcția respectivă se stabilește ca funcție de execuție. În situația în care serviciul este constituit din cel puțin două unități de personal, una dintre acestea se stabilește ca funcție de conducere.”*

În acest context, se impune necesitatea revizuirii structurii actuale a Serviciului informare și comunicare cu mass-media, în cadrul căruia, în prezent, sunt instituite două funcții de execuție. Conform noilor reglementări, una dintre aceste funcții urmează a fi redefinită ca funcție de conducere, pentru a asigura conformitatea cu cadrul normativ în vigoare.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, structura organizațională și funcționarea Ministerului Energiei este reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, elaborată în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului. Odată cu aprobarea noii structuri-tip, prin Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 595/2017.

Aceste circumstanțe generează necesitatea inițierii procesului de actualizare și ajustare a cadrului organizatoric al Ministerului Energiei.

Actualmente, organigrama aparatului central al Ministerului Energiei este prevăzută în Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.118/2023. Având în vedere, prevederile punctului 10, subpunctul 10.5 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.284/2025, potrivit căroră *„Conducerea ministerului este exercitată de către ministru, care: aprobă organigrama ministerului;”*, prezentul proiect propune abrogarea Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.118/2023.

Un alt temei pentru elaborarea prezentului proiect este determinat și de necesitatea consolidării sistemului de control intern managerial, implicit prin aplicarea criteriilor de dimensionare a unității de audit intern, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora.

Subdiviziunea de audit intern din cadrul Ministerului Energiei este formată dintr-o unitate (1) de personal sub limita normativelor prevăzute de art. 19 alin. (11) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern. Această circumstanță, generează dificultăți în implementarea Standardelor naționale de audit intern, în special pe aspectul implementării eficace a mecanismelor de asigurare a calității

activității realizate și evaluării sistematice pe toate domeniile de activitate ale ministerului.

În Raportul de audit al Curții de Conturi, Anexă la Hotărârea Curții de Conturi nr. 29 din 04 iunie 2024, s-a indicat că, subdiviziunea de audit intern din cadrul Ministerului Energiei necesită a fi suplinită cu 2 (două) unități de personal suplimentare.

În context, remarcăm că, prin scrisoarea Ministerului Finanțelor nr. 10-11/57 din 05.04.2024, s-au analizat și aplicat criteriile de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și ale autorităților administrative din subordinea acestora. Astfel, conform formulei descrise la pct. 4 din anexă la Hotărârea Guvernului nr. 655/2023, s-a constatat necesitatea instituirii a cel puțin 3 (trei) unități de personal în subdiviziunea de audit intern în aparatul central al Ministerului Energiei. Având în vedere că, numărul actual de unități de personal alocate subdiviziunii de audit intern (1 unitate de personal) din cadrul Ministerului Energiei este mai mic decât normativul minim de dimensionare (3 unități de personal), situația creată contravine prevederilor art. 19 alin. (1¹) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern.

În acest context, în conformitate cu pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 655/2023, statutul de personal al Serviciului audit intern din cadrul aparatului central al Ministerului Energiei urmează să fie completat prin alocarea suplimentară a 2 (două) unități de personal, dintre care o funcție de conducere și o funcție pentru auditor intern.

Astfel, proiectul de hotărâre urmărește aducerea în concordanță a efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Energiei stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu cerințele și tendințele în domeniul auditului intern, precum și fortificarea capacității ministerului în vederea consolidării funcției curente de audit intern la nivelul ministerului, prin aplicarea criteriilor minime de dimensionare a subdiviziunii de audit intern.

În prezent, **Serviciul informare și comunicare cu mas-media** din cadrul Ministerului Energiei funcționează cu un efectiv format din două unități de personal, ambele fiind funcții publice de execuție.

Cu toate acestea, modificările aduse prin Hotărârea Guvernului nr. 566/2025, pct. 2.12., stipulează expres că „*În cazul instituirii serviciului cu o singură unitate de personal, funcția respectivă se stabilește ca funcție de execuție. În situația în care serviciul este constituit din cel puțin două unități de personal, una dintre acestea se stabilește ca funcție de conducere.*”

Această prevedere evidențiază o neconcordanță între structura actuală a serviciului și cerințele cadrului normativ. Prin urmare, devine imperativă operarea modificărilor în vederea alinierii organizării interne a Serviciului informare și comunicare cu mass-media la noile reglementări.

În consecință, se propune instituirea unei funcții publice de conducere în cadrul serviciului, menținând totodată numărul total de funcții. Astfel, Serviciul informare și comunicare cu mass-media își va desfășura în continuare activitatea cu un efectiv de două (2) unități de personal, dintre care o funcție publică de conducere și o funcție publică de execuție.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre urmărește modificarea punctului 2 din Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, precum și expunerea în redacție nouă a Anexei nr. 1, Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea

Ministerului Energiei, în scopul consolidării capacităților instituționale și alinierii structurii ministerului la cadrul normativ actual, prin realizarea următoarelor obiective:

- majorarea efectivului limită al aparatului central al Ministerului Energiei, de la 73 la 75 unități de personal;

- expunerea în redacție nouă a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, în conformitate cu Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.

- prezentarea noii structuri a aparatului central al Ministerului Energiei, în conformitate cu modificările propuse.

- dimensionarea Serviciului audit, prin alocarea a două (2) unități suplimentare de personal, în conformitate cu pct. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 655/2023, pentru asigurarea funcției de audit intern pe toate domeniile de competență ale ministerului;

- instituirea în cadrul Serviciului informare și comunicare cu mass-media a unei funcții publice de conducere, în conformitate cu prevederile punctului 2.12. din Hotărârea Guvernului nr. 566/2025, care stabilește că, în cazul în care un serviciu este compus din cel puțin două unități de personal, una dintre acestea trebuie să fie funcție de conducere.

- abrogarea Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.118/2023.

În vederea realizării acestor obiective, proiectul prevede următoarele modificări la Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei:

- La pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei cifrele „73” se substituie cu cifrele „75”.

- La Anexa nr. 1 se expune în redacție nouă Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, elaborat în conformitate cu prevederile Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.

- La Anexa nr. 2 se expune în redacție nouă structura aparatului central al Ministerului Energiei.

- Anexa nr. 3 se abrogă.

Astfel Ministerul Energiei va funcționa cu un total de 75 de unități de personal, conform următoarei structuri:

„Anexa nr.2
la Hotărârea Guvernului nr.118/2023

STRUCTURA

aparatului central a Ministerului Energiei

Ministru

Cabinetul ministrului (cu statut de serviciu)

Secretarii de stat

Secretar general al ministerului

Secretar general adjunct al ministerului

Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană

Direcția eficiență energetică

Direcția surse de energie regenerabilă și mobilitate verde

Direcția energie electrică

Direcția abilitarea consumatorilor, analiză, modelări, prognoze, inovare și securitate cibernetică
Direcția gaze naturale și produse combustibile
Direcția energie termică și promovarea cogenerării
Serviciul audit intern
Serviciul relații internaționale și asistență externă
Serviciul informare și comunicare cu mass-media
Serviciul protecția secretului de stat
Direcția juridică
Serviciul resurse umane
Direcția financiar-administrativă
Serviciul tehnologia informației
Serviciul managementul documentelor”

Conform proiectului menționat, se propune ca data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern să fie data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Această măsură este argumentată prin necesitatea realizării măsurii 9.3.1. din Anexa Hotărârii Guvernului nr. 274/2025 pentru aprobarea Foii de parcurs privind „Reforma administrației publice” (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană), în vederea fortificării subdiviziunii de audit intern. Totodată, aceasta va permite demararea imediată a procedurilor interne de reorganizare a subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Energiei în vederea realizării sarcinilor asumate.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În calitate de opțiuni alternative a fost analizată opțiunea suplinirii unităților de personal prin reconfigurarea structurii aparatului central, fără a recurge la majorarea efectivului limită și alocarea mijloacelor financiare suplimentare. În urma evaluării structurii actuale s-a constatat că, toate subdiviziunile ministerului gestionează un volum considerabil de activități, în special în domeniul elaborării politicilor sectoriale, transpunerii legislației Uniunii Europene, precum și în contextul realizării obiectivelor legate de securitatea energetică națională. Având în vedere că, nu a putut fi identificată subdiviziunea care să fie supusă reorganizării, fără a aduce atingere capacității acesteia, această opțiune nu a fost considerată.

În procesul de elaborare a prezentului proiect, a fost analizată și opțiunea „de a nu face nimic” totuși aceasta a fost exclusă din următoarele considerente.

Neintervenția ministerului sub aspectul operării modificărilor în structura subdiviziunilor interne, ar conduce la nerespectarea prevederilor cadrului normativ în vigoare, care reglementează atât obligația de dimensionare a unității de audit intern, cât și obligația de instituire a unei funcții publice de conducere în cadrul subdiviziunilor care cuprind cel puțin două unități de personal.

Totodată, lipsa de intervenție prin prezentul proiect va determina stare de dezechilibru instituțional, conducând la: suprasolicitarea personalului existent și implicit, la creșterea riscului de erori, scăderea calității activităților desfășurate; diminuarea eficienței realizării obiectivelor și acțiunilor stabilite în documentele planificate; ineficiența sistemului de control intern managerial.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Propunerile incluse în proiectul actului normativ vizează consolidarea capacității administrative a Ministerului Energiei prin majorarea efectivului-limită al aparatului central, ajustarea structurii interne, în scopul dimensionării subdiviziunii de audit intern, precum și instituirea unei funcții de conducere în cadrul Serviciului informare și comunicare cu mass-media.. Majorarea efectivului-limită de la 73 la 75 unități de personal va permite alinierea Ministerului Energiei la normativele minime privind dimensionarea unităților de audit intern, prevăzute de art. 19 alin. (11) din Legea nr. 229/2010 și Hotărârea Guvernului nr. 655/2023.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul are impact sub formă de costuri bugetare suplimentare, or, majorarea efectivului limită al aparatului central al Ministerului Energiei cu 2 (două) unități de personal în cadrul Serviciului audit intern și instituirea unei funcții de conducere în cadrul Serviciului informare și comunicare cu mass-media, generează cheltuieli bugetare suplimentare. În acest context, pentru a estima costurile aferente instituirii unităților suplimentare de personal în cadrul structurii aparatului central al Ministerului Energiei se prezintă următoarele estimări, conform schemei de încadrare a personalului. Pentru Serviciul audit intern, costul salarial anual va crește estimativ cu 623690,0 lei. Instituirea unei funcții de conducere în cadrul Serviciului informare și comunicare cu mass-media va genera creșterea costurilor salariale cu 71531,0 lei. Astfel, impactul financiar anual total estimat al acestor măsuri va fi acoperit prin alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul nu generează impact asupra sectorului privat, având în vedere că, modificările propuse vizează eficientizarea activității ministerului și nu generează cerințe/influențe asupra sectorului privat sau mediului de afaceri.
4.4. Impactul social Nu este aplicabil 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul

decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost publicat pe platforma guvernamentală https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14832.

Proiectul actului normativ urmează a fi remis spre avizare autorităților interesate.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu prevederile art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției

De asemenea, în corespundere cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Informația privind rezultatele expertizelor anticorupție și juridice vor fi incluse după recepționarea rapoartelor de expertiză în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu implică modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea proiectului actului normativ vor fi necesare următoarele măsuri: modificarea statului de personal și avizarea acestuia de către Cancelaria de Stat, modificarea schemei de încadrare a personalului și înregistrarea acesteia la Ministerul Finanțelor, revizuirea și elaborarea fișelor de post pentru funcțiile nou create pentru a reflecta noile atribuții și responsabilități instituționale.

Totodată, majorarea efectivului de personal implică, identificarea și alocarea suplimentară a spațiilor de lucru necesare amplasării noilor angajați, dotarea corespunzătoare cu echipamente informatice, mobilier și alte resurse logistice pentru buna funcționare a subdiviziunilor.

Ministru

Dorin JUNGHIETU