

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Conceptului Sistemului informațional „JUSTAT”

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Agencia de Guvernare Electronica	1.	Pct. 8 urmează a fi completat cu trimiteri la actul normativ aferent autentificării și accesului în cadrul resurselor și sistemelor informaționale, funcționalitățile căruia, în opinia noastră, ar urma să fie reutilizate la dezvoltarea Sistemului informațional „JUSTAT”: 1) Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);	Nu se acceptă SI JUSTAT ca resursa informatică are ca obiectiv furnizarea de informații publice (date statistice), cu caracter general, destinate accesului liber al cetățenilor, în conformitate cu principiile transparenței și accesului liber la informație reglementate de legislația națională. Întrucât SI JUSTAT nu presupune accesarea, prelucrarea sau stocarea de date cu caracter personal ori operațiuni de natură confidențială, nu se justifică instituirea serviciului de autentificare MPass pentru utilizatori.
	2.	- Pct. 10, figura 1 precum și pct. 33 urmează a fi completate cu mențiuni aferente utilizării serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), pentru autentificarea și controlul accesului în cadrul sistemului pentru utilizatorii autorizați din cadrul backoffice;	Nu se acceptă A se vedea comentariul de la pct. 1 din sinteză.
	3.	Pentru asigurarea securității informaționale a Sistemului informațional „JUSTAT”, considerăm oportună completarea Capitolul VII cu noi alineate, care	Nu se acceptă A se vedea comentariul de la pct. 1 din sinteză.

		să descrie expres mecanismul de autentificare, autorizare, astfel încât să fie atinse scopurile specifice de organizare în domeniul securității: <i>SI JUSTAT asigură realizarea următoarelor obiective de securitate:</i> <i>1) autentificarea – garantează că zonele restricționate ale SI JUSTAT vor fi accesibile doar utilizatorilor cu o identitate verificată prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);</i> <i>2) autorizarea – garantează că utilizatorii autentificați prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pot accesa serviciile și datele care corespund drepturilor lor de acces.</i> <i>SI JUSTAT va utiliza funcționalitatea de autentificare doar prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).</i> Propunerile formulate vin să consolideze necesitatea utilizării unui mecanism securizat de control al accesului pentru utilizatorii autorizați, care vor avea acces la date și funcționalitățile SI JUSTAT prin intermediul back-office.	
Serviciul Tehnologia Informației Securitate Cibernetică	și	4. La punctul 8: - Subpct. 8.10 <i>Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație</i> va fi înlocuită cu <i>Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public</i> întrucât prima a fost abrogată. - Subpct. 8.15 va fi exclus deoarece Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, a fost abrogată. - Subpct. 8.17 <i>Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică</i> va fi înlocuită cu <i>Hotărârea Guvernului nr. 562/25 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice</i>, întrucât prima a fost abrogată. Referința corespunzătoare din pct. 42 va fi ajustată în consecință.	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
		5. Totodată, punctul 8 se va completa cu două subpuncte noi ce vor face trimitere la <i>Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)</i> și la <i>Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu</i>	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.

		<i>privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat.</i>	
	6.	Pct. 31 subpct. 31.1 se va exclude întrucât platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) nu constituie un nod, ci reprezintă platforma pe care este găzduit sistemul.	Se acceptă Textul a fost exclus, a se vedea la pct. 31 și 32 (după completarea proiectului și renumerotare).
	7.	Totodată, în Capitolul VI se va include un punct nou cu următorul cuprins: „SI JUSTAT este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 cu privire la platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și este compatibil cu platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container, care presupune utilizarea rațională a resurselor.”.	Se acceptă Proiectul a fost completat cu un nou pct. 31.
	8.	Cu referire la proiectul notei de fundamentare: Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative urmează a fi completat cu următoarele: “Posesorul SI JUSTAT urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI JUSTAT pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SI JUSTAT, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI JUSTAT, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SI JUSTAT, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SI JUSTAT care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.”.	Se acceptă Informația propusă a fost inclusă în Nota de fundamentare la <i>pct. 9 Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.</i>
Consiliul Superior al Magistraturii	9.	La capitolul II SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL SI JUSTAT, punctul 8.10 ce se referă la Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație (abrogată din 1 august 2024), propunem de a înlocui cu Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public (în vigoare din 1 august 2024).	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.

	10.	La punctul 8.12 ce se referă Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal (aceasta va fi abrogată la 23 august 2026), a se adăuga Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal (în vigoare din 23 august 2026).	Nu se acceptă Proiectul nu poate fi completat cu un act normativ care încă nu este în vigoare.
	11.	La punctul nr. 8.15 ce se referă la Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, hotărârea respectivă a fost abrogată prin hotărârea guvernului nr. 678/2024.	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
	12.	La punctul nr. 8.17 ce se referă la Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 (aceasta va fi abrogată la 5 octombrie 2025), a înlocui cu Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetică de către furnizorii de servicii în sectoarele critice (în vigoare din 5 octombrie 2025).	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
Curtea Supremă de Justiție	13.	[...] Astfel Curtea Supremă de Justiție menționează că Integrarea cu PIGD este absolut necesară, având în vedere că acesta este sursa principală de date operaționale ale instanțelor judecătorești. Totuși Curtea Supremă de Justiție consideră că folosirea indicatorilor statistici despre numărul de dosare pendinte, numărul de dosare nou înregistrate și numărul de cauze examinate într-o perioadă de referință este perfect legală, dacă aceste informații nu includ nume de părți, CNP-uri sau alte date identificabile.	Precizare Informația respectivă nu va include numele părților, IDNP-uri sau alte date identificabile.
	14.	Suplimentar, este de specificat că pentru asigurarea coerenței cadrului normativ aferent Conceptului Sistemului Informațional „JUSTAT ”, se impune revizuirea acestuia în concordanță cu cadru normativ în vigoare. În acest sens, având în vedere că Legea nr. 789/1996 privind Curtea Supremă de Justiție, Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație, precum și Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 pentru aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal în cadrul prelucrării acestora în sistemele informaționale de date cu caracter personal au fost abrogate, este necesară actualizarea corespunzătoare a referințelor la acte normative în vigoare.	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.

		Având în vedere cele menționate, Curtea Supremă de Justiție informează că, avizăm pozitiv și susținem proiectul prezentat, cu luarea în considerare a recomandărilor din prezentul aviz.	
Curtea de Apel Nord	15.	Capitolul II SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL SI JUSTAT, punctul 8.10 Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație (abrogată), a înlocui cu Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public.	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
	16.	Punctul 8.12 Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal (abrogată), a înlocui cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal.	Nu se acceptă Proiectul nu poate fi completat cu un act normativ care încă nu este în vigoare.
	17.	Punctul nr. 8.15 Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal abrogată prin Hotărârea Guvernului nr.678/2024	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
	18.	Punctul nr.8.17 Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin hotărârea Guvernului 201/2017 (abrogată), a înlocui cu Hotărârea Guvernului nr.562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice.	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
Ministerul Finanțelor	19.	<i>La proiectul hotărârii Guvernului:</i> Proiectul se va completa cu un punct ce va avea următorul conținut: „Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Justiției.”, în vederea respectării prevederilor de structură și conținut al unui act normativ stabilite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Nu se acceptă Capitolul IV din Concept prevede expres care sunt subiecții raporturilor juridice aferente creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării SI JUSTAT (inclusiv rolul și sarcinile Ministerului Justiției). Drept urmare, menționarea rolului Ministrului Justiției în textul Hotărârii Guvernului nu este oportună.
	20.	La <i>Conceptul Sistemului informațional „JUSTAT”</i> din anexa la proiectul hotărârii Guvernului:	Se acceptă

		a) În pct. 8 se va exclude subpct. 8.15., deoarece Hotărârea Guvernului nr.1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, a fost abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 678/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (facilitarea activității mediului de afaceri VI).	Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
	21.	b) Punctele 16 și 17 se vor comasa, întrucât calitățile de „posesor” și „deținător” al SI JUSTAT sunt întrunite de una și aceeași entitate	Nu se acceptă. Propunerea este una de ordin redacțional. Pentru claritatea textului și a rolurilor de „posesor” și „deținător” în raport cu sistemul informațional, considerăm necesar de a menține redacția actuală.
	22.	c) Capitolul V denumit „DOCUMENTELE SI JUSTAT” necesită a fi completat cu reglementări referitoare la „ <u>documente tehnologice</u> ” (cereri, anchete, registre etc.), în vederea respectării prevederilor pct. 2.2 subpct. 2.2.6 din Anexa 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale nr. 78/2006, care stabilesc obligația divizării în trei categorii a tuturor documentelor utilizate într-un sistem informațional, și anume: <u>documente de intrare, documente de ieșire și documente tehnologice</u> .	Nu se acceptă SI JUSTAT nu dispune de documente tehnologice (precum cereri, anchete, registre etc.), întrucât procesele sale funcționale nu presupun utilizarea sau generarea acestui tip de documente. În consecință, Capitolul V „DOCUMENTELE SI JUSTAT” nu include această categorie, fiind aplicabile doar documentele de intrare și cele de ieșire.
Ministerul Dezvoltării Economice Digitalizării și	23.	La pct. 8 din proiectul Conceptului, este necesară ajustarea referințelor la actele normative abrogate sau modificate (referitor la: Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică, abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice; Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, abrogată prin Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter	Se acceptă parțial Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată. Totodată, precizăm că Legea nr. 195/2024 a fost publicată în Monitorul Oficial la data de 23.08.2024 și urmează să intre în

		personal; precum și Legea nr. 789/1996 cu privire la Curtea Supremă de Justiție, abrogată prin Legea nr. 64/2023 cu privire la Curtea Supremă de Justiție).	vigoare peste 24 de luni de la data publicării. Proiectul nu poate fi completat cu un act normativ care încă nu este în vigoare.
	24.	Totodată, recomandăm includerea expresă a obligației de integrare a sistemelor informaționale din domeniul justiției pe platforma guvernamentală de interoperabilitate (MConnect) și de publicare a datelor prin portalul guvernamental unic de date deschise (date.gov.md), conform prevederilor Legii nr. 109/2025 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.	Nu se acceptă Recomandarea nu este pentru SI JUSTAT, ci pentru toate „sistemele informaționale din domeniul justiției”, fapt ce depășește obiectul de reglementare a prezentului proiect. Precizăm că SI JUSTAT preia date din PIGD, iar PIGD este integrat pe platforma guvernamentală de interoperabilitate (MConnect). A se vedea și pct. 13.1, pct. 20, pct. 23 și pct. 34.1 din proiect.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	25.	Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație a fost abrogată prin Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public. Astfel, la pct. 8.10 din proiectul Conceptului se recomandă substituirea textului „Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație” cu textul „Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public”.	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.
	26.	La fel, având în vedere că Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal a fost abrogată prin pct. 2.2 al Hotărârii Guvernului nr. 678/2024, referirea la acest act normativ în cadrul pct. 8.15 urmează a fi exclusă din proiectul Conceptului.	Se acceptă Lista actelor normative din pct. 8 din proiect a fost actualizată.

	27.	Potrivit pct. 13.3 din proiectul Conceptului, una dintre funcțiile esențiale ale Sistemului Informațional JUSTAT constă în asigurarea interconexiunii cu alte sisteme informaționale de stat, facilitând astfel schimbul de date. La pct. 31 se menționează că, SI JUSTAT va fi integrat cu infrastructurile digitale ale Ministerului Justiției (inclusiv PIGD), Biroului Național de Statistică al Republicii Moldova (BNS), precum și ale Ministerului Finanțelor (prin intermediul TIC), în vederea extragerii și prelucrării unor categorii de informații care pot include date cu caracter personal. Totuși, în proiect nu sunt precizate categoriile exacte de date ce urmează a fi prelucrate în cadrul acestor interconexiuni, nici temeiul juridic specific al prelucrărilor ulterioare. De asemenea, nu este clarificat modul în care vor fi respectate drepturile persoanelor vizate, în special dreptul la informare, conform prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Or, din proiectul de concept propus spre avizare nu poate fi reținut expres că sistemul va prelua date cu caracter personal din infrastructurile digitale vizate la pct. 31 și care anume. În acest sens, se recomandă completarea Conceptului cu detalii privind: tipurile de date prelucrate; scopurile prelucrării; temeiurile legale aplicabile; mecanisme de realizarea drepturilor subiecților de date garantate de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.	Nu se acceptă Proiectul de concept propus spre avizare nu va prelua date cu caracter personal nici din infrastructura Ministerului Finanțelor cu privire la taxele de stat încasate (informația va fi una generală pe perioadă sau pe regiune în parte) și nici din BNS (informația va fi generală, cu privire la nr. populației din Republica Moldova sau cu privire la gen: bărbați/femei, inclusiv statistic pe perioadă sau regiune). A se nota că informațiile consumate de SI JUSTAT sunt strict informații de natură statistică și nu exced acest domeniu. Detaliile despre procesele de lucru, modul de prelucrare a datelor, scopurile, mecanismele de realizare a drepturilor garantate de Legea nr. 133/2011, etc. - vor fi incluse în Regulamentul sistemului informațional.
--	-----	---	--