

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Listei substanțelor și
amestecurilor chimice interzise și restricționate

Nr. Unic 766/MM/2025
denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de Ministerul Mediului, în cadrul proiectului Twinning „Calitatea aerului și mediul înconjurător”, finanțat de Uniunea Europeană.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Temeiul legal pentru elaborarea proiectului hotărârii de Guvern este prevăzut de articolul 17, alin. (3) din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice. Acțiunea de elaborare a proiectului este prevăzută în Planul Național de Reglementare pentru anul 2025 (acțiunea nr. 347) , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024. Totodată temei de elaborare a Listei constituie și măsurile asumate de Republica Moldova privind alinierea cadrului juridic național la prevederile Anexei nr. XVII a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice reflectate în acțiunea nr. 127 (Capitolul 27 Mediu și Schimbări Climatice) din Programul Național de Aderare a RM la UE pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, având ca termen de realizare anul 2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Pornind de la statutul Republicii Moldova de țară-candidată la Uniunea Europeană, condiția principală care a impus elaborarea proiectului de act normativ este necesitatea de aliniere a cadrului legislativ național la reglementările Uniunii Europene. Raportul de evaluare a Comisiei Europene (RE 2024) specifică despre faptul că Republica Moldova este la o etapă incipientă de aliniere la cadrul european privind cerințele de evaluare, înregistrare, autorizare și restricționare a substanțelor chimice (REACH). În acest sens se atestă un progres minim de aliniere a legislației naționale cu reglementările UE REACH și se recomandă creșterea gradului de aliniere la cerințele respective, pentru a elimina barierele în calea comerțului, a asigura libera circulație a bunurilor și nu în ultimul rând pentru a asigura o gestionare durabilă a substanțelor chimice în scopul protecției mediului și sănătății populației. Totodată, în procesul de self-screening realizat în anul 2024, precum și în cadrul screening-ului bilateral între RM -UE, ce vizează Cap. nr. 1 „Libera circulație a bunurilor” și a Cap. nr. 27 „Mediul și Schimbări Climatice” care s-au desfășurat la Bruxelles în perioada 18-21.02.2025, respectiv 30.06-04.07.25 și la care Ministerul Mediului a prezentat situația la nivel național pe aspectele ce țin de gestionarea substanțelor chimice, s-a constatat că la nivel național nu există o aliniere la Anexa nr. XVII a Regulamentului CE nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), or Legea cadru privind substanțele chimice (Legea nr. 277/2018) stabilește doar cerințe generale, astfel că articolele aliniate servesc drept cadru de referință de bază pentru dezvoltarea ulterioară a legislației secundare prin care cerințele Regulamentului REACH vor fi aduse în concordanță cu prevederile Uniunii Europene. Per general, situația actuală în domeniul de gestionare a substanțelor chimice la nivel național în raport cu reglementările stabilite prin Lega cadru privind substanțele chimice prezintă o serie de provocări care impun intervenția propusă. În general, se constată că anumite deficiențe sau lacune normative necesită dezvoltarea cadrului legislativ secundar, deoarece acestea generează riscuri pentru mediul înconjurător și sănătatea publică.

Astfel, în lipsa unei intervenții la nivel național, se va menține o gestionare incorectă a substanțelor și amestecurilor chimice, majorând, în primul rând, potențialele pericolele și riscuri pe care acestea le prezintă în raport cu mediul și sănătatea populației.

Totodată, va exista riscul de plasare pe piață a produselor chimice restricționate și interzise care prezintă risc major pentru mediu și sănătate. Acest fapt este argumentat în primul rând prin lipsa reglementărilor de ordin legislativ, or gestionarea insuficientă a acestui domeniu poate favoriza importul în țară a substanțelor chimice interzise sau cu anumite restricționări.

Prin urmare, drept probleme prioritare care necesită a fi soluționate prin elaborarea prezentului proiect se definesc: riscurile pentru mediul înconjurător și sănătatea populației care tind să crească în lipsa intervenției, dar și barierele nejustificate sub formă de autorizații nealiniată la cele europene care pot defavoriza comerțul liber între Republica Moldova și țările Uniunii Europene.

De asemenea, cadrul legal național privind mecanismul de plasare pe piață a substanțelor chimice este insuficient dezvoltat, iar absența unor restricții și interdicții clare în ceea ce privește producerea, plasarea pe piață și utilizarea substanțelor chimice, ca atare, în amestecuri și articole, afectează atât evidența operatorilor economici din domeniu, cât și controlul eficient al substanțelor chimice existente pe piață.

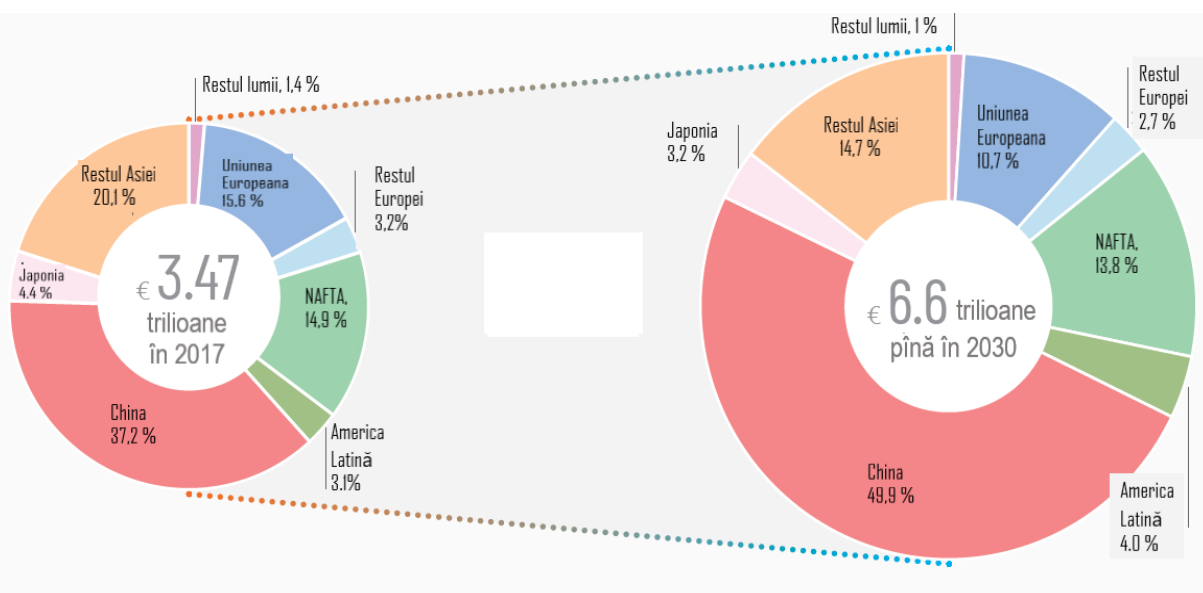
Un alt punct vulnerabil al legislației actuale este lipsa unui mecanism eficient de monitorizare și control al substanțelor chimice. Sistemul de control trebuie să fie consolidate pentru a asigura că substanțele chimice introduse pe piață nu pun în pericol sănătatea publică sau mediul.

Această situație prezintă riscuri pentru mediu și sănătatea umană, având în vedere pericolele asociate utilizării substanțelor în concentrații peste limitele admisibile sau gestionării necorespunzătoare a acestora. Având în vedere că legislația europeană în domeniu este într-o continuă actualizare, fiind revizuită în funcție de noile evaluări ale proprietăților substanțelor chimice și de necesitatea înlocuirii acestora cu alternative mai puțin periculoase, se impune o actualizare rapidă a legislației naționale pentru a asigura conformitatea cu standardele europene.

În context, specificăm că, substanțele chimice, folosite într-o gamă largă de industrii, pot reprezenta un risc semnificativ pentru sănătatea umană și mediu dacă nu sunt reglementate corespunzător. Aceste substanțe pot fi toxice, corozive, inflamabile, sau pot provoca reacții alergice. În unele cazuri, chiar și expunerea la doze mici, pe termen lung, poate duce la efecte adverse semnificative. Riscurile pentru mediu pot include poluarea apei, solului sau aerului.

Mai mult ca atât, utilizarea substanțelor chimice în procesele industriale se va dubla către anul 2030, ceea ce va duce la pătrunderea acestora în apă, aer, sol, iar prin produsele alimentare în corpul uman (figura 1).

Figura 1. Creșterea estimată a vânzărilor globale de produse chimice (cu excepția produselor farmaceutice), anii 2017-2030



Sursa: *Global Chemicals Outlook: From Legacies to Innovative Solutions* – ediția a II-a GCOII, UNEP

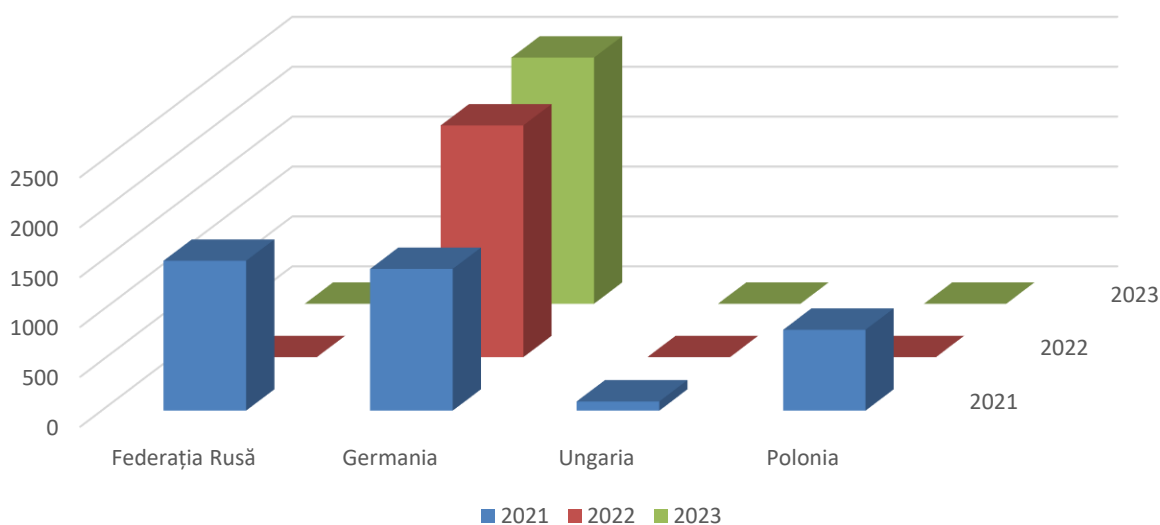
În altă ordine de idei, specificăm că, o gamă largă de substanțe chimice, utilizată în prezent în toate sectoarele economiei aduce beneficii de care societatea modernă este complet dependentă.

În prezent, Republica Moldova produce un spectru îngust de substanțe chimice, orientat spre piața autohtonă, și anume: produse farmaceutice, coloranți, lacuri și vopsele, produse și preparate de parfumerie, produse din mase plastice.

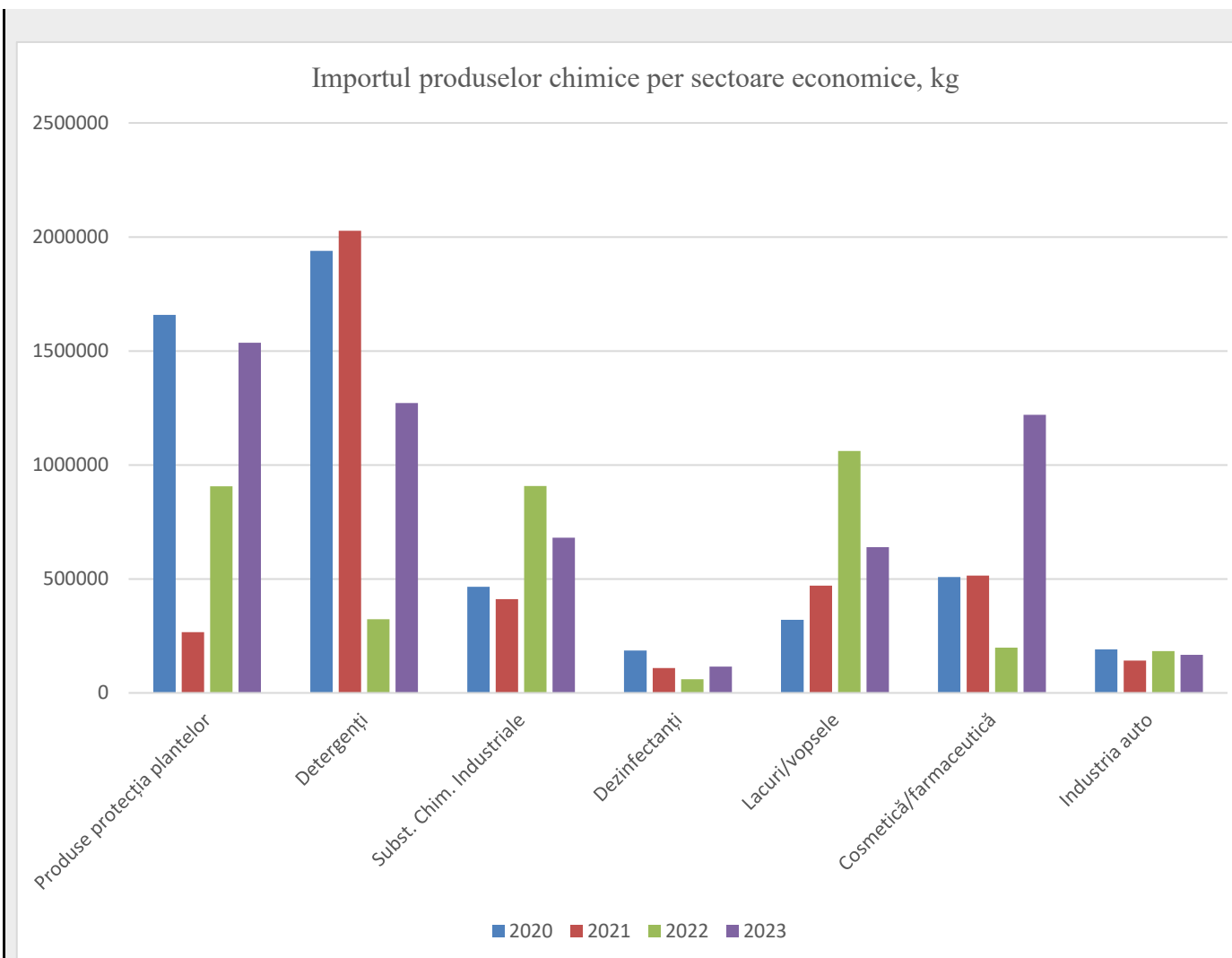
Așa cum spectrul produselor chimice fabricate în țară este destul de mic, majoritatea necesităților economiei naționale privind substanțele și produsele chimice sunt acoperite din import. Principalele substanțe chimice importate sunt: îngrășăminte, pesticide, diverse materii prime, produse și substanțe pentru industria de prelucrare și pentru alte industrii.

Mai jos, sunt redată în cifre cele mai recente date privind importurile de substanțe chimice în Republica Moldova.

Importul substanțelor chimice conform țărilor de origine, perioada 2021-2023 (kg)



Sursa: *Biroul Național de Statistică*



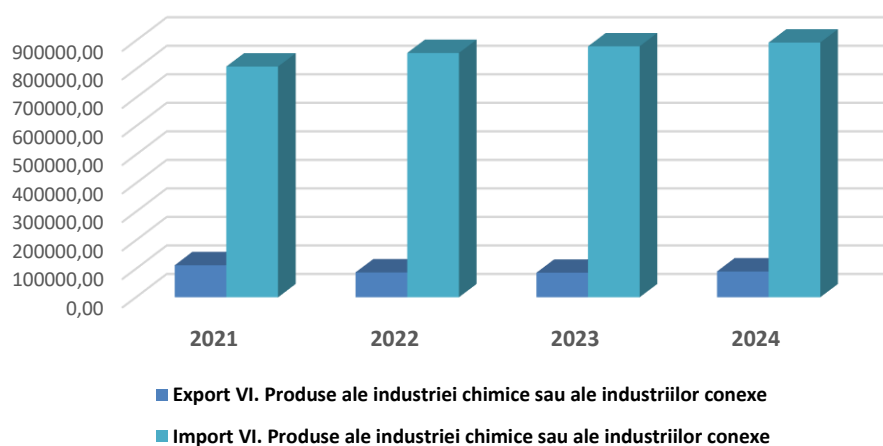
Sursa: Biroul Național de Statistică Nomenclatura Combinată a mărfurilor (import) – Cap. 38
Produse diverse ale industriei chimice

Datele de export										
	Țările CSI					Țările Uniunii Europene				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Produse ale industriei chimice sau ale industriilor conexe	94085,78	52654,7	85262,97	2662,27	46684,23	12554,96	15134,26	14451,2	18255,17	26453,8

Produse chimice anorganice; compuși anorganici sau organici ai metalelor prețioase, ai elementelor radioactive, ai metalelor de pământuri rare sau ai izotopilor	1164,3	1472,29	1114,7	4756,84	4219,94	173,97	129,18	340,34	2457,96	4567,47
Produse chimice organice	80,93	3,09	76,64	118,98	315,94	332,78	448,17	543,99	820,72	620,98
Produse diverse ale industriei chimice	628,21	438,96	2662,27	2525,52	1974,27	497,68	700,44	1219,59	1268,53	1374,63

Sursa: Biroul Național de Statistică

Export, mii dolari SUA	2021	2022	2023	2024
VI. Produse ale industriei chimice sau ale industriilor conexe	112443.81	87416.72	86217.03	90778.54
28 ..Produse chimice anorganice; compuși anorganici sau organici ai metalelor prețioase, ai elementelor radioactive, ai metalelor de pământuri rare sau ai izotopilor	1484.16	8349.42	9297.55	5825.68
29 ..Produse chimice organice	3137.30	4604.24	4941.22	4947.52
38 ..Produse diverse ale industriei chimice	4072.15	4241.30	3515.01	4018.31
Import, mii dolari SUA				
VI. Produse ale industriei chimice sau ale industriilor conexe	809343.66	857009.34	880155.89	893469.38
28 ..Produse chimice anorganice; compuși anorganici sau organici ai metalelor prețioase, ai elementelor radioactive, ai metalelor de pământuri rare sau ai izotopilor	17633.06	36549.72	35224.76	27915.05
29 ..Produse chimice organice	15266.32	17822.95	15265.49	18603.06
38 ..Produse diverse ale industriei chimice	126714.39	143342.51	125976.88	120694.47



Sursa: Serviciul Vamal, declaratiile vamale de export si import
Unitatea de măsură: mii dolari SUA

În perioada 2021–2024, comerțul exterior al Republicii Moldova cu produse ale industriei chimice și industriilor conexe a înregistrat evoluții contrastante pe segmentul de export și import, cu diferențe semnificative între diversele categorii de produse chimice. Importurile de produse chimice au înregistrat o tendință clară de creștere, crescând de la 809,3 milioane lei în 2021 la 893,4 milioane lei în 2024 – o creștere de aproximativ 10%. Această creștere a avut loc într-un ritm mai accelerat în 2022, urmată de o moderare a dinamicii în anii următori.

În contextul celor reflectate mai sus, devine o prioritate națională dezvoltarea unui sistem eficient de control și supraveghere a plasării pe piață a substanțelor chimice, care va avea atât un impact economic, cât și social prin substituirea substanțelor periculoase cu produse alternative mai puțin periculoase, iar adoptarea și implementarea unor noi reglementări care vor consolida cadrul legal existent va contribui la reducerea riscurilor pentru sănătate, mediu și ecosisteme naturale.

Pornind de la cele expuse, scopul prezentului proiect constă în consolidarea tuturor aspectelor invocate și alinierea prevederilor ce țin de gestionarea integrată a substanțelor chimice la cele mai recente reglementări ale Uniunii Europene privind înregistrarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice, precum și clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice.

La nivel european, Lista cu restricții și interdicții este prevăzută în Anexa nr. XVII a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice. Atunci când există îngrijorarea că o anumită substanță prezintă un risc inacceptabil pentru sănătatea umană sau pentru mediu, un stat membru sau Agenția Europeană pentru Produse Chimice poate iniția procedura de restricționare.

La nivel european, intenția de a elabora o propunere de restricționare este făcută publică în registrul intențiilor înainte de întocmirea dosarului în sine, pentru a oferi o informare anticipată. Dosarul de propunere a restricționării cuprinde informații de bază precum identitatea substanței și justificările pentru restricționările propuse. În plus, cuprinde riscurile identificate, eventualele informații despre alternativele la substanță și costurile acestora, precum și beneficiile pentru mediu și sănătatea umană pe care le-ar aduce restricționarea.

Prin urmare, toate substanțele enumerate în Anexa nr. XVII a REACH și care se propun a fi restricționate și în Republica Moldova prin propunerea de aprobare a HG au fost deja evaluate la nivel european, pentru fiecare din ele există un dosar, care poate fi găsit la: <https://echa.europa.eu/ro/substances-restricted-under-reach>

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul PHG este **asigurarea protecției mediului și sănătății umane** prin alinierea la nivel național a restricțiilor prevăzute în Anexa XVII a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (REACH), prin limitarea, controlul sau interzicerea utilizării și comercializării anumitor substanțe chimice periculoase.

Obiectivele urmărite ale PHG constau în:

- Alinierea, până la finele anului 2025, a cadrului normativ național la cerințele europene privind restricționarea și interzicerea substanțelor și amestecurilor chimice periculoase prin aprobarea actului normativ național care va prelua în proporție de 100% prevederile setate la nivel European.
- Elaborarea și aprobarea, până la finele anului 2025, a Listei naționale a substanțelor și amestecurilor chimice restricționate și interzise în conformitate cu cerințele europene.

PHG transpune Anexa nr. XVII a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice reflectate în acțiunea nr. 127 (Capitolul 27 Mediu și Schimbări Climatice).

Anexa include o listă actualizată a substanțelor, amestecurilor și articolelor pentru care se aplică restricții specifice, precum: limite maxime de concentrație, interdicții totale sau condiționate, și cerințe pentru ambalare sau etichetare.

Prin intermediul proiectului propus se prevede aprobarea unei liste cu produse chimice periculoase restricționate, cu scopul final de protecție a sănătății umane și a mediului împotriva riscurilor asociate acestora, prin limitarea sau interzicerea producerii, plasării pe piață sau utilizării acestora.

În unele cazuri, restricția va stabili condiții specifice, de exemplu măsuri tehnice sau cerințe de etichetare. Restricțiile se vor aplica substanței ca atare, în amestec sau într-un articol.

Restricțiile nu se vor aplica intermediarilor izolați la locul de producere, substanțelor utilizate în cercetarea și dezvoltarea științifică și substanțelor care prezintă riscuri pentru sănătatea umană doar din cauza utilizării lor în produse cosmetice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate, deoarece aprobarea proiectului de HG are drept scop protecția sănătății și mediului înconjurător.

Mentținerea situației actuale fără aprobarea proiectului de HG nu ar asigura protecția corespunzătoare a sănătății umane și a mediului, având în vedere noile date științifice care indică riscuri înalte asociate unor substanțe sau utilizărilor acestora.

Lipsa HG ar putea conduce la expuneri necontrolate, la riscuri crescute, precum și consecințe negative pentru mediu și sănătate.

Suplimentar, în cazul în care nu s-ar interveni cu proiectul de act normativ, nealinierea cerințelor naționale la cadrul de reglementare al Uniunii Europenei ce vizează gestionarea durabilă a substanțelor chimice va fi primul impediment în procesul de integrare. Lipsa intervenției va demonstra, de asemenea, neîndeplinirea în măsură deplină a prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Prin urmare, o opțiune alternativă nu este viabilă, deoarece intervenția propusă este absolut necesară întru eficientizarea reglementării aspectelor ce țin de gestionarea integrată a substanțelor chimice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Direct nu este aplicabil.

Totodată, aprobarea proiectului va avea un impact indirect pozitiv asupra sectorului public, reieșind din faptul că, pe termen lung, beneficiile aduse de o legislație mai strictă vor depăși provocările identificate, contribuind la un control mai eficient al substanțelor chimice și la alinierea la standardele europene, iar, odată cu gestionarea durabilă a substanțelor chimice va scădea semnificativ riscul pe care unele dintre acestea îl prezintă față de mediu și sănătatea umană.

Prin implementarea HG, se anticipează o reducere semnificativă a expunerii populației la substanțe periculoase, ceea ce va avea un impact pozitiv major pe termen mediu și lung asupra sănătății cetățenilor și asupra calității mediului.

Sectorul public va suporta costuri aferente implementării reglementării, instruirii personalului, realizării controalelor și gestionării raportărilor privind conformitatea substanțelor chimice restricționate. Aceste costuri sunt însă justificate prin beneficiile în termeni de sănătate publică și protecție a mediului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat.

Procesul de listare a unor noi restricții și interdicții în Anexa XVII a Regulamentului REACH, care urmează a fi transpusă prin proiectul de HG generează informații privind impactul restricțiilor propuse în UE.

Dosarul de restricționare include informații despre pericole și riscuri, informațiile disponibile despre alternative și o justificare pentru restricții. Acesta trebuie să demonstreze că o restricționare este cea mai

potrivită măsură de gestionare a riscurilor pentru a aborda riscurile identificate. De asemenea, include o analiză a impactului socio-economic. Toate dosarele pot fi găsite la <https://echa.europa.eu/ro/substances-restricted-under-reach>

Totodată, Comisia Europeană realizează evaluări periodice ale implementării reglementării ce ține de restricționarea substanțelor chimice periculoase, în care pot fi identificate impacturile financiare și sociale. Astfel, în cel mai recent raport „Costuri și beneficii ale restricțiilor REACH propuse în perioada 2016-2020” (Costs and benefits of REACH restrictions proposed between 2016-2020 Overall, the REACH restrictions covered in this study https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/7d89214d-7fbc-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en?utm_source=chatgpt.com), următoarele beneficii asupra sănătății umane și mediului vor fi obținute:

- Beneficii pentru sănătate echivalente cu peste 2,1 miliarde EUR pe an (față de 700 de milioane EUR în raportul anterior);
- Reducere anuală de aproximativ 95.000 de tone de substanțe care prezintă motive de îngrijorare (față de 190 de tone în raportul anterior);
- Impact pozitiv asupra sănătății sau eliminarea riscurilor pentru peste 7 milioane de consumatori și lucrători (față de 81.000 în raportul anterior) pe an.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Tabelul de mai jos oferă o imagine de ansamblu a sectoarelor economice care vor trebui să țină cont de noile restricții și interdicții:

Industrie	Sub-sectoare	Exemple de substanțe restricționate
Industria chimică și fabricarea substanțelor chimice	Produse chimice industriale, vopsele, adezivi, substanțe chimice speciale	Benzen, acrilamidă, formaldehidă, DMF, DMAC, NMP, plumb, cadmiu, mercur, crom hexavalent, parafine clorurate cu lanț scurt (SCCPs), PFOS/PFOA
Produse din plastic, cauciuc și polimeri	Producători de PVC, articole din cauciuc, ambalaje, echipamente sportive, producători de masterbatch	ftalați (DEHP, DBP, BBP, DIBP), bisfenoli (BPA, BPS, BPF), plumb în PVC, microplastice
Textile, îmbrăcăminte și încălțăminte	Îmbrăcăminte, tapițerie, tăbăcării, fabricarea încălțăminte	Coloranți azoici, coloranți dispersați alergeni, crom VI în piele, formaldehidă, PFAS
Bunuri de consum și jucării	Producția de jucării, articole pentru copii, bunuri de uz casnic	ftalați, plumb, cadmiu, nitrozamine, parfumuri alergene
Echipamente electronice și electrice	Electronice de consum, echipamente electrice, semiconductori, plăci de circuite (PCB)	Plumb, cadmiu, mercur, crom hexavalent, PBB, PBDE, bisfenoli în rășini epoxidice
Automotive și transport	Producători de vehicule, furnizori de componente	Plumb, ftalați, crom hexavalent, PFAS
Mobilă, produse din lemn și materiale de construcții	Producția de mobilă, pardoseli, amenajări interioare	Emisii de formaldehidă, plumb, cadmiu, bisfenoli, PFAS

Majoritatea costurilor generate de restricțiile impuse între 2010-2016 se referă la substituție, adică la investiții și costuri recurente la trecerea la alternative mai sigure. Aceste costuri totalizează 1,7 miliarde EUR pe an. Costurile pentru fiecare restricție variază de la aproape zero (pentru substanțele care au fost eliminate treptat și nu mai sunt produse) până la 955 de milioane EUR pe an. Costul median al unei restricții a fost de 6 milioane EUR pe an, iar costul mediu este în medie de 53,3 milioane EUR pe an.

Pentru restricțiile procesate între 2016-2020, costurile au fost estimate la 1,47 miliarde EUR pe an. Costul median a fost de 26 de milioane EUR pe an, iar costul mediu a fost de 86 de milioane EUR pe an.

Cu toate acestea, necesită a fi menționat că Republica Moldova nu este un producător semnificativ de substanțe chimice vizate de propunerea de HG, majoritatea acestora fiind importate din Uniunea Europeană și alte piețe externe. Prin urmare, implementarea restricțiilor actualizate nu va genera impact

semnificativ asupra producției interne, ci mai degrabă va influența fluxurile comerciale prin adaptarea importurilor la cerințele europene.

Totodată, o bună parte din substanțele vizate sunt deja incluse în alte reglementări precum Legea privind emisiile industriale nr. 227/2022, Legea privind substanțele chimice nr. 277/2018, HG 505/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind exportul și importul de produse chimice periculoase și HG 744/2024 pentru aprobarea Regulamentului privind poluanții organici persistenți, inclusiv Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind restricționarea utilizării anumitor substanțe periculoase în echipamente electrice și electronice (număr unic 448/MM/2025), fiind recunoscute pe scară largă ca fiind periculoase și supuse unor restricții stricte.

Aceasta înseamnă că restricțiile impuse prin proiectul de HG vor avea un impact limitat asupra sectorului industrial național, iar operatorii economici vor avea la dispoziție timp suficient pentru a-și adapta aprovizionarea (furnizorul) și pentru a se conforma cerințelor, evitând astfel perturbări majore în activitate. Astfel, Republica Moldova beneficiază de avantajul unui cadru armonizat cu legislația UE, fără a fi expusă unor costuri și riscuri majore asociate cu producția de substanțe chimice restricționate.

4.4. Impactul social

Impactul social este unul benefic, deoarece odată cu punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, acestea vor contribui semnificativ la calitatea mediului și sănătății umane.

Deși nu toate beneficiile pot fi cuantificate sau monetizate, dosarele de evaluare prin care substanțele chimice au fost restricționate la nivel european au inclus întotdeauna descrierea impactului relevant și au demonstrat un risc.

Majoritatea restricțiilor au adus cu sine beneficii pentru sănătate sau mediu, la nivel european, și vor aduce corespunzător și pentru Republica Moldova, în ceea ce privește:

- Prevenirea efectelor adverse asupra sănătății, cum ar fi:
 - o cancerul;
 - o dermatita, arsurile, problemele oculare, dificultățile de respirație și fracturile osoase;
 - o efectele neurotoxice și neurodezvoltării (de exemplu, scăderea IQ-ului);
 - o infertilitatea și alte probleme de dezvoltare sexuală; sau
 - o efectele imunotoxice.
- Prevenirea impacturilor negative asupra mediului, cum ar fi reducerea funcționării și a serviciilor ecosistemice, pierderea biodiversității sau afectarea calității apei.
- Preocupări privind substanțele PBT și vPvB. (Substanțele PBT și vPvB reprezintă o preocupare deosebită datorită potențialului lor de a rămâne și de a se acumula în mediu pe perioade lungi de timp. Efectele pe termen lung ale unei astfel de acumulări sunt imprevizibile, iar expunerea este dificil de oprit, deoarece eliminarea emisiilor nu conduce la reduceri rapide ale concentrațiilor acestor substanțe chimice).

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Protecția datelor cu caracter personal, în ceea ce privește amendarea Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice va fi asigurată în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nominalizat asigură echitatea și egalitatea de gen prin reducerea riscurilor prezentate de unele substanțe chimice și îmbunătățirea calității vieții tuturor persoanelor, indiferent de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul de modificare are un impact pozitiv major asupra mediului prin reducerea/eliminarea riscului asociat cu gestionarea substanțelor chimice. Interzicerea sau restricționarea anumitor substanțelor chimice periculoase sau substituirea substanțelor periculoase cu alternative mai sigure, la fel va spori calitatea mediului ambiant și, implicit a sănătății populației.

Proiectul de HG va contribui la protejarea biodiversității, prevenind deteriorarea habitatelor și asigurând un mediu sănătos pentru specii atât terestre, cât și acvatice. Totodată, restricțiile vor ajuta la prevenirea

efectelor nocive pe termen lung, precum bioacumularea în lanțurile trofice și impactul asupra sănătății ecosistemelor. Aceste eforturi se aliniază angajamentelor naționale și europene privind dezvoltarea durabilă și economia circulară și stimulează adoptarea tehnologiilor mai curate și utilizarea alternativelor sigure. Astfel, Republica Moldova contribuie activ la protecția mediului și la asigurarea unui cadru sănătos pentru generațiile prezente și viitoare.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Proiectul vizează armonizarea legislației naționale cu legislația UE prin alinierea cadrului național la prevederile Anexei nr. XVII a Regulamentului (CE) 1907/2006 privind evaluarea, înregistrarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice. Necesitatea de transpunere a Regulamentului UE intervine în conformitate cu prevederile din Anexa XI la Capitolul 16 „Mediul înconjurător”, Secțiunea „Substanțe chimice” din Acordul de Asociere RM-UE. În acest sens a fost elaborat Tabelul de Concordanță, în conformitate cu Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului 1171/2018. ToC va fi transmis Centrului de Armonizare a Legislației, pentru emiterea expertizei de compatibilitate.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Proiectul nominalizat consolidează cadrul juridic existent pentru alinierea la legislația UE privind gestionarea durabilă a substanțelor chimice, dezvoltând platforma necesară pentru elaborarea reglementărilor secundare în acest domeniu.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe platforma www.particip.gov.md. Acesta poate fi accesat la următorul link https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-phg-pentru-aprobarea-listei-substantelor-si-amestecurilor-chimice-interzise-si-restrictionate/14511 În temeiul prevederilor art. 32, alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost plasat, pentru consultare publică, pe pagina oficială web a Ministerului Mediului și pe particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15212 Preliminar, proiectul a fost consultat cu membrii GL nr. 50/2024 pentru elaborarea documentelor de politici și a cadrului normativ în domeniul gestionării durabile a substanțelor chimice. Totodată acesta a fost consultat cu mediul de afaceri la 26.08.2025 - https://mediu.gov.md/ro/content/5456 Reprezentanții mediului de afaceri (în special importatorii din Uniunea Europeană) au susținut proiectul și au exprimat lipsa obiecțiilor. Importatorii din țările non-EU, respectiv producătorii naționali au pus în discuție prioritară condițiile și termenii stabiliți pentru restricții, dar obiecții în acest sens nu au fost înaintate. La fel proiectul a fost transmis pentru examinare și avizare de către Instituțiile și Autoritățile implicate, conform procedurii. Avizele au fost consemnate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate. Expertiza de compatibilitate nr. 31/02-126-10503 din 15.10.2025 a fost inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor. Recomandările au fost luate în considerare și proiectul ajustat corespunzător.

Proiectul urmează a fi avizat de Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție. Avizele urmează a fi consemnate în tabelul de sinteze, respectiv secțiunea va fi completată după expertizarea de către instituțiile nominalizate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect se încadrează în cadrul normativ în vigoare, având drept scop completarea Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice cu reglementări ce vizează restricțiile și interdicțiile substanțelor chimice în scopul alinierii cu Anexa nr. XVII a Regulamentului UE REACH, fără a necesita modificarea cadrului legal conex.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului va fi asigurată de Ministerul Mediului.

Secretar de stat

Grigore STRATULAT